

ADALLET ve KALKINMA PARTİSİ
T.B.M.M. Grup Başkanlığı
Tarih : 22.02.2007
Sayı : 78

2/957
30138-67964

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI

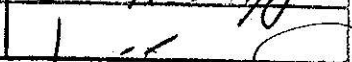
4734 sayılı Kamu İhale Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifim ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Mehmet Emin Arslan
Bursa M.V.



Mehmet KILIÇ
Konya M.V.

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe
Esas Komisyon	Başbakanlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Tarih:	23/2/2007 2/957
Md.Y.	Müdür
Kem	
BAŞKAN	

GENEL GEREKÇE

4734 sayılı Kamu İhale Kanununda Kamu İhale Kurulunun ve Kamu İhale Kurumun yapısına ilişkin düzenlemelerin, Kurumun ve Kurulun işleyişine ilişkin etkin ve verimli bir yapının oluşturulmasına yardımcı olmak üzere yeniden düzenlenmesi amaçlanmaktadır. Bu çerçevede, diğer üst kurulların yapılanmaları da dikkate alınarak, karar mekanizmasının daha hızlı işleyebilmesi için Kurulun yedi kişiden oluşması öngörülmekte ve Kurul üyelerinin görev süreleri düzenlenmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ:

MADDE 1- 4734 sayılı Kanunun 53 üncü maddesinde, Kurulun ve Kurumun yapısına ilişkin düzenlemeler yer almaktadır. Öncelikle Kurulun itirazın şikayetlerde inceleme yapabileceği alanın sınırları ihalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde Kurum tarafından belirlenen şekil ve usul kurallarına uygun olarak yapılan itirazın şikayet başvurularını başvuru sahibinin iddiaları ile idarenin şikayet başvurusu üzerine aldığı kararda belirtilen hususlarla sınırlı olarak inceleyerek sonuçlandırmak şeklinde belirlenmekte ve başvurulardan reddedilmesi gerekenlere ilişkin olarak da açıklık getirilmektedir.

Yine diğer üst kurulların yapılanmaları da dikkate alınarak, karar mekanizmasının daha hızlı işleyebilmesi için Kurulun yedi kişiden oluşması öngörülmekte ve Kurul üyelerinin görev süreleri düzenlenmektedir.

Kurulun toplanma yeter sayısında değişiklik yapılmakta ve boşalan üyelikler nedeniyle asgari toplanma yeter sayısı olan beşin altına düşülmesi halinde atama yapılmıyaya kadar bu sayının aranmadan mevcut üyelerin tamamı ile toplanıp çoğunlukla karar alınabileceği hüküm altına alınmaktadır.

Özellikle üniversiteler ve enstitüler tarafından gerçekleştirilecek olan ve kurul üyelerinin bilimsel anlamda uzmanlık alanlarına giren konularda bu bilgi birikimlerini aktarabilmeleri amacıyla Kurulun izni ile konferans veya ders verebilecekleri hususu düzenlenmektedir.

Ayrıca, davalardan kamu yararı ve usul ekonomisi açısından feragat ya da üst kanuni yollara başvurmadan vazgeçilmesine ilişkin hususlar düzenlenmektedir.

Aynı maddede, Kurumun gelirleri arasına elektronik kamu alımları platformunun işletilmesinden elde edilecek gelirler eklenmekte, Kurumun iş yükü ve görevleri dikkate alınarak, mevcut personelin muhafazası ve devamlılığı için diğer kurumlarda geçici görevlendirmeye sınırlama getirilmektedir. Ayrıca meslek mensuplarının bilirkişilik ya da hakemlik yapmasının, daha sonra aynı konuların uyuşmazlık olarak Kurul önüne gelebileceği veya farklı nedenlerden dolayı sorunlara sebep olabileceği dikkate alınarak bu duruma mahal vermemek amacıyla hakem ve bilirkişilik yapılamayacağına dair düzenleme getirilmektedir. Yine özellikle teknik hususlarda üniversiteler ile işin uzmanlarından görüş alınmasına ihtiyaç duyulabilmekte ancak bu kişi ya da kurumlara yapmış oldukları hizmet karşılığında bir bedel ödenmemesi gecikmelere ve bilgi akışında kesintilere neden olduğundan, belirli limitler dahilinde alınan görüşler için bir ödeme yapılması sağlanmaktadır.

Kuruma yapılan itirazın şikayet başvurularından alınmakta olan başvuru bedeli ihalelerin niteliği ve parasal büyüklükleri göz önünde tutularak kademeli bir şekilde yeniden belirlenmektedir.

4734 sayılı Kanuna eklenen geçici 8 inci madde ile 53 üncü maddede yapılan söz konusu değişikliklerin ortaya çıkardığı yeni durumu tamamlayan düzenlemeler yapılmaktadır.

Bu çerçevede; 29/3/2002 tarihli ve 2002/3892 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla atanan ve halen bu göreve devam eden üyelerin 4734 sayılı Kanunla belirlenen beş veya yedi yıllık görev süresi sonuna kadar görevlerine devam edeceği hüküm altına alınmaktadır. Bu Kanunun yürürlük tarihinden önce bir üyeliğin herhangi bir sebeple boşalması nedeniyle bu üyelerin yerine atanan üyelerin görev sürelerini beş yıla tamamlamaları öngörülmektedir. Böylece; 2002/3892 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla atanan üyeler ile boşalan üyeliklere atananların görev süreleri bakımından bir denklik sağlanmakta, Kanunun 53 üncü maddesinde yapılan ve kalan sürenin

tamamlanması şeklindeki kısıtlamayı yürürlükten kaldıran düzenlemenin bu değişiklikten önce atanan üyeler için de geçerli olması sağlanmakta ayrıca kurumsal hafızanın korunması ve devamlılığının temini amaçlanmaktadır.

MADDE 2- 4734 sayılı Kanuna eklenen geçici 8 inci madde ile 53 üncü maddede yapılan söz-konusu değişikliklerin ortaya çıkardığı yeni durumu tamamlayan düzenlemeler yapılmaktadır.

Bu çerçevede; 29/3/2002 tarihli ve 2002/3892 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla atanan ve halen bu göreve devam eden üyelerin 4734 sayılı Kanunla belirlenen beş veya yedi yıllık görev süresi sonuna kadar görevlerine devam edeceği hüküm altına alınmaktadır. Bu Kanunun yürürlük tarihinden önce bir üyeliğin herhangi bir sebeple boşalması nedeniyle bu üyelerin yerine atanan üyelerin görev sürelerini beş yıla tamamlamaları öngörülmektedir. Böylece; 2002/3892 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla atanan üyeler ile boşalan üyeliklere atananların görev süreleri bakımından bir denklik sağlanmakta, Kanunun 53 üncü maddesinde yapılan ve kalan sürenin tamamlanması şeklindeki kısıtlamayı yürürlükten kaldıran düzenlemenin bu değişiklikten önce atanan üyeler için de geçerli olması sağlanmakta ayrıca kurumsal hafızanın korunması ve devamlılığının temini amaçlanmaktadır.

MADDE 3- Yürürlük maddesi olup, Kurulun yedi yıl süreyle atanmış olan bir üyesi ile 4734 sayılı Kanuna eklenmesi öngörülen geçici 8 inci madde uyarınca görev süreleri beş yıla tamamlanan üyeler dışındaki üyelerin görev süreleri 16 Nisan 2007 itibarıyla sona ereceğinden, Kurulun karar alma sürecinin aksamamasını teminen yürürlük maddesinde buna uygun düzenleme yapılmaktadır.

MADDE 4- Yürütme maddesidir.

4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesinin;

a) (b) fıkrasının 1 numaralı bendi ile 9 numaralı bendinden sonra gelen paragraf aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve 9 numaralı bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki bent eklenmiştir.

“1)İhalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde Kurum tarafından belirlenen şekil ve usul kurallarına uygun olarak yapılan itirazen şikayet başvurularını başvuru sahibinin iddiaları ile idarenin şikayet başvurusu üzerine aldığı kararda belirtilen hususlarla sınırlı olarak inceleyerek sonuçlandırmak.”

“İtirazen şikayet başvurularının; Kurum tarafından belirlenen şekil ve usul kurallarına uygun olmaması, sözleşmenin usulüne uygun olarak imzalanması, itirazen şikayet konusuna ilişkin işlemlerde mevzuata aykırılık tespit edilmemesi veya başvurunun Kurumun görev alanında bulunmaması hâllerinde başvuru reddedilir.”

“10) Elektronik kamu alımları platformunun kurulması ve işletilmesi ile ihale sürecinde elektronik araçların kullanımına ilişkin esas ve usulleri belirlemek.”

b) (c) fıkrasının birinci paragrafı aşağıdaki şekilde değiştirilmiş, ikinci paragraf yürürlükten kaldırılmış, üçüncü paragrafının ilk cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş, üçüncü paragrafının son cümlesi yürürlükten kaldırılmış ve fıkranın sonuna aşağıdaki paragraflar eklenmiştir.

“Kurumun karar organı yedi üyeden oluşan Kamu İhale Kuruludur. Kurul üyesi olabilmek için 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 48 inci maddesinin (A) fıkrasının (1), (4), (5), (6) ve (7) numaralı bentlerinde belirtilen şartların taşınması gerekir. Üyelerin en az dört yıllık öğrenim veren hukuk, iktisat, siyasal bilgiler, işletme, iktisadi ve idari bilimler, mimarlık ve mühendislik fakülteleri ile bunlara denkliği yetkili makamlarca kabul edilen yurtdışındaki yüksek öğretim kurumlarından mezun olmaları gerekir. Ayrıca Kurumun faaliyet alanı ile ilgili konularda olmak kaydıyla kamu ve/veya özel sektörde yüksek öğrenim sonrası en az on yıl çalışmak suretiyle tecrübe sahibi olmak şartı aranır. Kurul üyelerinden en az birinin hukuk fakültesi mezunu olması zorunludur. Kurul üyeleri, biri Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği, biri Türkiye İşveren Sendikaları Konfederasyonu tarafından önerilecek ikişer aday arasından olmak üzere, Bakanlar Kurulunca atanır. Bakanlar Kurulu, üyelerden birini başkan olarak görevlendirir. Üyelerden biri Kurul tarafından ikinci başkan olarak seçilir.”

“Kurul üyelerinin görev süresi altı yıldır.”

“Dava ve/veya icra takiplerinin açılması, mahkemelerce verilen kararlara karşı üst mercilere başvurmadan vazgeçme yetkisi ile üst dereceli mahkemelerce verilen kararlara karşı karar düzeltme yoluna gidilmesinden vazgeçme yetkisi Kurula aittir.

Kurumda çalışan personel başka kamu kurum ve kuruluşlarında geçici olarak görevlendirilemez. Kurul üyeleri ile Kurum mensupları hakemlik ve bilirkişilik yapamazlar.

Kurum gerekli gördüğü takdirde, özel uzmanlık gerektiren hususlarla ilgili olarak ihtisas sahibi kamu veya özel hukuk tüzel kişileri ile gerçek kişilerin görüşüne başvurabilir.

5018 sayılı Kanuna ekli (I) sayılı cetvelde yer alan idareler hariç olmak üzere, gerekli hâllerde görüşüne başvurulmuş gerçek veya tüzel kişilere Kurul tarafından belirlenen miktarda ödeme yapılabilir. Ancak yapılacak bu ödeme, kamu veya özel hukuk tüzel kişilerine (10.000), uhdesinde kamu görevi bulunmayan gerçek kişilere (5.000), uhdesinde kamu görevi bulunan gerçek kişilere (2.000) gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarı geçemez.”

c) (e) fıkrasının birinci paragrafının ilk cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.
“Kurul üyeleri özel bir kanuna dayanmadıkça resmi veya özel hiç bir görev alamaz, ticaretle uğraşamaz, serbest meslek faaliyetinde bulunamaz, Kurulun izni olmadıkça ücret karşılığı konferans veya ders veremez, her türlü ticari amaçlı ortaklıklarda hissedar veya yönetici olamazlar.”

d) (g) fıkrasının birinci paragrafının son cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.
“İzin, rapor veya görevlendirme hallerinde en az beş üye ile toplanılabilir. Ancak boşalan üyelikler nedeniyle üye sayısının beşin altına düştüğü durumda, atama yapılınca kadar, mevcut üyelerin tamamı ile toplanılır ve çoğunlukla karar alınır.”

e) (j) fıkrasının (2) ve (4) numaralı bentleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.
“2) Şikâyetle bulunan aday ve isteklilerden mal alımları ile eşik değeri aşmayan hizmet alımlarına ilişkin başvurular için alınacak beşyüz Yeni Türk Lirası, eşik değeri aşan hizmet alımları ile eşik değeri aşmayan yapım işleri için alınacak bin Yeni Türk Lirası ile eşik değerin üzerinde olan yapım işleri için ikibin Yeni Türk Lirası.”

“4) Her türlü basılı evrak, form, ilan, doküman, elektronik kamu alımları platformu ve yayınlardan elde edilecek gelirler.”

MADDE 2- 4734 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“Kurul başkan ve üyelerinin görev süreleri

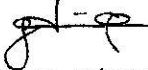
GEÇİCİ MADDE 8- Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte mevcut üyelerin üyelikleri, atandıkları tarihte Kanunda öngörülen görev sürelerinin sonuna kadar devam eder.

Ancak bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce başka bir üyenin görev süresini tamamlamak üzere atanmış olan üyelerin görev süreleri atandıkları tarihten itibaren beş yıla tamamlanır.”

MADDE 3- Bu Kanunun 2 nci maddesinin (d) bendi 16/4/2007 tarihinde, diğer hükümleri yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GİBİDİR



Gündüz DİNÇER
Kanunlar ve Kararlar Müdürü