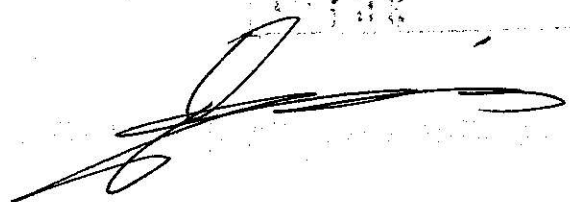


TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bilişim Sistemi Üzerinden Suç Teşkil Eden Zararlı Yayınlarla Mücadele
Hakkında Kanun Teklifim gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını saygılarımla arz ederim.

Dr. Gülseren TOPUZ
İstanbul Milletvekili



T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	- Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm			
Esas Komisyon	Adalet			
Tarih:	26.2.2007 F. N. 2/958			
Md.Y.	Müdür	D.Şek.	G.Şek.V.	Gen.Şek.
				
BAŞKAN				



GEREKÇE

1970 ve 1980'li yıllarda Amerika Birleşik Devletleri'nde ortaya çıkan ve bu tarihlerde ilk dönemlerini yaşayan bilişim ağlarının ilk kullanıcıları çoğunlukla resmi ve akademisyen araştırmacılardan oluşmaktaydı. Bu araştırmacılar meslek etikleri gereği hareket ederek yazılı olmayan birçok kurala uymaktaydı. Ancak kullanıcı sayısının 1990'ların başından itibaren hızla artması ve yeni kullanıcıların da ağ ortamına katılması sistemin kötüye kullanılmasını da beraberinde getirmiştir. İnternet kullanımı son yıllarda ülkemizde de hızla yaygınlaşmış ve bazı hukuki sorunların ortaya çıkmasına sebep olmuştur.

Özellikle çocuk istismarı ve şiddet içerikli yayın, sahtecilik, kumar gibi suçların bilişim ağı üzerinden kolayca işlenebilmesi hukuk sistemlerini bu konuda önlem almak için harekete geçirmiştir. Avrupa Birliği, Federal Almanya ve Fransa başta olmak üzere hukuk sistemleri internet sükjeleri hakkında bir sorumluluk sistemi getirmeye çalışmışlardır. Avrupa Parlamentosu ve Konseyi'nin 8 Haziran 2000 tarih ve 2000/31/EG sayılı "Bilgi toplumu hizmetlerinin, özellikle elektronik ticaretin Ortak Pazar'daki bazı yönleri hakkında Direktifi" üye devletler arasındaki bilişim ağlarının serbest trafiğini güvence altına almış, ağ sükjelerine yükümlölükler öngörmüş ve bunların sorumluluklarının esaslarının çerçevesini belirlemiştir. Bu düzenlemeye paralel olarak Federal Almanya'da 13.07.1997 tarihinde Teleservislerin Kullanımı Hakkında Kanun (Teleservisler Kanunu) kabul edilmiş, ancak bu kanunda 14.12.2001 tarihinde yapılan değişikliklerle sorumluluk bölümü genişletilmiş, yeni ve daha ayrıntılı bazı ilkeler getirilmiştir. Bu değişiklikler özellikle Avrupa Parlamentosu ve Konseyi'nin direktifine paralel düzenlemeler içermektedir. Fransa'da da konuya ilişkin bir düzenleme getirilmiştir. 1 Ağustos 2000 tarih ve 2000-719 sayılı kanunun 1. maddesiyle, iletişim özgürlüğü ile ilgili 30 Eylül 1986 tarih ve 86-1067 sayılı kanunun II. Babına "link üzerinde özel haberleşme dışındaki iletişim servisleriyle ilgili hükümler" şeklinde adlandırılan VI. Başlık eklenmiştir.

Bu çerçevede ülkemizde kullanımı yaygınlaşan bilişim ağlarının ortaya çıkarttığı hukuki sorunları çözüme kavuşturulması için gerek teknik veriler gerek Avrupa Parlamentosu ve Konseyi'nin 2003/31/EG sayılı direktifi ve karşılaştırmalı hukuk bilgileri göz önünde bulundurularak hazırlanmıştır. Böylece bilişim ağları alanında da hukukumuzun Avrupa Birliği normlarıyla uyumu sağlanmak istenmiştir.

BİLİŞİM SİSTEMİ ÜZERİNDEN SUÇ TEŞKİL EDEN ZARARLI YAYINLARLA MÜCADELE HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

BİRİNCİ BÖLÜM Amaç, Kapsam ve Tanımlar

Amaç ve kapsam

Madde 1. Bu kanunun amacı bilişim suçları konusunda temel düzenlemeleri yapmak ve bu suçların takip edilmesi ile ilgili esas ve usulleri tespit etmektir.

Tanımlar

Madde 2. Bu Kanunda geçen;

- a) **Bilgi:** Verilerin anlam kazanmış biçimini,
- b) **Bilgisayar:** Belleğindeki programa uygun olarak aritmetik ve mantıksal işlemleri yapabilen, yürüteceği programı ve işleyeceği verileri ezberinde tutabilen, çevresiyle etkileşimde bulunabilen araçları,
- c) **Bilgisayar sistemi:** Bir verinin işleme tabi tutulmasını sağlayan birbiriyle bağlı bir veya birden fazla cihazın oluşturmuş olduğu sistemi,
- d) **Bilgisayar verisi:** Bir bilgisayar sisteminde işleme tabi tutulabilecek şekilde bulunan tüm bilgi, kavram veya eylemlerin, bilgisayar sisteminin fonksiyonel hale getirilmesini sağlayan program da dahil olmak üzere sunumunu,
- e) **Bilişim sistemi:** Bilgisayar, çevre birimleri, iletişim altyapısı ve programlardan oluşan veri işleme, saklama ve iletmeye yönelik sistemi,
- f) **Bilişim ağı:** En az iki bilişim sistemi arasında veya bir bilgisayar ile bir çevre birimi arasında veri iletişimini ve karşılıklı her türlü iletişim tekniği ile sağlayan ortamı
- g) **Erişim:** Bir bilişim sistemine bağlanarak kullanım olanağı kazanılmasını,
- h) **Erişim sağlayıcı:** Kullanıcılarına bilişim ağına erişim olanağı sağlayan her türlü gerçek veya tüzel kişileri,
- ı) **İçerik sağlayıcı:** Bilişim ağı üzerinden kullanıcılara sunulan her türlü bilgi veya veriyi üreten, değiştiren ve sağlayan gerçek veya tüzel kişileri,
- j) **İzleme:** Bilişim ağındaki verilere etki etmeksizin verilerin gizliliğinin ihlal edilmesini,
- k) **Kurum:** Telekomünikasyon Kurumunu,
- l) **Toplu İnternet Kullanımı sağlayıcıları (İnternet kafeler ve evleri):** Kişilere belli bir yerde ve belli bir süre bilişim ağını kullanım olanağını sağlayan,
- m) **Servis sağlayıcı:** Kullanıcıların bilgisayar sistemi aracılığıyla birbirleriyle iletişimini sağlayan özel veya gerçek kişileri ile bu iletişim servisleri ve kullanıcılar için verileri işleme tabi tutan ya da bu verileri depolayan diğer kişileri,
- n) **Veri:** Bilgisayar tarafından üzerinde işlem yapılabilen her türlü değer,

- İKİNCİ BÖLÜM Sorumluluklar, Yükümlülükler

Bilgiye Erişim ve İfade Özgürlüğü

Madde 3. Kişilerin bilgiye erişim ve ifade özgürlüğü esastır. Bu özgürlükler ancak kanunda belirtilen hallerde sınırlandırılabilir.

İçerik Sağlayıcının Sorumlulukları

Madde 4. İçerik sağlayıcılar, kendilerine ait içerikte bulunan ve başkalarına ait bilişim ağı hizmetlerine veya başka içerik sağlayıcılara ait içeriklere göndermede bulunan sözkonusu hizmet veya içeriğe doğrudan ulaşma olanağı tanıyan bağlantıların hedefi olan içeriklerden sorumlu değildirler. Kendilerine ait olan içeriğin sunuş biçiminden, hedef içeriğini bütünüyle benimsedikleri veya kullanıcının sözkonusu içeriğe ulaşmasını amaçladıkları açıkça belli ise, bundan genel hükümlere göre sorumludurlar.

Servis Sağlayıcının Sorumlulukları

Madde 5. Servis sağlayıcılar, aralarında bir bilişim ağı hizmeti kapsamında bilgi ve verilerin depolanmasına ilişkin bir sözleşme bulunan kişilerin kimlik bilgilerini saklı tutmakla yükümlüdürler. Bu bilgi ve veriler ancak hakim veya gecikmesinde sakınca bulunan hallerde C. Savcısının yazılı emri ile verilebilir.

Servis sağlayıcılar, aralarında bilişim ağı hizmetine ilişkin sözleşme bulunan kişilerden birine ait bir içeriğin hukuka aykırı olduğunu saptadıkları takdirde, bu durumu gecikmeksizin yetkili mercilere bildirmekle yükümlüdürler.

Servis sağlayıcılar, hukuka aykırı eylem ve içerik hakkında bilgi sahibi olmamaları veya hukuka aykırı eylem veya içerik hakkında bilgi sahibi olmuşlarsa, sözkonusu içeriği silmek veya buna erişimi önlemek için gecikmeksizin harekete geçmiş olmaları durumunda bir kullanıcı için depoladıkları kendilerine ait olmayan içeriklerden sorumlu tutulamazlar.

Toplu İnternet Kullanımı Sağlayıcılarının Sorumlulukları ve Uygulanacak Esaslar

Madde 6. (1) Ticari amaçla, toplu internet kullanımı sağlayanlar, Kurumdan yetki belgesi almakla yükümlüdürler.

(2) Toplu internet kullanımı sağlayıcılar bu kanun kapsamına giren içerik bağlantılı suçlara ilişkin içeriğe erişimi önleyici tedbirleri almakla yükümlüdürler.

(3) Birinci fıkrada belirtilen yetki belgesi ile tedbirlere ilişkin esas ve usuller İçişleri Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı SHÇEK'den Sorumlu Devlet Bakanlığı ve Kurum tarafından müştereken çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenir.

Çocuk istismarı ile şiddet içerikli yayınlara yönelik suçlar

Madde 7. (1) Her kim, bir bilişim sistemi aracılığıyla çocuk veya çocuk izlenimi görüntüsü veren (Tam teşekküllü Türkiye Cumhuriyeti Devlet Hastanelerinden alınmış sağlık kurulu raporu ile belgelendirilmiş) 18 yaşından küçük çocukların cinsel yönden her türlü istismarına ve şiddet içerikli yayınlara yönelik verileri üretirse ve bu ürünleri bilişim ağı üzerinden dağıtırsa on yıldan on iki yıla kadar hapis ve beş bin güne kadar adli para cezası verilir.

(2) Birinci fıkra kapsamına giren ürünlerin bilişim ağı üzerinden tanıtmak, sunmak kiraya vermek veya satışa arz etmek gibi fiilleri yapan kişi beş yıldan yedi yıla kadar hapis ve bin güne kadar adli para cezası verilir.

(3) Birinci fıkra kapsamına giren ürünleri kendisi veya başkaları için temin eden veya bulunduran kişiye bir yıldan iki yıla kadar hapis ve beş yüz güne kadar adli para cezası verilir.

Sahtecilik

Madde 8. Her kim hukuka aykırı bir amaca ulaşmak gayesi ile, bilgisayar sistemine gerçeğe aykırı bilgiler yükleyerek, mevcut verileri değiştirerek veya bunlara yeni şeyler eklemek suretiyle üçüncü kişilerin zararına olacak işlemlerde bulunursa bu kişilere iki yıldan dört yıla kadar hapis ve beş yüz güne kadar adli para cezası verilir.

Kumar

Madde 9. Bilişim ağı üzerinde kumar oynatana iki yıldan dört yıla kadar hapis cezası veya üç yüz günden bin güne kadar adli para cezası verilir.

Uluslararası yardımlaşma

Madde 10. Arama, kopyalama ve el koymanın başka ülkelerin işbirliğini gerektirmesi halinde arama, kopyalama ve el koyma tedbirlerine uluslararası adli yardımlaşma kurallarına göre başvurulur.

Tüzel Kişilerin sorumluluğu

Madde 11. Bu Kanundaki suçların tüzel kişiler tarafından veya tüzel kişilerin yararına işlenmesi halinde suç bireysel olarak veya tüzel kişinin bir organının üyesi sıfatıyla tüzel kişinin yönetimine yetkili kişilerce işlenmesi halinde tüzel kişiliğin yetkili temsilcisi tüzel kişi adına karar almaya yetkili merci veya tüzel kişinin denetim organları üyeleri hukuki ve cezai anlamda sorumludurlar.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM DENETİM

Erişim sağlayıcı ve içerik sağlayıcıların denetimi

Madde12. Erişim sağlayıcıları, içerik sağlayıcılarının bu kanun kapsamındaki denetimi Kurumca yerine getirilir.Kurum gerekirse denetim ile ilgili yönetmelikler çıkarabilir.

İçerik sağlayıcıların, içeriklerinin izlenmesi ve takibi Kurumca yapılır. Kurum bu izleme ile ilgili olarak gerektiğinde bir **izleme ve takip komisyonu** kurabilir. Bu komisyonun yetki ve sorumlulukları bir yönetmelikle belirlenir.

Toplu İnternet Kullanımı Sağlayıcıların Denetimi

Madde 13. Bu Kanun Kapsamında; İnternette suç teşkil eden zararlı yayınlarla mücadeleyle ilişkin olarak İçişleri Bakanlığı bünyesinde olmak üzere ayrıca her ilde vali veya yardımcısının başkanlığında internette suç teşkil eden “Zararlı Yayınlarla Mücadele Kurulu” kurulur.

Bu kurulun yapısı ve çalışma usul ve esasları İçişleri Bakanlığının koordinasyonunda Adalet Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Devlet Bakanlığı (SHÇEK’den Sorumlu) ile Telekomünikasyon Kurumunun müştereken hazırlayacakları yönetmelikle belirlenir.

Söz konusu Yönetmelik bu Kanunun yürürlüğe girmesinden itibaren en geç üç ay içerisinde çıkartılır.

Kurul bu Kanun kapsamında işlenen aykırılıkları ve suç niteliğindeki hususların takibi ile gerektiğinde Kuruma ve yetkili adli mercilere intikal ettirmeye yetkilidir.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM SON HÜKÜMLER

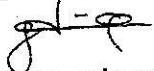
Yürürlük

Madde 14. Bu Kanun, yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

Madde 15. Bu Kanunu Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GİBİDİR


Gündüz DİNÇER
Kanunlar ve Kararlar Müdürü