

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Belediye Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifimiz ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını saygılarımızla arz ederiz.

Hanefi MATGİÇ
Kahramanmaraş Mv.
[Signature]

①
Cüneyt Karabuyuk
VAN
Mv.
[Signature]

T. B. M. M. BAŞKANLIĞI	
İş Kom.	İşleri
Esas Yasa.	Plan ve Bütçe
Tarih	21.4.2006 2/771
E. Md.	[Signature] 10/16
Başkan	[Signature]

GENEL GEREKÇE

5393 sayılı Belediye Kanununun geçici 5. Maddesi ile Belediyeler ve bağılı kuruluşları ile sermayesinin yüzde ellisinden fazlası belediyelere ait şirketlerin, kamu kurum ve kuruluşlarından olan kamu özel ve hukuka tabi alacaklarının, bunların diğerk kamu kurum ve kuruluşlarına olan borçlarına karşılık olmak üzere takas ve mahsup edilmesini, mezkur kuruluşların takas ve mahsup işlemine konu olan veya olmayan borçlarının, genel bütçe vergi gelirlerinden, her ay, kendilerine ayrılacak payların yüzde kırkını geçmemek üzere, kesinti yapılarak tahsil edilmesi imkanını getirmiştir. Madde metninde, Mahalli İdare Birlikleri yer almadığı için yer almadığı için, Belediyelerin yararlandığı bu imkandan, "Su, atık su, katı atık ve benzeri kentsel altyapı ile çevre ve ekolojik dengenin korunmasına ilişkin hizmetleri yürütmekle görevli mahalli idare birlikleri" yararlanamamışlardır.

Tek bir belediye, yukarıda sıralanan altyapı hizmetlerini borçlanarak yapmış ise tahkim imkanından yararlanırken, aynı yatırımı birlikte yapan birden çok belediye, bu imkandan yararlanamadığından mağdur duruma düşmüştür.

Bu mağduriyetin giderilmesi için tahkimi düzenleyen madde metninin Teklif'teki şekliyle değiştirilmesi yeterli olacaktır.

Diğerk taraftan, 5393 sayılı Belediye Kanununun Geçici Madde 5'inin üçüncü fıkrasının ikinci cümlesiyle, Bakanlar Kurul'una, Belediyeler ve bağılı kuruluşları ile sermayesinin yüzde ellisinden fazlası belediyelere ait şirketlerin, borç ödeme kapasitelerini de dikkate alarak ödenecek tutarları taksitlendirme, taksitlendirilen kısma Kanunun yayımını izleyen günden itibaren zam ve faiz uygulatmama, bu borçların fer'i ve cezalarını geçmemek üzere indirim yapma yetkisi verilmektedir. Yürütmeye tanınan düzenleme yetkisi, yasada gerekli asli düzenlemeler yapılmadığı için doğrudan bir asli düzenleme yetkisi görünümünde olup, yasama yetkisinin Anayasaya aykırı biçimde yürütmeye devri anlamını taşımaktadır. Yapılması öngörülen düzenleme ile söz konusu Anayasa'ya aykırılığın da giderilmesi amaçlanmıştır.

BELEDİYE KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1. – 3. 7. 2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun Geçici 5inci maddesinin birinci, ikinci ve üçüncü fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Belediyeler ve bağlı kuruluşları ile sermayesinin yüzde ellisinden fazlası belediyelere ait şirketlerin ve su, atık su, katı atık ve benzeri kentsel altyapı ile çevre ve ekolojik dengenin korunmasına ilişkin hizmetleri yürütmekle görevli belediyelerin kurmuş olduğu mahalli idare birliklerinin, 31. 12. 2004 tarihi itibarıyla kamu kurum ve kuruluşlarından olan kamu ve özel hukuka tabi alacakları, bunların diğer kamu kurum ve kuruluşlarına olan borçlarına karşılık olmak üzere 30. 06. 2006 tarihine kadar takas ve mahsup edilir. Bakanlar Kurulu bu süreyi altı aya kadar uzatmaya yetkilidir. Bu madde kapsamındaki alacak ve borç ifadesi bu alacak ve borçlara ilişkin ferileri ve cezaları da kapsar.

Belediyeler ve bağlı kuruluşları ile sermayesinin yüzde ellisinden fazlası belediyelere ait şirketlerin takas ve mahsup işlemine konu olan veya olmayan borçları, genel bütçe vergi gelirlerinden her ay ayrılacak paylarının yüzde kırkını geçmemek üzere kesinti yapılarak tahsil edilir. Yukarıdaki fıkra kapsamında yer alan mahalli idare birliklerinin takas ve mahsup işlemine konu olan veya olmayan borçları ise, borçlu mahalli idare birliğine üye belediyelerin genel bütçe vergi gelirlerinden her ay ayrılacak paylarının yüzde kırkını geçmemek üzere kesinti yapılarak tahsil edilir.

Bu maddeye göre yapılacak takas, mahsup ve kesinti işlemleri yılı bütçe kanunları ile ilişkilendirilmeksizin ilgili kuruluş ve uzlaşma komisyonu tarafından belirlenir, Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanın önerisi üzerine Bakanlar Kurulu tarafından karara bağlanır. Takas, mahsup ve kesintiye konu edilecek borç ve alacaklarının ana parası, vade başlangıç tarihinden 31. 12. 2004 tarihine kadar değerlendirilmeye tabi tutulur. Takas, mahsup ve kesinti kapsamına giren her bir borç ve alacağın Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK) tarafından açıklanan aylık Toptan Eşya fiyat endeksi (TEFE) katsayıları ile belirlenen TEFE tutarları, alacaklı kamu kurum ve kuruluşlarının ilgili kanunlarına göre hesaplanmış gecikme zammı/faizi ve diğer fer’ileri toplamı ile karşılaştırılır ve bunlardan düşük olan “Düşük Olan Değerlendirme Tutarı” olarak takas, mahsup ve kesinti işleminde esas alınır. Kesintiye esas alınacak borcun ana para tutarına, herhangi bir zam ve faiz işletilmez.

Yürütme

MADDE 2. – Bu Kanunu Bakanlar Kurulu yürütür.

Yürürlük

MADDE 3. – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.



ASLI GIBİDİR
Gündüz DİNÇER
Kanunlar ve Kararlar Müdürü

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1. – Belediyeler ve bağılı kuruluşları ile sermayesinin yüzde ellisinden fazlası belediyelere ait şirketlerin ve su, atık su, katı atık ve benzeri kentsel altyapı ile çevre ve ekolojik dengenin korunmasına ilişkin hizmetleri yürütmekle görevli belediyelerin kurmuş olduğu mahalli idare birliklerinin 31. 12. 2004 tarihi itibarıyla kamu kurum ve kuruluşlarından olan kamu ve özel hukuka tabi alacaklarının 30. 06. 2006 tarihine kadar takas ve mahsubu düzenlenmektedir.

MADDE 2. - Yürürlük maddesidir.

MADDE 3. – Yürütme maddesidir.