

23600-56690

Köy Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.


Muharrem DOĞAN
Mardin Milletvekili

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	14/3/eri
İzleme Komisyonu	Plan ve Bütçe
Tarih	30.6.2006 2/832
İmza Y.	Resmî
19	8
BAŞKAN	1

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Köy Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifimiz gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Saygılarımızla.

ADI SOYADI	SEÇİM ÇEVRESİ	İMZA
E. Safder GAYDAH	Bitlis	
Ömer Abusöde	Çarşamba	
Süleyman Sarıbaş	Malatya	
Hüseyin Özcan	Merin	
Hüseyin Güler	Merin	
Turan TUDUZ	Çarşamba	
Dursun Akdemir	İğdır	
Zulheyir Akber	İYATA Y	
Mehmet ERDEMİR YORGAT		
Muzafer Kurtulmuşoğlu	Ankara	
İbrahim Özdoğan	Erzurum	
Mirac Akdoğan	Malatya	
Hasan Özyer	Muş	
İsmail Kardeş	Dezî mu.	
Selami Yigit	Kars	
Muhsin Kocaoğlu	Bitlis	
M. Sait ARMAĞAN	Çarşamba	

GENEL GEREKÇE

Bilindiği gibi 1984 yılından itibaren, bölücü terör örgütünün terör eylemlerinin yoğunluk kazanması, kırsal kesimde çocuk, kadın ve her yaştaki insanlarımızı yaralama, öldürme eylemine ve bölge halkına yönelik katliamlara girişi üzerine, özellikle kolluk kuvvetlerinden ve jandarma karakollarından uzak yerleşim birimlerinde yaşayan vatandaşlarımızın can ve mal güvenliğinin korunmasında güvenlik güçlerine yardımcı olmak maksadıyla 26/30/1985 tarihli ve 3175 sayılı Kanun ile 7/2/1990 tarihli ve 3612 sayılı Kanunla, 442 sayılı Köy Kanununun 74 üncü maddesinde değişiklik yapılarak, Bakanlar Kurulunca tespit edilecek illerde; olağanüstü hal ilanını gerektiren sebeplere ve şiddet hareketlerine ait ciddi belirtilerin köyde veya çevrede ortaya çıkması veya ne sebeple olursa olsun köylünün canına ve malına tecavüz hareketlerinin artması hallerinde, valinin teklifi ve İçişleri Bakanlığının onayı ile yeteri kadar geçici köy korucusu görevlendirilebileceği öngörülmüştür.

27.6.1985 tarihli ve 9632 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile de geçici köy korucularının çalıştırılacağı iller tespit edilmiş ve ilk olarak 13 ilde uygulanmaya başlamıştır. Geçici köy korucusu sistemi bugün 22 ilde uygulanmakta olup bu iller; Diyarbakır, Hakkari, Şırnak, Tunceli, Batman, Bingöl, Bitlis, Mardin, Muş, Siirt, Van, Adıyaman, Ağrı, Ardahan, Elazığ, Gaziantep, Iğdır, Kahramanmaraş, Kars, Kilis, Malatya ve Şanlıurfa'dır. Toplam 65 809 geçici köy korucusu kadrosu mevcut olup, bu kadroların 57 860'ı doludur. Şubat 2000 tarihinden beri boşalan kadrolara ve 65 yaşını dolduranların yerine atama yapılmamaktadır.

Geçici köy korucularının bugüne kadar yürütülen terörle mücadele faaliyetlerinde fevkalade başarılı katkıları olduğu Jandarma Genel Komutanlığınca takdir edilmiştir. Terörle mücadelede bugüne kadar çok sayıda geçici köy korucusu hayatını kaybetmiştir.

Ancak geçici köy korucuları, bugüne kadar herhangi bir sosyal güvenlik kurumuna bağlı olmamalarından dolayı mağdur durumdadırlar. Bu nedenle geçici köy korucularının öncelikle özlük haklarına, sağlık güvencesine ve tedavi yardımına kavuşturulması hukuk devletinin bir gereğidir.

Her ne kadar 26/3/1985 tarihli ve 3175 sayılı Kanunla, Köy Korucuları ve Geçici Köy Korucularının görevde bulundukları süre içinde yaralanmaları, sakatlanmaları veya ölümleri halinde "2330 sayılı Nakdi Tazminat ve Aylık Bağlanması Hakkında Kanun" hükümleri uygulanır. Deniliyorsa da kanundan umulan yarar sağlanamamakta herhangi bir sebeple görevi başında ancak fiili olarak görevi dışında (Örneğin; trafik kazası sonucu meydana gelen ölümler gibi.) ölenlerin bakmakla yükümlü oldukları anne, baba, eş ve çocuklarının herhangi bir sosyal güvenlik hakları verilmemiştir.

Bunun yanı sıra; görevdeki geçici köy korucuları ile bunların eşlerinin ve bakmakla yükümlü oldukları anne, baba ve çocuklarının tedavilerinin, 3816 sayılı Ödeme Gücü Olmayan Vatandaşların Tedavi Giderlerinin Yeşil Kart Verilerek Devlet Tarafından Karşılanması Hakkında Kanunda öngörülen şartlara bakılmaksızın anılan Kanun esaslarına göre sağlanmış olursa da 01/01/ 2007 tarihinden itibaren yürürlüğe girecek olan Sosyal Güvenlik Kanunu ile geçici köy korucuları ile bunların eşlerinin ve

bakmakla yükümlü oldukları anne, baba ve çocukları sağlık ve tedavi güvencesini tekrar kaybedeceklerdir.

442 sayılı Köy Kanunda geçici köy koruculuğunun her ne kadar geçici nitelik taşıdığı belirtilmiş olsa da 15 seneyi aşkın süredir varlığını koruması Jandarma Genel Komutanlığınca benimsenen ve faydalı bir sistem olarak görülmektedir.

Geçici köy koruculuğu yapanların eskiden üretim yapan çiftçiler olmalarına rağmen, bugün için eski mesleklerine geri dönemedikleri ve eski ekonomik durumlarının daha da gerisinde kalmışlardır. Ayrıca geçici köy koruculuğu sisteminin üretici bir kesimi yok edip tüketici bir kesim oluşturmuş, bu nedenle geçici köy koruculuğu sisteminin bir bütün olarak ele alınması zaruretini doğurmuştur.

Yukarıda gerekçeleriyle açıkladığımız geçici köy koruculuğu sistemi yeniden ele alınmalı, gerekli özlük hakları temin edilmeli, geçici köy koruculuğu sisteminin ıslah edilerek, güvenlik kuvvetlerine entegre edilmelidir.

Madde Gerekçeleri

Madde 1- Geçici Köy Korucusu olarak çalışan kimselere asgari ücretin biraz üstünde düzenli olarak belli bir maaş ödenmekte ancak bu kimseler sosyal güvenlik haklarından yoksundurlar. Devlete bağlı olarak çalışan bu kişilerin herhangi bir sosyal güvenlik kurumu (Bağ-Kur, SSK, Emekli Sandığı gibi) kapsamında bulunmamaları sosyal hukuk devleti ilkesine açıkça aykırıdır.

1982 Anayasası'nın 2' nci maddesiyle belirtilen sosyal devlet ile 60'ıncı maddesinde belirtilen sosyal güvenlik hakkı kapsamında "Herkes, sosyal güvenlik hakkına sahiptir. Devlet, bu güvenliğı sağlayacak gerekli tedbirleri alır." denmiştir. Buna rağmen devlet 1987 yılından beri, geçici köy korucularını sosyal güvenlik hakkından yoksun çalıştırmış kendilerine herhangi bir özlük hakkı tanımamış ayrıca emekli olma hakkı sağlanmamıştır. Devlet, görevlendirdiğı bu kimselerle diğer kolluk kuvvetleri arasındaki eşitsizliğı devam ettirmekte, 1982 Anayasası'nın 10'uncu maddesinin ikinci fıkrasında yer alan, devlete yükümlölük yükleyen eşitliğın yaşama geçirilmesini sağlamakla ilgili amir hükmü yerine getirmemektedir.

Bu kapsamda; Geçici Köy Korucularının Emekli Sandığı Kanunu kapsamına dahil edilmesi ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nda yer alan şartlara uydurulması bir zorunluluktur. Ayrıca Geçici Köy Koruculuğı geçici bir süre için öngörölmüş olunmasına rağmen bugün sürekli bir hal almış olup, üretici bir kesimi yok etmiş, yeni bir tüketici kesimi oluşturmuştur. Bu nedenle geçici köy koruculuğı sistemi ya tamamen kaldırılarak tahsil durumlarına göre mevcut Geçici Köy Korucularının resmi kurumlarda eritilmesi, veya geçici niteliğı kaldırılarak, özlük hakları temin edilmeli ve mevcut durumları daha da iyileştirilmelidir. Devlet hiç kimseyi sigortasız ve özlük haklarında yoksun çalıştırmamalıdır.

Bu maddeyle; geçici köy korucuları 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu kapsamına alınarak devlet memuru yapılmışlardır

Madde2- Geçici köy korucularına ülkenin doğal, ekonomik, sosyal, kültürel, sağlık, ulaştırma koşulları bakımından yaşama ve çalışma da zorluk gösteren yerlerde ağır şartlar altında güvenlik kuvvetlerine rehberlik ve destek görevi yapmaları nedeniyle gerekli maddi ve manevi destek verilmelidir.

Ayrıca geçici köy korucusunun ölmesi, sakatlanması ve yararlanması hallerinde, sağliğına bildirdiğı kimselere, bildirimde bulunulmamış ise eşine ve çocuklarına, bunlar yoksa anne ve babasına, bunlar da sağ değilse kardeşlerine gerekli maddi yardımın yapılması sağlanmıştır. Ayrıca kendisinin ölümü halinde cenaze ve defin masraflarının Devlet tarafından karşılanacağı hüküm altına alınmıştır.

Madde 3- Bu madde ile; terörle canlarını ortaya koyarak mücadele eden, kolluk kuvvetlerine ciddi katkı sağlayan, bu uğurda ölen ya da yaralanan geçici köy korucularının çocuklarına "fedakarlığı denkleştirme ilkesi" gereğince bir nevi mağduriyetleri giderilmekte, bu duruma haiz üniversite çağındaki çocuklara ise

yüksek öğrenimlerini tamamlayabilmelerini sağlamaya yönelik önemli unsurlar içermekte, bu tür kimselere karşılıksız burs verilmekte, barınma ihtiyaçlarının karşılanmasına yönelik düzenleme içermektedir.

Madde 4- Bu maddeyle, Geçici Köy Korucularının isimleri "Silahlı Köy Korucusu" olarak değiştirilmiştir. Ayrıca 28/12/2005 tarihli ve 5443 sayılı Kanunla Köy Kanunun 74 üncü maddesinin dördüncü fıkrası olarak eklenen, geçici köy korucuların işlevleriyle bağdaşmayan ödeme gücünden yoksun, kimseleri sağlık yardımından yararlandırmayı sağlayan "yeşil kart" verilerek karşılanması, kanun teklifimizin gerisinde kaldığından yürürlükten kaldırılmıştır.

Geçici Madde 1- Kamu görevinde, belli bir hizmet süresi doldurmuş ya da çalışırken belli bir yaşa ulaşmış olan kamu görevlilerine bazı sosyal haklar verilmesi, sosyal hukuk devletinin bir gereğidir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na göre devlet memurları belli bir yaş haddine ulaştıklarında emekliye sevk edilirler. Emeklilik yaş haddi genel olarak 65 'dir. Bunun dışında bazı kamu kurumlarında çalışanlar için farklı emeklilik yaş hadleri öngörülmüştür. Örneğin, Emniyet hizmetleri sınıfında çalışanlar görevin niteliğine göre 52-60 yaşları arasında emekli olurlar. Oysaki geçici köy korucularının fiili hizmet süreleri ve yaşları ne olursa olsun hiçbir şekilde emekli olamamaktadırlar. Bu durum 1982 Anayasası ve taraf olduğumuz uluslararası sözleşmelere açıkça ayıkırı olduğundan, geçmişe yönelik fiili hizmet süreleri de dikkate alınarak var olan mağduriyet giderilmiştir.

Madde 5-Yürürlük maddesidir.

Madde 6- Yürütme maddesidir.

KÖY KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 18/3/1924 tarihli ve 442 sayılı Köy Kanununa, 74 üncü maddesinden sonra gelmek üzere 74/A maddesi eklenmiştir.

MADDE 74/A- Bu madde yürürlüğe girdiği tarihin öncesinde ve sonrasında asgari on yıl üzerinden çalışan silahlı köy korucuları ile bunların eşleri, bakmakla yükümlü oldukları anne, baba ve çocuklarına, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunun ilgili hükümleri uygulanır.

Bu madde; Bakanlar Kurulunca tespit edilecek illerde; olağanüstü hal ilanını gerektiren sebeplere ve şiddet hareketlerine ait ciddi belirtilerin köyde veya çevrede ortaya çıkması veya ne sebeple olursa olsun köylünün canına ve malına tecavüz hareketlerinin artması hallerinde, Valinin teklifi ve İçişleri Bakanlığının onayı ile yeteri kadar "geçici köy korucusu" görevlendirilen yerlerde uygulanır.

MADDE 2 – 18/3/1924 tarihli ve 442 sayılı Köy Kanununa, 74/A maddesinden sonra gelmek üzere 74/B maddesi eklenmiştir.

MADDE 74/B- Köy Kanunu kapsamına girenlerden;

Sakatlanarak bağlı oldukları sosyal güvenlik mevzuatına göre emekliye sevk edilenlere görev malullüğü aylığı bağlanır.Ölen geçici köy korucusunun kanuni mirasçılarına, en yüksek Devlet memuru brüt aylığının (Ek gösterge dahil) 75 katı tutarında nakdi tazminat ödenir.

Bir sosyal güvenlik kuruluşundan emekli aylığı almakta iken sakatlananların almakta oldukları aylıkları görev malullüğü aylığına dönüştürülür.Ayrıca yaşamak için gerekli hareketleri yapmaktan aciz ve hayatını başkasının yardım ve desteğiyle sürdürebilecek şekilde malul olanlara son brüt aylığının 150 katı, diğer sakatlananlara birinci fıkrada belirtilen tutarın %25 'sinden %70 'ına kadar, yaralananlara ise; %18 'ni geçmemek üzere sakatlık ve yaralanma derecesinde göre nakdi tazminat ödenir.

Ölenlerin kendilerine bağlanması gereken görev malullüğü aylığı, bunların eşleri, bakmakla yükümlü oldukları anne, baba ve çocuklarına intikal ettirilir.

Bu madde yürürlüğe gireceği tarihten önceki dönemde, herhangi bir sosyal güvenlik kurumuna tabi olmayanların sakat kalmış olmaları halinde, öğrenim durumlarına göre 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun değişik 36 ncı maddesi hükümlerine göre belirlenecek giriş derece ve kademeleri üzerinden (Öğrenimi bulunmayanların ilkökul mezunu gibi) kendilerine, ölümlerinde dul ve yetimlerine 5434 sayılı Kanun hükümlerine göre T.C. Emekli Sandığına görev malullüğü aylığı % 25 artırılarak bağlanır.

Bu madde gereğince ilgili sosyal güvenlik kurumlarınca kendi mevzuatlarına göre bağlanan aylıklar, % 25 artırılarak ödenir.

MADDE 3- 18/3/1924 tarihli ve 442 sayılı Köy Kanununa 74/B maddesinden sonra gelmek üzere 74/C maddesi eklenmiştir.

MADDE 74/C- Silahlı Köy korucularından, ölenlerin, çalışamayacak derecede sakat kalanların veya fiilen görev yapmakta olanların çocukları, Milli Eğitim Bakanlığınca, bu madde yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 3 ay içinde çıkaracağı yönetmelikte, tespit edeceği usul ve esaslara göre, özel sektörün okul ve eğitim kurumlarında belirleneceği oran ile devlete ait yatılı okul ve eğitim kurumlarında ücretsiz olarak okutulurlar.

Bunlardan,yüksek öğrenim yapmakta olanlar birinci fıkra gereğince,çıkarılacak yönetmelikte tespit edilecek usul ve esaslara göre, yüksek öğrenimleri süresince, Devletçe Başbakanlık bursu verilir. Bunlardan durumları elverişsiz olanlara Kredi ve Yurtlar Kurumu ile Türk Silahlı Kuvvetlerine ait yurtlarda öncelik tanınır.

MADDE 4-18/3/1924 tarihli ve 442 sayılı Köy Kanunun 74 üncü maddesinin dördüncü fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır.

Bu madde; yürürlüğe girdiği tarihten itibaren Geçici Köy Korucuları'nın ismi "Silahlı Köy Korucuları" olarak değiştirilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 1- 18/3/1924 tarihli ve 442 sayılı Köy Kanununa, geçici madde 1 eklenmiştir.

GEÇİCİ MADDE 1- Bu madde1987 tarihinden, yürürlüğe gireceği tarihe kadar, 60 yaşını doldurmuş(Altmış yaş dahil) olmak şartıyla, en az 10 yıl çalışmış olup herhangi bir disiplin suçu işlemeksizin görevinden ayrılmış ya da bu madde yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 3 ay içinde görevinden ayrılmak isteyen kimselere 657 sayılı Devlet Memurları Kanunun ilgili hükümleri uygulanır.

Ayrıca birinci fıkra gereğince,18/3/1924 tarihli ve 442 sayılı Kanunun ilgili hükümleri gereğince geçici köy koruculuğu görevini yapmaya devam edip de herhangi bir sosyal güvenlik kuruluşu ile ilişkileri devam eden kimselerin bu madde yürürlüğe girdiği tarihte, herhangi bir disiplin suçu işlemeyenlerden 60 yaşını doldurmuş,(Altmış yaş dahil) olmak şartıyla ve en az 10 yıl çalışmış geçici köy korucusu, geçici köy koruculuğu görevinden ayrılmak istemelerinde, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunun ilgili hükümleri kısıtlamalarına tabi olmaksızın, görev yaptığı her yıl için, en yüksek devlet memurunun almış olduğu son brüt aylığın 2 katı yıpranma tazminatı olarak kendilerine veya mirasçılarına ödenir.

Bu maddenin yayımı tarihine kadar olan döneme ilişkin nakdi tazminatın hesaplanmasında,657 sayılı Devlet memurları Kanunda belirtilen 1 inci derece son kademe aylığının (Bu maddenin yayımı tarihindeki)brüt tutarı esas alınır.

Bu madde kapsamında, Bakanlar Kurulunca kadro dönüşümleri yapılmaya kadar, geçici köy korucularına görevleri süresinin hizmet bitiminde, verilecek tazminat miktarı İçişleri Bakanlığı ile Maliye Bakanlıklarınca müştereken tespit edilir ve Maliye Bakanlığı bütçesinin ilgili transfer harcamaları bölümünden İçişleri Bakanlığı bütçesine aktarılabacak ödenekten bu Bakanlıkça karşılanır.

MADDE 5- Bu Kanun hükümleri yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 6- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GİBİDİR

Gündüz DİNÇER
İçişleri ve Kararlar Müdürü