

2/983
31042-69468

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

3/1/2002 Tarihli Ve 4733 Sayılı Tütün, Tütün Mamulleri, Tuz Ve Alkol İşletmeleri Genel Müdürlüğünün Yeniden Yapılandırılması İle Tütün Ve Tütün Mamullerinin Üretimine, İç Ve Dış Alım Ve Satımına, 4046 Sayılı Kanunda Ve 233 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifimiz ilişikte sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını saygılarımızla arz ederiz.

Musa Uzunleaya
Amman m.

Dr. Alaattin BÜYÜKKAYA
İstanbul Milletvekili

Mehmet Zekari ÖZCAN
İstanbul Mv.

Mehmet Zekari ÖZCAN
Ank Mv.

Ali Osman Sali
Balıkesir m.

Mehmet Zekari ÖZCAN

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe			
Esas Komisyon	Adalet			
Tarih:	23.12.2001	F. No:	2/983	
Ad. Y.	Müdür	Başk.	G. Sek. Y.	Gen. Sek.
M. Y.	8	008	15	13
BAŞKAN				

GENEL GEREKÇE

Tütün mamulleri, alkol ve alkollü içkilerin ambalajlarına vergi ve piyasa güvenliğinin sağlanması amacıyla bandrol uygulanmasına karşılık bandrolün taklit edilmesi halinde kanunda herhangi bir müeyyide öngörülmemiş olması, ayrıca Anayasa Mahkemesinin 19/01/2006 tarih ve E:2005/99; K:2006/8 sayılı kararı ile Kanunun cezai hükümlerinden 8 inci maddenin ikinci fıkrası ile kanunda boşluk meydana gelmiş olması, tütün mamulleri ve alkollü içkiler sektöründe kayıt dışı ve kaçak ürünlerle yapılan mücadelede önemli bir eksiklik teşkil etmektedir.

Kaçak ve kayıt dışı ürünlerle gereği gibi mücadele edilebilmesini teminen 3/1/2002 Tarihli Ve 4733 Sayılı Tütün, Tütün Mamulleri, Tuz Ve Alkol İşletmeleri Genel Müdürlüğünün Yeniden Yapılandırılması İle Tütün Ve Tütün Mamullerinin Üretimine, İç Ve Dış Alım Ve Satımına, 4046 Sayılı Kanunda Ve 233 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- 4733 sayılı Kanunun 8 inci maddesinde tütün mamulleri ile alkollü içkilerin izinsiz üretim yapılması, tesis kurulması ve satış yapılması halinde uygulanacak müeyyideler düzenlenmektedir.

Maddede yapılan değişiklikle getirilen (A) fıkrasının birinci bendi ile, yürürlükteki 4733 sayılı Kanunda ağır para cezası olarak düzenlenmiş olan müeyyideler, 5237 sayılı Türk Ceza Kanununa uyumlaştırmak amacıyla adli para cezası olarak değiştirilmektedir. Ayrıca bu düzenleme ile evvelce madde kapsamında bulunmayan izinsiz alkol üretimine de sahte alkollü içki üretiminde kullanılması suretiyle yarattığı kamusal, toplumsal tehlike nedeniyle müeyyide getirilmektedir.

İkinci bendi ile tütün mamulleri, alkol ve alkollü içkilerin ambalajlarına vergi ve piyasa güvenliğinin sağlanması amacıyla uygulanan bandrol ve benzeri işaretlerin taklit olarak kullanılmasını ve bu işaretleri taşımayan mamulatin piyasaya arzının önlemesine yönelik düzenleme yapılmaktadır.

Üçüncü bendi ile 4733 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin ikinci fıkrasının Anayasa Mahkemesinin 19/01/2006 tarih ve E:2005/99; K:2006/8 sayılı kararı ile iptal edilmiş olması ve iptal kararının 19 Ocak 2007 tarihi itibarıyla yürürlüğe girmesi nedeniyle ortaya çıkan yasal boşluğun giderilmesi amacıyla düzenlenmiştir.

Dördüncü bendi ile Tütün ürünleri alkol ve alkollü içkilerin bulundurulmasının yasal olmamasına karşın satış belgesi olmaksızın satışı mümkün olmadığından, satış belgesiz satış yapılan durumlarda, bu ürünlere elkoyma konusunda ortaya çıkabilecek tereddütlerin giderilmesi amacıyla el koyma ve müsadere işlemlerinde genel hükümlerin uygulanacağı hüküm altına alınmaktadır.

Maddenin halen yürürlükte olan iştirak halinde faillere verilecek cezaları düzenleyen üçüncü fıkrası ise konunun 5237 sayılı Kanunda düzenlenmiş olması nedeniyle madde metninden çıkarılmaktadır.

8 inci maddenin (B) fıkrasında ise tütün, tütün mamulleri, alkol ve alkollü içkiler piyasasında, mal ve hizmet üreten, ithal eden, pazarlayan, satan gerçek ve tüzel kişilerin Kurumun genel ve düzenleyici işlem ve kararları ile ilgili diğer mevzuatla belirlenen idari ve teknik düzenlemelere uygun faaliyet göstermelerini teminen idari yaptırımlara yer verilmektedir. Buna göre,

(a) alt bendinde, sektörde faaliyet gösteren gerçek ve tüzel kişilerin denetimlerinde bilgi, belge ve gerektiğinde numune vermemeleri ile tesis ve faaliyet yerlerini incelemeye açmamaları halinde,

(b) alt bendinde, sarmalık kıyılmış tütün mamulünün ambalajlarının bölünerek toptan ve perakende satıcılara veya tüketicilere satılması veya açık olarak piyasaya arzı halinde,

(c) alt bendinde, tütün piyasasında faaliyet gösteren gerçek ve tüzel kişilerin mevzuata uymamaları halinde,

- (d) alt bendinde, tütün mamulleri piyasasında faaliyet gösteren gerçek ve tüzel kişilerin izin almadan veya güncelleme yapmadan ürünlerde değişiklik yaparak piyasaya arz etmeleri halinde,
- (e) alt bendinde, sektörde faaliyet gösteren firmaların ticari faaliyetini gösterir satış ve faaliyet raporunu vermemeleri halinde,
- (f) alt bendinde, sektörde faaliyette bulunan üretici firmaların, Kuruma bildirimde bulunmadan faaliyetini sona erdirmesi halinde,
- (g) alt bendinde, sektörde faaliyette bulunan üretici firmaların, Kuruma bildirimde bulunmadan tesislerinde değişiklik yapmaları halinde,
- h) alt bendinde, üretici firmaların proje tadilat izni alınması zorunluluğuna uymamaları halinde,
- (i) alt bendinde, toptan ve perakende tütün mamulü, alkol ve alkollü içki dağıtıcı ve satıcıları ile açık içki satıcılarının ürün temini konusunda getirilen kurallara uymamaları halinde,
- (i) alt bendinde, perakende satıcıların, yetkili olmadığı halde açık olarak içki satışı veya sunumu yapmaları ve özellikle okul çevrelerindeki satış noktalarında öğrencilere yaygın olarak tek sigara satışı yapılmasının önlenmesi amacıyla paketin bölünerek tane ile sigara satışı yapılması halinde
- (j) alt bendinde, 4207 sayılı Kanunda 18 yaşından küçüklere sigara satışı yasaklanmış olduğu halde müeyyidesi bulunmadığından bu hükme aykırılık halinde,
- (k) alt bendinde, üretici, ithalatçı, dağıtıcı, toptan ve perakende satıcıların Kurumca yapılan raf ve stand düzenlemelerine ve reklam yasaklarına aykırı davranışları halinde,
- (l) alt bendinde, yetkilendirme belgelerinde belirtilen şartlara uyulmadan faaliyet gösterildiğinin tespit edilmesi halinde verilecek idari para cezaları düzenlenmektedir.
- 8 inci maddenin (C) fıkrasında ise fiillerin tekrarı, kaçak ve sahte üretilmiş ürünlerin piyasaya arz edilmesinin ve bu Kanunla belirlenen mevzuata aykırılıkların alışkanlık haline gelmesinin önlenmesi, idari yaptırım kararlarını verecek yetkililer, idari yaptırım kararlarına karşı yapılacak itirazları inceleyecek merciiler düzenlenmektedir.

Madde 2- Yürürlük maddesidir.

Madde 3- Yürütme maddesidir.

**3/1/2002 TARİHLİ VE 4733 SAYILI TÜTÜN, TÜTÜN MAMULLERİ, TUZ VE
ALKOL İŞLETMELERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜNÜN YENİDEN
YAPILANDIRILMASI İLE TÜTÜN VE TÜTÜN MAMULLERİNİN ÜRETİMİNE, İÇ
VE DIŞ ALIM VE SATIMINA, 4046 SAYILI KANUNDA VE 233 SAYILI KANUN
HÜKMÜNDE KARARNAMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 3/1/2002 tarihli ve 4733 sayılı Tütün, Tütün Mamulleri, Tuz ve Alkol İşletmeleri Genel Müdürlüğünün Yeniden Yapılandırılması ile Tütün ve Tütün Mamullerinin Üretimine, İç ve Dış Alım ve Satımına, 4046 sayılı Kanunda ve 233 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 8 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 8- A) Kurumdan tesis kurma izni almadan tütün işlemek ve tütün mamulleri ile alkol veya alkollü içkiler üretmek üzere fabrika, tesis veya imalathane kuranlar ile Kurumdan üretim izni almaksızın işyerleri veya ikametgâhlarında söz konusu maddeleri işleyen veya üretenler bir yıldan üç yıla kadar hapis ve onbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır. Ancak, hükmolunan adli para cezasının miktarı işlenmiş tütün veya üretilmiş tütün mamulleri ile alkol ve alkollü içkilerin piyasa satış fiyatının on katından az olamaz. Bu hüküm 6 ncı maddenin ikinci ve üçüncü fıkrasına aykırı hareket edenler hakkında da uygulanır

Tütün mamulleri, alkol veya alkollü içkilerin ambalajlarına uygulanan bandrol, etiket, hologram, pul, damga veya benzeri işaretleri taklit eden, bunların taklit olduğunu bilerek kullanan, nakleden, bulunduranlarla, bunların taklit olmayanlarını ilgili mevzuatta belirlenen şekilde temin etmesine rağmen belirlenen ürünlerde kullanmaksızın bedelli veya bedelsiz olarak başkalarına verenler, bu işaretleri alma ve kullanma hakkı olmadığı halde sahte belgelerle veya herhangi bir şekilde ilgili kurum veya kuruluşları yanıltarak temin edenler veya piyasaya bu işaretleri taşımayan ürünlerle kaçak veya sahte ürünleri arz eden yada satmak amacıyla elinde bulunduranlar, fiilleri daha ağır bir cezayı gerektirmediği takdirde bir yıldan üç yıla kadar hapis ve bin günden beşbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

Dağıtım veya satış belgesi almadan toptan satış veya dağıtım yapanlar beşyüz güne kadar; perakende satış yapanlar ikiyüz güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır. Ancak, verilecek adli para cezasının miktarı elkonulan ürünlerin piyasa satış fiyatının on katından az olamaz.

İşlenmiş tütün veya üretilmiş tütün mamulleri, alkol ve alkollü içkiler ile belgesiz satış ve dağıtımı yapılan ürünlere ve diğer eşyaya elkonulmasında ve bunların müsaderesinde 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu ile 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun ilgili hükümleri uygulanır.

B) a) Tütün, tütün mamulleri, alkol veya alkollü içkiler piyasasında mal veya hizmet üreten, işleyen, ihraç ve ithal eden, pazarlayan, alan, satan gerçek ve tüzel kişilerle, bunların her türlü birliklerinin, Kurumun görev alanı ile ilgili konularda görevlendirilen Kurum yetkililerinin talep ettikleri her türlü bilgi ve belgeyi ve numuneleri belirlenen süre içerisinde tam ve doğru olarak vermemeleri, gerekli tesis ve yerleri incelemeye açmamaları halinde beşbin Türk Lirası idarî para cezası verilir.

b) Sarmalık kıyılmış tütünü, yaprak sigara kağıdı veya makaronu ayrı ambalajlarda veya bölünerek toptan veya perakende satıcılara veya tüketicilere satan veya satışa arz edenlere ikibin Türk Lirası idarî para cezası verilir. Sarmalık kıyılmış tütünün açıkta

satılması veya satışa arz edilmesinde de aynı hüküm uygulanır. Ayrıca, sarmalık kıyılmış tütün, yaprak sigara kağıdı ve makarona el konularak mülkiyetinin kamuya geçirilmesine karar verilir.

c) Tütün piyasasında ilgili mevzuata aykırı olarak, piyasayı bozucu faaliyetlerde bulunanlar ile yazılı sözleşme esaslı veya açık artırma yöntemi ile yapılan alım satım kapsamındaki yükümlülüklerini süresi içinde yerine getirmeyenlere her bir eylemi için beş bin Türk Lirası idarî para cezası verilir.

d) Tütün mamulleri piyasasında faaliyet gösteren üretici veya ithalatçı firmalardan, izin almadan veya güncelleme yapmadan, ürünlerin standardına etkisi olabilecek girdilerde veya piyasaya arz ambalajında değişiklik yapmak suretiyle ürünleri piyasaya arz edenlere onbin Türk Lirası idarî para cezası verilir.

e) Tütün, tütün mamulleri, alkol veya alkollü içkiler piyasasında faaliyet gösteren firmalardan, Kurumca talep edildiği halde ticari faaliyetini gösterir satış veya faaliyet raporlarını vermeyenlere onbin Türk Lirası idarî para cezası verilir.

f) Kuruma karşı yükümlülüklerini yerine getirmeden faaliyetlerini sona erdiren işleyici veya üretici firmalara yirmibin Türk Lirası idarî para cezası verilir. Ancak idarî para cezası Kuruma bildirilen en son aylık satış raporunda belirtilen ürün miktarının piyasa satış fiyatından az olamaz.

g) Kurumdan izin almaksızın işleme veya üretim tesislerinin kuruluş yerini değiştiren, kurulu makinelerini ülke içerisinde kısmen veya tamamen aynı firma tarafından kurulan yeni veya eski bir fabrikaya nakleden, başka bir firmaya devreden veya ülke dışına çıkaranlara yirmibin Türk Lirası idarî para cezası verilir. Ancak idarî para cezası Kuruma bildirilen en son aylık satış raporunda belirtilen ürün miktarının piyasa satış fiyatından az olamaz.

h) Kurumdan proje tadilat izni almaksızın işleme veya üretim tesisinde değişiklik yapanlara onbin Türk Lirası idarî para cezası verilir.

ı) Kurumdan veya il özel idaresinden yetki almamış kişilerden ürün alan veya bu kişilere ürün satan ya da yetkilendirme belgesinde belirtilen işyeri veya dağıtım alanları dışında dağıtım veya satış yapan toptan veya perakende tütün mamulü ile alkol veya alkollü içki dağıtıcı veya satıcıları ya da açık içki satıcılarına, her bir eylemleri için bin Türk Lirası idarî para cezası verilir.

i) Yetkilî olmadıkları halde, açık olarak içki satışı veya sunumu yapan ya da satışa sunulan tütün mamulleri ile alkol ve alkollü içkileri arz ambalajlarını bozmak veya bunları bölmek suretiyle satan perakende satıcılara beşyüz Türk Lirası idarî para cezası verilir.

j) Onsekiz yaşını doldurmamış kimselere tütün mamulü veya alkollü içki satanlara bin Türk Lirası idarî para cezası verilir.

k) Üretici, ithalatçı, dağıtıcı, toptan veya perakende satıcılardan, tütün mamulleri veya alkollü içkileri satış yerlerindeki raf veya standlara, reklâm ve tanıtıma ilişkin mevzuata aykırılık ya da haksız rekabet oluşturacak şekilde yerleştirenlere, otomatik satış makinesi ile satış yapanlara veya ödül olarak tütün mamulü ya da alkollü içki veren oyun makineleri bulunduranlara bin Türk Lirası idarî para cezası verilir.

l) Bu Kanun kapsamında verilen yetkilendirme belgelerinde belirtilen şartlara uyulmadan faaliyet gösterildiğinin tespiti halinde, ilgili gerçek ve tüzel kişilere aykırılığın giderilmesi için altı aya kadar süre verilir. Verilen süre sonunda aykırılığın devam etmesi halinde veya süre verilse dahi aykırılığın giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde yetkilendirme belgeleri iptal edilir.

C) İdarî para cezaları, fiillerin tekrarı halinde, bir önceki cezanın iki katı olarak verilir. (B) fıkrasının (d) bendinde sayılan fiillerin tekrarı halinde ayrıca ihlale konu ürünün piyasaya arzının bir yıla kadar durdurulmasına; (a), (c), (ı) (i), (j), (h) ve (k) bentlerinde sayılan fiillerin üçüncü defa işlenmesi halinde ise yetkilendirme belgelerinin iptaline karar verilir. idarî para cezalarının verildiği tarihten itibaren iki yıl içinde aynı fiil tekrar

işlenmediği takdirde önceki cezalar tekrarda esas alınmaz. Satış belgesi iptal edilen satıcıların kendileri adına ya da aynı işyerinde aynı ticaret unvanı ile faaliyette bulunulması veya işyerinin aynı gerçek veya tüzel kişilerce işletilmesi halinde, söz konusu işyerinde satıcılık yapmak üzere başkaları adına iki yıl süreyle yeni belge başvurusunda bulunulamaz.

İdarî para cezaları, bu Kanuna aykırı hareket eden tarafların her birine ayrı ayrı verilir.

Bu Kanuna, 8/6/1942 tarihli ve 4250 sayılı İspirto ve İspirtolu İçkiler İnhisarı Kanununa veya 10/7/2003 tarihli ve 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa muhalefetten mahkum olanlar ile aynı Kanunlara aykırılıktan dolayı iki defadan fazla ön ödemede bulunması nedeniyle haklarında kamu davası açılmamış veya düşmüş olanlara satış veya uygunluk belgesi verilmez; verilmiş olanlar da iptal edilir.

Bu maddede yer alan idarî para cezaları ile diğer idarî yaptırımlara Kurul tarafından karar verilir. Ancak, perakende satıcılar hakkında yer alan idarî para cezaları ve diğer idarî yaptırımlara, bu Kanunun Ek 1 inci maddesi uyarınca belirlenen usul ve esaslara göre il özel idarelerince karar verilir.

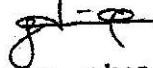
Kurulun, idarî para cezaları ile diğer idarî yaptırım kararlarına karşı açılan iptal davaları ilk derece mahkemesi olarak Danıştay'da görülür. Kurul kararlarına karşı yapılan başvurular acele işlerden sayılır. İl özel idareleri tarafından verilen idarî para cezaları ile diğer idarî yaptırım kararlarına karşı açılan iptal davaları ise idare mahkemesinde görülür.

Tahsil edilen idarî para cezalarının yüzde yirmibeşi Kurum özel hesabına aktarılır.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GİBİDİR



Gündüz DİNÇER
Kanunlar ve Kararlar Müdürü