7/8010

SÜRELİDİR

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

Sayı :B.02.0.002/ 7118
Konu :

28.10.2005

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ: a) TBMM Başk.nın, 07.10.2005 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02/ 13882 sayılı yazısı.
b) İçişleri Bakanlığının, 26.10.2005 tarih ve B.05.0.MAH.0.65.00.002/11351-82787 sayılı yazınız.
c) Devlet Personel Başkanlığının, 20.10.2005 tarih ve B.02.1.DPB.0.10.07/17953 sayılı yazısı.

Ordu Milletvekili Sayın İ.Sami TANDOĞDU'nun, Bakanlığıma tevcih ettiği, 7/8010 esas no'lu yazılı soru önergesi cevabı hazırlanarak ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Mehmet Ali ŞAHİN
Devlet Bakanı ve
Başbakan Yardımcısı

EKLER :
1-İlgi (b) yazı
2-İlgi (c) yazı ve eki (2 sayfa)

DAĞITIM :
Gereği :
TBMM Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa

Adres : Başbakanlık Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı (Sn.Mehmet Ali ŞAHİN) Bakanlıklar/ANKARA
Telefon : (0 312) 413 73 22
Faks : (0 312) 419 15 45 – (0 312) 425 14 35
Ayrıntılı Bilgi İçin Telefon : (0 312) 419 16 48 M. DURMUŞOĞLU Özel Kalem Müdür Yardımcısı
e-posta : buro.mehmetalisahin@basbakanlik.gov.tr

T.C.
BAŞBAKANLIK
Devlet Personel Başkanlığı

İVEDİ
7/8010.
GÜNLÜDÜR

Sayı : B.02.1.DPB.0.10.07 17953
Konu : Soru önergesi

20/10/2005

DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sayın Mehmet Ali ŞAHİN)

İlgi : 14/10/2005 tarihli ve B.02.0.002/6746 sayılı yazı.

Ordu Milletvekili Sayın İ.Sami TANDOĞDU'nun Makamlarınıza tevcih ettiği, 7/8010 esas no'lu Yazılı Soru Önergesine verilecek cevaba esas olmak üzere hazırlanan bilgiler ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

Jale U.AYGÜL
Devlet Personel Başkanı

EK:
Soru Önergesi cevabı (2 sayfa)

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI
TARİH : 20.10.2005
SAYI : 6942

İzmir Caddesi No:41 Kızılay 06440
ANKARA soru-4
Tel: 0 312-418 83 07-15-20-71-72-74-80-90
Fax: 0 312-418 82 91
E-posta dpbinfo@basbakanlik-dpb.gov.tr.
ınt.adresi www.basbakanlik-dpb.gov.tr.

7/8010

ORDU MİLLETVEKİLİ SAYIN İ.SAMİ TANDOĞDU'NUN 7/8010 ESAS NO'LU YAZILI SORU ÖNERGESİNE CEVABIMIZ

5286 sayılı yasa ile 15 Mart 2005 tarihinde kapatılan Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğü'nün (KHGM) taşra teşkilatının tüm mal varlığı ve personelinin il özel idarelerine devredilmesiyle KHGM'de çalışanların genel bütçeli bir kuruluştan özel bütçeli kuruluşa geçtiklerinden ve bu durumun KHGM'de çalışan bir çok memurun atama, tayin ve yükselme konusunda hak kaybına uğramasına neden olduğundan bahisle, tevcih edilmiş bulunan sorular ile cevapları aşağıda sunulmuştur.

Soru 1- KHGM'de mühendis olarak çalışan bir memurun il müdürü, bölge müdürü, daire başkanı ve hatta genel müdür olma hakkı varken, özel bütçeli kuruluşlara geçtikten sonra bu hakkının elinden alınması bir hak kaybı değil midir ?

Soru 2- Yükselme olanağının memurların elinden alınması bu memurların şevkle, nitelikli ve üretken çalışmalarının önünde bir engel olacağını düşünüyor musunuz? Hiçbir beklentisi olmayan, başarısı oranında görevinde yükselme ile ödüllendirilmeyen bir mühendis ya da memurdan eski çalışma heyecanını ve performansını göstermesini bekliyor musunuz?

Cevap 1-2- Bilindiği üzere, 13/01/2005 tarihli ve 5286 sayılı "Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğünün Kaldırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun" la mezkur Genel Müdürlük kaldırılmak suretiyle, personeli de ilgisine göre Tarım ve Köyişleri ve Bayındırlık ve İskan Bakanlıkları ile İstanbul ve Kocaeli illerinde Büyükşehir Belediyelerine, bunun dışında kalan yerlerde ise İl Özel İdarelerine devredilmiş bulunmaktadır.

Mezkur Kanunun gerekçesinde, 2003 Yılında maaş ödemelerinin Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğünün harcamalarının %76'sını, ek bütçenin ise %99'unu teşkil ettiği bu Kurumda 53.600 kişinin istihdam edildiği ve bu personelin yaklaşık 45.000'inin il müdürlükleri tarafından ifa edilen inşaat işleri için istihdam edilen işçilerden oluştuğu, Kurumun görevleri ile il özel idareleri ve mezkur Bakanlıkların görevleri arasında mükerrerlikler bulunduğu ve bu durumun atıl kapasiteye ve verimsizliğe yol açtığı, dolayısıyla bu faaliyetlerin mahalli idareler tarafından yerine getirilmesinin hem mahallin ihtiyaçlarına uygun çözüm yollarının bulunmasını kolaylaştırılacağı hem de atıl kapasitenin kullanılmasını temin suretiyle verimliliği artıracağı ifade edilmek suretiyle mezkur Kanun yürürlüğe konulmuştur.

Kısaca mahalli idareler olarak tanımlanabilecek olan belediyeler ve il özel idareleri, aynen mülga Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğü gibi, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun kapsamında bulunmaktadır. Mezkur Kanun sınıflandırma, kariyer ve liyakat olmak üzere üç temel ilkeye dayanmakta olup, Kanunun 3 üncü maddesinde kariyer ilkesi, "Devlet memurlarına, yaptıkları hizmetler için lüzümlu bilgilere ve yetişme şartlarına uygun şekilde, sınıfları içinde en yüksek derecelere kadar ilerleme imkanı sağlamaktır.", liyakat ilkesi ise " Devlet kamu hizmetleri görevlerine girmeyi, sınıflar içinde ilerleme ve yükselmeyi, görevin sona erdirilmesini liyakat sistemine dayandırmak ve bu sistemin eşit imkanlarla uygulanmasında Devlet memurlarını güvenliğe sahip kılmaktır." şeklinde tanımlanmıştır. Söz konusu ilkeler mahalli idareler personeli için de geçerli bulunmaktadır.

Bu cümleden olmak üzere, mezkur Genel Müdürlük ile il özel idarelerinin bütçelerinin farklı olması, devre konu personelin özlük haklarına halel getirmediği gibi, söz konusu personelin tabi olduğu hukuki rejim dolayısıyla statüsü aynen muhafaza edilmiştir. Bu sayede, devredilen bir mühendis ya da memur bahsi geçen ilkeler çerçevesinde, hizmet ihtiyacına göre ve genel hükümlerle kurumsal görevde yükselme yönetmelikleri muvacehesinde görev ifa ettiği il özel idarelerinde müdür, daire başkanı, genel sekreter yardımcısı ve genel sekreter olabileceği gibi, aynı statüye tabi diğer kamu kurum ve kuruluşlarında da benzer ya da daha yüksek görevlere terfi edebilmesi her zaman mümkündür.

Bu hüküm ve açıklamalar muvacehesinde, devre konu personelin terfi açısından herhangi bir hak kaybı bahis konusu olmayıp, diğer bütün memurlar gibi eşit şartlarda terfi hakları bulunmaktadır. Diğer bütün memurlarla aynı yükselme imkanına sahip memurların şevkle ve üretken bir şekilde çalışmalarının önünde bir engel bulunmamaktadır. Dolayısıyla, yükselme açısından önü açık olan memurun bu açıdan çalışma heyecan ve performansının düşmesi beklenemez.

Soru 3- KHGM kapatıldıktan sonra İl Özel İdarelerine devredilen KHGM personelinden kaç kişi başka kamu kurumlarına geçmek için başvuruda bulunmuştur? Kaç kişi başka kamu kurum ve kuruluşa geçebilmiştir?

Cevap 3- Bu soru bizzat il özel idarelerinden temin edilecek bilgiler ışığında cevaplanabileceğinden ve İçişleri Bakanlığı tarafından bu bilgilerin tedarik edileceği düşünüldüğünden, bu soruya cevap hazırlanamamıştır.

Soru 4- Yasanın yürürlüğe girdiği tarihte KHGM merkez teşkilatında görev yapan 612 memur ve 716 işçi statüsünde çalışanların tüm hakkının korunmuş ve istedikleri yerlere atamaları yapılmıştır. Bu durumda, KHGM'nin taşra teşkilatlarında çalışanların yaşadığı hak kaybı Anayasa'nın eşitlik ilkesine aykırı değil midir? Neden farklı uygulamaya gidilmiştir? Bu kişilerin mağduriyeti nasıl giderilecektir?

Cevap 4- Bilindiği üzere, Anayasanın, idarenin esasları ve kuruluşunun düzenlediği 123-128 inci maddelerinde; idarenin kuruluş ve görevleriyle bir bütün olduğu ve kanunla düzenlediği, idarenin kuruluş ve görevlerinin merkezden yönetim ve yerinden yönetim esaslarına dayandığı ve mahalli idarelerin, kuruluş esasları kanunla belirtilen kamu tüzel kişileri olduğu hüküm altına alınmıştır. Yine, Anayasanın kamu hizmeti görevlileri ile ilgili genel ilkesinin düzenlendiği 128 inci maddesinin ikinci fıkrasında "Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir." hükmü yer almaktadır.

Mezkur hükümler muvacehesinde, idarenin bir parçasında görev yapan personelin, 1 ve 2 nci sorulara verilen cevapta belirtilen gerekçelere binaen, yine Anayasada tarif bulan, idarenin bir başka parçasına, Anayasamızdaki eşitlik ilkesi gözetilerek ve statü ve özlük haklarına halel getirilmeksizin devri yapılmış olup, herhangi bir eşitsizliğe meydan verilmemiş, farklı bir uygulamaya gidilmemiş ve hiçbir çalışan mağdur edilmemiştir. Bilakis, hizmetin daha etkili ifa edilmesini ve kamu kaynakların daha verimli kullanılmasını temin etmek suretiyle mahallinde hizmeti bekleyen vatandaşların eşit şekilde hizmet alma imkanları artırılmıştır.

Soru 5- KHGM'de görev yapan memurların görevde yükselme ve kariyer yapma imkanları elinden alınması sonucu uğradıkları hak kaybını gidermek için herhangi bir girişimde bulunmayı düşünüyor musunuz?

Cevap 5- Önceki sorulara verilen cevaplarda teferruatlı şekilde izah edildiği veçhile, hiçbir kamu çalışanının yükselme ve kariyer yapma imkanı elinden alınmamış, hak kaybına yol açılmamıştır. Ancak, genel olarak bütün kamu personelinin özlük haklarının daha yükseğe çekilmesi, performansı artırmaya imkan tanıyacak düzenlemelere yer verilmesi amacına matuf " kamu personel rejimi reformu" çalışmaları devam etmekte olup, söz konusu reform tasarısının kanunlaşmasını müteakip genel olarak yaşanan sorunlara büyük ölçüde çözüm üretilmiş olacaktır.

7/8010

GÜNLÜDÜR

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

SAYI : B.05.0.MAH.0.65.00.002/11351-82787 26/10/2005
KONU : 7/8010 sayılı
Yazılı Soru Önergesi

DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sayın Mehmet Ali ŞAHİN)

İLGİ : 14.10.2005 tarihli ve B.02.0.002/6746 sayılı yazınız.

İlgi yazınız ekinde alınan; Ordu Milletvekili Sayın İ. Sami TANDOĞDU'nun yazılı soru önergesinde yer alan sorulardan Bakanlığımız görev alanına girenler incelenmiştir.

5286 sayılı Kanunla il özel idarelerine ve İstanbul ile Kocaeli Büyükşehir Belediyelerine devredilen Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğü personelinin hak kaybı söz konusu olmayıp, yükselme ve kariyer yapma imkanı devredildikleri kurum personelinin tabi olduğu "İl Özel İdareleri, Belediyeler ve İl Özel İdareleri ve Belediyelerin Kurdukları Birlik, Müessese ve İşletmeler ile Bunlara Bağlı Döner Sermayeli Kuruluşlardaki Memurların Görevde Yükselme Esaslarına Dair Yönetmelik" uyarınca yapılacak eğitim ve sınav, sonucunda gerçekleşecektir.

Bilgilerinize arz ederim.

Mevlüt ATBAŞ
Bakan
Genel Müdür V.

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI
TARİH : 26.10.2005
SAYI : 7058