

1/1299

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-1342/298

22/1/2007

Konu : Kanun Tasarısı

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 8/1/2007 tarihinde kararlaştırılan "Futbol Müsabakalarında Müşterek Bahisler Tertibi Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

EKİ :
1- Kanun Tasarısı
2- Gerekçe (Genel-Madde)

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe			
Esas Komisyon	Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor			
Tarih	25.1.2007	EMK:1/1299		
Mil. Y.	Mil. Y.	G. Sek. Y.	Gen. Sek.	
Nam	Star	Star	Star	Star
BAŞKAN				

GENEL GEREKÇE

Tasarı ile; son derece dağınık bir mevzuatı bulunan Spor- Toto-Loto Teşkilat Müdürlüğünün hukuki statüsü, Teşkilat Başkanlığı olarak yeniden yapılandırılmış, Teşkilat Başkanlığının ana hizmet, danışma ve yardımcı hizmet birimleri tek tek sayılarak Teşkilatın hukuki alt yapıya kavuşması sağlanmıştır.

3289 ve 7258 sayılı Kanun hükümleri uyarınca ülkemizde sadece futbol müsabakaları üzerine bahis oyunları oynatılabilmekte, futbol dışındaki spor müsabakaları (basketbol, voleybol, motorsporları vb.) üzerine ise oynatılamamaktadır. Tüm dünya ve Avrupa'da futbol ve diğer spor müsabakaları üzerine bahis ve spora dayalı şans oyunları düzenlenmektedir. Tasarı ile futbol ve diğer spor müsabakaları üzerine bahis oyunlarının yanı sıra spora dayalı şans oyunları düzenleme imkanı getirilerek her iki Kanunda da buna ilişkin düzenlemeler yapılmış ve Teşkilat Başkanlığının görev ve yetkileri genişletilmiştir.

Böylece Türk sporunun gelişmesinin önündeki en önemli sorun olan maddi imkansızlıkların ortadan kaldırılması, Teşkilat Başkanlığınca iştirakçilere daha fazla ikramiye vermek suretiyle müşterek bahis oyunları hasılatının artırılması ve Türk sporuna daha fazla kaynak yaratılması hedeflenmiştir.

Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün sportif faaliyetleri ile özerk spor federasyonlarının her türlü faaliyetleri ve yapım, bakım ve onarım ihaleleri hariç olmak üzere Spor Toto Teşkilat Başkanlığınca gerçekleştirilecek mal ve hizmet alımlarının 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi olmadığı düzenlenmiştir.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile, 7258 sayılı Futbol Müsabakalarında Müşterek Bahisler Tertibi Hakkında Kanunun adı "Futbol ve Diğer Spor Müsabakalarında Bahis ve Şans Oyunları Düzenlenmesi Hakkında Kanun" şeklinde değiştirilmiştir.

Ayrıca madde ile, Türkiye'de düzenlenecek futbol ve diğer spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarını düzenleme hak ve yetkisinin Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne ait olduğu düzenlenmiştir.

MADDE 2- Madde ile; 7258 sayılı Futbol Müsabakalarında Müşterek Bahisler Tertibi Hakkında Kanunun 2 nci maddesinde değişiklik yapılarak, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün futbol ve diğer spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarını düzenleme hak ve yetkisini kendisine bağlı, özel hukuk hükümlerine göre sevk ve idare edilen ve özel bütçeli Spor Toto Teşkilat Başkanlığı eliyle kullanacağı ve yürüteceği esası getirilmiştir. Ayrıca, Teşkilat Başkanlığının söz konusu yetkisini bizzat kullanabileceği gibi kısmen veya tamamen özel hukuk tüzel kişilerine devredebileceği ve gerektiğinde hizmet satın alma yoluna da başvurabileceği hususları düzenlenmiştir.

Ayrıca Spor-Toto-Loto Teşkilat Müdürlüğünün hukuki statüsü "Spor Toto Teşkilat Başkanlığı" olarak değiştirilerek yeni bir yapılanmaya gidilmiştir. Teşkilat Başkanlığının merkez teşkilatının Teşkilat Başkanı, Başkan Yardımcısı, Teşkilat Müdürü, Yönetim Kurulu, ana hizmet, danışma ve yardımcı hizmet birimlerinden oluşacağı belirtilmiş ve Teşkilat Başkanlığının ana hizmet, danışma ve yardımcı hizmet birimlerinin hangi şubelerden meydana geleceği tespit edilmiştir.

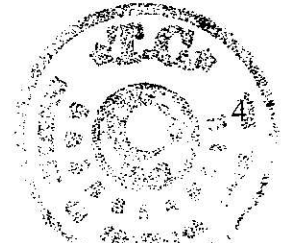
Teşkilat yapısı içerisinde bulunmayan Teşkilat Müdürlüğü, Bilgi İşlem Şube Müdürlüğü, Hukuk Müşavirliği, Bayi Kontrolörlüğü Şube Müdürlüğü ve Basın ve Halkla İlişkiler Şube Müdürlüğü gibi şubeler oluşturularak Teşkilatın artan iş hacminin karşılanması amaçlanmıştır.

Teşkilat Başkanlığının ana hizmet birimlerinin, danışma birimlerinin ve yardımcı hizmet birimlerinin görev, yetki ve sorumluluklarının yönetmelikle düzenleneceği esası getirilmiştir.

MADDE 3- Madde ile; yeni düzenlemeyle futbol ile birlikte diğer spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarının düzenleneceği öngörüldüğünden, 7258 sayılı Kanunun 5 inci maddesi ile ek 1 inci maddesinde de buna paralel düzenleme yapılmıştır.

MADDE 4- Madde ile; 7258 sayılı Kanuna geçici madde eklenmek suretiyle Spor-Toto-Loto Teşkilat Müdürlüğünde Teşkilat Müdürü, Teşkilat Müdür Yardımcısı, şube müdürü ve şef unvanlarıyla görev yapanların unvanlarının Kanunun yayımı tarihinde sona ereceği, söz konusu kişilerin aynı veya başka unvanla atanmasının mümkün olduğu düzenlenmiştir.

MADDE 5- Madde ile; 3289 sayılı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 2 nci maddesinin (i) bendinde değişiklik yapılarak, sadece futbol müsabakaları üzerine müşterek bahis düzenleme yetkisi bulunan Genel Müdürlüğün yetki ve görevi genişletilmiş ve futbol müsabakaları dışındaki diğer spor müsabakaları (basketbol, voleybol, motor sporları, motogp vb.) üzerine de müşterek ve sabit ihtimalli bahis ile şans oyunları düzenleme yetkisi verilmiştir.



MADDE 6- Madde ile; Spor-Toto-Loto Teşkilat Müdürlüğünün yeni yapılanmasına uygun olarak 3289 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinde de değişiklik yapılmıştır.

MADDE 7- Madde ile, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün sportif faaliyetleri ile özerk spor federasyonlarının her türlü faaliyetleri ve yapım, bakım ve onarım ihaleleri hariç olmak üzere Spor Toto Teşkilat Başkanlığınca gerçekleştirilecek mal ve hizmet alımlarının 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi olmadığı düzenlenmiş ve bu hükme ilişkin esas ve usullerin Maliye Bakanlığı ve Kamu İhale Kurumunun görüşleri alınarak Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirleneceği öngörülmüştür.

Genel Müdürlüğün sportif faaliyetleri ile özerk federasyonların faaliyetleri uluslararası federasyonların mevzuatına uygun olarak ifa edildiğinden dolayı 4734 sayılı Kanunun getirdiği usul ve esaslara uyulması halinde, öngörülemeyecek şekilde ortaya çıkan ihtiyaçların temininde güçlüklerle karşılaşmakta, bazen mevzuat dışı alımlar yapılmak suretiyle bu tür organizasyonlar gerçekleştirilebilmektedir. Mevzuat dışı yapılan alımların bedelleri ise çoğu defa federasyon başkanı, yönetim kurulu üyeleri veya federasyon çalışanları tarafından karşılanmak suretiyle uluslararası düzeyde ülke itibarının zedelenmesinin önüne geçilebilmektedir. Yapılan düzenleme ile Genel Müdürlüğün veya federasyonların düzenlediği uluslararası organizasyonların sevk ve idaresinde 4734 sayılı Kanunun getirdiği ağır bürokratik engellerle karşılaşılmasızın ülke itibarına yakışır şekilde faaliyetlerin düzenlenmesi ve mal ve hizmet alımlarının yapılması sağlanmıştır.

Futbol müsabakalarına dayalı sabit ihtimalli bahis oyunlarının (İddaa) oynatılması, ülkemizde yasadışı olarak internet üzerinden bahis oynatan şirketler ile bahis oranlarının söz konusu şirketler tarafından belirlenen oranlarla eşit veya çok yakın bir oranda belirlenmesini zorunlu kılmaktadır. Az ancak sık kazandırma özelliği ile kısa süre içerisinde tüm dünyadaki iştirakçiler tarafından en çok tercih edilen oyun haline gelen sabit ihtimalli bahis oyunlarının (İddaa) ana unsuru kazanılacak ikramiyeyi belirleyen bahis oranlarıdır. İnternet üzerinde illegal şekilde faaliyet gösteren ve hasılatı üzerinde vergi dahil hiçbir kesintisi bulunmayan yasadışı organizasyonların en cazip tarafı bahis oranlarının yüksek tutulması suretiyle iştirakçilere verilen yüksek ikramiyedir.

İddaa oyununun oynatılabilmesi dağıtılan ikramiye miktarı ile doğrudan ilişkilidir. Zira söz konusu oyunda dağıtılacak ikramiye miktarının önceden bilinmesi fiilen mümkün olmayıp, iştirakçiler bahislerini oyunu düzenleyen kuruma karşı oynamaktadır. Bu nedenle, tüm dünyada illegal olarak faaliyet gösteren bahis şirketleri ile rekabet edilebilmesi bahis oranlarının söz konusu şirketlerce belirlenen oranlara eşit veya çok yakın olmasıyla mümkündür. Kurum dünya üzerinde oynatılan sabit ihtimalli bahis oyunları için uygulanan taban oran olan hasılatın en az %50'sini ikramiye olarak ayırmak zorundadır. Ancak, anılan oranın üzerindeki ikramiye riskinin Devletin işleyişi ve yapısı dikkate alındığında karşılanması mümkün olmadığından %50'nin üzerindeki ikramiye riskinin özel sektöre verilmesi zorunludur.

Yukarıda anlatılan model ise ancak gelir-hasılat paylaşımı şeklindeki bir ihale ve sözleşme ile mümkündür. Ancak, gelir-hasılat paylaşımı şeklindeki bir ihale modeli 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda öngörülmediğinden söz konusu modelin 4734 sayılı Kanunun esas ve usullerine göre yapılması hukuken ve fiilen mümkün değildir.

Teşkilat Başkanlığınca gerçekleştirilecek yapım, bakım ve onarım işleri dışındaki sportif iş ve işlemlerin, kendine has özellikleri dikkate alındığında, bu işlemlerin çok kısa süre içerisinde gerçekleştirilmesi zorunludur. Bu bağlamda örneğin, herhangi bir müsabaka, turnuva veya organizasyonda takım veya sporcunun alacağı sonuç ve derecenin önceden bilinmesinin mümkün olmaması, hangi müsabakanın nerede gerçekleştirileceğinin bazen önceden bilinmemesi, bu iş ve



işlemler için yapılması gereken reklam, ilan, ödül, malzeme ve yer temininin kısa süre içerisinde yapılmasının zorunlu olması ve benzeri sebeplerden dolayı bu işlemlerin Kamu İhale Kanununa tabi olmaksızın yapılması zorunlu hale gelmektedir.

Ayrıca, Teşkilat Başkanlığı, Devlet bütçesinden hiçbir pay almadan her türlü giderini kendi gelirlerinden karşılayarak faaliyetini sürdüren özel bütçeli bir kuruluştur. Kurumun işletme giderleri dışında kalan gelirleri, kuruluş amacı doğrultusunda Türk sporu ve ekonomisine aktarılmaktadır. Teşkilat Başkanlığı tarafından oynatılan oyunların hasılatının artırılması, kamuoyuna zamanında yapılacak duyuru mahiyetindeki reklamlara bağlıdır.

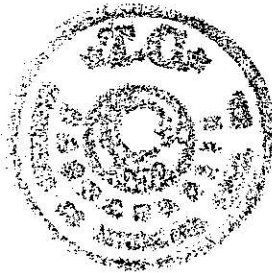
Oynatılan müşterek bahis oyunlarında önceden tahmin edilmesi mümkün olmayan değişikliklerin örneğin, büyük ikramiyeyi bilen çıkmaması nedeniyle biriken ikramiyenin bir sonraki haftaya devretmesi veya tek maç üzerinden oyun oynatılmasına imkan tanıyan maçların ilan edilmesi gibi kamuoyuna en kısa sürede duyurulması ve basın-yayın organları tarafından düzenlenen spora yönelik yayınlarda Teşkilat reklamının yapılması halinde oyun hasılatında dolayısıyla kamu gelirlerinde artış meydana gelmektedir.

Belirtilen nedenlerle günlük veya haftalık zaman dilimleri içerisinde uygulanması zorunlu olan reklam çalışmalarının 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında gerçekleştirilmesi ihale ilan süreleri ve prosedürü göz önüne alındığında imkansız hale gelmektedir. Ülkemizde bulunan yazılı ve görsel yayın kuruluşları tarafından belirlenen tarifelere göre bu ihtiyacın doğrudan temin usulü ile karşılanması da mümkün olmamaktadır.

Yukarıda belirtilen nedenlerle, yapım, onarım ve bakım ihaleleri hariç olmak üzere Spor Toto Teşkilat Başkanlığınca gerçekleştirilecek mal ve hizmet alımı ile diğer ihalelerin de 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi olmaksızın gerçekleştirileceği düzenlenmiştir.

MADDE 8- Yürürlük maddesidir.

MADDE 9- Yürütme maddesidir.



**FUTBOL MÜSABAKALARINDA MÜŞTEREK BAHİSLER TERTİBİ HAKKINDA
KANUN İLE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
DAİR KANUN TASARISI**

MADDE 1- 29/4/1959 tarihli ve 7258 sayılı Futbol Müsabakalarında Müşterek Bahisler Tertibi Hakkında Kanunun adı “Futbol ve Diğer Spor Müsabakalarında Bahis ve Şans Oyunları Düzenlenmesi Hakkında Kanun” olarak değiştirilmiş ve aynı Kanunun 1 inci maddesi ise aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 1- Futbol ve diğer spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarını düzenleme hak ve yetkisi Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne aittir.”

MADDE 2- 7258 sayılı Kanunun 2 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 2- Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü futbol ve diğer spor müsabakalarına dayalı olarak sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarını düzenleme hak ve yetkisini, kendisine bağlı, özel hukuk hükümlerine göre sevk ve idare edilen ve özel bütçeli Spor Toto Teşkilat Başkanlığı eliyle kullanır ve yürütür. Teşkilat Başkanlığı söz konusu yetkisini bizzat kullanabileceği gibi kısmen veya tamamen özel hukuk tüzel kişilerine devredebilir. Ayrıca, hizmet satın alma yoluna da başvurabilir.

Teşkilat Başkanlığının merkez teşkilatı; Teşkilat Başkanı, Başkan Yardımcısı, Teşkilat Müdürü, Yönetim Kurulu ile ana hizmet, danışma ve yardımcı hizmet birimlerinden oluşur.

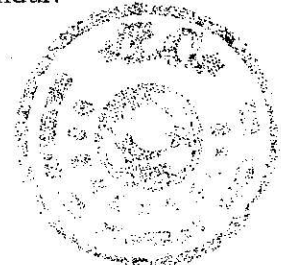
Teşkilat Başkanlığının ana hizmet birimleri; Teşkilat Müdürlüğü, Organizasyon ve Reklam Şube Müdürlüğü, Bayilik Şube Müdürlüğü, Muhasebe Şube Müdürlüğü ve Bilgi İşlem Şube Müdürlüğünden; danışma birimleri; Hukuk Müşavirliği ve Teşkilat Başkanlığı Başmüsavirler ile müşavirlerden; yardımcı hizmet birimleri ise İnsan Kaynakları Şube Müdürlüğü, Destek Hizmetleri Şube Müdürlüğü, Bayi Kontrolörlüğü Şube Müdürlüğü, Basın ve Halkla İlişkiler Şube Müdürlüğü ile Matbaa Şube Müdürlüğünden meydana gelir.

Teşkilat Başkanlığının ana hizmet, danışma ve yardımcı hizmet birimlerinin görev, yetki ve sorumlulukları yönetmelik ile düzenlenir.”

MADDE 3- 7258 sayılı Kanunun 5 inci maddesinde yer alan “futbol müsabakaları” ibaresi “futbol ve diğer spor müsabakalarında” olarak değiştirilmiş ve ek 1 inci maddesinde yer alan “Futbol” ibaresinden sonra gelmek üzere “ve diğer spor” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 4- 7258 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 3- Spor-Toto-Loto Teşkilat Müdürlüğünde Teşkilat Müdürü, Teşkilat Müdür Yardımcısı, şube müdürü ve şef unvanlarıyla görev yapanların unvanları, bu Kanunun yayımı tarihinde sona erer. Yeniden atama yapılmıyca kadar söz konusu kişilerin görevleri devam eder. Unvanları sona erenlerin aynı veya başka unvanla atanması mümkündür.”



MADDE 5 – 21/5/1986 tarihli ve 3289 sayılı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 2 nci maddesinin (i) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“i) Futbol ve diğer spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarını düzenlemek, düzenletmek ve yönetmek,”

MADDE 6- 3289 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinde “Bağlı Birimler” altında yer alan “Spor-Toto- Loto Teşkilat Müdürlüğü” ibaresi “Spor Toto Başkanlığı” olarak değiştirilmiştir.

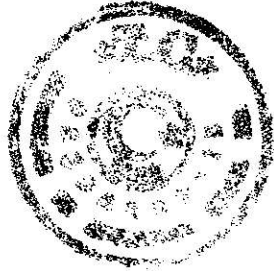
MADDE 7- 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun;

a) 3 üncü maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

“k) Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün sportif faaliyetleri ile özerk spor federasyonlarının her türlü faaliyetleri ve yapım, bakım ve onarım ihaleleri hariç olmak üzere Spor Toto Teşkilat Başkanlığınca gerçekleştirilecek mal ve hizmet alımları,”

b) Geçici 4 üncü maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (k) bendine ilişkin esas ve usuller Maliye Bakanlığı ve Kamu İhale Kurumunun görüşleri alınarak Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.”



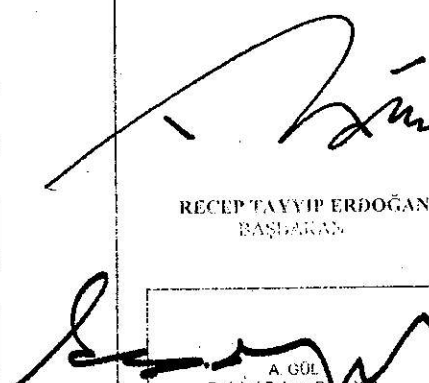
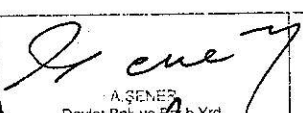
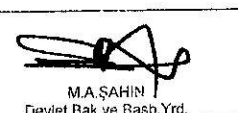
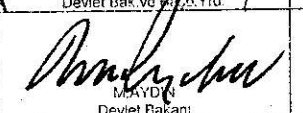
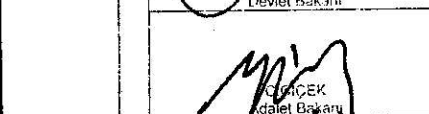
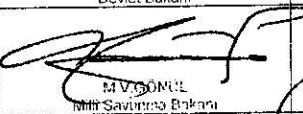
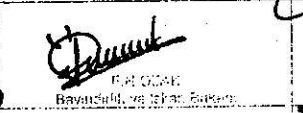
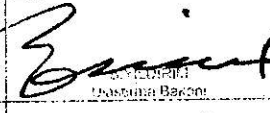
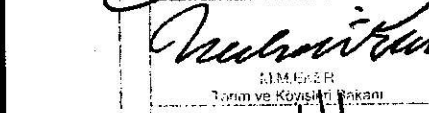
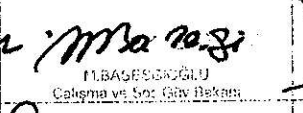
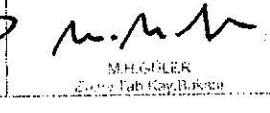
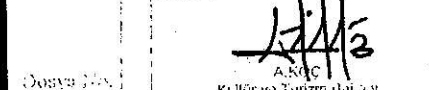
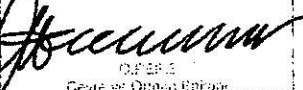
T/ 1128

MADDE 8- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 9- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Eki

RECEP TAYYIP ERDOĞAN
BAŞKAN

 A. GÜL Dışişleri Bak. ve Başb. Yrd.	 A. ŞENER Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 M.A. ŞAHİN Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 B. ATALAY Devlet Bakanı
 A. BABACAN Devlet Bakanı	 M. KAYDI Devlet Bakanı	 N. Ç. KURBAN Devlet Bakanı	 K. TÖZMEN Devlet Bakanı
 M. ÇİÇEK Adalet Bakanı	 M. V. GÖMÜŞ Millî Savunma Bakanı	 A. AKSU İçişleri Bakanı	 K. UNAKITAN Maliye Bakanı
 H. ÇELİK Millî Eğitim Bakanı	 F. ERDOĞAN Bavındırd. ve İşleri Bakanı	 R. ANDAÇ Sağlık Bakanı	 S. ERDOĞAN Ulaştırma Bakanı
 M. ERZAR Tarım ve Köylüleri Bakanı	 M. B. ERDOĞAN Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı	 A. Ç. ÇELİK Sarı ve Tıbbi Bakan	 M. H. GÜLER Ziraat ve Hayv. Bakan
 A. K. ÇELİK Kültür ve Turizm Bakanı	 O. ERDOĞAN Gençlik ve Spor Bakanı		

Dosya No:

101-1342