7/16060
7/16061

**T.C.**
**DEVLET BAKANLIĞI**

**SAYI : B.02.0.007/00.** 1539 **11.7.2006**
**KONU** :Yazılı Soru Önergeleri

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI**
**GENEL SEKRETERLİĞİNE**
**(Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı)**

İLGİ: Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı Genel Sekreterliği Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı'nın 10.07.2006 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-23602 sayılı yazısı.

İlgi yazı ekinde Bakanlığıma gönderilen Adana Milletvekili Sayın Nevin Gaye ERBATUR ve Denizli Milletvekili Sayın Ümmet KANDOĞAN'a ait yazılı soru önergeleri hakkındaki bilgileri içeren cevaplar ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

Nimet ÇUBUKÇU
Devlet Bakanı

**Dağıtım:**
**Gereği :**
- TBMM Bşk.Genel Sekreterliği
(Kanunlar ve Kararlar Dai.Bşk.)
Ek: 2 Yazı (2'şer Nüsha)

**Bilgi :**
- Başbakanlık
(Kan.ve Kar.Gen.Müd.)
Ek: 2 Yazı

7/16061

**DENİZLİ MİLLETVEKİLİ SAYIN ÜMMET KANDOĞAN'IN 7/16061 NOLU SORU ÖNERGESİ CEVABIDIR.**

**SORULAR :**

1) **Kasım 2002 seçimlerinden sonra AKP iktidarı tarafından açıklanan Acil Eylem Planı çerçevesinde Başbakanlığın sorumluluğunda 3 aylık, 6 aylık, 1 yıllık zaman dilimlerinde ve sürekli devam etmesi gereken faaliyetler nelerdi? 22.Dönem 4. Yasama Yılı sonu itibarı ile bunların hangileri gerçekleşmiştir?**

2) **Hükümetin 4. Yılını doldurmak üzere olduğu bir süreçte AEP çerçevesinde gerçekleşmeyen faaliyetler var ise bunların gerçekleşmeme nedenleri nelerdir?**

**CEVAPLAR :**

**Konuya ilişkin olarak Bakanlığıma bağlı Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğünce verilen cevaba göre;**

Bir Ay ve Sürekli yapılması gereken faaliyetler "Bürokraside kırtasiyeciliğin azaltılması ve yetki devrinin yapılması" olarak belirlenmiştir. Bu nedenle;

Yetiştirme Yurtlarında bulunan çocukların okul ve sağlık nedeniyle yapılan tertip ve nakil işlemleri Genel Müdürlük Makam onayı ile yapılmakta iken bu kapsamdaki yetki devri ile İl Sosyal Hizmetler Müdürlüklerince yapılmaktadır. Genel Müdürlük ile yazışmaların uzun sürmesi nedeniyle bir çok çocuk mağdur olmakta idi. Bu işlemle bu tür aksaklıklar ortadan kalkmıştır.

Bazı çalışmaların Bilişim Sistemi kullanılarak internet ortamında gerçekleştirilmesi çalışmalarına devam edilmektedir.

Yetki devri çerçevesinde hizmetin daha verimli olabilmesi için Özel Rehabilitasyon ve Eğitim Merkezleri Yönetmelik Taslağı hazırlanmış ve "Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü Özel Rehabilitasyon Merkezleri Yönetmeliği" 13/03/2005 tarih ve 25754 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Acil Eylem planında yer alan diğer hususlar;

- İkinci derece ita amirliği yetkisi, İl Sosyal Hizmetler Müdürlerine verilmiştir. Uygulamaya 01.02.2003 tarihinden itibaren başlanmıştır.

- Ayni-nakdi yardım Yönetmeliğinin çıkarılması, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Ayni ve Nakdi Yardım Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik" 31.03.2005 tarih ve 25772 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

- Ayni-nakdi yardım ödemeleri ile koruyucu aile ödemelerinin gecikmesinden doğan aksaklıkların giderilmesi;

- Ayni-nakdi yardım ödemeleri ile koruyucu aile ödemelerinde saymanlık müdürlükleri Sayıştay vizeli ödeme emrini görmeden ödeme yapmamakta idi. Ancak; bu günkü uygulama ile Kurumun Merkez ve Taşra Teşkilatına gönderilen ödeme emirlerinde Sayıştay Başkanlığının vizesine ihtiyaç duyulmamaktadır.

- Kurum paylarının tahsil edilmesi;

Çeşitli nedenlerle kurum paylarını yatırmayan Belediye Başkanları ve Diğer Saymanlıklardan dava yoluyla kurum payı tahsil edilmektedir.

- Belediye Gelirlerinden sağlanan %1'lik Kurumumuz paylarının İller Bankasınca Belediyelere dağıtılan gelirleri üzerinden kaynaktan kesilmesi hususunda İller Bankası Genel Müdürlüğünden talepte bulunulmuştur. Ancak İller Bankası; 6183 sayılı Amme Alacakları Tahsil Usulü Hakkında Kanun Hükümlerine göre tahsil ve takip edilen belediye alacakları için bankaca dağıtılan gelirlerden kesilebileceğine mevzuatın izin verdiğini ve dolayısı ile Kurum Payımızın 6183 sayılı yasa ile takip edilmediğinden kesinti yapılamayacağını bildirmiştir.

- Nafaka ve velilik hakları davaları, Nafaka ve vekillik haklarının kötüye kullanılması davalarının İl Müdürlüklerince açılması için yapılacak çalışmaların Mayıs 2003 tarihinde bitirilmesi düşünülmüş bu konuda bünyesinde ya da bölgesinde Avukat bulunan İl Müdürlüklerinde davalar Genel Müdürlükten onay alınmak suretiyle açılmaktadır.

- Sosyal Hizmetler ve Sosyal Yardım Programlarından yararlanacak kişilerin ortak bir veri tabanında Vatandaşlık Kimlik Numarası ile yer almasının sağlanması gerekmekte olup, bu konuda İçişleri Bakanlığı Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü koordinesinde bir çalışma yürütülmektedir.

2- Acil Eylem Planında yer alan faaliyetlerden süreklilik arz eden faaliyetlerin çalışmalarına ve Kamuda Yeniden Yapılanma Çalışmaları kapsamında Kurum Kanunu Taslağı TBMM'ne sunulmak üzere hazırlanmıştır.

**Konuya ilişkin olarak Bakanlığıma bağlı Özürlüler İdaresi Başkanlığınca verilen cevaba göre;**

## ACİL EYLEM PLANI ÇERÇEVESİNDE ÖZÜRLÜLER İDARESİ BAŞKANLIĞININ KATILDIĞI FAALİYET

AEP kapsamında 205 faaliyet bulunmaktadır. Bu faaliyetler aşağıda sayılan 4 ana politika başlığı altında toplanmıştır:

- Kamu Yönetimi Reformu,
- Ekonomik Dönüşüm Programı,

7/16061

- Demokratikleşme ve Hukuk Reformu,
- Sosyal Politikalar

Bilindiği gibi, AEP tablolar biçiminde düzenlenmiş olup "Kod Numarası", "Faaliyetler", "Sorumlu Kuruluş", "İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar", "Yapılacak İşlem Türü", "Açıklamalar" ve "Süre" sütunlarından oluşmaktadır. Bu tablolar gözetildiğinde; Başkanlığımızın işbirliği yapılacak kuruluşlar içinde yer aldığı konu, Sosyal Politikalarla İlgili Yapılacak Çalışmalar Özet Tablosunda yer alan Herkese Sosyal Güvenlik Başlıklı tabloda SP-43 kodunda belirtilen Sürekli olan **"Bütünleştirilmiş bir sosyal hizmet ve yardım ağı ve kurumsal yapısı oluşturulması"** çalıştırılmasıdır. (Ek-1)

Bu çalışma kapsamında Başkanlığımız temsilcisi;

2003 Yılı Ocak ve Nisan ayları içerisinde Sosyal Güvenlik Kurumlarının ve Sosyal Hizmet ve Yardımların Tek Çatı Altında Toplanması ile ilgili Başkanlığını Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü'nün üstlendiği Komisyona , Kadının Statüsü ve Sorunları Genel Müdürlüğü ve Aile Araştırma Kurumu temsilcisi ile birlikte katılmış, Ocak-Nisan 2003 aylarında seri toplantılarla sürdürülen Komisyon çalışmaları sonucunda: Sosyal Hizmet ve Yardımların Tek Çatı Altında Toplanması Komisyonu model çalışmaları için hazırlanan Başkanlığımız görüşü Komisyon Başkanlığına ve Sorumlu Bakanlığa intikal ettirilmiştir.

EK-1

| KOD NO | FAALİYETLER | SORUMLU KURULUŞ | İŞBİRLİĞİ YAPILACAK KURULUŞLAR | YAPILACAK İŞLEM TÜRÜ | AÇIKLAMA |
|---|---|---|---|---|---|
| SP-43 | Bütünleştirilmiş bir sosyal hizmet ve yardım ağı ve kurumsal yapısı oluşturulacak | Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | - DPT<br>- Hazine Müsteşarlığı<br>- SHÇEK<br>- Özürlüler İdaresi<br>- AAK<br>- KSSGM<br>- Vakıflar Gn. Md.<br>- SYDTF<br>- Maliye Bakanlığı<br>- Sağlık Bakanlığı<br>- Belediyeler<br>- Üniversiteler | Kanun | Ülkemizde sosyal hizmet ve yardımların yürütülmesinde çok dağınık idari ve mali yapılanma ve mevcut kurumlar arasında koordinasyon ve işbirliği eksikliğinden kaynaklanan önemli sorunlar bulunmaktadır.<br>Sosyal hizmet ve yardım veren kuruluşlar arasında ortak kriter ve hizmet standardı oluşturulamamıştır.<br>Sosyal hizmet ve yardımlar, muhtaç kitlelere daha etkin bir hizmet sunmak amacıyla yeni bir sisteme kavuşturulacaktır.<br>Böylelikle, sosyal hizmet |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | ve yardımlar, bir hak haline getirilecek ve muhtaç kişiler objektif kriterleri taşıdığında bu hakkı talep edebileceklerdir.<br>Bu konunun gerçekleştirilebilmesi için Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına bağlı Sosyal Güvenlik Kuruluşları Başkanlığı/Müsteşarlığı çatısı altında, SSK, Bağ-Kur, İş-Kur ve mevcut sosyal hizmet ve yardım kuruluşlarının tamamının birleştirilmesiyle oluşturulacak Sosyal Hizmet ve Yardım Kurumu Başkanlığı (SHYKB) oluşturulacaktır.<br>Ayrıca, Emekli Sandığı tarafından yürütülen 65 yaş, yaşlılar dairesi, Kore-Kıbrıs gazileri, madalya ve şeref aylığı ödemeleri birimleri buradan ayrılarak SHYKB'na bağlanacaktır. |

**Konuya ilişkin olarak Bakanlığıma bağlı Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğünce verilen cevaba göre;**

Kasım 2002 seçimlerinden sonra hükümet tarafından açıklanan Acil Eylem Planında; Kamu Yönetimi Reformu, Ekonomik Dönüşüm Programı, Demokratikleşme ve Hukuk Reformu ve Sosyal Politikalar başlıkları altında 206 faaliyete yer verildiği görülmüştür.

Kurumumuzun faaliyet alanına giren Sosyal Politikalar başlığı altında ise, Gelir Dağılımında Adaletin Sağlanması, İşsizliğin Önlenmesi, Nitelikli Eğitim, Sağlıklı Toplum, Herkese Sosyal Güvenlik, Kentleşme ve Yerleşme alt başlıklarında toplam 45 faaliyete yer verilmiştir. Ayrıca söz konusu faaliyetlerin hangi kurum ve kuruluşlar tarafından hangi süreler içinde gerçekleştirilecekleri de belirtilmiştir.

Acil Eylem Planında Kurumumuza tevdi edilmiş veya kurumumuzun yer alması öngörülen her hangi bir faaliyet yer almamaktadır. Bilindiği gibi, faaliyet alanı itibariyle Sosyal Araştırmalar konusunda çalışmalar yapan Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü, Kasım 2004 tarihinde teşkilat kanunu çıkarılarak faaliyetlerine

7/16061

başlanmıştır. Temel amacı ailenin korunması ve güçlendirilmesi olan mülga Aile Araştırma Kurumunun yerine yeniden yapılandırılarak kurulan Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü kendi alanında kapsamlı araştırma ve projelerle kuruluş amacı doğrultusunda çalışmalarını sürdürmektedir.

**Konuya ilişkin olarak Kadının Statüsü Genel Müdürlüğünce verilen cevaba göre;**

58. Hükümetin hazırlamış olduğu Acil Eylem Planının SP-43 koduyla Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'nın sorumluluğunda ele alınan "Bütünleştirilmiş bir Sosyal Hizmet ve Yardım Ağı ve Kurumsal Yapı Oluşturulması" için çalışmalar yapmak üzere Genel Müdürlüğümüzün de içinde bulunduğu bir komisyon oluşturulmuştur. Söz konusu komisyonun gerek bugüne kadar yapılan toplantılarda, gerekse bütün komisyonların bir araya gelerek yaptıkları toplantıda sosyal yardımların ve hizmetlerin tek çatı altında toplanabilmesi için hizmeti esas alan çeşitli modeller üzerinde durulmuştur. Ancak Genel Müdürlüğümüzün bir sosyal hizmet ve sosyal yardım kuruluşu olmaması nedeniyle hazırlanan modelde yer almaması yolunda bir mutabakata varılmıştır. Bu çerçevede Genel Müdürlüğümüzün Teşkilat Yasası 06.11.2004 tarihinde yürürlüğe girmiş olup, halen Başbakanlığa bağlı bir kuruluş olarak görevlerini sürdürmektedir.

Saygılarımla.

Nimet ÇUBUKÇU
Devlet Bakanı