7/20766

SÜRELİDİR

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

Sayı :B.02.0.002/ 1165
Konu :

16/3/2007

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ : a) TBMM Başk.nın, 01.03.2007 tarih ve KAN.KAR.MD.A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/20766-29838/67267 sayılı yazısı.
b) Başbakanlığın 07.03.2007 tarih ve B.02.0.KKG.0.12/106-561-9/976 sayılı yazısı.
c) Başbakanlığın, 15.03.2007 tarih ve B.02.0.MGY.0/259/367 sayılı yazısı.

İzmir Milletvekili Sayın Canan ARITMAN'ın, Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği, Sayın Başbakanımızın da kendileri adına Bakanlığım koordinatörlüğünde cevaplandırılmasını istediği 7/20766 esas no'lu yazılı soru önergesi cevabı hazırlanarak ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Mehmet Ali ŞAHİN
Devlet Bakanı ve
Başbakan Yardımcısı

Ek: İlgi (c) yazı ve eki (5 sayfa)

DAĞITIM :
Gereği :
TBMM Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa

Adres : Başbakanlık Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı (Sn.Mehmet Ali ŞAHİN) Bakanlıklar/ANKARA
Telefon : (0 312) 413 73 22
Faks : (0 312) 419 15 45 – (0 312) 425 14 35
Ayrıntılı Bilgi İçin Telefon : (0 312) 419 16 48 M. DURMUŞOĞLU
e-posta : buro.mehmetalisahin@basbakanlik.gov.tr

7/20766

GÜNLÜ

T.C.
BAŞBAKANLIK
Mevzuatı Geliştirme ve Yayın Genel Müdürlüğü

Sayı : ...0.MGY.0/259/367 15/03/2007

Konu :

DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sn. M. Ali ŞAHİN)

İlgi : 12.02.2007 tarihli ve B.02.0.002/1042 sayılı yazınız.

İzmir Milletvekili Canan Arıtman'ın, Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği 7/20766 esas no'lu yazılı soru önergesi hakkında. Başbakanlık Mevzuatı Geliştirme ve Yayın Genel Müdürlüğünün görev alanına giren konulara ilişkin bilgiler ekte sunulmuştur. Mezkur soru önergesinde yer alan genelgelerle ilgili hususlar Başbakanlık Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğü tarafından cevaplandırılacaktır.

Bilgilerinize arz ederim.

Dr.M.Emin ZARARSIZ
Müsteşar Yardımcısı

EK:
Yazı (5 sayfa)

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI
TARİH : 15.3.07
SAYI : 1105

Necatibey Cad. No:108 Kat:4 Bakanlıklar 06100 ANKARA İrtibat: H.MERDANOĞLU Uzm.Şb.Md.
e-mail: mgygm@basbakanlik.gov.tr Faks: (312) 231 13 34 Tel.: 294 54 11

7/20766

MEVZUATI GELİŞTİRME VE YAYIN GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

MEVZUATIN AYIKLANMASI, SADELEŞTİRİLMESİ VE YÜRÜRLÜKTE OLANLARIN TESPİTİ AMACIYLA 2005-2006 YILLARINDA YAPILAN ÇALIŞMALAR

Bilindiği üzere, 10/10/1984 tarihli ve 3056 sayılı Başbakanlık Teşkilatı Hakkında Kanunla tarihsel metinleri toplamak, ayıklamak, yürürlükte olanlarını tespit etmek, mer'i mevzuatı değişiklikleri ile birlikte tek metin haline getirerek yayımlamak ve mevzuatı bilgi işlem sistemi içinde takip etmek Başbakanlığın görevleri arasında sayılmıştır.

Mevzuatın sadeleştirilmesine ve uygulanabilirliğini kaybetmiş hükümlerin yürürlükten kaldırılmasına ilişkin ilk çalışma 1986 yılında Başbakanlıkça yapılmış ve bunun sonucunda kanunlar, kanun hükmünde kararnameler, tüzükler ve bakanlar kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yönetmelikler derlenip ayıklanarak Mevzuat Külliyatı oluşturulmuştur.

Ancak, yirmi yıl önce derleme ve ayıklama işlemine tâbi tutulan mevzuatın; toplumsal ve ekonomik yaşamda meydana gelen gelişmeler, kamu yönetiminde gerçekleşen yenilikler, daha sonra yürürlüğe giren mevzuatın önceki mevzuatla çelişmesi, mükerrerlik meydana getirmesi veya bazı mevzuatın uygulama imkânını kaybetmesi gibi nedenlerle bu mevzuatın **yeniden ele alınarak güncelleştirilmesi ihtiyacı ortaya çıkmıştır.**

BİRİNCİ ÇALIŞMA

Kanunlar, Tüzükler ve Bakanlar Kurulu Kararı ile Yürürlüğe Konulan Yönetmeliklerin sadeleştirilmesi

Bu çalışma Başbakanlık Mevzuatı Geliştirme ve Yayın Genel Müdürlüğünde Adalet Bakanlığı Hakimleri ile Başbakanlık Uzmanlarından oluşan bir komisyon kurularak 2005 Haziran ayında başlatılmıştır. Bu kapsamda sırasıyla; külliyatta bulunan kanunlar, tüzükler ve bakanlar kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yönetmelikler incelenmiştir.

İnceleme her bir mevzuat türü için üç aşamalı olarak gerçekleştirilmiştir:

– Birinci aşamada, mevzuat Komisyon tarafından incelenmiş, yürürlükten kaldırılması ya da yeniden düzenlenmesi gerektiği kanaatine varılan mevzuat tespit edilerek gerekçeli listeler oluşturulmuştur.

– İkinci aşamada bu listeler **Başbakanlığın internet sitesinde yayımlanmış**, aynı zamanda listelerde yer alan mevzuatın yürürlükten kaldırılması durumunda kamu hizmetlerinde bir aksama olup olmayacağı veya herhangi bir sakınca doğup doğmayacağı hususu tüzel ile bütün kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarına sorulmuştur.

– Üçüncü aşamada ise kurum ve kuruluşlardan gelen görüş ve öneriler Komisyonun gerekçeleri ile beraber değerlendirilerek her bir mevzuat hakkında yapılacak işlem tespit edilmiş ve nihai gerekçeler hazırlanmıştır.

Ulaşılan Sonuçlar

Kanunlar

Osmanlı döneminden günümüze intikal eden 16 adet ve Cumhuriyet dönemine ait 920 adet kanun incelenerek yürürlükten kaldırılması gereken 118 adet ve yeniden düzenlenmesi gereken 272 adet kanun belirlenmiştir. Yürürlükten kaldırılması düşünülen 118 adet Kanun gerekçeleri ile birlikte **TBMM'ne sunulmuştur. Adalet Komisyonunda görüşülen bu Kanunlar Genel Kurul gündeminde bulunmaktadır.**

Yürürlükten kaldırılması gereken kanunlar	**118**
Yeniden düzenlenmesi gereken kanunlar	**272**

Tüzükler

Toplam 215 adet tüzük incelenmiştir.

Yürürlükten kaldırılması gerektiği tespit edilen 46 adet tüzük, Anayasa ve yasa gereği, görüşü alınmak üzere Danıştay Başkanlığına gönderilmiş olup Danıştay görüşü alındıktan sonra Bakanlar Kurulunun gündemine gelmesi beklenmektedir.

Yürürlükten kaldırılması gereken tüzükler	46
Yeniden düzenlenmesi gereken tüzükler	70

Bakanlar Kurulu Kararı ile Yürürlüğe Konulan Yönetmelikler

Toplam 286 adet bakanlar kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yönetmeliğin incelenmesi sonuçlandırılmış olup bunların **39 adedi** 28/8/2006 tarihli ve 2006/10933 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ekinde, 5/10/2006 tarihli ve 26310 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlükten kaldırılmıştır.

Yürürlükten kaldırılan yönetmelikler (BKK)	39
Yeniden düzenlenmesi gereken yönetmelikler (BKK)	116

Yürürlükten Kaldırılması Gerektiği Düşünülen Mevzuattan Bazı Örnekler

<u>Kanunlar: Örnekler</u>

1- 09/12/1925 **tarihli Yerli Kumaştan Elbise Giyilmesine Dair Kanun**

Ülkemizin piyasa ekonomisi yönünde tercihini belirlemiş olması ve uygulamada yerli malı kullanımının zorunlu olmaktan çıkmış olması nedeniyle Kanunun uygulama alanı kalmadığı kanaatine varılmıştır.

2- 9/07/1934 **tarihli Merinos Koyunları Yetiştirilmesi ve Islah Edilmiş Pamuk Tohumu Üretilmesi Hakkında Kanun**

Tarım ve Köyişleri Bakanlığınca merinos çiftliklerinin kapatıldığı ve pamuk tohumu ile ilgili başka kanunlar bulunduğu belirtilmiştir.

3- 09/10/1935 **tarihli Gümrük ve İnhisarlar Vekilliği Teşkilât ve Vazifeleri Hakkında Kanun**

485 sayılı Kanun Hükmündeki Kararname ile Gümrük Müsteşarlığının teşkilât ve görevleri yeniden düzenlendiğinden bu Kanunun uygulama alanı kalmamıştır.

4- 28/06/1938 **tarihli Yazılı ve Basılı Kağıtların Kese Kağıdı Olarak Kullanılmamasına Dair Kanun**

5- 13/05/1955 **tarihli D. D. T. Mütedavil Sermayesi Kanunu**

Sağlık Bakanlığınca, bu Kanunun günümüzde işlevini tamamladığı, Kanundan fiilen yararlanılmadığı, yeni bir yasal düzenlemeye de ihtiyaç bulunmadığı belirtilmiştir.

6- 30/06/1938 **tarihli Oyun Alet ve Vasıtalarından Belediyelerce ve Köy İdarelerince Alınacak Resim Hakkında Kanun**

Sağlık Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı ve Maliye Bakanlığı bu Kanunun yürürlükten kaldırılması durumunda kamu hizmetlerinin yürütülmesinde herhangi bir aksama meydana gelmeyeceğini belirtmişlerdir.

7- 17/2/1947 **tarihli Bucak Müdürlerinin Devir Masrafları Hakkında Kanun**

Adalet Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı ve Maliye Bakanlığı bu Kanunun yürürlükten kaldırılması durumunda kamu hizmetlerinin yürütülmesinde herhangi bir aksama meydana gelmeyeceğini belirtmişlerdir.

Tüzükler: Örnekler

1- 28/02/1940 tarihli **Zeytinciliğin Islahı ve Yabani Zeytinlerin Aşılatılmasına Dair Nizamname**

Nizamnamenin dayanağını teşkil eden Kanun değiştirilerek, tüzük konusunun yönetmelikle düzenlenmesi hükme bağlamış ve konu ile ilgili Yönetmelik yürürlüğe girdiği için bu Nizamnamenin yürürlükten kaldırılması gerektiği kanaatine varılmıştır.

2- 13/03/1978 **tarihli Tarımda İş ve İşçi Bulma Aracılığı Hakkında Tüzük**

Tüzüğün dayanağını teşkil Kanun değiştirilerek, tüzük konusunun yönetmelikle düzenlenmesi hükme bağlanmış ve konu ile ilgili Yönetmelik yürürlüğe girdiği için bu Tüzüğün yürürlükten kaldırılması gerektiği kanaatine varılmıştır.

3- 10/11/1983 **Gümrüğe Terkedilen, Terkedilmiş Sayılan, Müsadere Edilen Eşyanın Tasfiyesine İlişkin Tüzük**

Tüzüğün dayanağını teşkil eden Kanun değiştirilerek, tüzük konusunun yönetmelikle düzenlenmesi hükme bağlanmış ve konu ile ilgili Yönetmelik yürürlüğe girdiği için bu Tüzüğün yürürlükten kaldırılması gerektiği kanaatine varılmıştır

Yürürlükten Kaldırılan Yönetmelikler (BKK): Örnekler

1- 15/11/1938 tarihli **İstanbul Telefon Abonelerinin Riayete Mecbur Oldukları Hükümleri Havi ve 3054 Numaralı Kanuna Dayanan Talimatname**

Talimatnamenin dayanağı olan 4502 sayılı Kanunun yürürlükten kaldırıldığı ayrıca Talimatnamenin yürürlükten kaldırılması durumunda uygulamada boşluk doğmayacağı tespit edilmiştir.

2- 03/11/1983 **tarihli Yakacak Yardımı Yönetmeliği**

Bu Yönetmeliğin dayanağını oluşturan 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 213 üncü maddesi yürürlükten kaldırılmış olduğundan kanuni dayanağı kalmamıştır.

3- 23/12/1971 **tarihli Sakatların ve Eski Hükümlülerin Çalıştırılmaları Hakkında Yönetmelik**

Yönetmeliğin dayanağını teşkil eden Kanun değiştirilerek, yönetmelik konusunun [illegible] düzenlenmesi hükme bağlanmış ve konu ile ilgili Tüzük yürürlüğe girdiği için bu Yönetmeliğin yürürlükten kaldırılması gerektiği kanaatine varılmıştır.

4- 07/06/1982 **tarihli Sosyal ve İdari İlişkiler Uygulama Komitesi Çalışma Esaslarına Dair Yönetmelik**

Milli Eğitim Bakanlığınca bu Yönetmeliğin yürürlükten kaldırılması durumunda uygulamada herhangi bir boşluk doğmayacağı ve fiilen uygulama imkânı kalmadığı belirtilmiştir.

5- 21/12/1981 **tarihli Sınai Mülkiyet İle İlgili Neşriyat Yönetmeliği**

Dayanağı olan Kanun yürürlükten kaldırılmıştır.

İLGİLİ ÇALIŞMA

Merkezi Kurum ve Kuruluşları Tarafından Yürürlüğe Konulan Yönetmeliklerin Ayıklanması ve Kodifikasyonu:

Başbakanlıkça Resmi Gazete arşivinde yapılan araştırma sonucu; 1970-2005 yılları arasında (Bakanlar Kurulu Kararıyla ve mahalli idarelerce yürürlüğe konulan yönetmelikler hariç), 13.967 adet yönetmeliğin yürürlüğe konulduğu tespit edilmiştir.

Bu kapsamda, bakanlıklar ile bağlı ve ilgili kuruluşları, düzenleyici ve denetleyici kurumlar, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile üniversitelerden yürürlükte olan yönetmeliklerini; derlemek, ayıklamak, sadeleştirmek ve kodifikasyonu yapılmak üzere Başbakanlığa göndermeleri istenmiş ve yaklaşık bir yıl süren bir çalışma yürütülmüştür.

Tespit Edilen Sorunlar ve Hukuka Aykırılıklar

-Kurumların iç bünyesi ile ilgili olan ve kamuoyunu ilgilendirmeyen hususların yönetmelikle düzenlendiği,

-Kurumların yönetmeliklerinin bir kısmının kurum arşivlerinde veya bu işleri yürütmekle görevli hukuk birimlerinde bulunmadığı,

-Bazı yönetmeliklerin kurumların organizasyon yapılarında gerçekleşen değişikliklere uydurulmadığı,

-Yönetmeliklerin kanuni dayanağının yürürlükten kalkmasına veya düzenleme konusu kalmamasına rağmen yönetmeliğin yürürlükte kaldığı,

-Resmi Gazete'de yayımlanması zorunlu olan yönetmeliklerin yayımlanmadığı,

-Resmi Gazete'de yayımlanan bir yönetmelikte hukuka aykırı olarak, Resmi Gazete'de yayımlanmayan bir yönetmelikle değişiklik yapıldığı,

-Yönetmeliklerin kodifikasyonlarının yapılmadığı,

-Tespit edilmiştir.

Değerlendirme

13.957 adet yönetmelik yürürlükte olan üst mevzuat çerçevesinde incelenmiş, derlenmiş, ayıklanmış, sadeleştirilmiş ve kodifikasyonu yapılmıştır. Bunun sonucunda yürürlükte olan yönetmelik sayısı **4.510 adede indirilmiştir.**

-4.510 adet yönetmeliğin; 3.366 adedinin Resmi Gazete'de yayımlanarak, 1.144 adedinin ise kurumların yetkili organlarının oluruyla yürürlüğe konulduğu tespit edilmiştir.

-Resmi Gazete'de yayımlanmayan 814 adet yönetmeliğin, hangi yönetmeliklerin Resmi Gazete'de yayımlanacağını belirleyen 3011 sayılı Kanun gereğince yönerge olarak yürürlüğe konulmasının gerektiği kurumlara bildirilmiştir. Kurumlar bu çerçevede çalışmalarını sürdürmektedir.

-Yayımlanması gereken yönetmeliklerden 75 adedinin hukuki prosedürü tamamlanmış ve yayımlanması sağlanmıştır. Diğer yönetmeliklerin yayımlanması hususunda kurumlar çalışmalarına devam etmektedir.

-Arşiv, sicil, disiplin ve hizmet içi eğitim hususlarını düzenleyen 496 adet yönetmelik çerçeve yönetmelik kapsamında değerlendirilmiştir. Bunlardan 52 adet arşiv yönetmeliği yürürlükten kaldırılmış, diğerlerinin ise kamu personel rejimi çalışmaları kapsamında yürürlükten kaldırılması planlanmaktadır.

-Çeşitli kamu kurum ve kuruluşlarınca Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe konulmuş yönetmeliklerden konusu veya dayanağı kalmayan 67 adedi yürürlükten kaldırılmıştır.

- Özelleştirme İdaresi Başkanlığı ile işbirliği yapılarak özelleştirme uygulamaları nedeniyle kamu tüzel kişiliğini kaybetmiş kurumlara ait 53 adet yönetmelik yürürlükten kaldırılmıştır.

- Üniversitelerden gelen 1387 adet yönetmeliğin, 49 adedinin Resmi Gazete'de yayımlanmadığı tespit edilmiş ve bunlar üniversitelere bildirilmiştir. Ayrıca üniversitelere ait konusu ve dayanağı kalmayan 85 adet yönetmelik yürürlükten kaldırılmıştır.

- Düzenleyici ve denetleyici kurumlara ait 185 adet yönetmeliğin 26 adedinin gerektiği halde Resmi Gazete'de yayımlanmadığı tespit edilmiş ve bu husus ilgili kurumlara bildirilmiş ve yayımlanmaları için teklifte bulunmaları istenmiştir.

7/20766

- Kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarından alınan 149 adet yönetmeliğin 69 adedinin gerektiği halde Resmi Gazete'de yayımlanmadığı tespit edilmiş ve bu husus ilgili kurumlara bildirilmiş ve yayımlanmaları için teklifte bulunmaları istenmiştir.

Sonuç olarak bu çalışma ile;

- Şekil eksiklikleri de giderilerek kodifikasyonu yapılan **2.956** adet yönetmelik yeniden MS WORD formatına getirilerek Başbakanlık WEB sayfası **Mevzuat Bilgi Sistemi**'ne ücretsiz olarak hizmete sunulmuştur.
- Elektronik ortamda, kamuoyunun sürekli yararlanabileceği **Yönetmelikler Külliyatı** oluşturulmuştur.
- Kodifikasyon yapma tekniği konusunda kurumlar bilgilendirilmiştir.
- Avrupa Birliği ile müzakere sürecinde OECD tarafından da gündemde tutulan **mevzuatın kalitesinin artırılması** çalışmalarına katkı sağlanmıştır.