T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 11.11.2005
Sayı : 2026

CHP

7/11059

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıdaki sorularımın Çevre ve Orman Bakanı sayın Osman PEPE tarafından yazılı olarak yanıtlanmasını arz ederim. 11.11.2005

Erdal KARADEMİR
İzmir Milletvekili

10 Kasım 2005 günlü gazetelerde, **"Orman kadastrosu 2006 yılında bitirilecektir. Bununla beraber, 2B sorunu da ortadan kalkacaktır"** şeklinde bir açıklamanız yayınlanmıştır. Bu açıklama, bir çok yönden kamuoyunun yanlış ve eksik bilgilenmesine yol açacak sakıncalar taşımaktadır. Şöyle ki;

Çevre ve Orman Bakanlığı'nca yapılan açıklamalarda, ormanların gerek haritalarda ve gerekse arazide sınırlandırılarak maliye hazinesi adına tapu kütüğüne tescil edilmesi olarak adlandırılan **"orman kadastrosu"**nun, 66 yılda (1937-2003), 207 bin km^2 olan ve Türkiye yüzölçümünün %26'sını oluşturan ormanların %80'inde tamamlandığı, ancak sınırlandırılan ormanların yalnızca 1/4'ünün tapu kütüğüne tescil edilebildiği belirtilmektedir. Buna göre, Türkiye'de orman kadastrosu tamamlanan 163 bin km^2'lik alandan ¾ 'üne ait yaklaşık 120 bin km^2'lik sınırlandırma çalışmalarının, orman kadastro komisyonları tarafından, kadastro tekniğine uygun yürütülmemesi yüzünden tapu kütüğüne tescil edilemedikleri tespit edilmiştir.

Bu durumda, 120 bin km^2'lik ormana ait kadastro belgelerine tescil kabiliyeti kazandırılarak bu ormanların tapuya tescil edilmeleri sağlanmalıdır. Tersi durumda, sınırları belirlenmekle beraber tapuya tescil edilemeyen ormanlardan orman dışına çıkarılan yerlerin (yani **"2B"** alanlarının) ifraz edilerek tapuya tescili ve satışı olanaksızdır. Çünkü, 22.11.2001 tarihli ve 4721 sayılı Türk Medeni Kanunu'nda, **"taşınmaz mülkiyetinin kazanılması, tescille olur"** denilmektedir (madde: 706). Buna göre, tapu kütüğünde tescilli olmayan bir taşınmazın satışı ve devri olanaksızdır. Bu durumda, 2B'lerin satışı ve devri için, öncelikle, bunların üzerinde yer aldığı ormanların tapuya tescil edilmesi gerekmektedir.

Görülmektedir ki, orman kadastrosu tamamlanmakla birlikte, eğer ormanlar tapuya tescil edilmemişse, ne orman kadastrosu tamamlanmış sayılmakta ve ne de 2B sorunu çözülmüş olmaktadır. Tersine sorunlar giderek artmaktadır.

Bu bağlamda;

1-Türkiye'de 2B denildiğinde hemen akla gelen Beykoz, Sultanbeyli ve benzeri yerlerde dahil olmak üzere, orman kadastro komisyonları tarafından sınırlandırılan ormanların ve 2B alanlarının tapuya tescil edilmedikleri bilinmektedir. Türkiye genelinde 2B sorununun çözümü için, önce ormanların tapuya tescili, ardından bu orman alanlarından 2B'lerin ifraz edilerek ayrı parsel olarak tapuya tescil edilmeleri gerekmektedir. Bu işlemler yapılmadan 2B'lerin satılmaları olanaklı mıdır? Değilse, tapuya tescil işlemleri kaç yılda ve ne zaman bitirilecektir? Tapuya tescil edilmeden 2B'leri tasfiye etmek olanaklı değilse, ormanları ve 2B'leri bir an önce tapuya tescil etmek yerine, adeta tescil edilmişler gibi ve sorunun çözüldüğünden bahisle yarattığınız intiba kamuoyunu yanıltıcı nitelikte değil midir?

7/11059

2-2B'lerin tamamı tapuya tescil edilse bile, bu alanların önemli bir kısmı; 1) 31.12.1981'den önce orman oldukları tespit edilen yerlere, 2) orman içi açıklıklara (6831 sayılı yasa, madde: 17/2), 3) kültürel ve tarihi varlıkların bulunduğu yerlere, 4) kıyılara, 5) askeri ve yasak bölgelerin bitişiğindeki yerlere, 6) su havzalarına ve mutlak koruma alanlarına, 7) imar planlarında kamu hizmetlerine tahsisli yerlere, 8) şehircilik ilkeleri, planlama esasları ve kamu yararı ilkeleri gereği yerleşime elverişli olmayan yerlere rastlayabilir. Sizce, bu tür 2B'lere mülkiyet hakkı verilebilir mi?

3-Orman sınırları dışına çıkarılan yerler, 1) orman ve toprak muhafaza karakteri taşıyan, 2) orman bütünlüğünü bozan, 3) su ve toprak rejimine zarar veren, 4) biyolojik çeşitliliğe, yaban hayatına zarar veren yerlere rastladığında, bu yerlerde özel mülkiyet kurularak çeşitli kişi veya kuruluşlara ve hatta yabancılara satışı ve devri olanaklı olabilir mi?

4-3194 sayılı İmar Kanunu ve yönetmelikleri gereği, ***"belediye sınırları içinde veya dışındaki tüm araziler, yürürlükte bulunan her ölçekteki imar planı kararlarına aykırı kullanılamazlar ve tasarruf edilemezler."*** Orman dışına çıkarılan alanlar, Anayasa'da değişiklik yapılsa bile, imar planlarında yerleşime ve konuta elverişli duruma getirilmeden satılabilirler mi? Dolayısıyla, imar planlarında, "**2/B**" alanlarının, "*yollar, parklar ve dinlenme alanları, çocuk bahçeleri, oyun alanları, bölge parkı, ilköğretim tesisleri alanı, ortaöğretim tesisleri alanı, kültür tesisleri alanı, sağlık tesisleri alanı, dini tesis alanları, kentsel hizmet alanları, mezarlıklar, yeniden orman niteliği kazandırılacak alanlar*," gibi kamu hizmetlerine tahsis edilmeleri olanaklıdır. Bu durumda, "**2/B**" alanları, kamu hizmetlerine tahsis edilip edilmediğine bakılmaksızın satışa ve devre konu olabilir mi?

5-Bakanlığınız tarafından yapılan incelemelerde, kamuoyunda 2B olarak bilinen orman dışına çıkarılan yerlerin yalnızca %5.7'sinde (270 km^2) yapılaşma olduğunun tespit edildiği doğru mudur? Doğru ise, geriye kalan ve yapılaşma olmayan 2B'lerin %95'inin ağaç dikilerek yeniden ormanlaştırılması olanaklı mıdır? Değilse, nedenleri nedir?

6-Bilindiği üzere, anayasada, **"...31.12.1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş..."** denilerek (madde: 169/4) 31.12.1981 öncesine ilişkin orman dışına çıkarmaya yasal olanak tanınmaktadır. Bu durumda, 31.12.1981 sonrası ormanı işgal edenlerin bu işgallerine son verilmesi gerekmektedir. **"31.12.1981 tarihinden sonra"** ormanları işgal edenlerin sayısı nedir? Bu işgaller ne zaman kaldırılacaktır?

7-2B'lerin, tapuya tescil edilecekler ve edilmeyecekler şeklinde tespit ve değerlendirmeye tabi tutulmaları veya, 1) Yeniden ormanlaştırılacak yerler, 2) Mera, otlak ve yaylak gibi hayvancılıkta kullanılan yerler, 3) Bağ, bahçe, meyvelik, zeytinlik gibi tarımda kullanılan veya kullanılmasında yarar bulunan yerler, 4) Bir yerleşim alanı ya da yapı topluluğu niteliğine dönüşen yerler, şeklinde gruplandırılması yapılmış mıdır? Yapıldı ise, her bir gruba giren 2B alanlarının miktarları illere göre nedir?

8-Üzerinde bir yerleşme alanı veya yapı topluluğu niteliğinde gecekondular bulunan 2B'lerde kullanım kadastrosu, imar planı yapımı ve kentsel dönüşüm uygulaması gibi işlemlerin peşi sıra yapılması önerileri sizce doğru mudur? Doğru ise, bu işlemlerin tamamlanması kaç yılda gerçekleşebilir? Değilse, Bakanlığınızın bu konuda geliştirdiği bir çözüm var mıdır?