

T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 08.12.2006
Sayı : 429

2/906
28358-64599

TBMM BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

"22.01.1990 tarih ve 399 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Personel Rejiminin Düzenlenmesi Ve 233 Sayılı Kanun Hükmünde Karamamenin Bazı Maddelerinin Yürürlükten Kaldırılmasına Dair Kanun Hükmünde Karamame"de değişiklik yapılmasına ilişkin kanun teklifim gerekçeleri ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini bilgilerinize arz ederim.29.12.2006

Mehmet KÜÇÜKAŞIK
Bursa Milletvekili

Muhassem Kelle
Malatya Mu

TBMM BAŞKANLIĞI	
Sosyal, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler	
Eğilim Komisyon	Plan ve Bütçe
13/12/2006	2/906
M. K.	
Başkan	

GENEL GEREKÇE

Demokratik ve sosyal bir hukuk devleti olmanın en önemli göstergelerinden birisini örgütlenme özgürlüğü oluşturmakta olup temel insan haklarından sayılan bu özgürlüğün sendikal hak olarak tüm çalışanlara ayırsız bir şekilde tanınması gerekmektedir. Ancak, günümüzde çalışan kesimler arasında işçiler ve memurlar bu hakka sahip oldukları halde, Kamuda sözleşmeli personel olarak çalışanlar bundan yoksundur.

Geçtiğimiz yıllarda ülkemiz tarafından kabul edilen bir çok uluslararası sözleşmede sendikal haklar tüm çalışanlara tanınmıştır.

Ayrıca ülkemiz, sendikal hakların uluslararası kaynaklarını oluşturan;

- İnsan Hakları Evrensel Bildirgesi,
- İnsan Hakları ve Temel Özgürlükler Avrupa Sözleşmesi'nin 11 inci maddesi,
- Avrupa Sosyal Şartı'nın Girişi ile 1 inci Bölümü,
- Üyesi bulunduğumuz Uluslararası Çalışma Örgütü Anayasası'nın Giriş Bölümü,
- Sendika Özgürlüğüne ve Örgütlenme Hakkının Korunmasına İlişkin 87 sayılı,
- Kamu Hizmetinde Örgütlenme Hakkının Korunması ve İstihdam Koşullarının Belirlenmesi Yöntemlerine İlişkin 151 sayılı,
- Örgütlenme ve Toplu Pazarlık Hakkının Korunmasına İlişkin 98 sayılı, Sözleşmeleri

onaylamış bulunmaktadır. Böylece ülkemiz, tüm çalışanlara sendikalaşma hakkını tanımayı üstlenmiştir.

Oysa Kamu İktisadi Teşebbüslerinde personel rejimini düzenleyen 399 sayılı Kararnamede, çalışanların sendikaya üye olmaları yasaklanmaktadır. Uygulamada memurlara 4688 sayılı Yasa ile işçilere de 2821 sayılı Yasa ile sendikaya üye olma hakkı tanınmış iken sözleşmeli personele bu hakkın tanınmamış olması, Anayasa'nın 51. maddesine ve yukarıda belirtilen uluslararası sözleşmelere aykırıdır.

Kamu kurumlarında çalışan memur ve işçiler sendika kurma ve sendikaya üye olma hakkına sahip iken sözleşmeli personelin bu haktan yoksun olması Anayasa'nın 10. maddesindeki eşitlik ilkesine de açık bir biçimde aykırıdır.

2821 sayılı Sendikalar Yasasının 21. maddesinde, Sendika üyesi olamayacakların sayısı daraltılmış, sadece askeri şahısların sendikalara üye olamayacakları yasağı kalmıştır. Bu yasakta, Çalışma Bakanlığınca hazırlanan yeni Sendikalar Kanunu Tasarısı ile kaldırılmakta ve sendikaya üye olma yasağında hiç kimse bulunmamaktadır.

04.06.2004 tarihine kadar sendikalara üye olmaları yasaklanmış bulunan özel güvenlik görevlilerinin bu yasağı 5188 sayılı Yasa ile kaldırılmış ve diğer çalışanlarla özel güvenlik görevlileri arasındaki bu ayrıma da son verilmiştir.



İstisnai bir çalışma biçimi olarak düşünölmüş bulunan sözleşmeli personelin kapsamı kanun hükmünde karamamelerle genişletilmiş ve adeta memurlar ve işçiler tarafından görölen tüm hizmetlerin ve çalışma biçimlerinin yerini almıştır. Bu nedenle çalışma hayatında kapsamı bu kadar genişlemiş olan bir çalışan kitlesinin sendikaya üye olma haklarının KHK ile engellenmesi sendikal örgütlenmeye de büyük bir darbe vurmaktadır.

Bu nedenle 399 sayılı KHK'nin 14. maddesinin, Anayasanın 10. ve 51. maddeleri ile uluslararası sözleşmeler gereğince kaldırılması gerekmektedir.



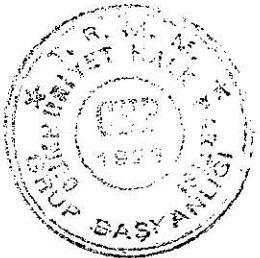
MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 – Anayasa ve uluslararası sözleşmelerle güvence altına alınan sendikaya üye olma özgürlüğü ve hakkından, kamuda sözleşmeli personel olarak çalışanların da yararlanması öngörülmüştür. Kamu kesiminde çalışan ve sendikalı olma hakkı tanınan işçi ve memur statüsü dışında kalan sözleşmeli personelin de sendikal haklardan yararlanması amaçlanmıştır. Demokratik ve sosyal bir hukuk devleti olmanın en önemli göstergelerinden birisi olan örgütlenme özgürlüğü tüm çalışanlara ayrımsız bir şekilde tanınmalıdır.

Sözleşmeli personelin de sendikalaşma özgürlüğünün kısıtlanmaması ve her türlü ayrımcılığa karşı yeterli korunmanın sağlanması amacıyla bu madde düzenlenmiştir.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir

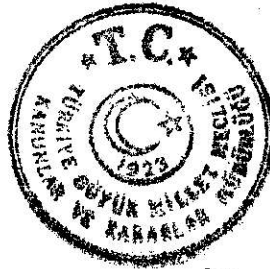


**22.01.1990 TARİH VE 399 SAYILI KAMU İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİ PERSONEL
REJİMİNİN DÜZENLENMESİ VE 233 SAYILI KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMENİN
BAZI MADDELERİNİN YÜRÜRLÜKTEN KALDIRILMASINA DAİR KANUN
HÜKMÜNDE KARARNAME'DE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN
TEKLİFİ**

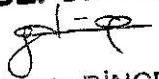
Madde 1- 22.01.1990 tarih ve 399 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Personel Rejiminin Düzenlenmesi Ve 233 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Bazı Maddelerinin Yürürlükten Kaldırılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin 14. maddesi yürürlükten kaldırılmıştır.

Madde 2- Bu Kanun yayım tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.



ASLI GİBİDİR


Gündüz DİNÇER
Kanunlar ve Kararlar Müdürü

