

29441 / 66772

2/945

ADALET ve KALKINMA PARTİSİ
T.B.M.M. Grup Başkanlığı
Tarih : 01.02.2007
Sayı : 56

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Toplu Konut Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

MUSTAFA SONAR
Bursa M.
Mustafa

Faruk ÇELİK
Bursa Milletvekili
TBMM AK Parti Grup Başkanvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Plan ve Bütçe	
7.2.2007	2/945
Nu	15 B.
B. ÇELİK	

GENEL GEREKÇE

Toplu Konut Fonu 1984 yılında 2985 sayılı Kanunun 1. ve 2. maddesi uyarınca, Hazineye ait, Başbakanlığa bağlı bir fon niteliğinde Merkez Bankası nezdinde ihdas edilmiştir.

Bilahare bu fon 03/07/2001 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan 4684 sayılı kanun gereği 01/01/2002 tarihi itibarıyla kaldırılmıştır. Kanunun gerekçesinde aynen;

Fonların “... gelirlerinin ilgisine göre bağlı bulundukları kuruma bırakılması, bütçeye gelir ve/veya özel gelir kaydedilmesi suretiyle, yürüttükleri hizmetlerin devamının sağlanmasına imkan verecek şekilde tasfiye edilmeleri amaçlanmaktadır.” Denilmiştir.

Bu gerekçede kanunun iki temel amacı belirtilmiş bulunmaktadır. 1- Toplu Konut Fonu gelirlerinin akıbetinin düzenlenmesi 2- Toplu Konut Fonunun yürüttüğü hizmetlerin devamının sağlanması.

Kanunun, fon gelirlerinin akıbetini düzenlemeye yönelik birinci amacını gerçekleştirmek üzere, 3 üncü maddesinin (d) bendinde, Toplu Konut Fonu gelirlerinin Hazine adına tahsil edilerek Hazine hesaplarına intikal ettirileceği düzenlenmiştir.

Kanunun, Fon’un yürüttüğü hizmetleri düzenlemeye yönelik ikinci amacını gerçekleştirmek üzere ise, Geçici 3 üncü maddesinde, “Mevzuatta Toplu Konut Fonu’na yapılmış bulunan atıflar, Toplu Konut İdaresine yapılmış sayılır.” Hükmüne yer verilmiş, böylece Toplu Konut Fonunun yürüttüğü toplu konut faaliyetlerine dair hizmetlerin Toplu Konut İdaresi Başkanlığı tarafından devam ettirilmesi hedeflenmiştir.

Kanun koyucunun bu atıf hükmüyle; Fon gelirlerinin yerine Toplu Konut İdaresi gelirlerinin geçmesini değil, Toplu Konut Fonu’nun yürüttüğü “hizmetlerin” Toplu Konut İdaresince devam ettirilmesini amaçladığı açıktır.

Ancak kanunun yürütüm sürecinde; evvelce Toplu Konut Fonu gelirlerinden pay alan kurumların bu atıfa istinaden bu kez Toplu Konut İdaresi gelirlerinden pay alabilecekleri gibi, kanunun amacına aykırı yorum ve talepler oluştuğundan, işbu madde ile bu hususun açıkça düzenlenmesinde yarar görülmüştür. Zira bu talepler tasfiye kanununun amacına aykırı olduğu gibi fiili uygulamalara da aykırı bulunmaktadır. Şöyle ki;

Toplu Konut Fonu hiçbir zaman Toplu Konut İdaresinin şahsi hesabı niteliğinde olmamıştır. Toplu Konut İdaresi, Fonun yürürlükte olduğu sürede Toplu Konut Kanununun Ek 3. Maddesi uyarınca ve çıkarılan bütçe kanunlarında belirtilen miktarda, diğer kurumlar gibi Hazineye ait bu fondan pay almıştır. Yani Fonun sahibi, fondan pay alan kurumların borçlusu değil, kendisi de fonun bir yararlanıcısı-alacaklısı olmuştur.

Tasfiyeden sonra ise Fona ait gelirler 4684 sayılı Kanunun Geçici 3 üncü maddesinin (d) bendi hükmü gereği Hazine adına tahsil edilerek Hazine hesaplarına intikal ettirilmiştir.

Bu durumda Toplu Konut İdaresinin, kendisiyle hiçbir ilgisi bulunmayan, kendisine ait olmayan, elde etmediği bir gelirden başka kurumlara pay vermesinin de fiilen mümkün olmadığı açıktır.

Diğer taraftan Toplu Konut İdaresi halen özel bütçeli bir kuruluş olup kendi gelirlerini kanunda yazılı şekilde kendisi elde etmekte ve kanunda yazılı işlere harcamaktadır. Buna göre Toplu Konut İdaresinin bu yasal çerçevede elde ettiği gelirlerin, tasfiye edilmiş Toplu Konut Fonu geliri olarak kabul edilmesi ve başka kurumlara gelir payı verilmesinin mümkün olamayacağı da açıktır.

Bu çerçevede, uygulamada oluşan, kanunun amacına ve fiili duruma aykırı yorumlara dayalı taleplere dair ihtilafların çözülmesi için konunun açıkça düzenlenmesi amaçlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1.- Genel gerekçede açıklanmıştır.

MADDE 2.- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3.- Yürütme maddesidir.

TOPLU KONUT KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1.- 2/3/1984 tarihli ve 2985 sayılı Toplu Konut Kanununa aşağıdaki EK MADDE eklenmiştir.

“ EK MADDE 10.- Toplu Konut Fonu tasfiye edilmeden önce Fondan gelir payı alan kurumlar, 9.4.1990 tarihli ve 412 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Geçici 3 üncü maddesine ve 20.6.2001 tarihli ve 4684 sayılı Kanunun Geçici 3 üncü maddesine istinaden Toplu Konut İdaresi gelirlerinden pay talep edemezler. Bu taleple yargı mercilerine açılmış ve devam eden davalar ile icra takipleri hakkında bu madde hükümleri uygulanır.

MADDE 2.- Bu Kanun, 3.7.2001 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3.- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

1990/10/10
Kanunlar ve Kararlar Müdürü