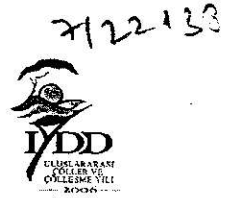




T.C.
ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI
Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği – Bilgi Edinme Birimi



Sayı : B.18.0.BHİ.0.00.00/610.01- **685**
Konu : Sayın Erdal KARADEMİR' in
7/22138 Esas No'lu Yazılı Soru Önergesi

28623

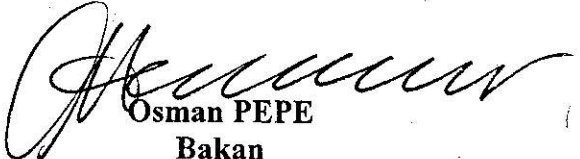
21/05/2007

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı)

İlgi : TBMM'nin 30.04.2007 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-31637 sayılı yazımız.

İlgi yazı ekinde alınan, İzmir Milletvekili Sayın Erdal KARADEMİR' in "2/A olarak bilinen orman alanlarıyla ilgili düzenlemeye ilişkin" 7/22138 esas sayılı yazılı soru önergesi Bakanlığımızca incelenmiş olup, cevabi yazımız ilişikte gönderilmektedir.

Arz ederim.


Osman PEPE
Bakan

EK
Cevabi yazı (3 sayfa)

DAĞITIM:
Gereği:
Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı
(Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı)

Bilgi:
Başbakanlık

**İZMİR MİLLETVEKİLİ SAYIN ERDAL KARADEMİR' İN
7/22138 ESAS NUMARALI YAZILI SORU ÖNERGESİ HAKKINDA
ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI'NIN CEVABI**

1. 16.03.2007 tarihli ve 26464 sayılı Resmi Gazete de yayımlanarak yürürlüğe giren "6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci Maddesinin (A) Bendine Göre Orman Sınırları Dışına Çıkarılacak Yerler Hakkında Yönetmelik" değişikliği öncesinde tamamen 6831 sayılı Kanunun bazı maddelerinde değişiklik yapan 2896 sayılı Kanun hükümleri kapsamında 08.10.1984 tarihli ve 18539 sayılı Resmi Gazete de yayımlanarak yürürlüğe giren bir yönetmelik olup, Söz konusu yönetmeliğin tüm maddeleri de 2896 sayılı kanun kapsamında düzenlenmiştir. Hazırlanan yönetmeliğin yaklaşan genel seçimler ile bir ilişkisi bulunmamaktadır.

2. Kanunlar hiçbir zaman ülkenin bir bölümü için çıkarılamazlar. Kanunda yer almayan bir hususun yönetmelikte yer alması da uygun değildir. Bu itibarla bölgesel ifadelerde bulunan önceki yönetmelik hükümleri kaldırılmıştır.

3. Söz konusu Yönetmelik'in 26 ncı maddesinin 5 nci paragrafı altında yer alan "c" şikkında;

"c) Tutanak ve kararlara karşı askı tarihinden itibaren altı ay içinde kadastro mahkemelerine, kadastro mahkemesi olmayan yerlerde kadastro davalarına bakmakla görevli mahkemeye müracaatla sınırlamaya ve 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesinin (A) ve (B) bentlerine göre orman sınırları dışına çıkarma işlemlerine Çevre ve Orman Bakanlığı, Orman Genel Müdürlüğü ve hak sahibi Gerçek ve Tüzel kişilerin itiraz edebilecekleri," hükmü yer almaktadır.

Mevcut "6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci Maddesinin (A) Bendine Göre Orman Sınırları Dışına Çıkarılacak Yerler Hakkında Yönetmelik" ile hiçbir şekilde uygulamalara yönelik itirazlara engelleme getirilmemiştir. 6831 sayılı kanunun 2 nci madde uygulamalarına yönelik itirazların kimler tarafından hangi mahkemelere yapılacağı aynı kanunun 11 nci maddesinde belirtilmiştir.

Bu itibarla bir engelleme bulunmamaktadır.

4. Orman kadastrosu ve orman sınırları dışına çıkarma işlemleri 6831 sayılı kanunun 9 ve 10 ncu maddelerinde belirtildiği üzere köy veya belde kapsamında yapılmaktadır. Bu itibarla yönetmelik hükümlerinde değişiklik yapılmıştır.

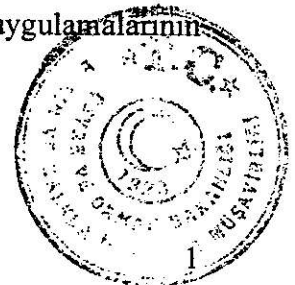
5. "6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci Maddesinin (A) Bendine Göre Orman Sınırları Dışına Çıkarılacak Yerler Hakkında Yönetmelik" in dördüncü bölüm Uygulama Esasları başlığı altındaki 9 ncu maddesinde;

(1) Bu Yönetmelik hükümleri 6831 sayılı Orman Kanunu hükümlerine göre orman tahdit ve kadastrosu yapılan yerlerde uygulanır. Orman tahdit ve kadastrosu yapılmamış ise öncelikle orman kadastrosunun yapılması sağlanır.

(2) 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesinin (A) bendinin uygulamaları, akabinde aynı Kanunun 2 nci maddesinin (B) bendi uygulamaları yapılır.

(3) 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesinin (B) bendi uygulamalarına konu saha bulunamaz ise bu husus tutanakla belirlenir.

(4) 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesinin (A) ve (B) bendi uygulamalarının başlayabilmesi için orman kadastrosunun kesinleşmesi şart değildir. Hükümlerine yer verilmiştir.



Yönetmeliğin 9 ncü maddesinden önce yer alan 6 ncı maddesi incelenir ise 2/A madde uygulamalarının ancak talep edilmesi ve 6 ncı madde de belirtilen gerekli incelemelerin yapılması sonrasında uygulanabileceği hususu hemen görülecektir. 6831 sayılı kanunun 2/B madde uygulamasında ise talep olmaksızın orman kadastro komisyonlarınca resen araştırma ve incelemeler yapılmaktadır.

Yönetmelik maddeleri çalışma yapılacak köy veya belde de hiç orman kadastrusu ve 2nci madde uygulanmamış olan yerler için düzenlenmiştir. Şayet bir belde veya köyde 2/B madde uygulamaları yapılmış ise yeniden burada 2/B madde uygulamasının yapılacağı anlamında düşünülmemelidir.

6. "6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci Maddesinin (A) Bendine Göre Orman Sınırları Dışına Çıkarılacak Yerler Hakkında Yönetmelik" in Amaç başlığı altındaki 1 ncı maddesi hükmünde "(1) Bu Yönetmeliğin amacı, devlet eliyle ihya edilerek kısmen veya tamamen orman içi köyler halkının yerleştirilmesi maksadıyla, orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülmeyen, aksine tarım alanlarına dönüştürülmesinde kesin yarar olduğu anlaşılan yerlerin tespit edilmesi ve orman sınırları dışına çıkarılmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemektir." Yazılımına yer verilmiştir.

Gerek Anayasamızın 170 ncı maddesi son paragrafında, gerekse 6831 sayılı Orman Kanunun 13 ncü maddesinin (B) bendin de "Orman içinden nakledilen köyler halkına ait arazilerin Devlet ormanı olarak derhal ağaçlandırılacağı" amir hükmü bulunmaktadır. Bu itibarla; ormanların talan edilmesi söz konusu değildir.

7. 6831 sayılı kanunun 2 nci maddesi hükümlerinde değişik tarihlerde 3302, 3373 ve 4999 sayılı kanunlar ile değişiklik yapılmış olup; son olarak düzenlenen "6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci Maddesinin (A) Bendine Göre Orman Sınırları Dışına Çıkarılacak Yerler Hakkında Yönetmelik" ile kanunlar kapsamında yapılan değişikliklere paralel olarak yeni düzenlemeler getirilmiştir.

"6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci Maddesinin (A) Bendine Göre Orman Sınırları Dışına Çıkarılacak Yerler Hakkında Yönetmelik" in 7 ve 8 ncı maddelerinde orman sınırları dışına çıkarılma gerekçe ve şartları ile orman sınırları dışına çıkarılamama halleri çok açık olarak ifade edilmiştir. Bu hususlar zaten 6831 sayılı kanun hükümleridir.

"6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci Maddesinin (A) Bendine Göre Orman Sınırları Dışına Çıkarılacak Yerler Hakkında Yönetmelik" ile gerek Anayasanın 169 ve 170 ncı maddeleri gerekse 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesi ile 13 ncü maddesinin (B) bendi hükümlerinin gerekleri yerine getirilmiştir. Herhangi bir şekilde siyasi bir araç olarak kullanılmamaktadır.

8. Anayasa Mahkemesinin 08.11.2003 tarihli ve 25283 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 17.12.2002 tarihli ve 2000/75 Esas, 2002/200 karar sayılı kararında;

"Orman Kanunu'nun 17 ncı maddesinin üçüncü fıkrasının ilk tümcesi uyarınca, Anayasa ile korunan ve yasaklanan alanlar, kapsam dışı bırakılmaksızın ve kamu yararının zorunlu kıldığı durumlarla ilgili herhangi bir çerçeve çizilmeksizin, turizm alan ve merkezleri dışında kalan Devlet ormanlarında kamu yararına olan her türlü bina ve tesis yapılması için Çevre ve Orman Bakanlığı'nca gerçek ve tüzel kişilere bedeli karşılığı izin verilebilmektedir. Bu durumda, orman arazilerinin bedeli karşılığında tahsisi için sadece kamu yararının varlığı yeterli görülmekte; ancak bu kavramın sınırlarının belirlenmemesi ve çerçevesinin çizilmemesi nedeniyle idareye çok geniş takdir yetkisi tanınmış olmaktadır. Anayasa'nın 169. maddesinde öngörülen "kamu yararı dışında irtifak hakkına konu olamaz" tümcesine dayanılarak kamu yararının bulunduğu gerekçesiyle gerçek ve tüzel kişilere bina ve tesisler yapmak üzere orman arazileri tahsis edilemez. Devlet ormanlarının gerçek ve tüzel kişilere



tahsisinin, karayolları, telefon, elektrik, su, gaz, petrol boru isale hatları, savunma tesisleri, sanatoryum gibi öncelikli kamu hizmetlerinin ormandan geçmesi ya da anılan bina ve tesislerin orman arazileri üzerinde yapılması zorunluluğu bulunduğu hallerle sınırlı olması gerekir. Başka bir anlatımla, kamu yararının bulunması ve zorunluluk hallerinde Devlet ormanları üzerinde ancak irtifak hakkı tesisine olanak tanınabilir.” ifadesi yer almaktadır.

6831 sayılı Orman Kanunun 17/3 üncü maddesi Anayasa Mahkemesinin görüşleri esas alınarak yeniden hazırlanmış ve 3 Temmuz 2004 tarihli ve 25511 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 5192 sayılı Orman Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanununun 1 inci maddesinde ile de yasalaşmıştır.

Ayrıca 3213 sayılı Maden Kanunu 05/06/2004 tarihli ve 25483 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 5177 sayılı Kanun ile değişmiştir.

Yasa değişikliklerine paralel olarak 5 Nisan 1995 tarihli ve 22249 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Orman Arazilerinin Tahsisi Hakkında Yönetmelik’ te değişiklik yapılması bir zorunluluk haline geldiğinden, Kurumların görüşleri de alınarak düzenlenen “Orman Sayılan Alanlarda Verilecek İzinler Hakkında Yönetmelik” 22.03.2007 tarihli ve 26470 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu yönetmelik Kanunlarda meydana gelen değişiklikler nedeniyle tamamen bir zorunluluk sonucu hazırlanmış ve Anayasa Mahkemesi ve Danıştay 6. Dairesinin E:2005/5371 sayılı kararlarına uygundur.

