

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim. 04.12.2006


Meliha GÜNER
Bolu Mv.


Faruk Koca
Ankara Mv.


Mustafa ELİTAŞ
Kayseri Milletvekili

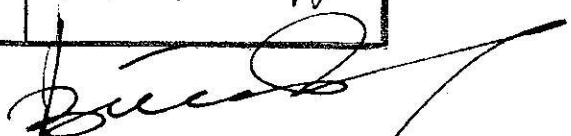

Ahmet Koca
Afyon Mv.


M. Emin Mustafa Bilgici
İsparta Mv.


Prof. Dr. Remzi Çetinkaya
Konya Milletvekili

- EKLER:** 1. Kanun Teklifi,
2. Genel Gerekçe,
3. Madde Gerekçeleri.

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	İstisnalar			
Önce Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih	6.12.2006	2/900		
Md. Y.	Md. Z.	Md. A.	Md. B.	Md. C.
19	20	21	22	23
BAŞKAN				



GENEL GEREKÇE :

Ekonomi politikalarının tespitine yardımcı olmak ve bu politikalar çerçevesinde hazine işlemleri, kamu finansmanı, kamu iktisadi teşebbüsleri ve Devlet iştirakleri, ikili ve çok taraflı dış ekonomik ilişkiler, uluslararası ve bölgesel ekonomik ve mali kuruluşlarla ilişkiler, yabancı ülke ve kuruluşlardan borç ve hibe alınması ve verilmesi, ülkenin finansman politikaları çerçevesinde sermaye akımlarına ilişkin düzenleme ve işlemlerin yapılması, yurt dışı müteahhitlik hizmetleri, sigorta sektörü ve kambiyo rejimine ilişkin faaliyetler ile yatırım ve yatırım teşvik faaliyetlerini düzenlemek, uygulamak, uygulamanın izlenmesi ve geliştirilmesine ilişkin esasları tespit etmek, 9/12/1994 tarihli ve 4059 sayılı Kanun uyarınca Hazine Müsteşarlığının görev alanına girmektedir.

4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanun ile; Devletin iç ve dış borçlanmasına, hibe almasına, borç ve hibe vermesine, nakit yönetiminin maliye ve para politikaları ile koordineli bir şekilde yürütülmesine, verilecek garantilerin, bu borçlanma ve garantilerden doğan finansal alacaklar ile Devlet iç ve Devlet dış borcunun etkin bir şekilde yönetimine ve izlenmesine, Hazine Müsteşarlığı ile anılan Kanunun 2 nci maddesinde yer alan kuruluşlar arasındaki mali ilişkilerin düzenlenmesine ve bu hususlar dahil olmak üzere Müsteşarlık tarafından üstlenilen her türlü mali yükümlülüğün geri ödenmesi, ilgili bütçe hesaplarına kaydedilmesi ve raporlanmasına ilişkin usul ve esaslar düzenlemiştir. Diğer taraftan, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile katma bütçe tanımı kaldırdığından ve kamu idareleri yeniden sınıflandırıldığından 4749 sayılı Kanunda da buna uygun olarak değişikliklerin yapılması gerekmektedir.

Mülga 3417 sayılı Kanunun 6 ncı maddesinin ikinci ve üçüncü fıkrası uyarınca sistemden çıkmış olan tasarruf sahiplerinin, sistemde kalmış olan Devlet/işveren katkılarının 4853 sayılı Kanunla öngörülen sistemin uygulanması suretiyle nemalandırılması ve değerlendirilmesi sonucu bulunacak tutarların belli bir süre içerisinde defaten ödenmesine yönelik bir düzenleme yapılması ve böylece kapsama giren tasarruf sahiplerinin mağduriyetinin giderilmesinin yanı sıra bugüne kadar Mahkemelerce verilen kararlarda, Hazine aleyhine hüküm altına alınan meblağın 3-4 katına tekabül eden yargılama giderleri ve avukat vekalet ücretleri nedeniyle bundan sonra dava açılmasına ihtiyaç duyulmadan yapılacak ödemeler nedeniyle doğacak Hazine zararının önüne geçilmesi amaçlanmıştır.

Diğer taraftan, 10/7/2004 tarihli ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununu ile 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununda ihtiyaç duyulan değişiklikler yapılmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 - 4749 sayılı Kanuna üç geçici madde eklenmektedir.

Geçici Madde 11- Geçici 11 inci madde ile, büyük çoğunluğu 4749 sayılı Kanunun yürürlüğe girmesinden önce sağlanmış olan kredilerden, bütçeleştirilmeden kullanılmış olan ve alacak takibi yapılamayan kredi tutarlarına ilişkin hesapların bütçe gelir ve gider kalemleriyle ilişkilendirilmeksizin ilgili kuruluşlara tahsisi düzenlenmektedir.

Geçici Madde 12- 5018 sayılı Kanun ile Devlet üniversitelerinin, (II) sayılı Cetvelin (A) bölümünde özel bütçeli idare olarak tanımlanması nedeniyle, 4749 sayılı Kanun uyarınca sağlanan dış borcun tahsis yoluyla kullandırılması imkanı ortadan kalkmıştır. Üniversitelerin mali durumları da dikkate alındığında sağlanmış olan bu kredilerin ilgili üniversitelere ikrazında sorunlar yaşanacağı için Kanuna eklenen geçici 12 nci madde ile, halihazırda anlaşmaları imzalanmış kredilerden 1/1/2006 tarihinden itibaren yapılan veya yapılacak kullanımların dış borcun tahsisi hükümlerine tabi kılınması amaçlanmıştır.

Geçici Madde 13- Geçici 13 üncü madde ile, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışmayı Teşvik Fonu kapsamında yürütülmesi öngörülen program ve/veya projelerin finansmanı için herhangi bir dış finansman kaynağından sağlanacak kredilerin, söz konusu Fon için gelir getirici niteliği olmaması nedeniyle, bütçenin gelir ve gider kalemleriyle ilişkilendirilmeksizin anılan Fona tahsis edilmesi hüküm altına alınmaktadır.

MADDE 2 - Mülga 9/3/1988 tarihli ve 3417 sayılı "Çalışanların Tasarrufa Teşvik Edilmesi ve Bu Tasarrufların Değerlendirilmesine Dair Kanun" uyarınca açılmış bulunan Çalışanların Tasarruflarını Teşvik Hesabı'nda biriken paraların tasfiyesi ve bu hesaptan hak sahiplerine yapılacak ödemelere ilişkin usul ve esasları ayrı bir yasal düzenleme ile belirleyen 24/4/2003 tarihli ve 4853 sayılı "Çalışanların Tasarruflarını Teşvik Hesabının Tasfiyesi ve Bu Hesaptan Yapılacak Ödemelere Dair Kanun" 29/4/2003 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Bu Kanunun 6 ncı maddesi çerçevesinde hak sahiplerine, anapara tutarları 2003 yılı Nisan ayında defaten ödenmiş ve 5 inci madde uyarınca değerlendirilen tutarlar Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Türkiye İstatistik Kurumu (Devlet İstatistik Enstitüsü) tarafından açıklanan bir önceki aya göre Tüketici Fiyatları Genel İndeksi değişim oranında ve ilave olarak yıllık yüzde beş oranında değerlendirilerek Mart, Haziran, Eylül ve Aralık aylarında ve 2004, 2005 ve 2006 yıllarında toplam 10 taksitte ödenmiştir. Bu kapsamda hak sahiplerine son taksit ödemesi Haziran 2006 tarihinde yapılmıştır. Bu tarihten sonra ise 4853 sayılı Kanun kapsamında her hangibir ödeme yapılamayacak olup bu amaçla ihraç edilmiş olan Devlet İç Borçlanma Senetlerinin vadesi de 31/5/2006 tarihi itibarıyla dolmuştur.

Bu bağlamda, 4853 sayılı yasa kapsamında yapılmakta olan ödemelerin Haziran 2006'da sona ermiş olması ve bu tarih itibarıyla hesabın faaliyet alanının kalmaması sebebiyle Ek madde düzenlenmiştir. Ayrıca, madde ile kamu mali disiplini hedefi doğrultusunda, varsa hesaba ilişkin hak sahiplerine yapılacak ödemelerin bütçeden karşılanması amaçlanmıştır. Ayrıca, hak sahiplerine yapılacak ödemelerde, banka kayıtlarının esas alınması nedeniyle işlemlerin kısa süre içerisinde ve sorunsuz bir şekilde gerçekleştirilmesini teminen, söz konusu ödemelerin Hazine bütçe ödeneğinden karşılanmak üzere hak sahibine Banka tarafından yapılması öngörülmüştür.

Ayrıca madde ile, 4853 sayılı Kanun kapsamında hak sahiplerine fazla ödeme yapılmış olmasının tespiti halinde Tasarrufu Teşvik Hesabı'nın zarara uğramamasını teminen söz konusu tutarların genel esaslar çerçevesinde geri alınması öngörülmüştür.

Ancak, fazla ödemenin emeklilere veya onların haksahiplerine yapılmış olması halinde, emeklilerin ekonomik açıdan mağdur edilmemesi, yaşam koşullarında olumsuzluk yaratılmaması amacıyla geri alınmayarak terkin edilmesi amaçlanmıştır. Netice olarak hak sahipleri ve banka açısından uygulamanın tam olarak neticelendirilmesi hedeflenmiştir

MADDE 3- 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu kapsamında 31/12/2005 tarihine kadar takas ve mahsup işlemlerinden yararlanamayan büyükşehir belediyeleri ve bunların bağlı kuruluşları ile sermayesinin % 50'sinden fazlası büyükşehir belediyelerine ait şirketlerin bu uygulamadan yararlanmasını temin maksadıyla, anılan Kanunun geçici 3 üncü maddesindeki sürenin 28/2/2007 tarihine kadar uzatılması, uygulamadan kaynaklanabilecek aksamalar da dikkate alınarak Hazine Müsteşarlığının bağlı bulunduğu Bakanın yetkisinde olmak üzere bir aylık ek süre tanınmasını teminen yeniden düzenlenmesi amaçlanmıştır.

Büyükşehir belediyelerinin borçlu olduğu kamu kurum ve kuruluşların her birinin alacak mevzuatı birbirinden farklılık göstermektedir. Takas, mahsup ve kesinti işlemi sonrası kesintiler, borçlu büyükşehir belediyelerinin genel bütçe vergi gelirlerinden her ay ayrılacak paylarından yapılacaktır. Büyükşehir belediyelerinin borçlu olduğu kamu kurum ve kuruluşların sayısının fazla olması ve bu nedenle alacakların tahsil süresinin yıllar itibari ile uzaması nedenleri ile alacaklı kuruluşların tamamının alacaklarını tahsil etmesini temin etmek ve alacakların zamanaşımına uğramamasını sağlamak amaçlanmaktadır.

MADDE 4 –30/6/2006 tarihi itibari ile Belediye Uzlaşma Komisyonu ile takas, mahsup ve kesinti işlemlerine dair Uzlaşma Kararlarını imzalayan ancak zaman yetersizliği nedeniyle Bakanlar Kurulu tarafından onaylanamayan mezkur kararların Bakanlar Kurulu tarafından onaylanmasını temin etmek amaçlanmıştır.

Belediyelerin borçlu olduğu kamu kurum ve kuruluşların her birinin alacak mevzuatı birbirinden farklılık göstermektedir. Takas, mahsup ve kesinti işlemi sonrası kesintiler, borçlu belediyelerin genel bütçe vergi gelirlerinden her ay ayrılacak paylarından yapılacaktır. Belediyelerin borçlu olduğu kamu kurum ve kuruluşların sayısının fazla olması ve bu nedenle alacakların tahsil süresinin yıllar itibari ile uzaması nedenleri ile alacaklı kuruluşların tamamının alacaklarını tahsil etmesini temin etmek ve alacakların zamanaşımına uğramamasını sağlamak amaçlanmaktadır.

MADDE 5- Yürürlük maddesidir.

MADDE 6- Yürütme maddesidir.

BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna aşağıdaki geçici maddeler eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 11- Sel ve Deprem Felaketi Acil Yardım Projesi, Marmara Depremi Acil Yeniden Yapılandırma Projesi, Türkiye Altyapı ve Kentsel Yeniden Yapılandırma Projesi, Kalıcı Konutların Karayolu Bağlantıları Projesi, Çınarcık-Teşvikiye-Koçadere-Esenköy-Armutlu Kanalizasyon Projesi, Sosyal Riskin Azaltılması Projesi ve Özelleştirme Sosyal Destek Projesi, Endüstriyel Teknoloji Projesi ve TÜBİTAK-Bilten Araştırma Uydusu Projesinin finansmanı için Dünya Bankası, Avrupa Yatırım Bankası, Körfez İşbirliği Konseyi ülkelerinin ilgili finans kuruluşları ve National Westminster Banktan sağlanmış olan kredilerden bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihe kadar yapılan kullanımlar sonucunda doğan ve ikraz anlaşmasına bağlanmamış, ilgili kuruluşlardan olan alacakların, Bakanın teklifi üzerine bütçenin gelir ve gider hesapları ile ilişkilendirilmeksizin terkinine Maliye Bakanı yetkilidir. Söz konusu krediler ile bu Kanunun geçici 4 üncü ve geçici 8 inci maddeleri kapsamında sağlanmış ve sağlanacak kredilerden bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten sonra yapılacak ikraz anlaşmasına bağlanmamış kullanım tutarları, bütçenin gelir ve gider hesapları ile ilişkilendirilmeksizin ilgili kuruluşlara karşılıksız tahsis edilmiş sayılır. Bu şekilde tahsis edilmiş kredi tutarları tahtında krediyi tahsis eden kuruluş hakkında, 14 üncü maddenin beşinci ve altıncı fıkralarının 5018 sayılı Kanunun eki (I) sayılı cetvelde yer alan kuruluşlara ilişkin hükümleri uygulanmaz.

GEÇİCİ MADDE 12- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun eki (II) sayılı Cetvelin (A) bölümünde bulunan kuruluşların yılı yatırım programında yer alan projelerinin finansmanı için 1/1/2006 tarihinden önce imzalanan dış kredi anlaşmaları çerçevesinde sağlanan krediler, anılan kuruluşlara tahsisli olarak kullanılmaya devam edilir. Bu maddeye istinaden kullanılacak krediler tahtında krediyi tahsis eden kuruluş hakkında, 14 üncü maddenin beşinci ve altıncı fıkralarının 5018 sayılı Kanunun eki (I) sayılı cetvelde yer alan kuruluşlara ilişkin hükümleri uygulanmaz.

GEÇİCİ MADDE 13- Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışmayı Teşvik Fonu kapsamında oluşturulacak program ve/veya projelerin finansmanı için herhangi bir dış finansman kaynağından Türkiye Cumhuriyetinin borçlu sıfatıyla sağlayacağı kredileri, anılan Fona bütçenin gelir ve gider kalemleri ile ilişkilendirilmeksizin tahsis etmeye Bakanın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu yetkilidir. Bu maddeye istinaden sağlanacak krediler tahtında krediyi tahsis eden kuruluş hakkında, 14 üncü maddenin beşinci ve altıncı fıkralarının 5018 sayılı Kanunun eki (I) sayılı cetvelde yer alan kuruluşlara ilişkin hükümleri uygulanmaz."

MADDE 2- 24/4/2003 tarihli ve 4853 sayılı Çalışanların Tasarruflarını Teşvik Hesabının Tasfiyesi ve Bu Hesaptan Yapılacak Ödemelere Dair Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

"EK MADDE 1- Mülga 9/3/1988 tarihli ve 3417 sayılı Kanunla kurulan ve bu kapsamda hak sahiplerine yapılacak ödemelere ilişkin usul ve esasları belirlemek üzere 24/4/2003 tarihli ve 4853 sayılı Kanunla tasfiye edilen Çalışanların Tasarruflarını Teşvik Hesabına ait tüm varlık ve yükümlülükler, 31/12/2007 tarihine kadar Hazineye devrolunur. Devre ilişkin hususları belirlemeye Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu bakan yetkilidir. Devir tarihinden sonra hak sahiplerine yapılacak her türlü ödeme, Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Bankası Anonim Şirketi kayıtları esas alınarak Banka tarafından gerçekleştirilir. Bu

ödemelere ilişkin bilgi ve belgelerin Hazine Müsteşarlığına iletilmesini takiben söz konusu ödeme karşılığı tutarlar Müsteşarlık bütçesine bu amaçla konulacak ödenekten karşılanmak suretiyle, hak sahibine ödenmek üzere Bankaya aktarılır. 4853 sayılı Kanun kapsamında hak sahiplerine fazla ödeme yapıldığının tespiti halinde söz konusu tutarlar Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Bankası Anonim Şirketi tarafından yasal faizi ile birlikte tahsil edilerek Hazineye aktarılır. Ancak fazla ödemelerin emeklilere veya onların hak sahiplerine yapılmış olduğunun belirlenmesi durumunda, bu tutarların tahsilinden vazgeçilerek terkin edilir ve Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Bankası Anonim Şirketi yönünden gerçekleşmiş ödemelere ilişkin tüm hak ve yükümlülükler kendiliğinden sona erer.

Mülga 9/3/1988 tarih ve 3417 sayılı Çalışanların Tasarrufa Teşvik Edilmesi ve Bu Tasarrufların Değerlendirilmesine Dair Kanunun ödemeleri düzenleyen 6 ncı maddesinin ikinci ve üçüncü fıkrası uyarınca sistemden çıkan tasarruf sahiplerinin sistemden çıktıkları tarihte tasarruf teşvik hesaplarında kalan Devlet veya işveren katkısı tutarları, ödenen nema tutarları mahsup edilmek kaydıyla ilk kesinti tarihinden; şahıs kesintisine tekabül eden ödenmeyen nema tutarları ise sistemden çıkış tarihinden 30 Nisan 2003 tarihine kadar olan dönem için 3417 sayılı Kanunun nemalandırmaya ilişkin 5 inci maddesinde yer alan düzenlemeye göre ve bu tarihten sonraki dönem için ise, 4853 Sayılı Çalışanların Tasarruflarını Teşvik Hesabının Tasfiyesi ve Bu Hesaptan Yapılacak Ödemelere Dair Kanunun 5 inci maddesinde belirlenen esaslar çerçevesinde Şubat 2007 sonu itibarıyla değerlemeye tabi tutularak tasarruf sahiplerine başvuru halinde defaten ödenir. Söz konusu ödemelerin hak sahibi bazında belirlenmesinde Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Bankası Anonim Şirketi kayıtları esas alınır.

3417 sayılı Kanunun ödemeleri düzenleyen 6 ncı maddesinin ikinci ve üçüncü fıkrası uyarınca sistemden çıkarak her ne suretle olursa olsun, işbu düzenleme tarihinden önce mülkiyet hakkı kapsamında talebi karşılanmış hak sahipleri lehine bir fark oluşması halinde, söz konusu tutar 2007 yılı Aralık ayı sonuna kadar defaten ödenir.

İkinci ve üçüncü fıkra düzenlemesi ile konuları kalmayacağından, kapsama giren tasarruf sahipleri tarafından yargı mercilerine açılmış davalar ile icra takipleri hakkında bu madde hükümleri uygulanmak suretiyle dava ve takipler sonuçlandırılır. Bu kapsamda, yargı organlarının İdare aleyhine hüküm altına alınabilecek yargılama giderleri de ilgililerinin talep etmesi halinde haklılık oranında nisbi şekilde ödenerek davaların ve ihtilafların sonuçlandırılması sağlanır.”

MADDE 3- 10/7/2004 tarihli ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun geçici 3 üncü maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve maddeye üçüncü fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Büyükşehir belediyeleri ve bunlara bağlı kuruluşlar ile sermayesinin % 50'sinden fazlası büyükşehir belediyelerine ait şirketlerin; 31/12/2004 tarihi itibarıyla kamu kurum ve kuruluşlarından olan kamu ve özel hukuka tabi alacakları, bunların diğer kamu kurum ve kuruluşlarına olan borçlarına karşılık olmak üzere, 28/2/2007 tarihine kadar takas ve mahsup edilir. Bu süreyi 31/3/2007 tarihine kadar uzatmaya, Hazine Müsteşarlığının bağlı bulunduğu Bakan yetkilidir. Bu madde kapsamındaki alacak ve borç ifadesi bu alacak ve borçlara ilişkin fer'ileri ve cezaları da kapsar."

"Bu madde uyarınca takas, mahsup ve kesinti işlemine tabi tutulan borç ve alacaklar için ilgili kanunlarda öngörülen zamanaşımı süreleri işlemez."

MADDE 4- (1) 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun geçici 5 inci maddesinin üçüncü fıkrasının birinci cümlesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki ibare eklenmiş ve maddeye 3 üncü fıkradan sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

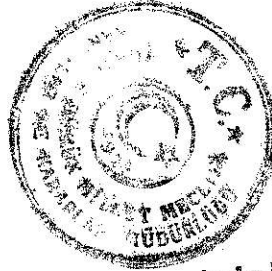
"30/6/2006 tarihi itibari ile Uzlaşma Komisyonu ile takas, mahsup ve kesinti yapılmasına ilişkin kararları imzalayan ancak Bakanlar Kurulu tarafından söz konusu kararları henüz onaylanmayan ilgili kuruluşların işlemleri 28 Şubat 2007 tarihine kadar karara bağlanır."

"Bu madde uyarınca takas, mahsup ve kesinti işlemine tabi tutulan borç ve alacaklar için ilgili kanunlarda öngörülen zamanaşımı süreleri işlemez."

MADDE 5- Bu Kanunun;

- a) 1 inci maddesi 1/1/2006 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde,
 - b) Diğer maddeleri yayımı tarihinde,
- yürürlüğe girer.

MADDE 6- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.



ASLI GİBİDİR

[Signature]
Gündüz DİNÇER
Kanunlar ve Kararlar Müdürü