

Tarih : 15.05.2007

Sayı : 145

2/1026
32601-72206

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

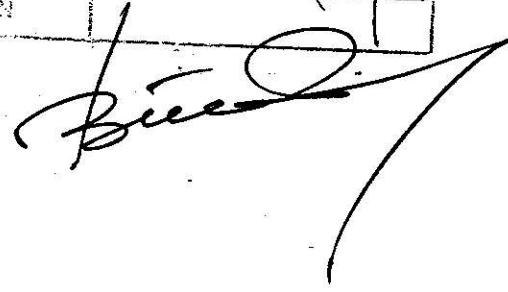
Gereğini arz ederim.

Saygılarımla. 15/5/2007


Mustafa DEMİR
Samsun Milletvekili


Cevdet ERDÖL
Trabzon Milletvekili

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI	
Teklif Komisyonu	- Kıslet - Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler - Adalet, İçişleri, İmar, Urbanizasyon - Adalet
Tarih	17.5.2007 2/1026
Yer	19.5.07 77 (A)
Başkan	



GEREKÇE

28.07.2006 tarihli ve 26242 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 7/2006 tarihli ve 2006/38 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararı ile onaylanan 2006-2010 dönemini kapsayan “Bilgi Toplumu Stratejisi (2006-2010)” ülkemizin; bilim ve teknoloji üretiminde önemli bir odak noktası haline gelen, bilgi ve teknolojiyi etkin araçlar olarak kullanan, bilgiye dayalı karar alma süreçleri ile daha fazla değer üreten, küresel rekabette başarılı ve refah düzeyi yüksek bir ülke olmak hedefine doğru devam eden yolculuğunda önemli bir imkan olmaktadır. Kararlılıkla uygulanacak olan bilgi toplumu stratejisi, ülkemizin daha müreffeh bir ülke olma hedefine doğru atılmış önemli bir adımdır. Bilgi Toplumu Stratejisi ile amaçlanan e-Dönüşüm Türkiye Projesi, Türkiye’nin ekonomik, sosyal ve kültürel gelişmesinde büyük rol oynamakta ve ülkemizi Bilgi Toplumu hedeflerine her gün biraz daha yaklaştırmaktadır.

20.04.2006 tarihli, 26145 sayılı Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren 2006/10316 sayılı Bakanlar Kurulu Kararnamesi ile kamu hizmetlerinin ortak platformda, tek kapıdan (portal) sunumu ve vatandaşın Devlet hizmetlerine elektronik ortamdan güvenli ve etkin bir şekilde erişimini sağlayacak olan e-Devlet Kapısının kurulması, yönetilmesi görev ve sorumluluğu Başbakanlık adına Ulaştırma Bakanlığına verilmiş, söz konusu kararnamenin “Protokol” başlığını taşıyan 2. maddesinin 2. fıkrasında ifade edilen. “Bakanlık e-devlet kapısı teknik altyapısının kurulumu ve işletilmesi ile ilgili görev ve sorumluluklarını Türksat Uydu Haberleşme Kablo TV ve İşletme A.Ş. aracılığı ile yürütür maddesi ile e-Devlet Kapısı projesinin yürütülmesi görev ve sorumluluğu Türksat A.Ş.’ye verilmiştir.

Söz konusu Bakanlar Kurulu Kararnamesinin “Devir” başlığını taşıyan Geçici 1 inci maddesi hükmü gereği, Türksat A.Ş.’ye devredilen E- Devlet Kapısı Projesi Sözleşme ve eki Şartnamelerinde yer alan ve e-Devlet Kapısı platformunun kurulması olarak tanımlanabilecek olan teknik aşamadan sonra Kamu hizmetlerinin, hizmetlerde rol alan kurumların e-Devlet Kapısına entegre edilerek e-hizmete dönüştürülmesi olarak tanımlanan ve on dokuz pilot proje olarak belirlenen hizmetler, Hukuk ve iş konularındaki uzmanlardan oluşan ve e-Devlet Kapısı Projesi çerçevesinde gerçekleştirilecek entegrasyon çalışmalarının hukuksal uygunluğunun araştırılması ve uyumlandırma önerilerinin oluşturulmasıyla yükümlü olan, bu çerçevede bilgi güvenliği ve özlük bilgilerinin korunması esaslarının belirlenmesini ve uygulanmasını gözeten, e-Devlet Kapısı Projesinin hedefleri doğrultusunda gerek duyulacak hukuksal düzenlemeler için öneriler getirebilen ve E-Devlet Projesi Organizasyon Şemasında Üst Kurul Başkanı altında yer alan, projenin gerçekleştirilmesi ve idamesi aşamasında gerek duyulacak iş konusundaki uzmanları ilgili kurumlarda belirleyen ve kendisine bağlı

komisyonlardaki çalışmalarda görevlendiren, projenin yürütülmesi sırasında karşılaşılabilecek riskleri irdeleyen, yöneten ve gerekli noktalarda Üst Kurulu bilgilendiren, proje sırasında yapılacak yatırımları planlayan ve denetleyen, proje ile ilgili değişiklik sürecini yöneten, kurulun yetki ve sorumluluk alanı dışına çıkan değişiklik gerekliliklerini Üst Kurula aktaran, Yönlendirme Kurulu'na bağlı olarak çalışan Hukuk Grubunun (Komisyonunun) ondokuz pilot proje içerisinde entegresinde hukuksal engel bulunan ve Kanun teklifimizde yer alan, dava açılması, tebligatın yapılması, sürücü belgesi başvurusu, işsizlik sigortası başvurusu, işsizlik sigortası ödemesi ve takibi hizmetlerinin mevcut düzenlemenin yanı sıra elektronik ortamda yapılabilmesine de olanak sağlanmıştır.

Öte yandan Teklif ile, alınacak raporlarda işlerin daha pratik ve zaman kaybını önleyecek şekilde olması amacıyla, 5434 sayılı Kanunun geçici 139 uncu maddesinin beşinci fıkrasında belirtilen ortez, protez ve tıbbi araç ve gereç bedellerinin de karşılanabilmesi için sağlık kurulu raporunun değil, sağlık raporunun yeterli olması öngörülmekte. ayrıca 4734 ve 4735 sayılı Kanunlarda da değişiklik öngörülmektedir. Söz konusu Kanunlarda öngörülen değişiklikler ile Kanunun mevcut halinde yer almayan ancak Avrupa Birliği direktiflerinde ve üye ülkelerde uygulama alanı bulunan çerçeve sözleşmeler düzenlenmektedir.

Çerçeve sözleşmeler ile idarelerin sürekli biçimde ihtiyaç duydukları mal ve hizmet alımlarını her defasında ihale yapmak yerine çerçeve sözleşmeye taraf olan isteklilerden sadece fiyat teklifi almak suretiyle temin etmeleri imkanı sağlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununun 180 inci maddesine üçüncü ve dördüncü fıkra hükümleri eklenmek suretiyle, davaların anılan madde hükmünde belirtilen usul ve esaslar çerçevesinde, mevcut düzenlemenin yanı sıra elektronik ortamda açılabilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 2- Tebligat Kanununun 1 inci maddesi hükmünde değişiklik yapılması suretiyle, elektronik ortamda tebligat yapılmasına imkan sağlanmaktadır.

MADDE 3- Tebligat Kanununun mülga 42 nci maddesinin başlığı ile birlikte yeniden düzenlenmesi, elektronik ortam vasıtası ile tebligatın tanımı ve yapılması usulüne dair değişikliklerin yapılması amaçlanmaktadır.

MADDE 4- Karayolları Trafik Kanununun 42 nci maddesinin (b) bendi değiştirilmektedir. Buna göre sürücü belgesi almak isteyenlerin müracaatları ile belgelerin verilmesine dair usul ve esasların yönetmelikte düzenlenmesi öngörülmek suretiyle sürücü belgesi almak için elektronik ortamda da başvuru yapılması amaçlanmaktadır.

MADDE 5- İşsizlik Sigortası Kanununun bazı hükümlerinde değişiklik yapılması suretiyle, işsizlik sigortası başvurusunun elektronik ortamda da yapılabilmesine olanak sağlanması amaçlanmıştır.

MADDE 6- İşsizlik Sigortası Kanununun bazı hükümlerinin değiştirilmesi suretiyle işsizlik sigortası ödemesi ve takibinin elektronik ortamda yapılabilmesine olanak sağlanması amaçlanmıştır.

MADDE 7- Alınacak raporlarda işlerin daha pratik ve zaman kaybını önleyecek şekilde olması amacıyla, 5434 sayılı Kanunun geçici 139 uncu maddesinin beşinci fıkrasında belirtilen ortez, protez ve tıbbi araç ve gereç bedellerinin de karşılanabilmesi için sağlık kurulu raporunun değil, sağlık raporunun yeterli olması amaçlanmıştır.

MADDE 8- 5434 sayılı Kanunun mevcut halinde yer almayan ancak Avrupa Birliği direktiflerinde ve üye ülkelerde uygulama alanı bulunan çerçeve sözleşmeler düzenlenmektedir.

Çerçeve sözleşmeler ile idarelerin sürekli biçimde ihtiyaç duydukları mal ve hizmet alımlarını her defasında ihale yapmak yerine çerçeve sözleşmeye taraf olan isteklilerden sadece fiyat teklifi almak suretiyle temin etmeleri imkanı sağlanmaktadır.

Maddede ayrıca, çerçeve sözleşme kapsamında yapılacak alımlara ilişkin usul ve esasların, Kurum tarafından tespit edilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 9- Çerçeve sözleşme ve kısa sözleşme, 4735 sayılı Kanundaki sözleşme türlerine eklenmektedir.

MADDE 10- Yürürlük maddesidir.

MADDE 11- Yürütme maddesidir.

BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 18/6/1927 tarihli ve 1086 sayılı Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununun 180 inci maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

“Dava elektronik ortamda da açılabilir. Bu durumda, dava açanın adı dokümanın sonuna eklenmek suretiyle güvenli elektronik imza ile imzalanır ve elektronik ortamda mahkemenin kullandığı Ulusal Yargı Ağı Bilgi Sistemine gönderilir. Davanın elektronik ortamda açılması halinde tüm harç ve masraflar elektronik ortamda birlikte tahsil edilir ve ilgili hesaplara aktarılır. Ulusal Yargı Ağı Bilgi Sistemini kullanan mahkemelerde dava açma tarihi dava dilekçesinin tevzi bürosu tarafından sisteme kayıt edildiği tarihtir.

Taraflar altlarına isimlerini yazmak, güvenli elektronik imza ile imzalamak ve e-posta adreslerini de belirtmek suretiyle belge, tutanak, bilgi, dilekçe gibi her türlü dokümanı elektronik ortamda mahkemeye sunup cevabını ve davanın safahatı ile ilgili bilgileri yine elektronik ortamdan alabilirler. Sunulan bu dokümanlarda format uyumsuzluğu olduğu takdirde, mahkeme ilgili taraflara sistemde geçerli olan formatlar hakkında, elektronik ortam vasıtasıyla ivedi bilgi verir.”

MADDE 2- 11/2/1959 tarihli ve 7201 sayılı Tebligat Kanununun 1 inci maddesinde yer alan “memur” ibaresinden sonra gelmek üzere “ya da elektronik ortam” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 3- 7201 sayılı Kanunun mülga 42 nci maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde düzenlenmiştir.

“Elektronik ortam vasıtasıyla tebligat:

Madde 42 - Tebligat Kanunu anlamında usulüne uygun tebligat, elektronik ortamda da yapılabilir. Bu durumda tarafların tebligat için bildirdiği elektronik haberleşme adresine yapılan elektronik tebligatın taraflarca okunduğuna ilişkin oluşturulacak olan uyarı mesajının meydana getirildiği anda tebligat da yapılmış sayılır. Yetki verilen elektronik haberleşme servis sağlayıcılar, tebligatın taraflarca okunduğuna ilişkin uyarı mesajı üretilmesi için gerekli teknik altyapıyı oluştururlar ve buna ilişkin veri trafiğini yetkili makamlarca istenildiğinde sunulmak üzere yönetmelikte gösterilecek süre kadar kayıt altına alırlar.

Bu hizmeti verecek olan servis sağlayıcıların yerine getirmesi gereken asgari teknik ve güvenlik şartları ile elektronik tebligatla ilgili usul ve esaslar Adalet Bakanlığı tarafından hazırlanan ve Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yönetmelik ile düzenlenir.”

MADDE 4- 13/10/1983 tarihli ve 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununun 42 nci maddesinin (b) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“b) Müracaat

Sürücü belgesi almak isteyenlerin müracaatları ile belgelerin verilmesine dair usul ve esaslar yönetmelikte belirtilir.”

MADDE 5 - 25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun 48 inci maddesinin dördüncü fıkrası ve beşinci fıkrasının birinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“İşveren, hizmet akdi 51 inci maddede belirtilen hallerden birisine dayalı olarak sona ermiş olan sigortalılar hakkında; örneği Kurumca hazırlanacak işten ayrılma bildirgesini, hizmet akdinin sona erdiği tarihi izleyen onbeş gün içinde üç nüsha olarak düzenleyip, aynı süre içerisinde bir nüshasını Kuruma göndermek, bir nüshasını sigortalı işsizi vermek ve bir nüshasını da işyerinde saklamakla yükümlüdür. Kurumca bu Kanuna göre yapılacak işlemler internet de dahil her türlü elektronik bilgi iletişim araç ve ortamı ve benzeri araçlar üzerinden yapılabilir ve arşivlenebilir. Elektronik ortamda bilgi ve belge istenebilir veya bilgi ve belge verilebilir. Kurum, faaliyetleri ile ilgili belgelerin asıllarını veya mümkün olmadığı hallerde sıhhatlerinden şüpheyi davet etmeyecek kopyalarını veya yazıların makine ile alınmış suretlerini saklar. Bu belgelerin mikrofilm, mikrofiş şeklinde veya elektronik, manyetik veya benzeri ortamlarda saklanmaları mümkündür. Elektronik veya bilgi işlem ortamında yapılanlar dahil her türlü işlemlerin ve arşivlenen bilgilerin tespit ve tevsikinde Kurumun kayıtları esas alınır. Bu bilgi ve belgeler adli ve idari merciler nezdinde geçerlidir, itiraz edilmesi halinde ispat mükellefiyeti itiraz edene aittir. Bu fıkra uyarınca verilmesi gereken belgenin, internet, elektronik ve benzeri ortamda Kuruma gönderilmesinde; işyerinin ve belgenin niteliği, çalıştırılan sigortalı sayısı, illerin gelişmişlik durumu ile bilişim ve teknoloji alanındaki gelişmeler gibi hususları dikkate alarak, işverenleri zorunlu tutmaya Kurum Yönetim Kurulu yetkilidir.”

“Sigortalı işsizin, bu maddede belirtilen ödeme ve hizmetlerden yararlanabilmesi için hizmet akdinin feshedildiği tarihi izleyen günden itibaren otuz gün içinde Kuruma başvurması gerekir.”

MADDE -6 4447 sayılı Kanunun 51 inci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bu Kanun uyarınca sigortalı sayılanlardan hizmet akitleri aşağıda belirtilen hallerden birisine dayalı olarak sona erenler, Kuruma süresi içinde başvurarak yeni bir iş almaya hazır olduklarını kaydettirmeleri, hizmet akitlerinin sona ermesinden önceki son üç yıl içinde en az 600 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş ve işten ayrılmadan önceki son 120 gün içinde prim ödeyerek sürekli çalışmış olmaları kaydıyla işsizlik ödeneği almaya hak kazanırlar.”

MADDE 7- 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı kurulu Kanununun geçici 139 uncu maddesinin dördüncü ve beşinci fıkralarında yer alan “resmi sağlık raporu” ibareleri “sağlık raporu”; “ şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 8-4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“Çerçeve sözleşme kapsamında mal ve hizmet alımı

EK MADDE 2-İdareler bu Kanunda öngörülen temel ihale usullerini uygulamak kaydıyla ihtiyaç duydukları mal veya hizmet alımlarına ilişkin çerçeve sözleşmeler yapabilir ve bu çerçeve sözleşmelere istinaden alım ihaleleri düzenleyebilir.Çerçeve sözleşmenin yapılmasına ilişkin ihalelerde ödenek şartı aranmaz. Çerçeve sözleşme kapsamında temin edilecek mal veya hizmet alımları 13 üncü maddenin birinci fıkrasının (a) bendinin (1)

numaralı alt bendine göre Kamu İhale Bülteninde ilan edilir. İlanda çerçeve sözleşme kapsamında karşılanması planlanan tahmini ihtiyaç miktarları da gösterilir.

Çerçeve sözleşmeye taraf olacak tedarikçi veya hizmet sunucuları tarafından sunulan teklifler 40 ıncı madde hükümlerine göre değerlendirilerek istekliler, ekonomik açıdan en avantajlı tekliften başlanmak suretiyle sıralanarak listeye alınır. Listeye alınan istekli sayısı üçten az, yirmiden fazla olamaz. Teminat alınmasına ilişkin hükümler hariç olmak üzere, ihalelerin sözleşmeye bağlanması hakkında bu Kanunda yer alan hükümler çerçevesinde, süresi otuzaltı ayı geçmemek üzere listeye alınan isteklilerle çerçeve sözleşme imzalanır ve sonuçlar Kamu İhale Bülteninde ilan edilir.

Yapılan çerçeve sözleşme kapsamında mal veya hizmet alımına ihale yetkilisince onay verilmesi üzerine, listede yer alan istekliler imza karşılığı veya posta yoluyla ya da tebligatı daha sonra yapılmak kaydıyla, teleks,faks,veya elektronik posta ile teklif vermeye davet edilir. Davet yazısına, alım konusu mal veya hizmetin miktarı ile teslim ve ifa şartlarını gösteren bir şartname eklenir.

İsteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için en az üç iş günü süre tanınmak suretiyle çerçeve sözleşmeye esas olan teklif bedellerini geçmemek üzere tekliflerini vermeleri istenir. Yazılı olarak verilecek tekliflerin içeriğinin gizliliği ihale saatine kadar korunur ve ihale dökümanında belirtilen hükümlere göre teklifler değerlendirilerek ekonomik açıdan en avantajlı teklif belirlenir ve ihale bu teklif sahibinin üzerinde bırakılır. İhalelerin sözleşmeye bağlanmasına ilişkin bu Kanunda yer alan hükümler çerçevesinde kısa sözleşme imzalanır.

İstekliler yeterliklerinin devam ettiğini oniki ayda bir belgelerir. Yeterliği devam etmeyenler ile teklif vermeye davet edildiği halde iki kez teklif vermeyenlerin çerçeve sözleşmeleri feshedilir.

Çerçeve sözleşmeye taraf olanların sayısının üçün altına inmesi halinde, mevcut çerçeve sözleşmenin sona erdiği taraflara bildirilir.

Çerçeve sözleşme yapılmış olması, idareye alım yapma yükümlülüğü getirmez. İdare, çerçeve sözleşme kapsamındaki mal veya hizmet alımlarına ilişkin ihtiyaçlarını bu Kanunda yer alan diğer usulleri kullanmak suretiyle de temin edebilir. Çerçeve sözleşme kapsamında yapılacak alımlara ilişkin usul ve esasları tespiti Kurum yetkilidir.”

MADDE 9- 5/1/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunun 6 ncı maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bent ile maddenin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

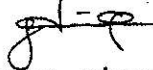
“d)İdare ile istekliler arasında belirli bir zaman aralığında gerçekleşecek alımlara ilişkin şartları belirleyen çerçeve sözleşme; bu kapsamda yapılacak alımlarda yükleniciler ile idareler arasında kısa sözleşme,”

“Çerçeve sözleşme ve kısa sözleşmede belirtilmesi zorunlu olan hususları belirlemeye Kurum yetkilidir.”

MADDE 10- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 11- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GİBİDİR



Gündüz DİNÇER

Kanunlar Müdürü