

ADALET ve KALKINMA PARTİSİ T.B.M.M. Grup Başkanlığı
Tarih : 14.03.2007
Sayı : 45

2/975
30872-69191

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

T.C. Ziraat Bankası A.Ş. ve Tarım Kredi Kooperatifleri Tarafından Kullanılan Grup Kredilerinden Doğan Kefaletin Sona Erdirilmesi Hakkında Kanun Teklifim ektedir.

Gereğini saygılarımla arz ederim.14.03.2007

Feyid ASLAN
Tokat Milletvekili
30.03.07

1
Vahit KIRIŞÇI
Adana Milletvekili

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Tarım, Orman ve Köylere			
İstisna Komisyonu	Plan ve Bütçe			
Tarih:	20.9.2007 E. Sayı: 2/975			
Ad. Y.	Müd.	Gen. Y.	Gen. Sek.	
Konu	30.03.07	AS		
BAŞKAN				

[Signature]

GENEL GEREKÇE : Malum olunduğu üzere ülkemiz nüfusunun büyük bölümü tarım sektöründe çalışmaktadır. Tarımsal desteklerin çok yetersiz olduğu geçmiş dönemlerde, tarımsal çalışmalar sonucu elde edilen gelir, geçim düzeyinin çok altında kalmıştır. Bu sebeple çiftçilerimiz kredi alabilmek için her türlü şartı kabul etmişlerdir. Çiftçilerimiz başka alanlarda uygulaması olmayan, grup kefilliği ile birbirlerine kefil olmuşlardır. Çiftçilerimiz, hiç tanımadıkları, ödeme gücü bulunmayan, ikameti tesbit edilemeyen borçluların borcunu, grup kefilliği sıfatı ile ödemek zorunda kalmaktadırlar. Teklif ile, başkalarının borcu sebebi ile müzayaka halinde bulunan çiftçimizin, bu zor durumdan kurtarılması öngörülmektedir. Bu teklif ile çiftçilerimiz, kendilerine ait olmayan ve kendilerini iflasa götürecek olan borçlardan kurtulacaklardır.

T.C. Ziraat Bankası A.Ş tarafından 2002 yılı ve öncesinde, Tarım Kredi Kooperatiflerince 2004 yılı ve öncesinde müştereken (grup kredisi şeklinde) kullanılan krediler için, 20 kadar kişinin birbirine müşterek ve müteselsilen kefil oldukları bir sistem yürürlükte bulunmaktaydı. Bu sistem kaldırılarak yerine Kredi Genel Sözleşmesi uygulaması getirilmiştir. Bu uygulamayla müşterek kredi kullanılmasına T.C. Ziraat Bankası A.Ş tarafından 2002 yılında, Tarım Kredi Kooperatiflerince 2004 yılında son verilmiştir.

Müteselsil kefilliğin uygulandığı kredilerde, bir kişi kendi borcunu ödemiş olsa bile senette yazılı olan diğer borçluların borçları için kefaletleri devam etmektedir. Çiftçilerimiz kefaletleri sebebi ile ilgili kuruluşlar tarafından Borçlar Kanunu ve İcra ve İflas Kanunu hükümleri çerçevesinde, hakkında icra takibi başlatılmakta ve haciz tazyikine muhatap olmaktadır. Kredi kullanan çiftçilerimiz müteselsil kefil oldukları diğer borçluları tanımamaktadırlar. Çiftçilerimizin bir çoğunun diğer borçlularla hiçbir maddi yada manevi ilişkisi bulunmamaktadır, diğer borçluların adreslerini, ödeme gücü bulunup bulunmadığını bilmemektedirler. Bu durum da çiftçilerimizin kendi borçlarını ödemiş olmalarına rağmen kefaletten dolayı mağdur duruma düşmelerine sebebiyet vermektedir. Bu teklifle, kendi borcunu ödeyen iyi niyetli borçluların mağduriyetleri giderilmiş olacaktır.

Diğer yandan, kefalet sorumluluğu sona erecek borçlularla aynı senetlerde yer alan ve fakat kendi borcunu ödeyemeyecek duruma düşmüş olan borçlular hakkında bu alacakların tahsili için haklarında yasal takipler sürdürülmeye devam edecektir. Bu durumdaki kişiler hakkında yapılacak yasal takip sonucu alacağın tahsili sağlanamayarak aciz vesikasına bağlanması halinde, aciz vesikasına bağlanan borçların, sosyal sorumluluk gereği Hazine tarafından karşılanması uygun olacaktır.

Üreticilerin, 1972/1581 sayılı Kanun çerçevesinde Türk çiftçisine hizmet veren Tarım Kredi Kooperatiflerinin sunduğu hizmetlerden faydalanabilmeleri için Tarım Kredi Kooperatiflerine ortak olmaları gerekmektedir. Tarım Kredi Kooperatiflerine ortak olmak için müracaat eden üreticilerden; Kooperatif bölgesinde kendisine ait arazi üzerinde tarımsal bir işletmeye sahip olmaları veya Merkez Birliğince tespit edilen esas ve ölçülerde büyük ve küçükbaş hayvancılık, kümes hayvancılığı, seracılık, arıcılık, ipekböcekçiliği, balıkçılık, yaşı meyve ve sebze üreticiliği ve benzeri konularda üretim faaliyetinde bulunuyor olmaları şartı aranmakta olup, sahip oldukları tarımsal işletmelerini tapu kayıtlarıyla tevsik etmeleri, hayvan varlıklarını da Köy/Mahalle Muhtarlıklarından ve/veya Tarım İl/İlçe Müdürlüklerinden alınacak olan belgelerle tevsik etmeleri gerekmektedir. Ayrıca tarımsal faaliyetleri hakkında detaylı olarak yazılı beyanda bulunmaktadırlar. Buna göre, Tarım Kredi Kooperatifine ortak olan üreticilerden alınan belgelerin içeriği "Çiftçilik Belgesinin" içeriğini kapsamaktadır. Dolayısıyla, TKK ortaklarından ayrıca "Çiftçilik Belgesi" istenilmesi TKK'da mevcut bilgilerin tekrar alınması anlamına gelmektedir. Bu bakımdan; Tarım Kredi Kooperatiflerinden kredi kullanan ve bu Kooperatifler aracılığıyla Devletçe sağlanan her türlü destekten yararlanan çiftçilerden, yürürlükteki kanun hükümlerine göre istenilmekte olan çiftçilik belgesi istenilmemesi daha uygun olacaktır. Böylece çiftçilerimizin boşa masraf yapmaları, boşa zaman harcamaları önlenmiş olacaktır.

MADDE GEREKÇELERİ:

Madde 1 - Tarım Kredi Kooperatiflerince 2004 yılından önce müştereken (grup kredisi şeklinde) kullandırılan krediler için 20 kadar kişinin birbirlerine müşterek ve müteselsilen kefil oldukları bir sistem yürürlükte bulunmaktaydı.

Bu sistem 2004 yılında kaldırılarak yerine Kredi Genel Sözleşmesi uygulaması getirildi. Bu yeni usulle müşterek kredi kullandırılmasına son verilerek, kefillerin diğer kredi kullanan kişiye kefil olması uygulaması getirildi.

2004 yılından önce kullanılan grup kredilerinde müşterek kredi kullanan kişiler kendi borçlarını ödemiş olsalar dahi, senette yazılı olan diğer kişilerin borçları için kefaletleri devam etmektedir. Kefaletleri devam ettiği için de Tarım Kredi Kooperatifleri tarafından Borçlar Kanunu ve İcra ve İflas Kanunu hükümleri çerçevesinde haklarında icra takibi başlatılmakta ve haciz tazyikine muhatap olmaktadır. Bu da çiftçilerimizin kendi borçlarını ödemiş olmalarına rağmen kefaletten dolayı mağdur duruma düşmelerine sebebiyet vermektedir.

Kefalet sorumluluğu sona erecek borçlularla aynı senetlerde yer alan ve kendi borcunu ödeyemeyecek duruma düşmüş olan kişiler hakkında bu alacakların tahsili için haklarında yasal takipler sürdürülmeye devam edecektir. Bu durumdaki kişiler hakkındaki yasal takip sonuçlanıp, alacağın tahsili sağlanamayarak aciz vesikasına bağlanması halinde, aciz vesikasına bağlanan alacaklarını, Devletimizin sosyal sorumluluğu gereği, Hazine tarafından karşılanması uygun olacaktır.

Bu Kanunda hükme bağlanmamış, uygulamada karşılaşılabilecek sorunların çözümünde izlenecek yol belirlenmiştir.

Bu madde ile kendi borcunu ödeyen iyi niyetli kişilerin mağduriyetleri giderilmiş olacaktır.

Madde 2- Üreticilerin, 1972/1581 sayılı Kanun çerçevesinde Türk çiftçisine hizmet veren Tarım Kredi Kooperatiflerinin sunduğu hizmetlerden faydalanabilmeleri için Tarım Kredi Kooperatiflerine ortak olmaları gerekmektedir. Tarım Kredi Kooperatiflerine ortak olmak için müracaat eden üreticilerden; Kooperatif bölgesinde kendisine ait arazi üzerinde tarımsal bir işletmeye sahip olmaları veya Merkez Birliğince tespit edilen esas ve ölçülerde büyük ve küçükbaş hayvancılık, kümes hayvancılığı, seracılık, arıcılık, ipekböcekçiliği, balıkçılık, yaş meyve ve sebze üreticiliği ve benzeri konularda üretim faaliyetinde bulunuyor olmaları şartı aranmakta olup, sahip oldukları tarımsal işletmelerini tapu kayıtlarıyla tevsik etmeleri, hayvan varlıklarını da Köy/Mahalle Muhtarlıklarından ve/veya Tarım İl/İlçe Müdürlüklerinden alınacak olan belgelerle tevsik etmeleri gerekmektedir. Ayrıca tarımsal faaliyetleri hakkında detaylı olarak yazılı beyanda bulunmaktadırlar. Buna göre, Tarım Kredi Kooperatifine ortak olan üreticilerden alınan belgelerin içeriği "Çiftçilik Belgesinin" içeriğini kapsamaktadır. Dolayısıyla, TTK ortaklarından ayrıca "Çiftçilik Belgesi" istenilmesi TTK'da mevcut bilgilerin tekrar alınması anlamına gelmektedir. Bu bakımdan; Tarım Kredi Kooperatiflerinden kredi kullanan ve bu Kooperatifler aracılığıyla Devletçe sağlanan her türlü destekten yararlanan çiftçilerden, yürürlükteki kanun hükümlerine göre istenilmekte olan çiftçilik belgesi istenilmemesi daha uygun olacaktır. Böylece çiftçilerimizin boşa masraf yapmaları, boşa zaman harcamaları önlenmiş olacaktır..

Madde 3- Yürürlük maddesidir.

Madde 4- Yürütme maddesidir.

**T.C. ZİRAAT BANKASI A.Ş. VE TARIM KREDİ KOOPERATİFLERİ
TARAFINDAN KULLANDIRILAN GRUP KREDİLERİNDEN DOĞAN KEFALETİN
SONA ERDİRİLMESİ HAKKINDA KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- T.C Ziraat Bankası A.Ş.'den (Banka) 20/08/2002, Tarım Kredi Kooperatiflerinden (TKK) 30/01/2004 tarihinden önce aynı kredi sözleşmesi ile birden çok üreticinin/kooperatif ortağının (borçlular) birbirlerine karşı müşterek borçlu müteselsil kefil sıfatı ile sorumlu olmak sureti ile toplu köy ikrazatı/grup kredisi şeklinde kullandıkları tarımsal kredilerden, kanunun yayımlandığı tarih itibariyle Tasfiye Olunacak Alacaklar Hesaplarında kayıtlı borcu bulunanların (borcu yeniden yapılandırılmış olanlar dahil) bu sözleşmelerden doğan kendilerine ait borçlarını, faiz, masraf, yargılama gideri ve her türlü fer'ileri ile birlikte 31/12/2007 tarihine kadar tamamen ödemeleri şartı ile, bu kişilerin aynı sözleşmedeki diğer borçlulara olan kefaletten sorumluluğu son bulur.

Borçluların kendilerine ait borçlarının ödenmesinde Banka ve TKK mevzuatında lehlerine öngörülen hükümlerden yararlanmaları mümkün olup, bu halde de sözleşmedeki diğer borçlulara olan kefaletten sorumlulukları son bulur.

Bu kanun kapsamındaki borçluların asalet ve kefaletten kaynaklanan borçları nedeni ile aleyhlerine başlatılan dava ve takipler ile mahkumiyet kararları ayrıca harç ve masraf ödenmeksizin ve herhangi bir işleme gerek kalmaksızın kendi borcunu ödeyenler hakkında ortadan kalkar.

Bu Kanun kapsamında yer alan uygulamalardan, 18/04/2001 tarihli ve 2001/2312 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı kapsamında Hazine kaynağına dönüştürülmüş tarımsal kredilerin borçluları da yararlanır.

Bu kanun kapsamında kefalet sorumluluğu sona eren borçlularla aynı sözleşmede yer alan ve fakat Bankaya/TKK'ne olan borcunu bu kanun uyarınca 31/12/2007 tarihine kadar ödeyemeyen borçluların haklarındaki icra takiplerine, alacak tamamen tahsil ve tasfiye edilinceye ya da aciz vesikasına bağlanıncaya kadar devam edilir. Bankaya/TKK'ne olan borcu devam eden borçlular hakkındaki yasal takipler neticesinde alacağın aciz vesikasına bağlanması halinde, aciz vesikasına bağlanan faiz, masraf, yargılama gideri ve her türlü fer'ileri dahil, Banka/TKK alacakları Hazine tarafından karşılanır. Hazine, Bankanın/TKK'nın yerine geçip aciz vesikasının haklarını kullanır.

Kendilerine ait borçlarını Kanunun yayımı tarihinden önce faiz, masraf, yargılama gideri ve her türlü fer'ileri ile birlikte tamamen ödemiş olup, sadece kefalet sorumlulukları devam edenler hakkında da bu Kanun hükümleri uygulanır. Bu kanunda yer almayan hususlar hakkında Banka/TKK mevzuatı uygulanır.

MADDE 2- Tarım Kredi Kooperatiflerinden kredi kullanan ve bu kooperatifler aracılığıyla Devletçe sağlanan her türlü destekten yararlanan çiftçilerden, diğer kanun hükümlerine göre Tarım Kredi Kooperatiflerince istenilmekte olan çiftçilik belgesi istenilmez.

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI PİRELLİ

GÜNÜZ DİNÇER

Kanunlar ve Kararlar Müdürü