7/16738

T.C
SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI
Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

17 -10- 2006

SAYI : B 14 0 BHİ 0 00 00 02-611
KONU : Yazılı Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

İLGİ: 14.09.2006tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/16738-25514/59681 sayılı yazınız.

Denizli Milletvekili Ümmet KANDOĞAN'ın, "AB'ye üyelik çerçevesinde esnaf ve sanatkarlar için oluşturulan kriterlere" ilişkin olarak tarafımdan cevaplandırılmasını istediği (7/16738) esas nolu yazılı soru önergesine ilişkin cevabımız ekte takdim edilmiştir.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Ali COŞKUN
Sanayi ve Ticaret Bakanı

Ek: 6 sayfa önerge cevabı

Gereği :
T.B.M.M. Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa

7/16738

DENİZLİ MİLLETVEKİLİ ÜMMET KANDOĞAN'IN
YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAPLARIMIZ

CEVAP 1-2

17 Aralık 2004 tarihinde yapılan Avrupa Birliği Devlet ve Hükümet Başkanları zirvesinde alınan karar doğrultusunda, AB ile Türkiye arasındaki müzakere süreci 3 Ekim 2005 tarihinde başlatılmış ve 35 ana başlıktan oluşan Topluluk Müktesebatı taraflar arasından incelenmeye başlanmıştır. Bu başlıklardan biri olan ve esnaf ve sanatkar kesimini yakından ilgilendiren "İş Kurma Hakkı ve Hizmet Sunumu Serbestisi" faslının tanıtıcı tarama toplantısı 21-22 Kasım 2005 tarihlerinde, ayrıntılı tarama toplantısı ise 19-20 Aralık 2005 tarihlerinde Brüksel'de gerçekleştirilmiştir.

Söz konusu fasıla ilişkin AB mevzuatının tanıtımının yapıldığı ilk tanıtıcı tarama toplantısında;

-Genel Sistem Direktifleri,
-Spesifik Mesleklere İlişkin Direktifler,
-Bu Alanlarda Mesleki Niteliklerin Karşılıklı Tanınması,
-Sektör Spesifik Karşılıklı Tanıma (Avukatlar, Ticari Acenteler, Zehirli Ürünlerin Taşınması),
-Posta Hizmetleri,
-Yerleşme Hakkı ve Hizmet Sunumu Serbestisi,

konularında,

Faslın ayrıntılı tarama toplantısında ise tanıtıcı tarama toplantısı gündem maddeleri çerçevesinde ülkemiz ilgili mevzuatı ve özellikle; ticari acenteler, iş kurma hakkı konularında çalışmalar yapılmıştır.

Bakanlığımızca "ticari acenteler ve şirket kuruluşları" bakımından müktesebatla genel anlamda uyumlu olduğumuz, ticari acentelere ilişkin olarak konunun Türk Ticaret Kanununun 116-134. maddeleri arasında düzenlendiği belirtilerek yeni taslak Türk Ticaret Kanununun T.B.M.M. gündeminde olduğu vurgulanmış ve bu alandaki Türk mevzuatının ilgili AB direktifi ile uyumlu olduğu belirtilmiştir.

Ayrıca iş kurma konusunda;

-5362 sayılı Esnaf ve Sanatkarlar Meslek Kuruluşları Kanunu,
-4875 sayılı Doğrudan Yabancı Yatırımlar Kanunu,
-4884 sayılı Türk Ticaret Kanunu, Vergi Usul Kanunu, Damga Vergisi Kanunu, İş Kanunu ve Sosyal Sigortalar Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun,
-1330 sayılı Ecnebi Anonim ve Sermayesi Paylara Bölünmüş Şirketler Hakkında Kanun ve diğer ilgili Kanunlar kapsamında Türkiye'de esnaf ve sanatkarlık yapma, şirket kurma ve şube açma gibi konular hakkında bilgiler sunulmuş ve bu kapsamda, mevcut Türk mevzuatına göre , yerli firmalar ile yabancı firmalar arasında bağlı ortaklı ve şirket şubesi kurma anlamında farklı bir muamele bulunmadığı ifade edilmiştir.

Genel olarak değerlendirildiğinde; Bakanlığımızca Türk mevzuatı ile AB müktesebatı arasındaki farklılıkların kısa sürede giderilmesi çalışmaları devam etmekte olup, kamu sistemi reformu çerçevesinde bürokrasi ve kırtasiyeciliğin azaltılması ve mevzuatın basitleştirilmesi yönünde adımlar atılmakta, yatırım ortamının iyileştirilmesine çalışılmaktadır.

Cevap 3

Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı (KOSGEB) faaliyetleri kapsamında, AB orijinli, KOBİ'lere yönelik faaliyetler;

AB MEDA PROGRAMI DESTEKLİ KOSGEB PROJELERİ

1.Ayakkabıcılık Eğitim Enstitüsü Projesi

Ayakkabı sektöründe çalışanların nitelik ve ustalık becerilerini artırmak, mesleki, teknik eğitim ve yönetim eğitimi vermek amacıyla eğitim merkezi ile İstanbul'da 1 adet Kalite Kontrol Laboratuarının kurulması amacıyla geliştirilmiştir.

Bu kapsamda şu ana kadar şu hizmetler verilmiştir;

- Eğitimcilerin eğitimi yapılmıştır.
- Sektöre yönelik eğitimler yapılmıştır.
- İstanbul'daki Ayakkabıcılık Eğitim Enstitüsünün açılışı gerçekleşmiştir.
- Diploma sertifika, Modüler programlar, Modüler ıstampa çıkarma ve CAD/CAM 4 eğitim programları yapılmaktadır.

2.Türkiye'de Hazır Giyim Sektöründe Mesleki Eğitim Projesi

Hazır giyim sektöründe mesleki ve teknik eğitimlerin geliştirilmesi amacıyla, giyim sektöründe iş eğitimi programı düzenlemeyi kapsamaktadır. (Dikiş makinelerinin kullanımı, bilgisayarlı kalıp-kesim, tamir-bakım, ara kademe yönetici eğitimi gibi eğitimleri).

Proje kapsamında şu an itibariyle aşağıdaki hizmetler verilmiştir;

- 10.000 civarında kişiye Yönetim ve Teknik Eğitimler verildi.
- 100 kişi yerel eğitimci olarak eğitim aldı.
- Eğitim alan İşsizlerden 1157 kişiye iş imkanı sağlandı. (Bu rakam, eğitim alan işsizlerin %85'idir.)
- 2 adet Eğitim Laboratuarı ve 1'i İstanbul'da diğeri Adana'da 2 adet Kalite Test Laboratuarı kuruldu.
- Sanayiden gelen yoğun talebi karşılayabilmek amacıyla İstanbul, Edirne, Ankara Adana, Mersin ve Diyarbakır illerinde yeni yerel Eğitimciler yetiştirilmiştir.

Proje tamamlanmıştır.

3.Otomotiv Sektöründe Küçük Ölçekli Yan Sanayiciler İçin Endüstri Bölgeleri Oluşturma Projesi

Amacı;

TAYSAD Organize Sanayi Bölgesi'ne (TOSB) taşınmış yada taşınacak olan Türk Otomotiv Yan Sanayinde faaliyet gösteren firmalar için kapsamlı bir Pazar araştırması çalışması yapılarak söz konusu sektörün ihracat ve toplam satış potansiyelini arttırılması, Türk Otomotiv

Sektörü için kurulması düşünülen Teknoloji İnovasyon Merkezi için fizibilite çalışmaları yapılması, Sektördeki firmalar için İş Planı hazırlanması ve yürütülmesi, TAYSAD üyesi firmalara, sektörde deneyimli uzmanlar tarafından temel olarak 8 değişik alanda eğitimler verilmesidir.

Şu ana kadar verilen hizmetler;

- Eğitimler verildi.
- İtalya ve Almanya'ya otomotiv sektöründeki işletmelere yönelik çalışma ziyaretleri düzenlendi.
- İzmir, İstanbul ve Gebze'de işletmelere İş Danışmanlığı verilmiştir.
- 9-13 Haziran 2004 tarihlerinde İstanbul Otomotiv Yan Sanayi Forumu gerçekleştirildi.

4.KOBİNET EU Online Projesi

Türk KOBİ Sektörünün lider Internet Portalı olmak amacı doğrultusunda, Bilgi sistemleri enstrümanlarını kullanarak hükümetin e-Ticaret ve e-Türkiye stratejileriyle entegre Sürdürülebilirliği olan bir model oluşturması, bir marka olması öngörülen INTERNET PORTALI "KOBİNET" in tasarlanması, Türkiye'de sektörel ve bölgesel e-pazaryerleri oluşturulması, amacındadır.

KOBİNET Portalı şu anda hizmet vermektedir (www.kobinet.org.tr).

Proje tamamlanmıştır.

5.Türkiye'de Tekstil Sektöründe Çevre Standartları Projesi

Projede Tekstil Sektöründeki KOBİ'ler tarafından kullanılan malzemelerin test edilmesi ve belgelendirilmesi için gerekli, ISO 17025'e uygun bir laboratuar İzmir'de kurulmuş ve istihdam yaratılmıştır.

Proje tamamlanmıştır.

AVRUPA BİRLİĞİ İŞLETME VE GİRİŞİMCİLİK İÇİN ÇOK YILLI PROGRAMI 2001-2005 (MAP)

(Program, AB tarafından, 2006 yılı sonuna kadar uzatmıştır)[1]

PROGRAM NİYE VAR?

- Bilgiye dayalı ekonomik ortamda iş dünyasının büyümesini ve rekabet edebilirliğini sağlamak,
- Avrupa Bilgi Merkezleri (ABM) ağının yaygınlaştırmak,
- Girişimciliği teşvik etmek,
- İş ortamını basitleştirmek,
- İdari ve düzenleyici çerçeveyi iyileştirerek, araştırma, yenilik ve yeni iş olanaklarının yaratılmasına imkan sağlamak,
- Özellikle KOBİ'ler olmak üzere işletmelerin finansal ortamını geliştirmek,

ÜLKEMİZİN KATILIMI;

23 Ekim 2002'de Komisyon ile tarihinde imzalanan ve 29 Aralık 2002 tarihli Resmi Gazetede yayınlanan ***Mutabakat Zaptı*** ile ***Ülkemizin katılımı resmi olarak gerçekleşmiştir.*** Ulusal Koordinatör, **KOSGEB**'dir.

[1] AB, yeni bütçe dönemi "2007-2013" ile yeni Topluluk Programları dönemlerini örtüştürdüğünden, Çok Yıllı Program, ilk uygulamaya alındığında, 2005 yılı sonuna kadar yürürlükte kalacak iken, 28 Eylül 2005 tarihli Konsey kararıyla, yeni bütçe dönemi öncesi arada kalan 2006 yılını da içine alacak şekilde uzatılmıştır.

ULUSAL KATKI

Yaklaşık 6 milyon EURO (Yaklaşık 4.5 milyon EURO'su Katılım Öncesi AB Mali İşbirliği Fonlarından ve kalanı KOSGEB fonlarından karşılanmaktadır)

2003, 2004, 2005 2006 ulusal katkı payının KOSGEB'e düşen tutarları ödenmiştir (Sırasıyla 131.855 Euro, 274.894 Euro, 429.594 Euro ve 590.122 Euro olmak üzere toplam 1.426.465 Euro KOSGEB tarafından ödenmiştir.)

PROGRAMIN ARAÇLARI

1) POLİTİKA GELİŞTİRME (BEST PROJELERİ):

Programın Politika Geliştirme ayağı, aşağıdaki amaçlar için teşkil edilmiş katılımcı ülkeler uzmanlarından teşkil edilmiş grupları ifade eder.

-Kıyaslama veya diğer yöntemlerle, iş ortamında sürekli gelişimi teşvik etmek,
-Üye Devletlerin en iyi uygulamaları belirleyip aday ülkeler adapte etmek,
-KOBİ'ler için özel önem taşıyan, alanlar üzerinde yoğunlaşmak,
-Politika değişiklikleri yaratmak
-Farklı konulardaki grupların çalışmaları esnasında Katılımcı ülkelere ait güncel verilerin toplanmasına aracılık etmek

KOSGEB bu başlık altında aşağıdaki hizmetleri vermektedir;

-İlgili kurumlardan uzmanların ülkemizi temsilen bu gruplara katılımının koordinasyonu (Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, SPK, KGF, TOBB, STB gibi),
-Çalışmalar neticesinde oluşan AB raporlarına Türkiye ile ilgili bilgilerin de dahil olması
-Raporların çevirilerin Internet üzerinden yayınlanarak, Ülkemiz için yeni kavramlar hakkında ilgili tarafların bilgi edinmesine aracılık etmek,
-Proje konuları kapsamında uygulamaya yönelik adımlar atılması, **KOSGEB tarafından sağlanmıştır.**

BEST Projeleri Kapsamında

- 25 civarında gruba Türk uzmanları katılım sağlamıştır,
- Genel olarak Türk uzmanların Komisyonun çalışma prensiplerine adaptasyonu sağlanmıştır,
- Ülkemize ait güncel verilerin toplanmasına vesile olunmuştur.
- 3 adet Rapor Türkçe'ye çevrilmiş ve İnternet üzerinden yayımlanmıştır,
- İşletme Devir Merkezi Kurma Çabaları; temeli, "Transfer of Business" adlı Çok Yıllı Program BEST Proje çalışma grubuna dayanmaktadır. Buradan elde edilen kazanımlarla, KOSGEB bünyesinde bir İşletme Devir Merkezi kurulumuna yönelik çalışmalar planlanmış, bunun ilk aşaması olarak da, bu konudaki görgü ve bilgiyi artırmaya yönelik bir proje IDA (İdareler Arası Bilgi Değişimi Programı)'ya sunulup, kabul görmüştür. Bu kapsamda, İspanya ve İtalya tecrübeleri incelenmiştir. Çalışmalar sürmektedir. Böyle bir merkezi fonksiyonları şu şekilde açılanabilir;

  -Üçüncü taraflara işletme devrini kolaylaştırma
  -Çalışanlara işletme devrini kolaylaştırma
  -İşletme devrinde veraset-intikal ve bağış vergilerinde indirimler
  -Erken emeklilikte kolaylıklar
  -Başka Bir KOBİ'ye yeniden yapılan yatırımda devirden alınan para üzerinden vergi kolaylığı getirilmesidir.

- İlk İşçinin İstihdamı Merkezi; temeli, "Recruiting the First Employee" Çok Yıllı Program BEST Proje çalışma grubuna dayanmaktadır. Buradan elde edilen kazanımlarla, ÇSGB, OSTİM Yönetimi ile birlikte söz konusu merkezi kurmuştur. ÇSGB, KOSGEB

koordinasyonda bu gruba katılmıştır. Merkezin amacı, ilk işçinin istihdamı için gereken prosedürleri ve fiziksel ortamları tek bir çatı altında toplayarak, idari bir iyileşme sağlamaktır.

2) AVRUPA BİLGİ MERKEZLERİ

- 2003 yılındaki ihale sürecinin ardından,
- Ankara (KOSGEB ev sahibi), İstanbul-Avrupa (KOSGEB ev sahibi), İstanbul-Asya (KOSGEB katılımcı), Konya (KOSGEB katılımcı), Samsun (KOSGEB katılımcı), Adana (KOSGEB katılımcı), Gaziantep (KOSGEB katılımcı), Bursa ((KOSGEB yok), Denizli (KOSGEB yok) illerinde, 9 adet Türkiye ABM'leri kurulumu için Avrupa Komisyonu ile sözleşme imzalanmıştır, Bursa'da Bursa Sanayi ve Ticaret Odası, Denizli'de ise Ticaret Odası ABM'yi işleten kuruluştur.
- Merkezler 2004 yılında hizmete başlamışlardır.

ABM'LERİN HİZMETLERİ

- KOSGEB Ankara ABM, Türkiye'nin ilk ABM'si olmasının getirdiği tecrübe nedeniyle Komisyon nezdinde KOORDİNATÖR ABM olarak görülmektedir,
- Diğer ABM'lerin çalışmalarını yönlendirmekte ve takip etmektedir.
- Türkiye ABM'leri kurulduğundan günümüze hedef kitlesine yönelik olarak;
- KOBİ'lere yönelik 100 etkinlikte, 20.000 katılımcıya ulaşmış,
- Her biri kendi web sayfasını hizmete sunmuş
- Ayrıca;

-Yabancı ortak ve işbirliği imkanları,
-Dış Pazar bilgisi,
-AB Mevzuatı, program ve projeleri, fonları
-Diğer finans kaynakları ve KOBİ'lere yönelik destekler, konularında, KOBİ'lerden gelen 8.000 adet soruyu yanıtlamıştır.

- **ABM'lerin faaliyetlerini yürütmeleri için 2007 sonuna kadar, yaklaşık 1,5 milyon EURO nakit para dönüşü sağlanacaktır. KOSGEB'in ödediği ulusal katkının 2006 yılı da dahil edilirse yaklaşık 1,4 Milyon EURO olduğu göz önüne alınırsa sadece bu ABM ile bile ülkemizin maddi olarak bu Program'dan yararlandığı açıktır.**

3) FİNANSAL ARAÇLAR

- Avrupa Yatırım Fonu (AYF) yönetiminde
- AYF tarafından belirlenen ulusal finansal kurumlar aracılığıyla (ULUSAL FİNANSAL ARACI)
- Katılımcı ülkelerin KOBİ'lerine yönelik,
- Kredi Garantisi, Çekirdek Sermayesi olarak sağlanan
- Dolayısıyla geleneksel olmayan
- Finansal destek araçlarıdır.

Bu kapsamda KOSGEB'in görevi, ülkemizdeki finansal aracı kurumları bilgilendirmek ve Avrupa Yatırım Fonu ile ilk irtibatı sağlamaktır. Bu kapsamda;

- AYF ile iletişim kurup, **"ULUSAL FİNANSAL ARACI"**ların belirlenmesi için gerekli adımları belirlemiştir.
- Seminer, basın, Internet, ziyaretler, resmi yazılar gibi farklı platformlarla, söz konusu finansal araçlar ve ulusal finansal aracı olmak için gerekli adımlar potansiyel finansal kurumlarına (Ziraat Bankası, Halk Bankası, Vakıflar Bankası, KOBİ A.Ş., Kredi Garanti Fonu, İş Risk Sermayesi A.Ş.) tanıtmıştır,

- AYF ile muhtemel finansal aracı kuruluşları bir araya getirmiştir.
- Sonuç olarak 2004 yılı Kasım ayında Kredi Garanti Fonu, AYF tarafından ULUSAL FİNANSAL ARACI olarak seçilmesi sağlanmıştır.

Neticesinde;

- KOSGEB'in koordinasyonunda AYF ile KGF bir protokol imzalamıştır,
- **KGF'ye, Türk işletmelerinin yararlanması için, 14 milyon EURO'luk Kredi Garantisi fonu imkanı yaratılmıştır,**
- KOBİ'lerin garanti ihtiyaçları Avrupa Finans ve KOBİ standartlarında karşılanmaktadır
- Ülkemizin AB'ye uyum sürecinde geliştirilmesine özel önem addedilen, Kredi garanti Kuruluşlarının geliştirilmesi alanında çok değerli bir adımdır.
- KGF için, AYF tarafından onaylanmak, yeni uluslararası işbirliği imkanları bulmada önemli bir referans teşkil etmektedir.