7/16014

T.C.
BAŞBAKANLIK
DEVLET PLANLAMA TEŞKİLATI MÜSTEŞARLIĞI
İktisadi Sektörler ve Koordinasyon Genel Müdürlüğü

SAYI : B.02.1.DPT.0.08.05-21/3497
KONU : Soru Önergesi

14 AĞU 2006

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: Başbakanlığın 12.07.2006 tarih ve B.02.KKG.0.12/106-527-19/3601 sayılı yazısı ve eki 7/16014 sayılı yazılı soru önergesi

İlgi'de kayıtlı yazı ile, Denizli Milletvekili Sayın Ümmet KANDOĞAN tarafından Sayın Başbakanımıza tevcih edilen 7/16014 sayılı yazılı soru önergesinin cevaplandırılması talep edilmektedir.

Söz konusu yazılı soru önergesinde yer alan sorular ile ilgili olarak hazırlanan cevaplar ekte yer almaktadır.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Doç. Dr. Abdüllatif ŞENER
Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı

EK:
Denizli Milletvekili Sayın Ümmet KANDOĞAN'a ait 7/16014
Sayılı Yazılı Soru Önergesi İle İlgili Olarak Hazırlanan Cevaplar (6 Sayfa)

DAĞITIM :
Gereği : Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına
Bilgi : Başbakanlığa

Adres : Necatibey Caddesi No. 108 06100 / ANKARA
Tel : 0 (312) 294 62 10 - 294 62 30
0 (312) 294 50 00
Fax : 0 (312) 294 62 77

EK-

7/16014

DENİZLİ MİLLETVEKİLİ SAYIN ÜMMET KANDOĞAN'A AİT 7/16014 SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİ İLE İLGİLİ OLARAK HAZIRLANAN CEVAPLAR

Soru-1: ***Kasım 2002 seçimlerinden sonra AKP iktidarı tarafından açıklanan Acil Eylem Planı çerçevesinde Başbakanlığın sorumluluğunda 3 aylık, 6 aylık, 1 yıllık zaman dilimlerinde ve sürekli devam etmesi gereken faaliyetler nelerdi? 22. Dönem 4. Yasama Yılı sonu itibari ile hangileri gerçekleşmiştir?***

Cevap-1: 58. Hükümet tarafından açıklanarak uygulamaya konulan ve 59. Hükümet tarafından uygulanmasına devam edilen Acil Eylem Planında Başbakanlığın sorumluluğunda; 1 aylık 5 faaliyet, 3 aylık 1 faaliyet, 6 aylık 3 faaliyet, 12 aylık 1 faaliyet ve 1 yıldan daha uzun süreli veya sürekli nitelikli 9 faaliyet olmak üzere toplam 19 faaliyet bulunmaktadır. Söz konusu faaliyetler ve tamamlanma durumu ekli listede yer almaktadır. Buna göre;

- 1 aylık süreli 5 faaliyetin tamamının,
- 3 aylık 1 faaliyetin,
- 6 aylık 3 faaliyetten 2'sinin

tamamlandığı, 6 aylık 1 faaliyet ile 12 aylık 1 faaliyetin tamamlanamadığı, 1 yıldan uzun süreli veya sürekli olan 9 faaliyet kapsamında ise bugüne kadar yapılması gerekenlerin yapıldığı görülmektedir.

Tamamlanamayan 2 faaliyetin tamamlanamama sebebi, Kamu Yönetiminin Temel İlkeleri ve Yeniden Yapılandırılması Hakkında Kanunun, TBMM'de yasalaşmış olmasına rağmen, Cumhurbaşkanlığı tarafından geri çevrilmesi ve yürürlüğe girememiş olmasıdır.

Soru-2: ***Hükümetin 4. yılını doldurmak üzere olduğu bir süreçte AEP çerçevesinde gerçekleşmeyen faaliyetler var ise bunların gerçekleşmeme nedenleri nelerdir?***

Cevap-2: 58. ve 59. Hükümetler döneminde uygulanan AEP'te Haziran 2006 itibarıyla gelinen nokta şu şekildedir:

Sürelerine göre;

- 1 aylık 14 faaliyet ile 3 aylık 25 faaliyetin tamamının,
- 6 aylık 39 faaliyetin 36'sının,
- 12 aylık ve üzeri süreli 82 faaliyetin 43'ünün ve
- "sürekli", "orta ve uzun vadeli" olarak belirtilen 44 faaliyet kapsamında 3,5 yıllık süre içinde yapılması gerekenlerin sorunsuz bir şekilde yerine getirildiği görülmektedir.

Konular itibarıyla ise;

- Kamu Yönetimi Reformu kapsamındaki 45 faaliyetin 32'sinin,
- Ekonomik Dönüşüm Programı kapsamındaki 91 faaliyetin 78'inin,
- Demokratikleşme ve Hukuk Reformu Kapsamındaki 24 faaliyetin 20'sinin ve
- Sosyal Politikalar kapsamındaki 45 faaliyetin 32'sinin tamamlandığı

tespit edilmiştir.

Toplam olarak değerlendirildiğinde; AEP'te yer alan toplam 205 faaliyetten 162'si için bu güne kadar yapılması gerekenlerin yapıldığı ortaya çıkmaktadır. Tamamlanamayan diğer faaliyetler kapsamında ise önemli ilerlemeler kaydedilmiş, birçok yasal altyapı tamamlanma aşamasına gelmiştir.

AEP kapsamında, henüz tamamlanmadı olarak görülen 43 faaliyetin 18 adedi Kamu Yönetiminin Temel İlkeleri ve Yeniden Yapılandırılması Hakkında Kanun ve YÖK Kanununun yasalaşmasındaki gecikmelerden dolayı aksamaya uğramıştır. Bu faaliyetler şu şekildedir;

Kamu Yönetiminin Temel İlkeleri ve Yeniden Yapılandırılması Hakkında Kanun:

1. Tüm kamu kurum ve kuruluşlarının dış temsilcilikleri gözden geçirilerek gereksiz olanlar kapatılacak, personel fazlalıkları azaltılacak (KYR-16)
2. Merkezi idarenin görev ve yetkileri belirlenecek (KYR-30)
3. Yerel yönetimlerin insan kaynakları güçlendirilecek (KYR-31)
4. Yerel yönetimlerin mali yapısı güçlendirilecek (KYR-32)
5. Taşra teşkilatları İl İdaresine bağlanacak (KYR-34)
6. Taşra teşkilatı personeli İl İdaresine bağlanacak (KYR-35)
7. Tarım ve Köyişleri Bakanlığı yeniden yapılandırılacak (EDP-75)
8. Milli Eğitim Bakanlığı yeniden yapılandırılacak (SP-11)
9. Okul yönetimleri demokratik hale getirilecek (SP-16)
10. Sağlık Bakanlığı yeniden yapılandırılacak (SP-30)
11. Hastaneler idari ve mali yönden özerk bir yapıya kavuşturulacak (SP-32)

YÖK Kanunu:

1. ÖSYM yeni görevleriyle uyumlu olarak yeniden yapılandırılacak (SP-10)
2. Yükseköğretim Kurulu yeniden yapılandırılacak (SP-21)
3. Yeni üniversite kurulması objektif kriterlere bağlanacak(SP-22)
4. Üniversiteler idari ve akademik özerkliğe kavuşturulacak ve kaynak kullanımında esnekliğe sahip olacak(SP-24)
5. Bölgenin yapısı ve öğretim elemanlarının özelliğine uygun tarzda bazı üniversitelerin belli konularda ihtisaslaşması sağlanacak(SP-25)

6.Meslek Yüksek Okulları (MYO) yeniden yapılandırılacak(SP-26)

7.Açık öğretim çeşitlendirilerek yaygınlaştırılacak(SP-27)

Söz konusu üç temel yasadan biri olan Kamu Yönetiminin Temel İlkeleri ve Yeniden Yapılandırılması Hakkında Kanun TBMM'de yasalaşmasına rağmen Cumhurbaşkanlığı tarafından tekrar görüşülmek üzere iade edilmiştir. Yükseköğretim Kanunu ve Yükseköğretim Personel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı ise TBMM'ye intikal ettirilmiştir.

Bu iki Kanun dışında kalan "Devam ediyor" veya "tamamlanmadı" olarak değerlendirilen 25 faaliyetten 1 adedi TBMM'ye intikal etmiş durumdadır (Elektronik Haberleşme Kanunu Tasarısı Taslağı (EDP-64). Ayrıca 4 adet faaliyetle ilgili Kanun Taslağı da Başbakanlığa intikal etmiş bulunmakta olup şunlardır:

1. Genel İdari Usul Kanunu Tasarısı Taslağı (KYR-21)
2. Devlet Personel Rejimi Reformu Tasarısı Taslağı (KYR-38)
3. Devlet Yardımlarının Çerçevesi, İzlenmesi ve Denetlenmesi Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı (EDP-40)
4. Ticari Sır, Banka Sırrı ve Müşteri Sırrı Hakkında Tasarısı, Devlet Sırları Kanunu Tasarısı (KYR-43)

Bu durumda, geriye 20 faaliyet kalmaktadır.

1. Ekonomi yönetimi tek çatı altında toplanacak (KYR-03)
2. Sosyal tesisler satılacak, satılamayanlar veya satılamayacak nitelikte olanlar uzun süreli kiraya verilecek (KYR-19)
3. Görevden ayrıldıktan sonra yapılamayacak işlerle ilgili alanlar genişletilecek ve etkin bir şekilde uygulanacak (KYR-41)
4. Siyasetin finansmanı şeffaf hale getirilecek (KYR-42)
5. Vergi mevzuatı basitleştirilecek (EDP-14)
6. Bor İşletmesi özerk bir yapıya kavuşturulacak (EDP-61)
7. Önemli ulaştırma projeleri için yeni finansman modelleri geliştirilecek (EDP-68)
8. TCDD'nin yeniden yapılandırılması çalışmaları sonuçlandırılacak (EDP-69)
9. Turizm reformu gerçekleştirilecek (EDP-70)
10. Yeni turizm kentleri oluşturulacak (EDP-71)

11. Tarım Bilgi Sistemi oluşturulacak (EDP-78)

12. Transgenik Bitkilere İlişkin Yönetmelik çıkarılacak (EDP-80)

13. Çiftlik Muhasebe Veri Ağı Sistemi geliştirilecek (EDP-82)

14. Tarım kesimi tapu-kadastro çalışmaları tamamlanacak, Çiftçi Kayıt Sistemi ve Coğrafi Bilgi Sistemi geliştirilecek (EDP-84)

15. Yeni bir Anayasa Tasarısı hazırlanacak (DHR-04)

16. Siyasi Partiler Kanunu ve Seçim Kanunları değiştirilecek (DHR-06)

17. Anayasa Mahkemesinin kuruluş görev ve yetkileri yeniden düzenlenecek (DHR-08)

18. Hakimlerin bağımsızlığı ve tarafsızlığını sağlayacak düzenlemeler yapılacak (DHR-12)

19. İlköğretimin 6. sınıfından itibaren, öğrencinin ilgi ve kabiliyetine uygun tarzda eğitim alması sağlanacak (DHR-12)

20. Bütünleştirilmiş bir sosyal hizmet ve yardım ağı ve kurumsal yapısı oluşturulacak (SP-43)

Söz konusu 20 faaliyetin bir kısmının bitirilmesi için önemli aşama kaydedilmiş ancak henüz sonuçlandırılmadığı için "tamamlanmadı" olarak nitelendirilmiştir. Bir kısmı ise uygulama aşamasında yapılan ayrıntılı çalışmalar sonunda revize edilmeye ihtiyaç duyulan faaliyetlerden oluşmaktadır.

İlgili bakanlıklarda taslak olarak bekleyen, diğer ilgili kuruluşların görüşlerine açılan çeşitli Bakanlık ve kuruluşların yeniden yapılandırılması gibi konulardaki yasal altyapı çalışmaları da dikkate alındığında, AEP uygulamalarındaki tamamlanma oranı ve başarı düzeyinin daha da yüksek olduğu görülmektedir.

Sonuç olarak, AEP kapsamında çok önemli faaliyetler gerçekleştirilmiş, bu güne kadar el atılamayan pek çok değişim hayata geçirilmiştir. Bu açıdan, AEP uygulamaları, bazı aksaklıklara rağmen, bugüne kadar uygulanan çeşitli programların başarı oranıyla kıyaslandığında, çok yüksek bir başarı düzeyini yakalamıştır.

AEP kapsamında yer alan faaliyetlerin gerçekleşmesi sonucu elde edilen kazanımların yanında, yarattığı sinerji ve anlayış açısından da ilave bir çok yarar sağlamıştır.

EK: Süreler İtibarıyla Başbakanlığın Sorumluluğundaki AEP Faaliyetleri (Özet)

7/1604

FK

SÜRELER İTİBARIYLA BAŞBAKANLIĞIN SORUMLULUĞUNDAKİ AEP FAALİYETLERİ (ÖZET)

1. AYDA BİTİRİLMESİ GEREKEN FAALİYETLER

Kod No	Faaliyet Adı	Sorumlu Kuruluş	Tamamlanma Durumu
KYR-01	Başbakanlığa bağlı ve ilgili birimler icracı bakanlıklara bağlanarak Başbakanlık asli (koordinasyon) görevine döndürülecek	Başbakan	Tamamlandı
KYR-02	Bakanlıkların sayısı azaltılacak	Başbakan	Tamamlandı
KYR-05	Başbakanlık merkez, bağlı ve ilgili kuruluşlarında personel envanteri çıkarılacak	Başbakanlık	Tamamlandı
KYR-10	TBMM kadrolarının makul düzeylere çekilmesi için girişimlerde bulunulacak	Başbakan	Tamamlandı
EDP-02	IMF ile yürütülmekte olan Stand-By Anlaşması ile ilgili (hazırlık) görüşmeler yapılacak	Başbakan	Tamamlandı

3. AYDA BİTİRİLMESİ GEREKEN FAALİYETLER

Kod No	Faaliyet Adı	Sorumlu Kuruluş	Tamamlanma Durumu
KYR-12	Kamu kuruluşlarında alt kademelere yetki devri çalışmaları başlatılacak	Başbakanlık	Tamamlandı (Süreli Kısmı)

6. AYDA BİTİRİLMESİ GEREKEN FAALİYETLER

Kod No	Faaliyet Adı	Sorumlu Kuruluş	Tamamlanma Durumu
KYR-16	Tüm kamu kurum ve kuruluşlarının dış temsilcilikleri gözden geçirilerek gereksiz olanlar kapatılacak, personel fazlalıkları azaltılacak	Başbakanlık	Devam ediyor
KYR-17	Bakanlar Kurulu İçtüzüğü çıkarılacak	Başbakanlık	Tamamlandı
EDP-36	Özelleştirme İdaresi Başkanlığı yeniden yapılandırılacak	Başbakanlık	Tamamlandı

7/16014

12. AYDA BİTİRİLMESİ GEREKEN FAALİYETLER

Kod No	Faaliyet Adı	Sorumlu Kuruluş	Tamamlanma Durumu
KYR-03	Ekonomi yönetimi tek çatı altında toplanacak	Başbakanlık	Devam ediyor

BİR YILDAN UZUN SÜRELİ FAALİYETLER

Kod No	Faaliyet Adı	Sorumlu Kuruluş	Tamamlanma Durumu
KYR-27	Kamu görevlilerinin işe alınmaları ve yükselmelerinde liyakat esas alınacak	Başbakanlık	Süreli Kısmı Tamamlandı
KYR-44	Yolsuzluk konusunda hükümet-kamu yönetimi-yargı-medya-sivil toplum diyalogu geliştirilecek	Başbakan	Süreli Kısmı Tamamlandı
KYR-45	Kanun gerekçelerinde kanunun getireceği fayda ve maliyetler yer alacak	Başbakanlık	Süreli Kısmı Tamamlandı
EDP-04	Yüksek Planlama Kuruluna işlerlik kazandırılacak	Başbakan	Süreli Kısmı Tamamlandı
EDP-38	Özelleştirme uygulamasında ortaya çıkacak fazla istihdam sorununun giderilmesi sağlanacak	Başbakanlık	Süreli Kısmı Tamamlandı
DHR-21	Muhalefet partileri hükümet uygulamaları ile ilgili periyodik olarak bilgilendirilecek (*)	Başbakan	Süreli Kısmı Tamamlandı
DHR-22	Ekonomik ve Sosyal Konsey (EKOSOK) en kısa sürede toplanacak ve bu toplantıların sürekliliği sağlanacak (*)	Başbakan	Süreli Kısmı Tamamlandı
DHR-23	EKOSOK üyesi olmayan sosyal taraflarla ve sivil toplum kuruluşlarıyla toplantılar yapılarak bu toplantıların sürekliliği sağlanacak (*)	Başbakan	Süreli Kısmı Tamamlandı
DHR-24	Medya kuruluşlarının temsilcileri ile periyodik toplantılar kanalıyla diyalogun artırılmasına özen gösterilecek (*)	Başbakan	Süreli Kısmı Tamamlandı