

1/1254

26604-61701

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-1232/4779

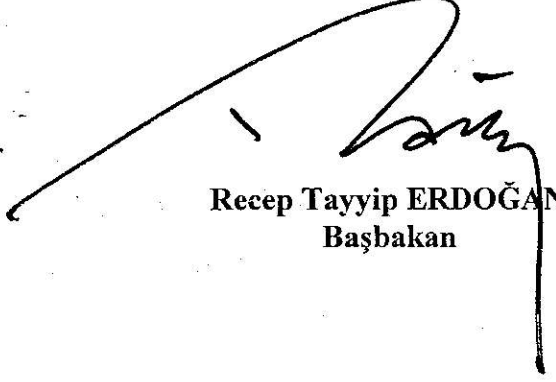
11/10/2006

Konu : Kanun Tasarısı

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'na hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 25/09/2006 tarihinde kararlaştırılan "Gecekondu Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

EKİ :

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

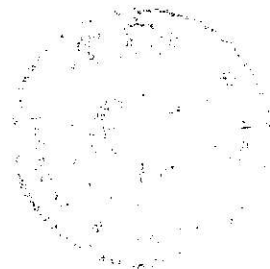
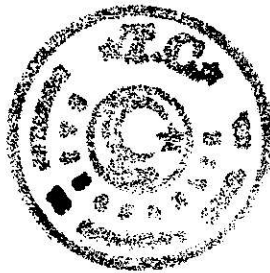
T.B.M.M. BAŞKANLIĞI			
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe		
Genel Kurul	Bayındırlık, İmar		
Tarih	19.10.2006	Ek No	1/1254
Md. Y.	Yoktur	Q. Sek. Y.	85
Gen. Sek.	18.		
BAŞKAN			

GENEL GEREKÇE

775 sayılı Gecekondu Kanunu hükümleri uyarınca, dar gelirli ve konutsuz vatandaşlarımızın ucuz konut sahibi olmalarının sağlanması ve gecekondulaşma eğilimlerinin ortadan kaldırılması amacıyla, Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten günümüze kadar, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nca ülke genelinde, belediye ve mücavir alan sınırları içinde ve dışında çeşitli uygulamalar yürütülmüş ve hâlihazırda da yürütülmektedir.

775 sayılı Kanunda, uygulamaların yürütülebilmesi için öncelikle finansman kaynağının mevcut olması öngörülmüştür. Bu bağlamda 9/9/2000 tarihine kadar 775 sayılı Kanunun 14 üncü maddesi uyarınca oluşturulan Gecekondu Fonu kaynakları kullanılmış, ancak söz konusu Fon, 23/5/2000 tarihli ve 4568 sayılı Kanun ile tasfiye edilerek, bütün varlıkları Toplu Konut İdaresi Başkanlığı adına açılan Gecekondu Gelir Hesabına devredilmiştir. Bu durumda bir yandan Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nca Kanunun uygulanmasına devam edilirken, diğer yandan uygulamanın finansman kaynağı olan fonun tasfiye edilerek gelir hesabı şeklinde Toplu Konut İdaresi Başkanlığı'na devredilmesi, 775 sayılı Gecekondu Kanununun uygulamalarını son derece zor ve sağlıklı bir duruma getirmiştir. 775 sayılı Gecekondu Kanunu uygulamalarının ve finansman kaynağının aynı kurumun idaresi altında olması, uygulamaların daha hızlı, etkin ve sağlıklı yürütülmesi bakımından gerekli görülmektedir. Toplu Konut İdaresi Başkanlığı'nın kanunlara dayalı olarak üstlendiği misyon dikkate alındığında, planlı arsa ve konut üretimine yönelik faaliyetler ile gecekondulaşmanın önlenmesine yönelik faaliyetlerin tek merkezden ve hizmet bütünlüğünü sağlayacak şekilde yürütülmesinin daha yararlı olacağı ve bunun için Bayındırlık ve İskân Bakanlığınca yürütülen 775 sayılı Gecekondu Kanunu kapsamındaki faaliyetlerle ilgili işlemlerin Toplu Konut İdaresi Başkanlığı'na devredilmesinde kamu yararı bulunduğu düşünülmektedir.

Bu Kanun ile 775 sayılı Gecekondu Kanunu uygulamalarına Toplu Konut İdaresi Başkanlığı'nca devam edilmesi öngörülmektedir. Bu şekilde yönetimde birliktelik sağlanarak öncelikle plansız yapılaşma ve gecekondulaşmanın önlenmesi ve ülkemizde konut üretim sektörünün teşvik edilerek hızla artan konut talebinin planlı bir şekilde karşılanması hedeflenmiştir.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile 775 sayılı Gecekondu Kanununda Bayındırlık ve İskân Bakanlığına verilmiş olan hak yetki ve görevlerin, Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca kullanılması amacıyla 775 sayılı Kanunda gerekli düzenlemeler yapılmaktadır.

MADDE 2- Madde ile 775 sayılı Gecekondu Kanununa ek ve geçici maddeler eklenmiştir.

Ek 4 üncü madde ile 189 sayılı Kanun kapsamına giren taşınmazlar ile kamu hizmetine tahsis edilmiş olan taşınmazlar hariç olmak üzere, 775 sayılı Gecekondu Kanunu kapsamında kullanılacak Hazineye ait taşınmazların, daha evvel Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'na tahsis edilmesine yönelik uygulamalara paralel olarak, Kanunun bundan sonraki uygulayıcısı olan Toplu Konut İdaresi Başkanlığı'na bedelsiz olarak devri ve tescili düzenlenmektedir.

775 sayılı Gecekondu Kanunu yürürlüğe girdiği tarihte bu Kanun uygulamalarına finansman kaynağı olarak Gecekondu Fonu oluşturulmuştur. Bu doğrultuda Fon 2000 yılına kadar bu uygulamalara finansman kaynağı olmuştur. Ancak, 23/5/2000 tarihli ve 4568 sayılı Kanun ile Fon kaldırılarak, Fonun tüm mal varlığı, nakit imkanları, hakları ve vecibeleri, alacakları ve borçları, gelirleri ile görevleri Toplu Konut İdaresi Başkanlığı'na devredilmiştir. Ek 4 üncü maddenin ikinci fıkrası ile birinci fıkra uyarınca edinilen taşınmazların ve devredilen Fon kaynaklarının, Toplu Konut İdaresi Başkanlığı'na 775 sayılı Gecekondu Kanunu uygulamalarında kullanılması hedeflenmiştir.

Ek 5 inci madde ile, 775 sayılı Kanunun öngördüğü hizmetler Toplu Konut İdaresi Başkanlığı'na yerine getirileceği için, hizmetlerin zamanında ve etkin bir şekilde yürütülmesini teminen söz konusu İdarede yeter sayıda personel için kadro ihdas edilmesi öngörülmüştür.

Eklenen geçici 9 uncu madde ile hizmet binaları ve 189 sayılı Kanun kapsamında bulunan taşınmazlar ile herhangi bir kamu hizmetine tahsis edilmiş olan taşınmazlar hariç olmak üzere, 775 sayılı Gecekondu Kanunu uygulamalarında kullanılmak üzere Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'na tahsis edilmiş veya Bakanlıkça başlatılmış projeler kapsamında kalmakla birlikte, henüz adı geçen Bakanlığa tahsis edilmemiş Hazine mallarının Kanunun bundan sonraki uygulayıcısı olan Toplu Konut İdaresi Başkanlığı'na bedelsiz olarak devri ve tescili amaçlanmıştır.

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın yetkisine dayanılarak başlatılan ve başlatılması planlanan bütün iş ve işlemlere, Kanunun yürürlük tarihi itibarıyla Toplu Konut İdaresi Başkanlığı'na devam edilmesi amaçlanmış, ayrıca Toplu Konut İdaresi Başkanlığı'na 775 sayılı Gecekondu Kanunu uygulamalarının yenisine başlama veya mevcut uygulamaları sonuçlandırma veya ilgili belediyeye devretme yetkisi verilmiştir.

775 sayılı Kanun uygulamaları nedeniyle Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'nın leh veya aleyhte taraf olduğu işlem, sözleşme, dava ve icra takiplerinde Toplu Konut İdaresi Başkanlığı'nın kendiliğinden taraf sıfatını kazanması öngörülmüştür.

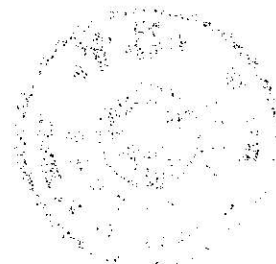
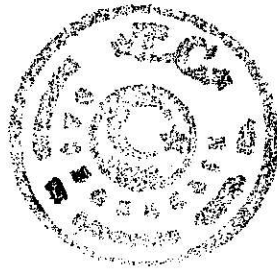
Ayrıca, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nda 775 sayılı Kanunun uygulamalarındaki iş ve işlemleri yürüten ve bu konuda yeterli bilgi ve tecrübeye sahip personelin Toplu Konut İdaresi Başkanlığı için ihdas edilen kadrolara atanması öngörülmüştür.



MADDE 3- Madde ile 775 sayılı Gecekondu Kanununda değişiklik yapan 3414 sayılı Kanunun, 775 sayılı Kanunla ilgili olan geçici birinci maddesinin uygulanabilirliği kalmayacağından bu maddenin yürürlükten kaldırılması öngörülmüştür. Ayrıca 3414 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesinde Bayındırlık ve İşkn Bakanlığına verilen yetkinin Toplu Konut İdaresi Başkanlığına devredilmesine ilişkin düzenleme yapılmıştır.

MADDE 4- Yürürlük maddesidir.

MADDE 5- Yürütme maddesidir.



GECEKONDU KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1- 20/7/1966 tarihli ve 775 sayılı Gecekondu Kanununun;

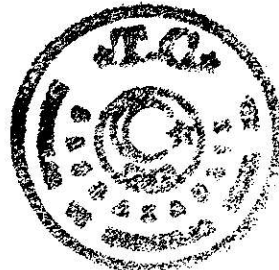
- a) 5 inci, 8 inci, 13 üncü, 16 ncı, 19 uncu ve 28 inci maddelerinde yer alan “İmar ve İskan Bakanlığının” ibareleri “Toplu Konut İdaresi Başkanlığının”,
 - b) 7 nci, 13 üncü, 16 ncı, 17 nci, 20 nci, 24 üncü, 27 nci, 31 inci ve 35 inci maddelerinde yer alan “İmar ve İskan Bakanlığınca” ibareleri “Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca”,
 - c) 7 nci, 19 uncu, 31 inci ve 36 ncı maddelerinde yer alan “İmar ve İskan Bakanlığı” ibareleri “Toplu Konut İdaresi Başkanlığı”,
 - ç) 16 ncı maddesinde yer alan “İmar ve İskan Bakanlığına gönderilir. Bakanlıkça” ibaresi “Toplu Konut İdaresi Başkanlığına gönderilir. Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca”, “adı geçen Bakanlık” ibaresi “Toplu Konut İdaresi Başkanlığı”,
 - d) 20 nci maddesinde yer alan “adı geçen Bakanlığa” ibaresi “Toplu Konut İdaresi Başkanlığına”, “Bakanlık” ibaresi “Toplu Konut İdaresi Başkanlığı”,
 - e) 24 üncü maddesinde yer alan “adı geçen Bakanlıkça” ibaresi “Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca”,
 - f) 26 ncı maddesinde yer alan “Bayındırlık ve İskan Bakanlığınca” ibareleri “Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca”,
 - g) 29 uncu maddesinde yer alan “İmar ve İskan Bakanlığının veya bu Bakanlıkça” ibareleri “Toplu Konut İdaresi Başkanlığının veya anılan Başkanlıkça”,
 - ğ) 31 inci maddesinde yer alan “ve bu Bakanlığın izni ile” ibaresi “ve bu Başkanlığın izni ile”, “adı geçen Bakanlıkça” ibareleri “Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca”,
 - h) 35 inci maddesinde yer alan “İçişleri ile İmar ve İskan Bakanlıkları” ibaresi “İçişleri Bakanlığı ve Toplu Konut İdaresi Başkanlığı”,
 - ı) Ek 2 nci maddesinde yer alan “Bayındırlık ve İskan Bakanlığına” ibaresi “Toplu Konut İdaresi Başkanlığına”,
- şeklinde değiştirilmiş, 36 ncı maddesinde yer alan “kanunun yayımı tarihinden itibaren 6 ay içinde” ibaresi madde metninden çıkarılmıştır.

MADDE 2- 775 sayılı Kanuna aşağıdaki maddeler eklenmiştir.

“Taşınmazların devri

EK MADDE 4- 28/12/1960 tarihli ve 189 sayılı Milli Savunma Bakanlığı İskan İhtiyaçları İçin Sarfiyat İcrası ve Bu Bakanlıkça Kullanılan Gayrimenkullerden Lüzumu Kalmıyanların Satılmasına Selahiyet Verilmesi Hakkında Kanun kapsamında bulunan taşınmazlar ile herhangi bir kamu hizmetine tahsis edilmiş olan taşınmazlar hariç olmak üzere mülkiyeti Hazineye ait olup, 775 sayılı Gecekondu Kanununa göre Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca başlatılacak olan projeler çerçevesinde kullanılacak olan taşınmazlar, bedelsiz olarak Toplu Konut İdaresi Başkanlığına devredilerek, anılan Başkanlığın talebi ve Maliye Bakanlığının onayı ile tapuda Toplu Konut İdaresi Başkanlığı adına tescil edilir.

Birinci fıkra uyarınca Toplu Konut İdaresi Başkanlığına devri ve tescili gerçekleştirilen mallar ile 23/5/2000 tarihli ve 4568 sayılı Kanunun 6 ncı maddesi uyarınca Toplu Konut İdaresi Başkanlığına devredilen Gecekondu Fonu kaynaklarının 775 sayılı Kanun hükümleri uyarınca kullanılması esastır.



Kadro ihdası

EK MADDE 5- Ekli (1) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (III) sayılı cetvelin Toplu Konut İdaresi Başkanlığı bölümüne eklenmiştir.”

“Devir ile ilgili geçiş hükümleri

GEÇİCİ MADDE 9- Hizmet binaları ve 28/12/1960 tarihli ve 189 sayılı Kanun kapsamında bulunan taşınmazlar ile herhangi bir kamu hizmetine tahsis edilmiş olan taşınmazlar hariç olmak üzere, 775 sayılı Gecekondu Kanununun öngördüğü maksatlar için kullanılmak üzere Bayındırlık ve İskan Bakanlığına tahsis edilmiş Hazine taşınmazları ile Bayındırlık ve İskan Bakanlığınca planlanmış projeler çerçevesinde kullanılması öngörölmüş olmasına rağmen henüz bu Bakanlığa tahsis edilmemiş Hazine taşınmazları, başkaca bir işleme gerek olmaksızın, bedelsiz olarak Toplu Konut İdaresi Başkanlığına devredilerek, anılan Başkanlığın talebi ve Maliye Bakanlığının onayı ile tapuda Toplu Konut İdaresi Başkanlığı adına tescil edilir. Kamu hizmetlerine ayrılan yerler ile Maliye Bakanlığınca değişik ihtiyaçlarla talep edilen taşınmazlar bedelsiz olarak Hazineye iade edilir.

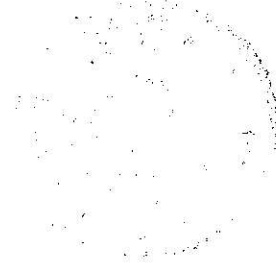
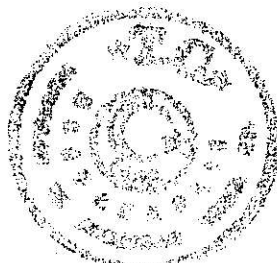
Bu Kanun hükümleri uyarınca Bayındırlık ve İskan Bakanlığınca başlatılmış veya planlanmış iş ve işlemler; bu işlere ilişkin her türlü hak, yetki ve görevler, alacak, borç ve mükellefiyetler, Toplu Konut İdaresi Başkanlığına devredilmiştir. Toplu Konut İdaresi Başkanlığı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığınca başlatılmış veya planlanmış işleri yürütmeye, bu konuda yeni işler yapmaya, gerekli görölenleri belediyelere devretmeye veya tasfiye etmeye yetkilidir.

Toplu Konut İdaresi Başkanlığı bu Kanunun uygulanmasından dolayı Bayındırlık ve İskan Bakanlığının taraf olduğı işlemlerde ve sözleşmelerde taraf olur ve bu Bakanlık leh ve aleyhine açılmış ve bu maddenin yürürlüğe girmesinden önceki bu Bakanlık iş ve işlemleri sebebiyle açılacak olan davalarda ve icra takiplerinde kendiliğinden taraf sıfatını kazanır.

Bu Kanunun yürürlüğe girdiğı tarihte Bayındırlık ve İskan Bakanlığı merkez teşkilatında 775 sayılı Gecekondu Kanununun uygulanması ile ilgili iş ve işlemleri yürüten personel ek 5 inci madde ile Toplu Konut İdaresi Başkanlığına ihdas edilen aynı unvanlı kadrolara atanmış sayılır. Söz konusu personelin, atandıkları yeni kadroların aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer malî hakları toplamının net tutarının, eski kadrolarına bağılı olarak en son ayda aldıkları aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer malî hakları toplamının net tutarından az olması hâlinde, aradaki fark, farklılık giderilinceye kadar, atandıkları kadrolarda kaldıkları sürece herhangi bir kesintiye tâbi tutulmaksızın tazminat olarak ödenir.”

MADDE 3- 2/3/1988 tarihli ve 3414 sayılı Kanunun geçici 1 inci maddesi yürürlükten kaldırılmış, geçici 4 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 4- 9/9/2000 tarihinden önce 775 sayılı Kanun ile 3414 sayılı Kanun hükümlerine göre başlatılmış olan iş ve işlemlere Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca devam edilir. 9/9/2000 tarihinden sonra başlatılacak olan iş ve işlemleri yapmaya Toplu Konut İdaresi Başkanlığı yetkilidir.”

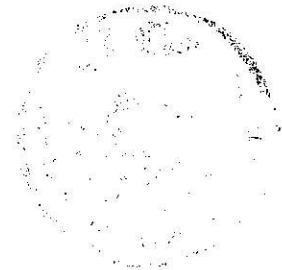
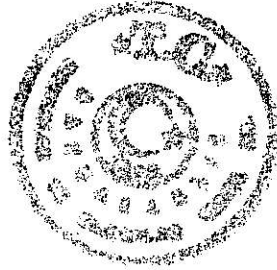


(1) SAYILI LİSTE

KURUMU : TOPLU KONUT İDARESİ BAŞKANLIĞI
TEŞKİLATI : MERKEZ

İHDASI UYGUN GÖRÜLEN KADROLARIN

SINIFI	UNVANI	KADRO DERECESİ	SERBEST KADRO ADEDİ	TUTULU KADRO ADEDİ	TOPLAM
GİH	DAİRE BAŞKANI	1	1	-	1
TH	MÜHENDİS	1	1	-	1
TH	MÜHENDİS	3	1	-	1
TH	MİMAR	1	1	-	1
TH	ŞEHİR PLANCISI	1	1	-	1
TH	ŞEHİR PLANCISI	3	1	-	1
TH	TEKNİKER	1	2	-	2
TH	TEKNİKER	5	1	-	1
TH	TEKNİSYEN	3	1	-	1
TH	TEKNİSYEN	7	1	-	1
TH	TEKNİSYEN	9	1	-	1
TH	TEKNİK RESSAM	4	1	-	1
GİH	V.H.K.İ.	8	1	-	1
TOPLAM			14		14

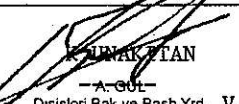
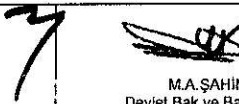
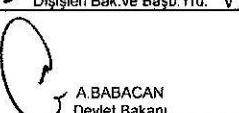
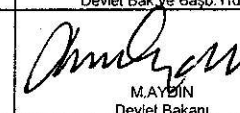
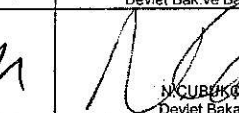
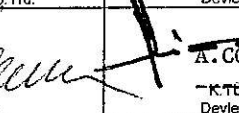
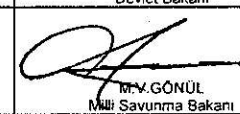
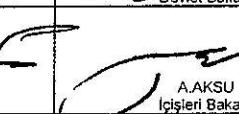
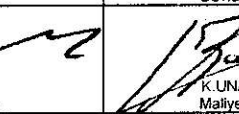
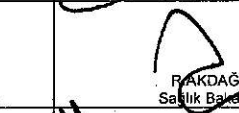
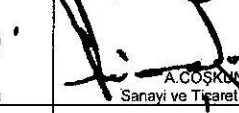
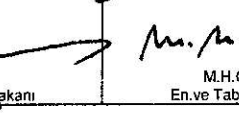


T/1079

MADDE 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

RECEP TAYYİP ERDOĞAN
BAŞBAKAN

 K. UNAKİTAN Dışişleri Bak. ve Başb. Yrd. V.	 A. ŞENER Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 M. A. ŞAHİN Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 B. ATALAY Devlet Bakanı
 A. BABACAN Devlet Bakanı	 M. AYDIN Devlet Bakanı	 N. CUBUKÇU Devlet Bakanı	 A. COŞKUN Devlet Bakanı V.
 M. ÇİÇEK Adalet Bakanı	 M. V. GÖNÜL Millî Savunma Bakanı	 A. AKSU İçişleri Bakanı	 K. UNAKİTAN Maliye Bakanı
 H. ÇELİK Millî Eğitim Bakanı	 F. N. ÖZAK Bayındırlık ve İskan Bakanı	 R. AKDAĞ Sağlık Bakanı	 B. YILDIRIM Ulaştırma Bakanı
 M. M. EKER Tarım ve Köylüleri Bakanı	 M. BAŞESGİOĞLU Çalışma ve Sos. Guv. Bakanı	 A. COŞKUN Sanayi ve Ticaret Bakanı	 M. H. GÜLER En. ve Tab. Kay. Bakanı
 A. KOÇ Kültür ve Turizm Bakanı	 O. PEPE Çevre ve Orman Bakanı		

osya No.

01-1232

1233