7/11142

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

SÜRELİDİR

Sayı :B.02.0.002/ 287
Konu :

03../2../2006

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ :a) TBMM Başk.nın, 16.01.2006 tarih ve KAN.KAR.MD.A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/11142-16947/43997 sayılı yazısı.
b) Başbakanlığın 18.01.2006 tarih ve B.02.0.KKG.0.12/106-498/252 sayılı yazısı.

Muğla Milletvekili Sayın Fahrettin ÜSTÜN'ün, Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği Sayın Başbakanımızın da kendileri adına Bakanlığım koordinatörlüğünde cevaplandırılmasını istediği, 7/11142 esas no'lu yazılı soru önergesi cevabı hazırlanarak ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Mehmet Ali ŞAHİN
Devlet Bakanı ve
Başbakan Yardımcısı

Ek: Soru Önergesi Cevabı (3 sayfa)

DAĞITIM :
Gereği :
TBMM Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa

Adres : Başbakanlık Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı (Sn.Mehmet Ali ŞAHİN) Bakanlıklar/ANKARA
Telefon : (0 312) 413 73 22
Faks : (0 312) 419 15 45 – (0 312) 425 14 35
Ayrıntılı Bilgi İçin Telefon : (0 312) 419 16 48 M. DURMUŞOĞLU Özel Kalem Müdür Yardımcısı
e-posta : büro.mehmetalisahin@basbakanlik.gov.tr

7/11142

MUĞLA MİLLETVEKİLİ SN. FAHRETTİN ÜSTÜN'ÜN SN. BAŞBAKANIMIZA TEVCİH ETTİĞİ SAYIN BAŞBAKANIMIZIN DA KENDİLERİ ADINA BAKANLIĞIM KOORDİNATÖRLÜĞÜNDE CEVAPLANDIRILMASINI İSTEDİĞİ SORU ÖNERGESİ CEVABIDIR.

Elazığ Ferrokrom İşletmesinin özelleştirilmesi ile geçici personel olarak Milli Eğitim Müdürlüğünde çalışmak üzere görevlendirilen personel mağdur olmuştur. Bu mağduriyetin giderilmesi için,

SORU 1: Geçici personel sınıfından sözleşmeli personel sınıfına alınacak mı?

CEVAP:

Özelleştirme nedeniyle diğer kamu kurumlarına nakledilen yaklaşık 10.000 kişinin ana istihdam gerekçesi, öncelikle 1992 yılından beri açıkta olan, evine ekmek götüremeyen işsiz vatandaşlarımızı, en azından sosyal güvenceye kavuşturulana kadar, iş sahibi yapmaktır. Diğer bir gerekçe, Devletin destek hizmetler diye tabir edilen ve eleman ihtiyacının yoğun bir şekilde yaşandığı yörelerde kamu hizmetlerinin karşılanmasını bu tür personel eliyle sağlamaktır. Bu uygulamayla 1992 yılından beri kanayan bir yaraya parmak basılmıştır, diğer taraftan söz konusu personelden Devlet olarak en iyi bir şekilde istifade edilmenin yolu açılmıştır. Bu istihdam süreci özelleştirme yapıldıkça devam edecektir. Hiç kimse işsiz kalmayacaktır. Yapılan yasal düzenleme ve çıkarılan Bakanlar Kurulu Kararı ile güvence altına alınmıştır. Bu düzenleme ile özelleştirme uygulamaları gönül huzuru içerisinde yapılmaktadır. Bu düzenlemeyle özelleştirme uygulamalarına karşı halkın kin ve nefreti en aza indirgenmiştir.

Sözleşmeli personel istihdamı 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4/B maddesine göre yapılmaktadır. Söz konusu madde kapsamında sözleşmeli personel istihdamı ancak kalkınma planı, yıllık program ve iş programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi için şart olan zaruri ve istisnai hallere münhasır olmak üzere **özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç duyulan** ve geçici işlerde ancak mümkün olabilmektedir.

Söz konusu hüküm gereğince geçici personel olarak istihdam edilen personelin Devlet sektöründe istihdam gerekçesi yukarıda açıklanmıştır. Diğer bir ifadeyle söz konusu geçici personel bir proje kapsamında özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç duyulan personel değildir. 657 Devlet Memurları Kanununa göre bu tür personele yönelik en uygun istihdam modeli geçici istihdam modelidir. Dolayısıyla bu türden personelin sözleşmeli pozisyona geçirilmesi bahsi geçen hükümler çerçevesinde teknik olarak mümkün bulunmamaktadır.

SORU 2: Çalışılan sürede kıdem tazminatı verilecek mi?

CEVAP:

Geçici personel olarak adlandırılan söz konusu kamu çalışanlarının yasal dayanağı 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4/B maddesidir. Bu maddede ;

"Bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmet olduğuna Devlet Personel Başkanlığının ve Maliye Bakanlığının görüşlerine dayanılarak Bakanlar Kurulunca karar verilen

görevlerde ve belirtilen ücret ve adet sınırları içinde sözleşme ile çalıştırılan ve işçi sayılmayan kimselerdir."
hükmü yer almaktadır.
Yukarıdaki hükümden anlaşılacağı üzere, geçici personel ne sözleşmeli ve ne de işçidir. Kıdem tazminatı uygulaması Sosyal Güvenlik Mevzuatına göre ancak İş Kanunu hükümleri çerçevesinde istihdam edilen kamu işçilerine ödenmektedir. Oysaki bu türden personel Sosyal Güvenlik Mevzuatının sadece sağlık yardımı hükümleri çerçevesinde primleri kesilmektedir ve sadece sağlık hizmeti alabilmektedirler. Kıdem tazminatı hakları mevzuat gereği bulunmamaktadır.

SORU 3: Bu personel 12 ay çalıştırılacak mı?

CEVAP:

4/C geçici personel olarak nitelendirilen personel yukarıdaki hükümden de anlaşılacağı üzere 1 yıldan az süreli hizmetlerde istihdam edileceği 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4/C maddesinde hükme bağlanmıştır. Dolayısıyla söz konusu personelin 12 ay çalıştırılması yasal zorunluluk gereğidir.

SORU 4: Yıllık İzinler verilecek mi?

CEVAP:

Bilindiği üzere, özelleştirme nedeniyle geçici personel olarak nakledilen personelin mali ve özlük hakları ve çalışma koşulları 3.5.2004 tarih ve 2004/7898 sayılı Bakanlar Kurulu Kararname Esaslarında hükme bağlanmıştır.

Söz konusu Esaslar'ın 3 üncü maddesinde "Bu kapsamda istihdam edilecek personele verilecek harcırah ve yapılacak ayni ödemeler ile suç ve disipline ilişkin yaptırımlar, çalışma saat ve süreleri, sosyal güvenlik yönünden tabi olunacak mevzuat, izin hakları ve buna benzer diğer hususlar her kurum için çıkarılacak Bakanlar Kurulu kararında belirtilir." hükmü yer almaktadır.

Bahsi geçen Bakanlar Kurulu Kararı Esasları gereğince, 8.628 personelin muhtelif kamu kurum ve kuruluşlarında istihdam edilmek üzere 24.2.2005 tarih ve 2005/8502 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı çıkartılmıştır. Bu Kararnamenin 8 inci maddesinde geçici personelin izin hakları şu şekilde düzenlenmiştir.

a) Çalıştıkları her ay için azami **1 gün ücretli** izin verilebilir.

b) **Yıl içinde resmi tabip raporu ile kanıtlanan hastalıklar için çalıştıkları her 4 ay için 2 günü geçmemek üzere ücretli hastalık izni verilir.** Rapor süresinin 2 günü aşması halinde aşan kısım için ücret ödenmez.

c) Geçici personelin isteği üzerine; eşinin doğum yapması, kendisinin veya çocuğunun evlenmesi, annesinin, babasının, eşinin, çocuğunun veya kardeşinin ölümü halinde ve her olay **için 3 gün ücretli mazeret izni verilir.**

d) Geçici personele, **doğum yapmasından önce** 8 hafta ve **doğum yaptığı tarihten itibaren** 8 hafta olmak üzere toplam **16 hafta süre ile aylıklı izin verilir.** Çoğul gebelik halinde, doğumdan önceki 8 haftalık süreye 2 hafta süre eklenir. Ancak, sağlık durumu uygun olduğu takdirde tabibin onayı ile geçici personel isterse doğumdan önceki 3 haftaya kadar iş yerinde çalışabilir. Bu durumda, geçici personelin çalıştığı süreler, doğum sonrası sürelere eklenir. Yukarıda öngörülen süreler geçici personelin sağlık durumuna göre tabip raporunda belirlenecek miktarda uzatılabilir. Geçici personele, bir yaşından küçük çocuklarını emzirmeleri için günde toplam bir buçuk saat süt izni verilir. Süt izninin kullanımında annenin saat seçim hakkı vardır.

SORU 5: Maaş yönünden ve ikramiye yönünden mağduriyet giderilecek mi?

CEVAP:

Bakanlar Kurulu Kararı Genel Esasları'nın 3 üncü maddesinde geçici personelin maaşları belirlenmiştir. Şöyle ki;

a) Yükseköğrenim mezunlarına 19.000 gösterge rakamının memur maaş katsayısı ile

çarpımından elde edilecek tutar. (Yaklaşık 550 YTL)

b) Lise ve dengi okul mezunlarına 17.000 gösterge rakamının memur maaş katsayısı ile çarpımından elde edilecek tutar, (Yaklaşık 518 YTL)

c) İlköğretim (İlkokul dahil) mezunlarına 15.000 gösterge rakamının memur maaş katsayısı ile çarpımından elde edilecek tutar, (Yaklaşık 450 YTL)

Kamu istihdam modelimizdeki çalışma şartları ve ücretlendirme sistemi göz önünde bulundurulduğunda söz konusu ücretin yeterli bir ücret olduğunu söyleyemeyiz. Ülkemizin bütçe imkanları ve mali dengelerinin durumuna göre imkanlar çerçevesinde verilebilecek rakam ancak bu kadardır. Çünkü, bu şekilde istihdam edilen personelin sayısı şu anda 8628 olmasına rağmen atamalar özelleştirme faaliyetlerine bağlı olarak sürekli devam edeceğinden bu sayı 100 bin belki daha fazla rakamlara ulaşacaktır. Mali disiplin politikası gereği ücretlerin buna paralel olarak değerlendirilmesi gerekir.

SORU 6; Usta unvanlı personel Köy Hizmetleri ve Karayollarında değerlendirilmez mi?

CEVAP

Geçici Personelin yasal dayanağı olan 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4/C maddesinde, geçici personelin görev tanımlaması yapılmamıştır. Bu kapsamda istihdam edilecek personelin öğrenim durumu, branşı, tecrübe ve diğer donanımları yapılacak mülakat ve düzeyli eğitim programlarıyla durumuna uygun görevlerde çalıştırılmaları Kamu İstihdamı Genel Politikaları ve hizmet icapları gereğince kurumların yetki ve sorumluluk alanındadır. Yapılacak kurumsal düzenlemelerle söz konusu personelden en iyi bir şekilde faydalanmanın çözüm yolları ve kuralları oluşturulmalıdır. Bu da her kurumun en önemli görevleri arasında yer almaktadır.