7/16741

T.C
SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI
Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

SAYI : B 14 0 BHİ 0 00 00 02- 612
KONU : Yazılı Soru Önergesi

17 -10- 2006

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

İLGİ: 14.09.2006 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/16741-25528/59695 sayılı yazınız.

Hatay Milletvekili Mehmet ERASLAN'ın, "Esnaf ve sanatkarlarla ilgili IMF'ye verilen taahhütlere ve bu konudaki projelere" ilişkin olarak tarafımdan cevaplandırılmasını istediği (7/16741) esas nolu yazılı soru önergesine ilişkin cevabımız ekte takdim edilmiştir.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

**Ali COŞKUN**
**Sanayi ve Ticaret Bakanı**

Ek: 6 sayfa önerge cevabı

Gereği :
T.B.M.M. Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa

7/16741

**HATAY MİLLETVEKİLİ MEHMET ERASLAN'IN**
**YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAPLARIMIZ**

**CEVAP 1-2**

Geçtiğimiz 3,5 yılda uyguladığımız ekonomik programda, toplumun bütün kesimlerinin yararına olan istikrarlı bir makroekonomik ortam, sürdürülebilir büyüme ve mali disiplini sağlamaya yönelik tedbirler yürürlüğe konmuş olup, ekonomik programımız Uluslararası Para Fonu ile yürütülen Stand-By Düzenlemeleri altında sağlanan kaynaklarla desteklenmiştir. Programımızın kararlı uygulaması sonucu son dört yılda büyüme ortalama %7.8 olarak gerçekleşirken kamu net borcunun milli gelire oranı 35 puan düşmüş ve borçlanma maliyeti %62.7'den %17.2'ye gerilemiştir.

Programımızda aynı zamanda, vergi yapısının daha çağdaş ve şeffaf hale getirilerek verginin tabana yayılmasına yönelik düzenlemeler de öngörülmektedir. Bu çerçevede Kurumlar Vergisi oranı %30'dan %20'ye indirilmiş, Gelir Vergisinde daha çağdaş bir sisteme geçilmesi amacıyla sürdürülmekte olan reform çalışmalarının da ilk aşaması tamamlanmıştır. Gelir Vergisi reformunun ikinci aşaması üzerindeki çalışmalar halen devam etmektedir.

Bunların yanı sıra yatırım ortamının iyileştirilmesi amacıyla kayıt ve lisanslama işlemlerinin kolaylaştırılması kapsamında şirket kurmak için gerekli süre bir haftanın altına indirilmiş ve minimum sermaye şartı kaldırılmıştır. Bu çerçevede ayrıca, bazı işletme izinlerine ilişkin prosedürlerin kolaylaştırılması amacıyla Belediyeler Kanunu ve Organize Sanayi Bölgeleri Kanunu'nda gerekli değişiklikler yapılmış, sonrasında ise gerekli prosedürlerin daha da basitleştirilmesi ve yerinden yürütülmesini sağlayan İşyeri Açma ve Faaliyet İzinleri Yönetmeliği yürürlüğe girmiştir.

**CEVAP 3**

Hazine Müsteşarlığınca;

MEDA programı kapsamında 1996-2001 yılları arasında finanse edilen projeler aşağıdaki tabloda sunulmaktadır.

7/16741

| No. | Proje Adı | Açıklama | Yılı | AB Katkısı (Avro) |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Mesleki Eğitimin Modernizasyonu Projesi | Proje, uygun program ve donatım kullanımı yoluyla ara iş gücü (teknisyen) düzeyindeki mesleki ve teknik eğitimin kalitesini, verimini ve uyguluğunu artırmak, öğretmenlerin kalite ve performanslarının geliştirmek, mesleki ve teknik eğitim ve öğretim kurumlarının araştırma ve geliştirme kapasitelerini güçlendirmektir. | 1996 | 14.000.000 |
| 2 | İş Geliştirme Merkezleri Projesi | Projenin amacı 4 iş geliştirme ağının kurulması yoluyla KOBİ'lerin kurulmasını desteklemek, KOBİ'ler için ortak mekanizma ve hizmetler sağlamaktır. | 1996 | 3.013.100 |
| 3 | Otomotiv Sektöründe Küçük Ölçekli Yan Sanayiciler için Sanayi Bölgesi Oluşturulmasının Desteklenmesi Projesi | Projenin amacı, sanayii daha verimli bir biçimde yapılandırmak için yaklaşık 60 KOBİ'yi bir Sanayi Bölgesine çekmektir. | 1996 | 1.245.000 |
| 4 | Ayakkabıcılık Eğitim Enstitüsü Projesi | Proje, Ankara'da (Ostim), eğiticilerin eğitimi, bilgi dağıtımı, seminerler vb. için bir eğitim merkezi ile İstanbul'da (İkitelli) profesyonellerin eğitimi (120) ve mesleki eğitim (90) için bir birim kurmayı hedeflemektedir. | 1996 | 1.962.000 |
| 5 | Konfeksiyon Sektöründe Mesleki Eğitim Projesi | Projenin amacı giyim sektöründeki yaklaşık 6000 işçiyi, dikiş makinesi teknikleri, bilgisayarlı desen hazırlama, dikiş makinelerinin tamiri ve bakımı, orta düzey yönetim ve müfettişlik eğitimi konularında eğitmektir. | 1996 | 1.490.000 |
| 6 | AB On-line Bilgi Ağı (KOBİNET) Projesi | Projenin hedefi Türk KOBİ sektörünü Türkiye çapında bir İş Bilgi Ağına kavuşturmaktır. | 1996 | 773.000 |
| 7 | Kadın Girişimcilerin Desteklenmesi Projesi | Projenin amacı Türkiye çapında 5 eğitim merkezi açmak ve bu merkezler kanalıyla 1500 kadını pazarlama yönetimi, finans vb. gibi özel konularda ve girişimci kapasitesinde eğitmektir. | 1997 | 1.040.000 |
| 8 | AB-Türkiye İş Merkezleri Projesi | Projenin temel amacı KOBİ'lere kapsamlı destek sağlayacak 3 iş merkezinin (Kocaeli, Gaziantep, İzmir) kurulmasıdır. | 1998 | 17.300.000 |
| 9 | Küçük İşletmelere Kredi Programı | KOBİ'lere finansman sağlanmaktadır. | 2001 | 20.000.000 |
| 10 | KOBİ Finansman Kolaylığı | KOBİ'lere finansman sağlanmaktadır. | 2001 | 4.000.000 |

Ayrıca; Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı (KOSGEB) faaliyetleri kapsamında, AB orijinli, KOBİ'lere yönelik faaliyetler; ...

## AB MEDA PROGRAMI DESTEKLİ KOSGEB PROJELERİ

### 1.Ayakkabıcılık Eğitim Enstitüsü Projesi

Ayakkabı sektöründe çalışanların nitelik ve ustalık becerilerini artırmak, mesleki, teknik eğitim ve yönetim eğitimi vermek amacıyla eğitim merkezi ile İstanbul'da 1 adet Kalite Kontrol Laboratuarının kurulması amacıyla geliştirilmiştir.

Bu kapsamda şu ana kadar şu hizmetler verilmiştir;

- Eğitimcilerin eğitimi yapılmıştır.
- Sektöre yönelik eğitimler yapılmıştır.
- İstanbul'daki Ayakkabıcılık Eğitim Enstitüsünün açılışı gerçekleşmiştir.
- Diploma sertifika, Modüler programlar, Modüler ıstampa çıkarma ve CAD/CAM 4 eğitim programları yapılmaktadır.

**2.Türkiye'de Hazır Giyim Sektöründe Mesleki Eğitim Projesi**

Hazır giyim sektöründe mesleki ve teknik eğitimlerin geliştirilmesi amacıyla, giyim sektöründe iş eğitimi programı düzenlemeyi kapsamaktadır. (Dikiş makinelerinin kullanımı, bilgisayarlı kalıp-kesim, tamir-bakım, ara kademe yönetici eğitimi gibi eğitimleri).

Proje kapsamında şu an itibariyle aşağıdaki hizmetler verilmiştir;

- 10.000 civarında kişiye Yönetim ve Teknik Eğitimler verildi.
- 100 kişi yerel eğitimci olarak eğitim aldı.
- Eğitim alan İşsizlerden 1157 kişiye iş imkanı sağlandı. (Bu rakam, eğitim alan işsizlerin %85'idir.)
- 2 adet Eğitim Laboratuarı ve 1'i İstanbul'da diğeri Adana'da 2 adet Kalite Test Laboratuarı kuruldu.
- Sanayiden gelen yoğun talebi karşılayabilmek amacıyla İstanbul, Edirne, Ankara Adana, Mersin ve Diyarbakır illerinde yeni yerel Eğitimciler yetiştirilmiştir.

Proje tamamlanmıştır.

**3.Otomotiv Sektöründe Küçük Ölçekli Yan Sanayiciler İçin Endüstri Bölgeleri Oluşturma Projesi**

Amacı;

TAYSAD Organize Sanayi Bölgesi'ne (TOSB) taşınmış yada taşınacak olan Türk Otomotiv Yan Sanayinde faaliyet gösteren firmalar için kapsamlı bir Pazar araştırması çalışması yapılarak söz konusu sektörün ihracat ve toplam satış potansiyelini arttırılması, Türk Otomotiv Sektörü için kurulması düşünülen Teknoloji İnovasyon Merkezi için fizibilite çalışmaları yapılması, Sektördeki firmalar için İş Planı hazırlanması ve yürütülmesi, TAYSAD üyesi firmalara, sektörde deneyimli uzmanlar tarafından temel olarak 8 değişik alanda eğitimler verilmesidir.

Şu ana kadar verilen hizmetler;

- Eğitimler verildi.
- İtalya ve Almanya'ya otomotiv sektöründeki işletmelere yönelik çalışma ziyaretleri düzenlendi.
- İzmir, İstanbul ve Gebze'de işletmelere İş Danışmanlığı verilmiştir.
- 9-13 Haziran 2004 tarihlerinde İstanbul Otomotiv Yan Sanayi Forumu gerçekleştirildi.

**4.KOBİNET EU Online Projesi**

Türk KOBİ Sektörünün lider Internet Portalı olmak amacı doğrultusunda, Bilgi sistemleri enstrümanlarını kullanarak hükümetin e-Ticaret ve e-Türkiye stratejileriyle entegre Sürdürülebilirliği olan bir model oluşturması, bir marka olması öngörülen INTERNET PORTALI

"KOBİNET" in tasarlanması, Türkiye'de sektörel ve bölgesel e-pazaryerleri oluşturulması, amacındadır.

KOBİNET Portalı şu anda hizmet vermektedir (www.kobinet.org.tr).

Proje tamamlanmıştır.

**5.Türkiye'de Tekstil Sektöründe Çevre Standartları Projesi**

Projede Tekstil Sektöründeki KOBİ'ler tarafından kullanılan malzemelerin test edilmesi ve belgelendirilmesi için gerekli, ISO 17025'e uygun bir laboratuar İzmir'de kurulmuş ve istihdam yaratılmıştır.

Proje tamamlanmıştır.

**AVRUPA BİRLİĞİ İŞLETME VE GİRİŞİMCİLİK İÇİN ÇOK YILLI PROGRAMI 2001-2005 (MAP)**

(Program, AB tarafından, 2006 yılı sonuna kadar uzatmıştır)[1]

**PROGRAM NİYE VAR?**

- Bilgiye dayalı ekonomik ortamda iş dünyasının büyümesini ve rekabet edebilirliğini sağlamak,
- Avrupa Bilgi Merkezleri (ABM) ağının yaygınlaştırmak,
- Girişimciliği teşvik etmek,
- İş ortamını basitleştirmek,
- İdari ve düzenleyici çerçeveyi iyileştirerek, araştırma, yenilik ve yeni iş olanaklarının yaratılmasına imkan sağlamak,
- Özellikle KOBİ'ler olmak üzere işletmelerin finansal ortamını geliştirmek,

**ÜLKEMİZİN KATILIMI;**

23 Ekim 2002'de Komisyon ile tarihinde imzalanan ve 29 Aralık 2002 tarihli Resmi Gazetede yayınlanan ***Mutabakat Zaptı*** ile ***Ülkemizin katılımı resmi olarak gerçekleşmiştir.*** Ulusal Koordinatör, **KOSGEB**'dir.

**ULUSAL KATKI**

***Yaklaşık 6 milyon EURO*** (Yaklaşık 4.5 milyon EURO'su Katılım Öncesi AB Mali İşbirliği Fonlarından ve kalanı KOSGEB fonlarından karşılanmaktadır)

2003, 2004, 2005 2006 ulusal katkı payının KOSGEB'e düşen tutarları ödenmiştir (Sırasıyla 131.855 Euro, 274.894 Euro, 429.594 Euro ve 590.122 Euro olmak üzere toplam 1.426.465 Euro KOSGEB tarafından ödenmiştir.)

**PROGRAMIN ARAÇLARI**

**1) POLİTİKA GELİŞTİRME (BEST PROJELERİ):**

Programın Politika Geliştirme ayağı, aşağıdaki amaçlar için teşkil edilmiş katılımcı ülkeler uzmanlarından teşkil edilmiş grupları ifade eder.

-Kıyaslama veya diğer yöntemlerle, iş ortamında sürekli gelişimi teşvik etmek,
-Üye Devletlerin en iyi uygulamaları belirleyip aday ülkeler adapte etmek,

[1] AB, yeni bütçe dönemi "2007-2013" ile yeni Topluluk Programları dönemlerini örtüştürdüğünden, Çok Yıllı Program, ilk uygulamaya alındığında, 2005 yılı sonuna kadar yürürlükte kalacak iken, 28 Eylül 2005 tarihli Konsey kararıyla, yeni bütçe dönemi öncesi arada kalan 2006 yılını da içine alacak şekilde uzatılmıştır.

-KOBİ'ler için özel önem taşıyan, alanlar üzerinde yoğunlaşmak,
-Politika değişiklikleri yaratmak
-Farklı konulardaki grupların çalışmaları esnasında Katılımcı ülkelere ait güncel verilerin toplanmasına aracılık etmek

**KOSGEB bu başlık altında aşağıdaki hizmetleri vermektedir;**

-İlgili kurumlardan uzmanların ülkemizi temsilen bu gruplara katılımının koordinasyonu (Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, SPK, KGF, TOBB, STB gibi),
-Çalışmalar neticesinde oluşan AB raporlarına Türkiye ile ilgili bilgilerin de dahil olması
-Raporların çevirilerin Internet üzerinden yayınlanarak, Ülkemiz için yeni kavramlar hakkında ilgili tarafların bilgi edinmesine aracılık etmek,
-Proje konuları kapsamında uygulamaya yönelik adımlar atılması, **KOSGEB tarafından sağlanmıştır.**

**BEST Projeleri Kapsamında**

- 25 civarında gruba Türk uzmanları katılım sağlamıştır,
- Genel olarak Türk uzmanların Komisyonun çalışma prensiplerine adaptasyonu sağlanmıştır,
- Ülkemize ait güncel verilerin toplanmasına vesile olunmuştur.
- 3 adet Rapor Türkçe'ye çevrilmiş ve İnternet üzerinden yayımlanmıştır,
- İşletme Devir Merkezi Kurma Çabaları; temeli, "Transfer of Business" adlı Çok Yıllı Program BEST Proje çalışma grubuna dayanmaktadır. Buradan elde edilen kazanımlarla, KOSGEB bünyesinde bir İşletme Devir Merkezi kurulumuna yönelik çalışmalar planlanmış, bunun ilk aşaması olarak da, bu konudaki görgü ve bilgiyi artırmaya yönelik bir proje IDA (İdareler Arası Bilgi Değişimi Programı)'ya sunulup, kabul görmüştür. Bu kapsamda, İspanya ve İtalya tecrübeleri incelenmiştir. Çalışmalar sürmektedir. Böyle bir merkezi fonksiyonları şu şekilde açılanabilir;
  -Üçüncü taraflara işletme devrini kolaylaştırma
  -Çalışanlara işletme devrini kolaylaştırma
  -İşletme devrinde veraset-intikal ve bağış vergilerinde indirimler
  -Erken emeklilikte kolaylıklar
  -Başka Bir KOBİ'ye yeniden yapılan yatırımda devirden alınan para üzerinden vergi kolaylığı getirilmesidir.
- İlk İşçinin İstihdamı Merkezi; temeli, "Recruiting the First Employee" Çok Yıllı Program BEST Proje çalışma grubuna dayanmaktadır. Buradan elde edilen kazanımlarla, ÇSGB, OSTİM Yönetimi ile birlikte söz konusu merkezi kurmuştur. ÇSGB, KOSGEB koordinasyonda bu gruba katılmıştır. Merkezin amacı, ilk işçinin istihdamı için gereken prosedürleri ve fiziksel ortamları tek bir çatı altında toplayarak, idari bir iyileşme sağlamaktır.

**2) AVRUPA BİLGİ MERKEZLERİ**

- 2003 yılındaki ihale sürecinin ardından,
- Ankara (KOSGEB ev sahibi), İstanbul-Avrupa (KOSGEB ev sahibi), İstanbul-Asya (KOSGEB katılımcı), Konya (KOSGEB katılımcı), Samsun (KOSGEB katılımcı), Adana (KOSGEB katılımcı), Gaziantep (KOSGEB katılımcı), Bursa ((KOSGEB yok), Denizli (KOSGEB yok) illerinde, 9 adet Türkiye ABM'leri kurulumu için Avrupa Komisyonu ile sözleşme imzalanmıştır, Bursa'da Bursa Sanayi ve Ticaret Odası, Denizli'de ise Ticaret Odası ABM'yi işleten kuruluştur.
- Merkezler 2004 yılında hizmete başlamışlardır.

7/16741

**ABM'LERİN HİZMETLERİ**

- KOSGEB Ankara ABM, Türkiye'nin ilk ABM'si olmasının getirdiği tecrübe nedeniyle Komisyon nezdinde KOORDİNATÖR ABM olarak görülmektedir,
- Diğer ABM'lerin çalışmalarını yönlendirmekte ve takip etmektedir.
- Türkiye ABM'leri kurulduğundan günümüze hedef kitlesine yönelik olarak;
- KOBİ'lere yönelik 100 etkinlikte, 20.000 katılımcıya ulaşmış,
- Her biri kendi web sayfasını hizmete sunmuş
- Ayrıca;

-Yabancı ortak ve işbirliği imkanları,
-Dış Pazar bilgisi,
-AB Mevzuatı, program ve projeleri, fonları
-Diğer finans kaynakları ve KOBİ'lere yönelik destekler, konularında, KOBİ'lerden gelen 8.000 adet soruyu yanıtlamıştır.

- **ABM'lerin faaliyetlerini yürütmeleri için 2007sonuna kadar, yaklaşık 1,5 milyon EURO nakit para dönüşü sağlanacaktır. KOSGEB'in ödediği ulusal katkının 2006 yılı da dahil edilirse yaklaşık 1,4 Milyon EURO olduğu göz önüne alınırsa sadece bu ABM ile bile ülkemizin maddi olarak bu Program'dan yararlandığı açıktır.**

**3) FİNANSAL ARAÇLAR**

- Avrupa Yatırım Fonu (AYF) yönetiminde
- AYF tarafından belirlenen ulusal finansal kurumlar aracılığıyla (ULUSAL FİNANSAL ARACI)
- Katılımcı ülkelerin KOBİ'lerine yönelik,
- Kredi Garantisi, Çekirdek Sermayesi olarak sağlanan
- Dolayısıyla geleneksel olmayan
- Finansal destek araçlarıdır.

**Bu kapsamda KOSGEB'in görevi, ülkemizdeki finansal aracı kurumları bilgilendirmek ve Avrupa Yatırım Fonu ile ilk irtibatı sağlamaktır. Bu kapsamda;**

- AYF ile iletişim kurup, **"ULUSAL FİNANSAL ARACI"**ların belirlenmesi için gerekli adımları belirlemiştir.
- Seminer, basın, Internet, ziyaretler, resmi yazılar gibi farklı platformlarla, söz konusu finansal araçlar ve ulusal finansal aracı olmak için gerekli adımlar potansiyel finansal kurumlarına (Ziraat Bankası, Halk Bankası, Vakıflar Bankası, KOBİ A.Ş., Kredi Garanti Fonu, İş Risk Sermayesi A.Ş.) tanıtmıştır,
- AYF ile muhtemel finansal aracı kuruluşları bir araya getirmiştir.
- Sonuç olarak 2004 yılı Kasım ayında Kredi Garanti Fonu, AYF tarafından ULUSAL FİNANSAL ARACI olarak seçilmesi sağlanmıştır.

**Neticesinde;**

- KOSGEB'in koordinasyonunda AYF ile KGF bir protokol imzalamıştır,
- **KGF'ye, Türk işletmelerinin yararlanması için, 14 milyon EURO'luk Kredi Garantisi fonu imkanı yaratılmıştır,**
- KOBİ'lerin garanti ihtiyaçları Avrupa Finans ve KOBİ standartlarında karşılanmaktadır
- Ülkemizin AB'ye uyum sürecinde geliştirilmesine özel önem addedilen, Kredi garanti Kuruluşlarının geliştirilmesi alanında çok değerli bir adımdır.
- KGF için, AYF tarafından onaylanmak, yeni uluslararası işbirliği imkanları bulmada önemli bir referans teşkil etmektedir.