

7/12489, 12490, 12491
12492, 12493 imz.

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI

SAYI : B.02.0.007/00.578
KONU : Yazılı Soru Önergisi

21.13.2006

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI
GENEL SEKRETERLİĞİNE
(Kanunlar ve Kararlar Daire Başkanlığı)

İLGİ: Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı Genel Sekreterliği Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı'nın 06.03.2006 tarih ve KAN.KAR.MD.A.01.0.GNS.0.10.00.02-18692 sayılı yazısı.

İlgi yazı ile Afyonkarahisar Milletvekili Sayın Reyhan BALANDI, Antalya Milletvekili Sayın Nail KAMACI, Bursa Milletvekili Sayın Kemal DEMİREL, İzmir Milletvekilleri Sayın Canan ARITMAN ve Erdal KARADEMİR'e ait Yazılı Soru Önergeleri hakkındaki bilgileri içeren cevaplar ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Nîmet ÇUBUKÇU
Devlet Bakanı

Dağıtım:

Gereği :

- TBMM Bşk.Genel Sekreterliği
(Kanunlar ve Kararlar Dai.Bşk.)
Ek: 5 Yazı (2'şer Nüsha)

Bilgi :

- Başbakanlık
(Kan.ve Kar.Gen.Müd.)
Ek: 5 Yazı

**AFYONKARAHİSAR MİLLETVEKİLİ SAYIN REYHAN BALANDI'NIN
7/12492 NOLU SORU ÖNERGESİ CEVABIDIR**

Devlet Bakanlığı'ndan alınan Sayın Güldal AKŞİT ile yerine atanan Devlet Bakanı Sayın Nimet Çubukçu arasında bir kadrolaşma krizi yaşandığı basına yansıyan haberlerde ileri sürülmektedir. Buna göre; sorularım şöyledir:

SORU 1 :

Yerine atandığınız Devlet eski Bakanı Sayın Güldal AKŞİT ile aranızda bir kadrolaşma sorunu yaşanmakta mıdır?

CEVAP 1 :

Sayın Güldal AKŞİT ile kadrolaşma sorunu bulunmamaktadır. Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğünde tesis edilen iki görevden alma ise hususu ise yargı kararlarını zorunlu olarak uygulayabilmek amacıyla gerçekleştirilmiştir.

SORU 2 :

Sayın AKŞİT döneminde Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü Dış İlişkiler Daire Başkanı Nurettin ÖZKÖSE görevden alınarak memurluğa verilmiştir. Yerine dil bilmeyen 2 yıllık yüksekokul mezunu bir kişi Daire Başkanı olarak atanmıştır. Yine aynı müdürlükte Daire Başkanlığına getirilen Nurcan ÇETİN de santral memuru olarak atanmıştır. Bu görevden alınmalarının sebepleri nelerdir?

CEVAP 2 :

1- Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü değil Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü Dış İlişkiler Daire Başkanı Nurettin ÖZKÖSE' de Kültür ve Turizm Bakanlığında memur iken, 28.02.2005 tarihinde Dış İlişkiler Daire Başkanı olarak atanmıştır.

13.05.2005 tarih ve 211-311 sayılı yazı ile Devlet Personel Başkanlığına bildirilen Genel Müdürlük Teşkilat Yasasından sonra tekrar ataması yapılmayan eski daire başkanı olan Nejdet EYİKOÇAK tarafından istihdam fazlası personel olarak gönderilme işleminin iptali istemiyle Başbakanlık ve Genel Müdürlüğümüz aleyhine Ankara 3. İdare Mahkemesi nezdinde dava açılmıştır. Ankara 3. idare Mahkemesi adı geçen lehine olmak üzere yürütmeyi durdurma kararı vermiştir.

Bu yürütmeyi durdurma kararını uygulamak üzere, Dış ilişkiler dairesi başkanı olan Nurettin ÖZKÖSE, 28.12.2005 tarihinde Daire Başkanlığı görevinden alınarak Genel Müdürlüğümüzde o tarihte boş bulunan tek kadro olan memur kadrosuna ataması yapılmıştır. Önceden de 5.derece memur olan Nurettin ÖZKÖSE, müktesebine uygun olarak 5.derece memur kadrosuna atanmıştır. Bu şekilde boşalan Daire Başkanlığına Nejdet EYİKOÇAK personel hareket onayında da belirtildiği üzere sadece yargı kararını uygulayabilmek üzere atanmıştır.

2- Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğünde Strateji Geliştirme Daire Başkanı olarak Milli Eğitim Bakanlığında şube müdürü olan **Nurcan ÇETİN** atanmıştır.

Aile Araştırma Kurumunda Koordinasyon Daire Başkanı olan Dursun EKİNCİ Genel Müdürlük teşkilat yasası ile tekrar daire başkanı olarak atanmaması üzerine bu kişi Devlet Personel Başkanlığına istihdam fazlası personel olarak bildirilmiştir. 13.05.2005 tarih ve 211-311 sayılı Devlet Personel Başkanlığına istihdam fazlası personel olarak bildirme yazısının iptali için Ankara 10. İdare Mahkemesi Esas No:2005/1301 açılan davada anılan mahkeme tarafından yürütmeyi durdurma kararı verilmiştir. Söz konusu bu karar, "....Bu durumda, yeni ihdas edilen Daire Başkanlığı kadrolarına kurum içindeki ve dışındaki şube müdürü, uzman ve memur unvanlı kadrolardan da atama yapıldığı, davacının ise davalı idare bünyesinde kariyer ve liyakat ilkelerine uygun şekilde çeşitli unvanlarda çalıştıktan sonra 1999 yılından bu yana da Daire Başkanı olarak görev yaptığı dikkate alındığında geçmiş hizmetleri ve son görev yaptığı Daire Başkanı unvanı gözetilmeksizin işlem tesis edildiği anlaşıldığından, yeni ihdas edilen 5 adet Daire Başkanlığı kadrolarından birine atanması gerekirken, yeni teşkilatlanma sonucunda Koordinasyon Dairesi Başkanlığı kadrosu kaldırıldığından ve ihdas edilen daire başkanlıkları arasında da davacının görev unvanına uygun daire başkanlığı bulunmadığından bahisle istihdam fazlası personel olarak isminin Devlet Personel Başkanlığına bildirilmesinde, hizmet gereklerine ve hukuka aykırılık bulunmaktadır" gerekçesiyle işlemin yürütülmesinin durdurulması kararı verilmesi üzerine, Genel Müdürlükte atanabileceği başka bir kadro bulunmaması sebebiyle yargı kararını uygulamak üzere Dursun EKİNCİ'nin 5256 sayılı yasayla tahsis edilen Daire Başkanlıklarından birine atanması gereği doğmuştur.

Dursun EKİNCİ'nin mahkeme kararının uygulanabilmesi için Nurcan ÇETİN Daire Başkanlığı görevinden alınarak Genel Müdürlüğümüzde boş bulunan Santral Memurluğu kadrosuna atanmıştır. Nurcan ÇETİN, 5. derece Santral Memuru kadrosuna atanmasına rağmen almakta olduğu aylık müktesebi olan 1. derecenin 4. kademesinden ödenmektedir.

Bu süreç içerisinde mahkeme kararlarının nasıl uygulanacağı konusunda Başbakanlık, Devlet Personel Başkanlığı ve Maliye Bakanlığına 29.12.2005 tarih ve 644-1004 sayılı yazımızla görüş sorulmuştur.

Başbakanlık Hukuk Müşavirliğinden cevaben gelen 5 Ocak 2006 tarih ve 121 sayılı yazının son paragrafında "İlgi yazınız dağıtımli olarak gönderildiğinden, görüşleri istenilen Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı (Devlet Personel Başkanlığı) ve Maliye Bakanlığının konuya ilişkin görüşleri alındıktan sonra tereddüt giderilmemiş olursa, alınan görüşler ile kurumun görüşüde belirtilerek Başbakanlıktan görüş istenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir" denilmektedir.

Yine yazımıza cevap olarak Başbakanlık, Devlet Personel Başkanlığından alınan 20.01.2006 tarih ve 21918 sayılı mütalaa yazısında, Türkiye Cumhuriyetinin hukuk devleti olduğu vurgulanmış "Danıştay, Bölge İdare Mahkemeleri, İdare ve Vergi Mahkemelerinin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararların icaplarına göre idare, gecikmeksizin işlem tesis etmeye ve eylemde bulunmaya mecburdur" denilmek suretiyle idarenin yargı kararları gereği olan işlem ve eylemlerin yerine getirilmesi gerektiği zorunluluğu bir kez daha vurgulanmıştır" denilmektedir.

Yine aynı yazıda "Bu sebeple ilgi yazıda konu edilen personelin, idari yargı kararları karşısında Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü emrindeki statülerine döndürülmeleri ve en kısa sürede durumlarına uygun kadrolarına atanmaları ilişkin prosedürün başlatılması gerektiği düşünülmektedir" denilmektedir.

Maliye Bakanlığından alınan 10.02.2006 tarih ve 1966 sayılı yazıda ise;

"Bilindiği üzere Anayasanın 138. maddesinin 4 fıkrasında, "Yasama ve Yürütme organları ile idare, mahkeme kararlarına uymak zorundadır; bu organlar ve idare, mahkeme kararlarını hiçbir surette değiştiremez ve bunların yerine getirilmesini geciktiremez." hükmü öngörülmüş olup,

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 28. maddesinde ise, "Danıştay, bölge idare mahkemeleri, idare ve vergi mahkemelerinin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre idare, gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecburdur, bu süre hiçbir şekilde kararın idareye tebliğinden başlayarak otuz günü geçemez" **denilmek suretiyle yargı organlarıncaya verilen kararlara idarenin uyma zorunluluğu belirtilmiş bulunmaktadır.**

Aynı yazıda ayrıca, "Ancak bu şekilde tesis edilen işlemler neticesinde ilgililer tarafından açılan idari davalarda mahkemelerce ilgililerin istihdam fazlası personel kapsamına alınarak Devlet Personel Başkanlığına başka kurumlara nakledilmek üzere bildirilmelerine ilişkin işlemlerin yürütülmesinin durdurulması kararları verilmesi karşısında mahkeme kararlarının gerekçeleri dikkate alınmak ve gerekirse durumlarına uygun olarak kadrolar boşaltılmak suretiyle ilgililer hakkında 5256 sayılı Kanunun 3. maddesinin ikinci fıkrası çerçevesinde işlem tesis edilmesi ve durumlarına uygun kadrolara atamalarının yapılması gerektiği düşünülmektedir" denilmektedir.

Tüm bu işlemler tamamen mahkeme kararının uygulanması amacıyla yapılmıştır. Şahıslara yönelik bir mağduriyet amacı güdülmemiştir. Kurumumuzda atanmaya uygun başka bir kadro olmadığından böyle bir işlem tesis edilmiştir. Mağduriyetlerinin önlenmesi için gereken yapılmış ayrıca durumlarına uyan kadroların temin edilmesi için gerekli makamlarla yazışmalar yapılmıştır. Kuruma kanunla ya da kadro değişikliği ile yeni kadrolar tahsis edildiğinde durumlarının yeniden gözden geçirilmesi düşünülmektedir.

SORU 3 :

Bu kişilerin göreve getirilmeleri sakıncalı mı bulunmuştur ki, değişikliğe gidilmiştir?

CEVAP 3 :

Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğünde Sayın GÜLDAL AKŞİT döneminde göreve getirilen iki daire başkanı görevden alınmış olup Anayasanın 138. maddesinin 4 üncü fıkrası ve 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 28. maddesi hükümleri gereği görevden alınmışlardır. Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğünde Sayın GÜLDAL AKŞİT döneminde göreve getirilen iki daire başkanı görevden alınmış olup Anayasanın 138. maddesinin 4 fıkrası ve 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 28. maddesi hükümleri gereği görevden alınmışlardır.

Yeni ihdas edilen daire başkanlıklarına, üç adet eski daire başkanı yeni teşkilat yasasının yürürlüğe girmesinden sonra atanmamıştır. Üç daire başkanı tarafından üç adet gönderme işleminin yürütülmesinin durdurulması için dava açılmış ve neticede üç adet yürütmeyi durdurma kararı alınmıştır.

İdare tarafından önce gelen iki yürütmeyi durdurma kararının uygulanması için mevcut şartlar zorlanarak yargı kararları uygulanmıştır. Öncelikle, davacılarından birisi boş bulunan İnsan Kaynakları ve Destek Hizmetleri daire başkanlığına yargı kararını uygulamak üzere atanmıştır.

İkinci yargı kararı uygulanmak üzere, yeni ihdas edilen dış ilişkiler daire başkanı görevden alınıp yürütmeyi durdurma kararı lehine olan kişi, Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığına atanmıştır. Görevden alınan daire başkanı ise, kurum içindeki yeni boşalan memur kadrosuna atanmıştır.

Davacı Dursun Ekinci tarafından, Ankara 10. İdare Mahkemesinde açılan davada, 3. olarak gönderme işleminin iptali kararı alınmıştır. Genel Müdürlük olarak bu yargı kararının uygulanabilmesi için yeni ihdas edilen daire başkanlığına atanan mevcut Strateji Dairesi Başkanı görevden alınmıştır.

SORU 4 :

AK Parti döneminde göreve getirilen bu kişiler, eski görevlerine dönmek için İdari Mahkemeye dava açmışlardır. Bu şekilde dava açan kaç kişi bulunmaktadır?

CEVAP 4 :

Başbakanlığa bağlı olarak kurulan Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında 10.11.2004 tarih ve 5256 sayılı Kanun, 13 Kasım 2004 tarih ve 25642 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiş bulunmaktadır.

5256 sayılı Kanunun geçici 3 üncü maddesinin son fıkrasında yer alan, " İkinci fıkra uyarınca **ataması yapılamayan personel, altı aylık sürenin bitiminden itibaren beş gün içerisinde Devlet Personel Başkanlığına liste halinde bildirilir.** Bu personel Devlet Personel Başkanlığınca 24.11.1994 tarihli ve 4046 sayılı Kanunun 22 nci maddesinin iki, üç, dört ve beşinci fıkralarında belirtilen esas ve usuller çerçevesinde diğer kamu kurum ve kuruluşlarına nakledilirler. Ancak, 4046 sayılı Kanunun 22 nci maddesi uyarınca Özelleştirme Fonundan karşılanması öngörülen ödemeler Genel Müdürlük tarafından karşılanır. " hükmü ile 08.Ekim 2003 tarih ve 25253 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 24/11/1994 tarihli ve 4046 sayılı Kanun gereğince, **ihtiyaç fazlası kişilerin oluşturduğu 31 adet kişilik liste, başka kamu kuruluşlarına nakledilmek üzere Devlet Personel Başkanlığına bildirilmiştir.**

Hali hazırda Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü aleyhine dava açan 15 kişi bulunmaktadır ve bu davalar takip edilmektedir. Bu kişilerden sadece üç eski daire başkanı, yürütmeyi durdurma kararı almış ve söz konusu kararlar, mevcut başka kadro bulunmaması sebebiyle görevde bulunan iki daire başkanı görevden alınmak suretiyle uygulanmıştır.

Saygılarımla.


Nihat ÇUBUKÇU
Devlet Bakanı