7/11073

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

SÜRELİDİR

Sayı :B.02.0.002/ 8329
Konu :

19../12/2005

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ : TBMM Başk.nın, 12.12.2005 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02/16844 sayılı yazısı.

Denizli Milletvekili Sayın Ümmet KANDOĞAN'ın, Bakanlığıma tevcih ettiği, 7/11073 esas no'lu yazılı soru önergesi cevabı hazırlanarak ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Mehmet Ali ŞAHİN
Devlet Bakanı ve
Başbakan Yardımcısı

Ek: Soru Önergesi Cevabı (3 sayfa)

DAĞITIM :
Gereği :
TBMM Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa

Adres : Başbakanlık Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı (Sn.Mehmet Ali ŞAHİN) Bakanlıklar/ANKARA
Telefon : (0 312) 413 73 22
Faks : (0 312) 419 15 45 – (0 312) 425 14 35

Ayrıntılı Bilgi İçin Telefon : (0 312) 419 16 48
M. DURMUŞOĞLU Özel Kalem Müdür Yardımcısı
e-posta : : buro.mehmetalisahin@basbakanlik.gov.tr

7/11073

DENİZLİ MİLLETVEKİLİ SAYIN ÜMMET KANDOĞAN'IN, BAKANLIĞIMA TEVCİH ETTİĞİ, 7/11073 ESAS NO'LU YAZILI SORU ÖNERGESİ CEVABIDIR.

657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu 23.07.1965 tarih ve 12056 sayılı Resmi Gazete'de yürürlüğe konulmuş olup yaklaşık yarım asırlık bir geçmişi vardır. Söz konusu Kanun, 239 madde, 31 ek madde, 31 geçici madde ve 58 ek geçici madde'den olmak üzere toplam 359 maddeden oluşmaktadır. Kanunun orijinal maddeleri muhtelif aralıklarla 133 kez değişikliğe uğramıştır. 150 civarında Kanun ve Kanun Hükmünde kararname ile mali ve hukuki esaslara ilişkin müstakil düzenlemeler yapılmıştır. Çoğunluk olarak mali ve sosyal haklarda olmak üzere yapılan bu düzenlemelerle Kanunun temel dinamiği, sistematiği ve bütünlüğü bozulmuş olup, memur maaş sistemine ilişkin işlemleri yürütmek tamamen uzmanlık gerektiren bir ihtisas alanı haline dönüşmüştür. Mevcut hukuki düzenlemeler çerçevesinde memur statüsüne ilişkin yapılacak düzenlemelerde birkaç hukuki metinde düzenleme yapma zorunluluğunu beraberinde getirmektedir. Örneğin; memur maaş iyileştirmeleri için yapılacak bir düzenlemede, 657 sayılı Kanun, 2802 sayılı Hakimler ve Savcılar Kanunu, 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu, 3466 sayılı Uzman Jandarma Kanunu, 399 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Personel Kanunu gibi müstakil farklı personel mevzuatlarında değişiklik yapmak ya da atıfta bulunmak gerekmektedir. Söz konusu çoğul uygulamalarla kamu çalışanlarının mali hakları ve sosyal yardımları birbirleriyle bağlantısı olmayan, kopuk, ilgisiz ve temel esaslardan yoksun düzenlemeler çerçevesinde gerçekleştirilmekte olup bu durum ücret adaletsizliklerinin temel gerekçesi olarak karşımıza çıkmaktadır. Maaş sistemine ilişkin karmaşıklık ve ücret dengesizliklerine ilişkin kamu oyunda oluşan huzursuzluk Tasarı'nın en önemli iki ana unsurunu teşkil etmektedir. Kamu Yönetimi Temel Kanun Tasarısı ile söz konusu temel sıkıntıların giderilmesi hedeflenmektedir.

En çok sorun teşkil eden ve Tasarı ile çözüme bağlanan maaş hesaplama sistemi, Soru Önergesinde belirtilen hususlara açıklık kazandırmak bakımından, aşağıda özetle ifade edilmiştir.

Taslakta maaş unsurları üç unsurdan oluşmaktadır.

- Memur ve diğer kamu görevlilerinin maaş unsurları
  1- Temel görev aylığı
  2- Hizmet farkı ek ödeneği
  3- Performans ödemesi

-Sözleşmeli personelin maaş unsurları
  1- Temel görev ücreti
  2- Hizmet farkı ek ödeneği
  3- Performans ödemesi

1-Temel Görev Aylığı/Ücreti;

-Maaşın aslı unsuru olup toplam maaşın en az % 80' ini oluşturmaktadır.

- Temel Görev Aylığın tespitinde aşağıda belirtilen esaslar göz önünde bulundurulur.

Memurun yürüttüğü görev itibariyle;
-Kıdem
-Eğitim
-Hiyerarşik sorumluluk
-Uzmanlık gibi kriterler göz önünde bulundurulur.

-Memurlar ile kadrolu diğer kamu görevlilerine Kanun Taslağı'nın ekinde yer alacak olan temel görev aylığı cetvellerinde öngörülecek gösterge rakamlarının aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda temel görev aylığı ödenecektir.

-Sözleşmeli personel ile sözleşmeli diğer kamu görevlilerine ise Kanun Taslağı'nın ekinde yer alacak olan temel görev ücreti cetvelinde yer alan gösterge rakamlarının aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda temel görev ücreti ödenecektir.

-Temel görev aylığı / ücretinin hesabında kullanılacak aylık katsayısının her yıl bütçe kanunu ile tespit edilmesi öngörülmektedir.

2-Hizmet Farkı Ek Ödeneği;

Memur, diğer kamu görevlisi ve sözleşmeli personelden;

-Hizmetin güçlüğü, sorumluluğu, riski, çalışma şartları ve yeri gibi kriterler dikkate alınmak suretiyle,

-Kurumların önerisi, Devlet Personel Başkanlığı'nın görüşü ve Maliye Bakanlığı'nın teklifi, değerlendirme komisyonunun önerisi üzerine,

-Bakanlar Kurulu'nca uygun bulunanlara,

-En yüksek temel görev aylığının %20'sini ve kendi temel görev aylığının / ücretinin %40'ini geçemeyecek şekilde, hizmet farkı ek ödeneği ödenmesi öngörülmektedir.

3-Performans Ödeneği;

Memur, diğer kamu görevlisi ve sözleşmeli personelin daha verimli çalışmaya teşvik edilmesi amacıyla;

-Kurumlarca belirlenecek ve personele duyurulacak performans kriterleri çerçevesinde başarılı görev yaptığı tespit edilen personele,

-İlgili kurum bütçesine bu amaçla ödenek konulması kaydıyla,

-Personelin temel görev aylığının %5'ini geçmemek üzere,

-İdarelerin üst yöneticilerinin onayı ile belirlenecek tutarda,

-Performans ödemesi yapılması öngörülmektedir.

-Sağlık kurum ve kuruluşları ile üniversitelerde görev yapan personele yapılacak performans ödemesi için, döner sermaye bütçesinden karşılanmak suretiyle, halen uygulanmakta olan sisteme benzer bir düzenleme öngörülmektedir.

SONUÇ OLARAK;

Görüldüğü üzere, maaş hesaplama sistemi son derece basitleştirilmiştir. Her kamu çalışanı kendi maaşını rahatlıkla hesaplayabileceği gibi başka kamu çalışanlarıyla kendi maaşının karşılaştırmasını yapabilecek ve dolayısıyla kendi tercih ve hedeflerini daha bilinçli bir şekilde ortaya koyabilecektir. Söz konusu şeffaf düzenlemeyle kamu çalışanlarının kariyer ve liyakat ilkeleri çerçevesinde çalışma hayatındaki statü ve pozisyon değişiklikleri modern ve çağdaş esaslar çerçevesinde gerçekleştirileceği muhakkaktır.

Yukarıda yer alan açıklamalardan da anlaşılacağı üzere, Tasarıda önemli olan maaş hesaplama sisteminin basit ve anlaşılabilir bir mekanizma ve işleyiş tarzı üzerine kurgulanmış olmasıdır.

Temel görev aylık/ücretine ilişkin göstergeleri içerecek cetveller ise tamamen bütçe dengeleri ve mali disipline bağlı olarak objektif ilke ve esaslar çerçevesinde oluşturulacaktır. Buna ilişkin çalışmalar devam etmektedir. Dolayısıyla, bahsi geçen cetvellerin Tasarı ekinde yer almaması hususunun bu cetvellerin kamu çalışanlarından gizlendiği şeklinde algılanması doğru bir düşünce tarzı değildir. Bahsi geçen çalışmalara ilişkin olarak personel reformunun ruhuna ve mantığına uygun gerekli olan toplumsal mutabakatın da sağlanacağı kuşkusuzdur.Reformun varlığı ve kalıcılığı bu anlayışla ancak mümkün olabileceğini tarihsel gerçekler de desteklemektedir.

Şeffaf ve çağdaş hükümet anlayışına dayalı icraat sergileyen AK Parti Hükümeti, hiçbir şeyi milletinden gizleme kaygısı içerisinde değildir. Tam tersine AK Parti Hükümeti, her şeyi halkıyla paylaşan, halkıyla bütünleşen ve ideallerini halkıyla kurgulayan anlayış tarzı ve hizmet heyecanına sahiptir.