

2/971
30451-88582

ADALET ve KALKINMA PARTİSİ
T.B.M.M. Grup Başkanlığı
Tarih : 06.03.2007
Sayı : 91

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

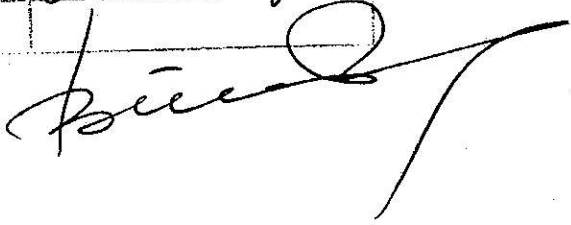
Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifim ve gerekçesi
ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Saygılarımla.


M. Altan Karapaşaoğlu
Bursa Milletvekili

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	-Sa 1991. T. Karar ve Tezleri Tabii Kaynaklar, B. G. ve Tezleri
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih	9.3.2007 2/971
Adı	Kanun
Sayı	91
Sıra No	1



BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 16/7/1997 tarihli ve 4283 sayılı Yap-İşlet Modeli ile Elektrik Enerjisi Üretim Tesislerinin Kurulması ve İşletilmesi ile Enerji Satışının Düzenlenmesi Hakkında Kanunun geçici 4 üncü maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte, halen Hükümetlerarası İkili İşbirliği kapsamında yer alan ve sözleşmesi imzalanmamış projelere, Hükümetlerarası İkili İşbirliği Anlaşmasında veya bu anlaşmaya istinaden istihsal edilen Bakanlar Kurulu Kararında ya da Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı oluruyla belirlenen tüzel kişi ya da birden fazla tüzel kişi belirlenmiş olanlarda, bunların biraraya gelerek kuracakları tüzel kişinin, 6762 sayılı Türk Ticaret Kanunu hükümlerine uygun anonim veya limited şirket olması halinde, daha önce belirlenmiş ilgili projelerine 4628 sayılı Kanun hükümleri uyarınca dört aylık süre içerisinde başvurabilirler. Bu süre içerisinde bu tüzel kişiler dışında başvuru kabul edilmez. Bu fıkra da belirtilen tüzel kişilerin yapacağı hidroelektrik üretim tesisleri, kanal veya nehir tipi veya rezervuar alanı onbeş kilometrekarenin altında olması şartı aranmaksızın 5346 sayılı Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun hükümlerinden yararlanırlar.”

MADDE 2- 3/7/1968 tarihli ve 1053 sayılı Ankara, İstanbul ve Nüfusu Yüzbinden Yukarı Olan Şehirlerde İçme, Kullanma ve Endüstri Suyu Temini Hakkında Kanunun 10 uncu maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bakanlar Kurulu kararı alınmak ve bütçe imkanları müsait olmak şartıyla Belediye teşkilatı olan yerleşim yerlerinin içme, kullanma ve endüstri suyunun temini ve kanalizasyon hizmetleri için 6200 sayılı Devlet Su İşleri Umum Müdürlüğü Teşkilat ve Vazifeleri Hakkında Kanunun 37 nci maddesindeki limitler dahilinde gelecek yıllara sari taahhütlere girmeye Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığına bağlı Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü yetkilidir.”

MADDE 3- 1053 sayılı Kanunun adı “Ankara, İstanbul ve Belediye Teşkilatı Olan Yerleşim Yerlerine İçme Kullanma ve Endüstri Suyu Temini Hakkında Kanun” olarak değiştirilmiştir.

MADDE 4- 18/12/1953 tarihli ve 6200 sayılı Devlet Su İşleri Umum Müdürlüğü Teşkilat ve Vazifeleri Hakkında Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 2- 4283 sayılı Yap-İşlet Modeli ile Elektrik Enerjisi Üretim Tesislerinin Kurulması ve İşletilmesi ile Enerji Satışının Düzenlenmesi Hakkında Kanunun geçici 3 üncü maddesi uyarınca hidrolik kaynak katkı payından Hazine geliri olarak sağlanacak gelirlerden karşılanmak üzere; Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının 657 sayılı Kanuna tabi olarak çalışan merkez teşkilatı personeli ile Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğünün 657 sayılı Kanuna tabi olarak çalışan merkez ve taşra teşkilatı personeline; görevin, önem, sorumluluk ve

niteliği, hizmet süresi, kadro unvan ve derecesi ile eğitim seviyesi gibi hususlar göz önüne alınarak, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda tanımlanan en yüksek Devlet Memuru gösterge rakamının (ek gösterge dahil) brüt tutarının, bütçe kanunlarında Devlet Memurları maaşı için belirlenen katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın %200'ünü geçmemek üzere her yıl DSİ Genel Müdürlüğünün kendi personeli için yapacağı teklifi ile Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığınca belirlenecek usul ve esaslar dahilinde ödenmek üzere, bütçelerine personel sayısı ile orantılı olarak ödenek kaydı yapılmak suretiyle ödeme yapılır.”

MADDE 5- 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 30/7/2003 tarihli ve 4964 Sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 38 inci maddesiyle değişik 62 nci maddesinin (c) bendinin son cümlesine “büyük sulama” ibaresinden sonra gelmek üzere “içmesuyu isale hatları” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 6- Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığına bağlı Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü tarafından yürütülmekte olan Ermenek Barajı ve Hidroelektrik Santrali, Bağbaşı Barajı ve Mavi Tüneli Hidroelektrik Santrali, Kığı Barajı ve Hidroelektrik Santrali Projesi, Ilısu Barajı ve Hidroelektrik Santrali, Cizre Barajı ve Hidroelektrik Santrali, Alpaslan II Barajı ve Hidroelektrik Santrali, Deriner Barajı ve Hidroelektrik Santrali, Yusufeli Barajı ve Hidroelektrik Santrali, Bayram Barajı ve Hidroelektrik Santrali, Bağlık Barajı ve Hidroelektrik Santrali Projelerinde fiilen iş mahallinde ve ücretleri Bakanlar Kurulunca sözleşmeli personel için tespit edilen genel ücret tavanının beş katını aşmamak üzere 2010 yılı sonuna kadar müşterek kararname ile sözleşmeli yüksek mühendis ve mühendis çalıştırılabilir. Gerekğinde bu süreyi uzatmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir. Ancak, bu şekilde çalıştırılabilecek sözleşmeli personel toplamı 300 kişiyi aşamaz.

Bu Kanuna göre çalıştırılacak sözleşmeli personel, sözleşmelerinde belirtilmesi şartı ile işe başladıkları tarihi takip eden aybaşından itibaren T.C. Emekli Sandığı ile ilgilendirilir ve bunlar hakkında 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu ile ek ve değişikliklerinde yer alan hükümler uygulanır. Bunların keseneklerinin karşılıkları kurumlarınca ödenir.

MADDE 7- Bu kanunun 1 inci maddesi 30/5/2007, diğer maddeleri yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 8- Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ABU GİCİNİR
GÖKÜZ DİNÇER
Kanunlar ve Kararlar Müdürü

GEREKÇE

Hazinenin borçlanması nedeniyle kredi görüşmeleri tamamlanamayan söz konusu projeler hayata geçirilememiştir. Enerji arz güvenliği yönünden büyük önem arz eden bu projelerin firmaların kendi yatırımları olarak gerçekleştirmelerini teminen teklif getirmesine imkan sağlanması ve bu projelerin tamamlanması amaçlanmıştır. Böylece Hazinesin borçlanma yükümlülüğü ortadan kalktığı gibi ülke ihtiyacı olan yatırımların da özel sektör finansmanı ile yapılması sağlanacaktır.

1053 sayılı Kanun mevcut haliyle, nüfusu yüzbinden yukarı olan şehirlere, içme, kullanma ve endüstri suyu temin etmek üzere Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğüne yetki vermekte olup, nüfusu yüzbinden az olan ve belediye teşkilatı bulunan yerleşim yerlerinde belediyelerin kendi imkanları ile İller Bankası tarafından sağlanan imkanlar dahilinde söz konusu ihtiyaçların giderilmesine çalışılmaktadır. Söz konusu hizmetlerin görülmesi için gerekli yatırımların tüm belediye teşkilatı bulunan yerlerde bir an önce temini maksadıyla 1053 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinin birinci fıkrası tüm belediye teşkilatı bulunan yerleri ihtiva edecek şekilde yeniden düzenlenmesi ve bu değişikliğe paralel olarak kanunun adının değiştirilmesi gerekmektedir.

Kamuda aynı görevi yapan, ancak farklı yerlerde çalışan personel arasındaki ücret dengesizlikleri, iş barışını, çalışma hayatını, verimlilik ve etkinliği olumsuz yönde etkilemekte, kaliteli eleman istihdamını da güçleştirmektedir. Bu çerçevede çalışanlarının mağduriyeti söz konusu olan Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı ile Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü personeline yapılacak ek ödeme ile hizmette daha üretken ve verimli çalışma imkanı sağlanacaktır. Diğer taraftan, madde metninde belirtilen ek ödeme, hidrolik kaynak katkı payından ileride yapılacak ödemelerden sağlanacak ve belli limit dahilinde ek ödeme yapılacaktır. Bu durumda bütçeye mali külfet getirmeyecektir.

İçmesuyu isale hatları her zaman kısa mesafeli hatlar olmadığı için (Örneğin;Mardin Kızıltepe içme suyu isale hattı 90 km) kamulaştırma işlemlerinin tamamlanıp işin inşaatının ihaleye çıkması aciliyet gerektiren bu işlerin kısıtlı bütçe imkanları ile yapılmasına imkan tanımamaktadır.

DSİ Genel Müdürlüğü emrinde istihdam edilen personelden 01/01/2003-15/05/2006 tarihleri arasında 1402 kişi emekliye ayrılmıştır. Ayrıca, bir kısım personel ücret yetersizliği sebebiyle diğer kamu kurum ve kuruluşlarına naklen atanmışlar ve bir kısmı da istifa ederek özel sektöre geçmiştir. Dolayısıyla, ülke ekonomisinin yapı taşı olan enerji üretimini amaçlayan bu projelerin zamanında teknik usul ve metotlara göre inşasının, kontrolünün yapılabilmesi için yeterli tecrübe, bilgi ve deneyime sahip, yabancı lisan bilen nitelikli teknik personele ihtiyaç duyulmaktadır. Ancak Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgesinde çalışan personelin özlük haklarında önemli bir ayrıcalık olmadığından, söz konusu niteliklere haiz personelin istihdam edilebilmesi için ücretlerinin de özellik arz etmesi gerekmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Hazinesinin borçlanması nedeniyle kredi görüşmeleri tamamlanamayan söz konusu projeler hayata geçirilememiştir. Enerji arz güvenliği yönünden büyük önem arz eden bu projelerin firmaların kendi yatırımları olarak gerçekleştirmelerini teminen teklif getirmesine imkan sağlanması ve bu projelerin tamamlanması amaçlanmıştır. Böylece Hazinesinin borçlanma yükümlülüğü ortadan kalktığı gibi ülke ihtiyacı olan yatırımların da özel sektör finansmanı ile yapılması sağlanacaktır.

MADDE 2- 1053 sayılı Kanun mevcut haliyle, nüfusu yüzbinden yukarı olan şehirlerin içme, kullanma ve endüstri suyu temin etmek üzere Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğüne yetki vermekte olup, nüfusu yüzbinden az olan ve belediye teşkilatı bulunan yerleşim yerlerinde belediyelerin kendi imkanları ile İller Bankası tarafından sağlanan imkanlar dahilinde söz konusu ihtiyaçların giderilmesine çalışılmaktadır. Söz konusu hizmetlerin görülmesi için gerekli yatırımların tüm belediye teşkilatı bulunan yerlerde bir an önce temini maksadıyla 1053 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinin birinci fıkrası tüm belediye teşkilatı bulunan yerleri ihtiva edecek şekilde yeniden düzenlenmektedir.

MADDE 3- Kanunun 3 üncü maddesiyle yapılan değişikliğe paralel olarak Kanunun adı "Ankara, İstanbul ve Belediye Teşkilatı Olan Yerleşim Yerlerine İçme Kullanma ve Endüstri Suyu Temini Hakkında Kanun" olarak değiştirilmiştir

MADDE 4- Kamuda aynı görevi yapan, ancak farklı yerlerde çalışan personel arasındaki ücret dengesizlikleri, iş barışını, çalışma hayatını, verimlilik ve etkinliği olumsuz yönde etkilemekte, kaliteli eleman istihdamını da güçleştirmektedir. Bu çerçevede çalışanlarının mağduriyeti söz konusu olan Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı ile Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü personeline yapılacak ek ödeme ile hizmette daha üretken ve verimli çalışma imkanı sağlanacaktır. Diğer taraftan, madde metninde belirtilen ek ödeme, hidrolik kaynak katkı payından ileride yapılacak ödemelerden sağlanacak ve belli limit dahilinde ek ödeme yapılacaktır. Dolayısıyla bütçeye ilave mali külfet getirilmeyecektir.

MADDE 5- 4734 sayılı Kamu İhale Kanunun" İdarelerce Uyulması Gereken Diğer Kurallar" başlıklı 62 nci maddesinin (c) bendinde ". . .Arsa temini, mülkiyet ve kamulaştırma işlemlerinin tamamlanması şartı baraj ve büyük sulama, petrol ve doğalgaz boru hattı projelerinde aranmaz." denilmektedir.

4734 sayılı Kanunda, 4964 sayılı Kanunla yapılan değişiklikle, tarım ve enerji projelerinde yapılan işlemlerdeki kamulaştırma çalışmalarındaki sıkıntılar ortadan kaldırılmışsa da, hizmet sektöründe gerçekleştirilen içmesuyu isale hatları yapımı işlerinde yapılacak projeleri kapsam dışı kaldığı için bu projelerde arsa temini diğer bir deyişle kamulaştırmanın tamamlanması gerekmektedir.

İçmesuyu isale hatları her zaman kısa mesafeli hatlar olmadığı için (Örneğin;Mardin Kızıltepe içme suyu isale hattı 90 km) kamulaştırma işlemlerinin tamamlanıp işin inşaatının ihaleye çıkması aciliyet gerektiren bu işlerin kısıtlı bütçe imkanları ile yapılmasına imkan tanımamaktadır.

Bu sebeple, söz konusu Kanunun 62 nci maddesinin (c) bendinin son cümlesine "içme suyu isale hatları" ibaresi eklenmesine yönelik değişiklik yapılmıştır.

MADDE 6- DSİ Genel Müdürlüğü emrinde istihdam edilen personelden 01/01/2003-15/05/2006 tarihleri arasında 1402 kişi emekliye ayrılmıştır. Ayrıca, bir kısım personel ücret yetersizliği sebebiyle diğer kamu kurum ve kuruluşlarına naklen atanmışlar ve bir kısmı da istifa ederek özel sektöre geçmiştir. Dolayısıyla, ülke ekonomisinin yapı taşı olan enerji üretimini amaçlayan bu projelerin zamanında teknik usul ve metotlara göre inşasının, kontrolünün yapılabilmesi için yeterli tecrübe, bilgi ve deneyime sahip, yabancı lisan bilen nitelikli teknik personele ihtiyaç duyulmaktadır. Ancak Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgesinde çalışan personelin özlük haklarında önemli bir ayrıcalık olmadığından, söz konusu niteliklere haiz personelin istihdam edilebilmesi için ücretlerinin de özellik arz etmesi gerekmektedir

MADDE 7- Kanunun 1 inci maddesinde yapılan düzenleme ile başvuruda bulunacak şirketlerin yapacakları işlemlerden haberdar olması ve gerekli hazırlıklarını tamamlayabilmesi maksadıyla, bu madde için yürürlük tarihi 30/05/2007 olarak belirlenmiş, diğer maddelerin yayımı tarihinde yürürlüğe girmesi hususu düzenlenmiştir.

MADDE 8- Yürütme maddesidir.