

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Yerel Yönetim Kuruluşlarına Bağlı Hastanelerde Döner sermaye Kurulması Hakkında Kanun Teklifim gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim. Saygılarımla

İrfan Rıza Yılmazoğlu

Dr. Marşal M. V.

Sabri Varay
Günayhan M.

Akmet Yavaş
Akınay M.
Zeynep S.

Dr. Alim TUNÇ
Uşak Milletvekili.

M. Kerim YILDIZ
AERİ M. V.

Dr. Nevzat DOĞAN
Kocaeli M. V.

Cevdet Erdoğ
Uşak M. V.

GENEL GEREKÇE

Bilindiği üzere Sağlık Bakanlığına bağlı sağlık kurum ve kuruluşlarında sunulan sağlık hizmetlerinin daha kaliteli, verimli, modern çağın gereklerine uygun olarak gelişmeye açık bir şekilde sunulabilmesini temin amacıyla; 04.01.1961 tarihli ve 209 sayılı Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Kurumları ile Esenlendirme (Rehabilitasyon) Tesislerine Verilecek Döner Sermaye Hakkındaki Kanun'da zaman içerisinde birtakım değişiklikler yapılmış ve döner sermaye gelirlerinin arttırılarak, daha kaliteli, verimli ve modern bir sağlık hizmeti sunumuna imkan verilmesi hedeflenmiş olup, bu kurum ve kuruluşların gerek hizmet sunum koşullarında gerekse mali yapılarında sayılan amaçlar bakımından önemli ilerlemeler kaydedilmiştir. Sayılan hedeflerin belirlenmesinde elbette ülkemizde üst düzey sağlık hizmeti sunumunun genel temsilcisi konumundaki bazı özel sağlık sektörler Hastaneleri ve üniversitelerimizdeki hizmet yapısı ve kalitesi de örnek alınmıştır. Böylece sağlık hizmeti sunumundaki kalite ve verimlilik açısından, kurumsal dengesizlikler ve eksik rekabet koşulları bir nebze olsun azaltılmıştır.

Oysa yerel yönetim kuruluşlarına bağlı hastanelerde verilen sağlık hizmeti verimlilik ve kalite bakımından diğer sağlık kurumlarına oranla oldukça geride kalmıştır. Bu hastanelerde döner sermaye kurulması halinde, kurum kendi kaynaklarını daha verimli kullanabilecek ve modern tıbbi cihazların alınması ve teknolojik gelişimlere paralel olarak hızlı, kaliteli ve ucuz sağlık hizmeti temini mümkün olabilecektir. Döner sermaye gelirlere katkı yapan personele de bir miktar ilave ödeme yapılması suretiyle personel motivasyonunun sağlanmasının yanı sıra, sağlık personeli arasındaki gelir dengesi de tesis edilebilecektir.

Belirtilen nedenlerle söz konusu kanun teklifi ile yerel yönetim kuruluşlarına bağlı hastanelere, sağlık bakanlığı hastanelerine benzer şekilde, döner sermaye verilmek suretiyle, bu hastanelerin ülke genelinde verilen sağlık hizmeti sunumuna efektif olarak katılımının sağlanması amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Bu Madde ile, Yerel Yönetim Kuruluşlarına bağlı Hastanelerde verilen sağlık hizmetlerinin, kaliteli ve etkin bir düzeye getirilmesi ve daha verimli yönetilmesi amacıyla, İl Özel İdareleri, Belediyeler, Büyükşehir Belediyeleri ile Mahalli İdare Birliklerine bağlı Hastanelerde döner sermaye kurulması amaçlanmaktadır.

MADDE 2- Bu madde ile Yerel Yönetim Kuruluşlarına bağlı Hastanelere kurulan döner sermayelerin işletimi için sermaye tahsis edilmekte ve bu sermayenin, her bütçe yılı için her bütçe yılı içerisinde, ihtiyaca göre yetkili organlarca arttırılabilmesi öngörülmektedir.

MADDE 3- Bu madde ile döner sermayelerin gelir ve gider yerlerinin belirlenmesi amaçlanmaktadır.

MADDE 4- Bu madde ile yerel yönetimlere bağlı hastanelerin etkili bir şekilde sağlık hizmeti sunumu için giderleri döner sermaye gelirlerinden karşılanmak üzere personel çalıştırılması amaçlanmaktadır.

MADDE 5- Bu madde ile döner sermaye kurulan her hastanede döner sermayelerin gelir, gider ve hesaplarını takip etmek üzere döner sermaye işletme idare ve muhasebe teşkilatı kurulması amaçlanmaktadır.

MADDE 6- Bu madde ile sağlık hizmetlerinin iyileştirilebilmesi, daha verimli ve daha kaliteli bir biçimde sunulabilmesi için, ek ödemenin, personelin ünvanı, görevi, çalışma şartları, hizmete katkısı, performansı ile muayene, ameliyat, anestezi, girişimsel işlemler, özellik arz eden riskli bölümlerde çalışma gibi kriterler çerçevesinde sağlık hizmetlerinde yapacağı işe ve göstereceği başarıya göre yapılarak sağlık kurumlarındaki sağlık hizmetlerinin iyileştirilmesi, kaliteli ve verimli hizmet sunumunun teşvik edilmesi amaçlanmaktadır.

Performans ve fiili çalışma ilkelerine ağırlık verilerek hizmete daha fazla katkı sağlayan personelin daha fazla ek ödeme alması imkanı getirilerek sağlık hizmetlerinin kalitesinin artırılması sağlanacaktır.

Yerel yönetim kuruluşlarına bağlı hastanelerde, kaliteli, verimli sağlık hizmeti sunumunu sağlamak, bu hastanelere son model modern cihazları kazandırmak, nitelikli sağlık personeli bulundurmak, ve hekimlerin sadece kamuda hizmet sunmalarını teşvik etmelerini özendirmek istenilmektedir.

MADDE 7- Bu madde ile döner sermayeye ait malların devlet malı hükmünde kabul edilerek korunması amaçlanmaktadır.

MADDE 8- Bu madde ile döner sermayelerin işletilmesine ilişkin tüm usul ve esasların Yönetmelik ile düzenlenmesi amaçlanmaktadır.

MADDE 9- Yürürlük maddesidir.

MADDE 10- Yürütme maddesidir.

**YEREL YÖNETİM KURULUŞLARINA BAĞLI HASTANELERDE
DÖNER SERMAYE KURULMASI HAKKINDA
KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- (1) Bu Kanun, Yerel Yönetim Kuruluşlarına bağlı Hastanelerde verilen sağlık hizmetlerinin, kaliteli ve etkin bir düzeye getirilmesi ve daha verimli yönetilmesi amacıyla, İl Özel İdareleri, Belediyeler, Büyükşehir Belediyeleri ile Mahalli İdare Birliklerine bağlı Hastanelerde döner sermaye kurulmasına ilişkin esas ve usulleri kapsar.

MADDE 2- (1) İl Özel İdarelerinde İl Genel Meclisi, Belediyelerde Belediye Meclisi, Büyükşehir Belediyelerinde Büyükşehir Belediye Meclisi, Mahalli İdare Birliklerinde ise Birlik Meclisi tarafından Birinci madde kapsamına giren hastanelere, yatak kapasiteleri ve hasta potansiyeli de dikkate alınmak suretiyle verilecek döner sermaye miktarı belirlenir.

(2) Belirlenen miktar, her bütçe yılı içerisinde, ihtiyaca göre birinci fıkrada sayılan karar organlarınca arttırılabilir.

MADDE 3- (1) Döner Sermayeler; döner sermaye ile ilgili faaliyetlerden elde edilen gelirler, yardım ve bağışlar ile ilgili yerel yönetim kuruluşu bütçesinden tahsis edilen ödeneklerden oluşur.

(2) Bağış ve yardımlar tahsis edilen sermaye ile sınırlı olmaksızın sermaye tutarına eklenir. Ancak, bu şekilde artışlarla orantılı olarak, il özel idarelerinde il genel meclisinin teklifi üzerine Valinin uygun görüşü ile, Büyükşehir Belediyesi ile belediyelerde belediye meclisinin teklifi üzerine Belediye Başkanının uygun görüşü ile, Mahalli İdare Birliklerinde ise Birlik Meclisinin teklifi üzerine Birlik Başkanının uygun görüşü ile sermaye arttırımı sağlanır.

(3) Çeşitli kaynaklardan elde edilen miktarlarla bütçe yılı sonlarında bilançolarla tespit edilecek safi karlar nedeniyle, tepit edilen döner sermaye miktarında oluşacak fazlalık ilgili yerel yönetim bütçesine irat kaydedilir.

MADDE 4- (1) Yerel Yönetim Kuruluşlarına bağlı hastanelerde verilen sağlık hizmetlerinden alınacak tedavi bedelleri ile döner sermaye faaliyetlerinden sağlanan diğer hasılatlar döner sermayenin gelirlerini; döner sermayenin memur ve işçi kadrolarında çalıştırılan personele ödenen ücret ve primler ile diğer hizmetler için yapılacak harcamalar döner sermayenin giderlerini oluşturur.

MADDE 5- (1) Her hastanede, döner sermayenin gerekli kıldığı işleri görmek, hesapları tetkik ve umumi bilançoyu tanzim ve hesap işlerini takiple mükellef olmak üzere, ilgili Yerel Yönetim Kuruluşuna bağlı döner sermaye işletme idare ve muhasebe teşkilatı kurulur.

MADDE 6- (1) Personelin katkısıyla elde edilen döner sermaye gelirlerinden, hastanede görevli memurlar ile sözleşmeli personele, mesai içi veya mesai dışı ayrımı yapılmaksızın ek ödeme yapılabilir. Hizmet sunum şartları ve kriterleri de dikkate alınmak suretiyle, bu ödemenin oranı ile esas ve usûlleri; personelin unvanı, görevi, çalışma şartları ve süresi, hizmete katkısı, performansı, serbest çalışıp çalışmaması ile muayene, ameliyat, anestezi, girişimsel işlemler ve özellik arz eden riskli bölümlerde çalışma gibi unsurlar esas alınarak Valilik Makamlarından alınacak uygun görüş üzerine ilgili yerel yönetim kuruluşlarınca belirlenir.

(2) Birinci fıkrada yer alan hükme göre personelin katkısıyla elde edilen döner sermaye gelirlerinden personele bir ayda yapılacak ek ödemenin tutarı, ilgili personelin bir ayda alacağı aylık (ek gösterge dahil), yan ödeme ve her türlü tazminat (makam, temsil ve görev tazminatı hariç) toplamının, pratisyen tabip ve dış tabiplerinden serbest çalışanlara yüzde 250'sini, serbest çalışmayanlara yüzde 500'ünü, uzman tabip, Tıpta Uzmanlık Tüzüğünde belirtilen dallarda bu Tüzük hükümlerine göre uzman olanlar ve uzman dış tabip-lerinden serbest çalışanlara yüzde 350'sini, serbest çalışmayanlara yüzde 700'ünü, diğer personele ise yüzde 150'sini geçemez. İşin ve hizmetin özelliği dikkate alınarak yoğun bakım, doğumhane, yeni doğan, süt çocuğu, yanık, diyaliz, ameliyathane, kemik iliği nakil ünitesi ve acil servis gibi özellikli hizmetlerde çalışan personel için yüzde 150 oranı, yüzde 200 olarak uygulanır. Sözleşmeli olarak istihdam edilen personele yapılacak ek ödemenin tutarı ise, aynı birimde aynı unvanlı kadroda çalışan ve hizmet yılı aynı olan emsali personel esas alınarak belirlenir ve bunlara yapılacak ek ödeme, hiçbir şekilde emsaline yapılabilecek ek ödeme üst sınırını geçemez.

(3) Personelin katkısı ile elde edilen döner sermaye gelirlerinden, o birimde görevli personele yapılacak ek ödeme toplamı, Hastanenin cari yıldaki döner sermaye gelirinin yüzde 50'sini aşamaz. Gelirin geri kalan kısmı sağlık hizmetlerinin iyileştirilmesi, kaliteli ve verimli hizmet sunumunun teşvik edilmesi amaçlarına yönelik olarak kullanılır.

MADDE 7- (1)Döner sermayeye ait bütün mallar Devlet malı hükmündedir. Bunlar aleyhine işlenen suçlar aynen Devlet malları aleyhine işlenmiş suç olarak kabul edilir ve sanıklar bu husustaki kanunlar hükümlerine göre takip olunarak cezalandırılır.

MADDE 8- (1)Döner sermayenin işletilmesine müteallik her türlü mali ve idari muamelelerin yürütülme şekline ve muhasebe usullerine ait esaslar Maliye ve İçişleri Bakanlıklarınca müştereken tanzim olunacak bir yönetmelik ile tespit olunur

MADDE 9-(1)Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 10- Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GİBİDİR

Gündüz DİNÇER
Kanunlar ve Kararlar Müd.