7/12099

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

SÜRELİDİR

Sayı :B.02.0.002/ 1734
Konu :

15.3/2006

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ: TBMM Başk.nın, 15.02.2006 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-18268 sayılı yazısı.

Isparta Milletvekili Sayın Mevlüt COŞKUNER'in, Bakanlığıma tevcih ettiği, 7/12099 esas no'lu yazılı soru önergesi cevabı hazırlanarak ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Mehmet Ali ŞAHİN
Devlet Bakanı ve
Başbakan Yardımcısı

Ek: Soru Önergesi Cevabı (2 sayfa)

DAĞITIM :
Gereği :
TBMM Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa

Adres : Başbakanlık Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı (Sn.Mehmet Ali ŞAHİN) Bakanlıklar/ANKARA
Telefon : (0 312) 413 73 22
Faks : (0 312) 419 15 45 – (0 312) 425 14 35

Ayrıntılı Bilgi İçin Telefon : (0 312) 419 16 48
M. DURMUŞOĞLU Özel Kalem Müdür Yardımcısı
e-posta : buro.mehmetalisahin@basbakanlik.gov.tr

7/12099

Isparta Milletvekili Sayın Mevlüt COŞKUNER'in Bakanlığıma tevcih ettiği 7/12099 esas no'lu yazılı soru önergesi cevabıdır.

2005 yılında, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü "Türkiye İzcilik Federasyonu İzcilik Yönetmeliğini" değiştirmiştir. Yeni yönetmelik 2 Ekim 2005 tarihli Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe girmiştir. Ancak eski yönetmelikteki giriş kısmı yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlükten kaldırılan cümle şudur:

"Bu yönetmeliğin amacı, örgün ve yaygın eğitim kurumlarındaki izcilik çalışmalarını Anayasa ve Atatürk ilkeleri doğrultusunda ve uluslararası izcilik kuralları uyarınca geliştirmektir..."

Konuya ilişkin sorularım şunlardır.

SORU:1. Eski yönetmelikte yer alan "**Anayasa ve Atatürk İlkeleri doğrultusunda**" ifadesini neden yönetmelikten çıkarma gereği duydunuz?
2.Kullanılan bu ifade kimleri rahatsız etmiştir?
3.Bu yanlışı düzeltmeyi düşünüyor musunuz?

CEVAP: 1.2.3.Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının "Başlangıç" bölümünde; "Türk Vatanı ve Milletinin ebedi varlığını ve Yüce Türk Devletinin bölünmez bütünlüğünü belirleyen bu Anayasa, Türkiye Cumhuriyetinin kurucusu, ölümsüz önder ve eşsiz kahraman Atatürk'ün belirlediği milliyetçilik anlayışı ve onun inkılap ve ilkeleri doğrultusunda; ... Türk Milleti tarafından, demokrasiye aşık Türk evlatlarının vatan ve millet sevgisine emanet ve tevdi olunur." buyruğu (hükmü) bulunmaktadır.
Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının, "Anayasanın bağlayıcılığı ve üstünlüğü" başlıklı 11 inci maddesi ise; "Anayasa hükümleri, yasama, yürütme ve yargı organlarını, idare makamlarını ve diğer kuruluş ve kişileri bağlayan temel hukuk kurallarıdır.
Kanunlar Anayasaya aykırı olamaz." hükmünü amirdir.
Buna göre her organ işlem ve eylemlerinde anayasal sınırlar içinde kalmak ve anayasaya uygun hareket etmek zorundadır. Bu hukuk devleti olmanın da zorunlu bir sonucudur.
Kamu kuruluşları , kendi görev alanlarına giren konuları çıkaracakları yönetmeliklerle düzenleyebilirler. Kamu yönetiminin yönetmelik çıkarması, düzenli yönetim ilkesinini bir gereği ve sonucudur.
Anayasamızın "Yönetmelikler" başlıklı 124 üncü maddesi; "Başbakanlık, bakanlıklar ve kamu tüzelkişileri, kendi görev alanlarını ilgilendiren kanunların ve tüzüklerin uygulanmasını sağlamak üzere ve bunlara aykırı olmamak şartıyla, yönetmelikler çıkarabilirler.
Hangi yönetmeliklerin Resmi Gazete'de yayımlanacağı kanunda belirtilir" hükmünü amirdir.
Anayasamızın bu amir hükmüne göre, kamu idareleri, kanunların ve tüzüklerin uygulanmasını sağlamak üzere ve bunlara aykırı olmamak şartıyla yönetmelik çıkarma yetkisine sahiptir.
3289 sayılı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 2 nci maddesinin (c) bendinde; "Okuldışı izcilik ve spor faaliyetleri ile gençlik faaliyetlerini programlamak, düzenlemek, yönetmek ve gelişmesini sağlamak; spor idarecisi, antrenör, monitör, spor elemanları ve hakemleri yetiştirmek, eğitmek,

sayılarını artırmak, eğitim merkezleri kurmak," görevleri Bakanlığıma bağlı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne verilmiştir.

Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün görevleri arasında bulunan izcilik faaliyetlerinin düzenlenmesine yönelik olarak hazırlanan Türkiye İzcilik Yönetmeliği 21.11.1989 tarihli ve 20349 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.Söz konusu Yönetmeliğin uygulanmaya başladıktan sonra ulusal ve uluslararası izcilik kurallarında yapılan değişiklikler ve gelişmeler bu Yönetmeliğin değiştirilmesini zorunlu kılmıştır. Bu nedenlerle Bakanlığıma bağlı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünce yeniden hazırlanan Türkiye İzcilik Yönetmeliği 02.10.2005 tarihli ve 25954 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Yukarıda belirtildiği üzere, kanunların ve tüzüklerin uygulanmasını sağlamak üzere ve bunlara aykırı olmamak şartıyla, yönetmelikler çıkarılabilir. Yönetmeliklerin alt düzenleyici işlemler olması nedeniyle, Anayasaya ve herkesi bağlayıcı nitelikteki anayasal ilkeler arasında yer alan "Atatürk İlkeleri" ifadelerinin yönetmelik içeriklerinde yer almasının yönetmelik hazırlama tekniği açısından doğru olamayacağı düşünülmüştür. Aksi düşünüldüğü takdirde sadece İzcilik Yönetmeliğinde değil, tüm yönetmeliklerde Anayasa ve Anayasamızda ifadesini bulan Atatürk İlkelerine atıf yapılması sonucu doğar ki, bu durumda yönetmeliklerde yer almayan üst düzenleyici normların bu niteliği tartışmalı hale gelir ve alt düzenleyici normları, üst düzenleyici normlarda yer alan hükümlerin tekrar edildiği metinler haline getirir. Bu nedenlerle alt düzenleyici norm niteliğinde olan yönetmeliklerde en üst düzenleyici norm olan ve Ülkedeki herkesi bağlayıcı olan Anayasa ve Anayasada ifadesini bulan Atatürk İlkelerine 02.10.2005 tarihli ve 25954 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren İzcilik Yönetmeliğinde yer verilmemiştir.

Durum bu olmakla beraber, söz konusu Yönetmelik Resmi Gazete'de yayınlandıktan sonra spor kamuoyunda bu ifadelerin çıkarılmasının yanlış algılamalara neden olabileceği düşüncesiyle Yönetmeliğin "Amaç" başlıklı 1 inci maddesi; "Bu Yönetmeliğin amacı; Türkiye'deki izcilik faaliyetlerinin Anayasa ve Atatürk İlkeleri ile uluslararası izcilik organizasyonlarının prensip ve değer yargıları doğrultusunda yönlendirilmesini sağlamak; teşkilatlanma, işleyiş, üyelikle ilgili usul, esas, görev, yetki ve sorumlulukları düzenlemektir." Şeklinde değiştirilerek Resmi Gazete'de yayınlanmak üzere Başbakanlığa gönderilmiş ve söz konusu Yönetmelik değişikliği, 07.02.2006 tarihli ve 26073 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.