

Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı ile Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm; İçişleri ile Plan ve Bütçe Komisyonları Raporları (1/552)

Not: Tasarı, Başkanlıkça tali olarak Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm ile İçişleri; esas olarak da Plan ve Bütçe Komisyonuna havale edilmiştir.

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

18/3/2008

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-1503/1181

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 7/1/2008 tarihinde kararlaştırılan “Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı” ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

GENEL GEREKÇE

Tasarı ile, sivil savunma ile afetlere ilişkin kanunlardaki görevler saklı kalmak kaydıyla, afet, deprem ve acil durumlara ilişkin hizmetler ile sivil savunma hizmetlerini yürütmek üzere, Başbakanlığa bağlı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının kurulması ile teşkilat, görev, yetki ve sorumluluklarının düzenlenmesi öngörülmektedir. Başkanlığın afetler, depremler, toplu iltica ve büyük nüfus hareketleri, tehlikeli salgın hastalıklar gibi normal durumdan, seferberlik ve savaş hali durumuna kadar olan her türlü olağan dışı olayla ilgili acil durum yönetimini, ülke düzeyinde etkin bir şekilde gerçekleştirmesi öngörülmektedir. Afet, deprem ve acil durum yönetimini gerektiren olayların meydana gelmesinden önce önleme, zarar azaltma ve hazırlık, acil durum sırasında yapılacak müdahale ve acil durum sonrasında gerçekleştirilecek iyileştirme çalışmalarını yürütmek, kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyonu sağlamak, bu alanda ülke düzeyinde standartların belirlenmesini, denetlenmesini, kaynak teminini ve dağıtımını gerçekleştirmek, itfaiye hizmetlerini düzenlemek, bu konularda ilgili bakanlık, kamu ve özel kurum ve kuruluşlarının, mahalli idarelerin görev, yetki ve sorumlulukları ile işbirliği ve koordinasyon esaslarını belirlemek, acil durumlara ilgili uluslar arası ilişkileri, insani yardımları düzenlemek ve uygulamak Başkanlığın görevleri arasındadır.

Tasarı ile, afet, deprem ve acil durumlarla ilgili olarak hazırlanan çalışma hedeflerini, politikalarını, yıllık çalışma raporunu ve yıllık eylem planını onaylamakla görevli Başbakan veya görevlendirileceği bir Başbakan Yardımcısının başkanlığında ilgili bakanlardan oluşan afet, deprem ve acil durumlarla ilgili olarak hazırlanan çalışma hedeflerini, politikalarını, yıllık çalışma raporunu ve yıllık eylem planını onaylamakla görevli Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulu; afet, deprem ve acil durum hallerinde bilgileri değerlendirmek, alınacak önlemleri belirlemek ve uygulanmasını sağlamak, kurum ve kuruluşlar ile sivil toplum kuruluşları arasında koordinasyonu sağlamak amacıyla Başbakanlık Müsteşarı başkanlığında ilgili müsteşarlardan ve Türkiye Kızılay Derneği Genel Başkanından oluşan Afet ve Acil Durum Koordinasyon Kurulu, özel olarak depreme hazırlık ve depremin etkileriyle mücadele ve bu konularda koordinasyonu sağlamak üzere Deprem Danışma Kurulu kurulmaktadır.

Başkanlık, idari olarak yatay ve esnek bir yapıya sahip olup, Başkan ve ona bağlı daire başkanlıklarından meydana gelen idari kademeyi oluşturmaktadır. Daire başkanlıklarının altında hiyerarşik kademeler olmayıp, Başkan tarafından günün ihtiyaçlarına göre çalışma grupları kurulup lağvedilebilecektir. Çalışma grupları uzmanlar ve diğer personelden oluşacaktır.

Tasarı ile, Başbakanlık Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma Genel Müdürlüğü ve Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Afet İşleri Genel Müdürlüğü kaldırılmaktadır. Taşradaki sivil savunma müdürlükleri ile afet işleri şube müdürlükleri il özel idarelerine devredilmektedir. Başkanlığın mahallinden yürütülecek hizmetleri, valinin sevk ve idaresinde gerçekleştirilecektir. Taşrada çalışan personel valilik tarafından ihtiyaç duyulan birimlerde görevlendirilecektir.

Tasarı ile, illerde il özel idaresi bünyesinde valiye bağlı il afet ve acil durum müdürlükleri kurulması, müdürlüklerin personel kadrolarının il özel idarelerinin kadro cetvellerinde ayrı bir bölümde yer alması, müdürlüklerin harcamalarının il özel idarelerinin bütçelerine bu amaçla konulacak ödenekten yapılması, harcamalarda İl Özel İdaresi Kanununda il genel meclisi ve il encümenine verilen yetkilerin vali tarafından kullanılması, personel harcamaları ile gerekli diğer harcamalar için il özel idareleri bütçelerine Başkanlık tarafından ödenek aktarılması ve il sivil savunma ve ilçe sivil savunma müdürlüklerinde görevli personel ile bayındırlık ve iskan il müdürlüklerinde afet işleriyle görevli personelin il özel idarelerine aktarılması öngörülmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1 - Madde ile Kanunun amacı düzenlenmekte; Başbakana, Başkanlıkla ilgili yetkilerini Bakan aracılığı ile kullanabilme yetkisi verilmektedir.

Madde 2 - Madde ile Kanunda yer alan kavramlar tanımlanmaktadır.

Madde 3 - Madde ile Başkanlık teşkilatının ekli cetvelde gösterilen şekilde olduğu düzenlenmektedir.

Madde 4 - Madde ile Kurum başkanının Başkanlığın en üst amiri olduğu ve görevleri ile Başkanın görevlerini yürütmesinden ilgili bakana karşı sorumlu olduğu düzenlenmektedir.

Madde 5 - Madde ile Kanunun kapsamına giren konularda makro düzeyde politikalar oluşturulması amacıyla, bakan seviyesinde oluşturulan Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulunun kuruluşu, üyeleri, toplanma ve çalışma esasları düzenlenmekte; Başbakanlık onayı ile ihtiyaç halinde, kurum ve kuruluşlardan geçici personel görevlendirilebilmesi ve geçici kurullar oluşturulabilmesi düzenlenmektedir.

Madde 6 - Madde ile Kanunun kapsamına giren felaketlerde koordinasyonu sağlamak amacıyla, üst düzey yöneticiler seviyesinde oluşturulan Afet ve Acil Durum Koordinasyon Kurulunun kuruluşu, üyeleri, toplanma ve çalışma esasları düzenlenmektedir.

Madde 7 - Madde ile depremde korunma, deprem zararlarını azaltma, deprem sonrası yapılacak faaliyetler hakkında öneriler sunmak ve depremle ilgili araştırmalar için öncelikleri belirlemek amacıyla oluşturulan Deprem Danışma Kurulunun kuruluşu, üyeleri, toplanma ve çalışma esasları düzenlenmektedir.

Madde 8 - Madde ile Planlama ve Hazırlık Dairesi Başkanlığının görevleri düzenlenmektedir.

Madde 9 - Madde ile Müdahale Dairesi Başkanlığının görevleri düzenlenmektedir.

Madde 10 - Madde ile İyileştirme Dairesi Başkanlığının görevleri düzenlenmektedir.

Madde 11 - Madde ile Sivil Korunma Dairesi Başkanlığının görevleri düzenlenmektedir.

Madde 12 - Madde ile Deprem Dairesi Başkanlığının görevleri düzenlenmektedir.

Madde 13 - Madde ile Yönetim Hizmetleri Dairesi Başkanlığının görevleri düzenlenmektedir.

Madde 14 - Madde ile Başkanlığın çalışma gruplarının kuruluşu ve çalışma esasları düzenlenmektedir.

Madde 15 - Madde ile Başkanlığın kamu kurum ve kuruluşları, üniversiteler, yerel yönetimler, sivil toplum kuruluşları, özel sektör ve uluslar arası kuruluşlar ile işbirliği ve koordinasyona ilişkin yetki ve sorumluluğu düzenlenmektedir.

Madde 16 - Madde ile Başkanlığın düzenleme yapma yetkisi düzenlenmektedir.

Madde 17 - Madde ile illerde valilik bünyesinde, valinin sevk ve idaresinden sorumlu olduğu il afet ve acil durum müdürlüklerinin kurulması ve görevleri, harcamaları, personel kadroları ile il müdürü ve diğer personelin atanmalarına ilişkin konular düzenlenmektedir.

Madde 18 - Madde ile Başkan ve diğer personelin atanmaları ile şartlar düzenlenmektedir.

Madde 19 - Madde ile afet ve acil durum yönetimi uzmanı ve afet ve acil durum yönetimi uzman yardımcısı olabilme şartları düzenlenmektedir.

Madde 20 - Madde ile kadroların tespiti, ihdası, kullanımı ve iptali ile kadrolara ilişkin diğer hususlar düzenlenmektedir.

Madde 21 - Madde ile afet, deprem ve acil duruma geçildiği durumlarda, kamu kurum ve kuruluşlarının yapacağı harcamalara ilişkin usul ve esaslar düzenlenmektedir.

Madde 22 - Madde ile bazı kurumlara yapılan atıfların Başkanlığa yapılmış sayılacağı düzenlenmektedir.

Madde 23 - Madde ile Başkanlığın kurulması ile birlikte bazı kanunlarda yapılması gerekli olan değişiklikler ve yürürlükten kaldırmalar düzenlenmektedir.

Madde 24 - Madde ile bu Kanunun uygulanması ile ilgili olarak kurum ve kuruluşların üst yöneticilerinin sorumlulukları düzenlenmektedir.

Geçici Madde 1 - Madde ile Türkiye Acil Durumu Yönetimi Genel Müdürlüğü, Afet İşleri Genel Müdürlüğü ve Sivil Savunma Genel Müdürlüğü personelinin, her türlü taşınır ve taşınmazlarının, taşıt, araç gereç ve malzemelerin, lojman, hizmet binaları, varsa her türlü borç ve alacaklarının, yapılan bağışların, dosyalarının, yazılı ve elektronik ortamdaki kayıtlı ve diğer dokümanların devrine ilişkin hükümler düzenlenmektedir.

Geçici Madde 2 - Madde ile kadro ve görev unvanları değişen yahut kaldırılan veya gerekli şartları taşımayan personelin atama işlemlerine ilişkin düzenlemeler yapılmaktadır.

Geçici Madde 3 - Madde ile Başbakanlık merkez teşkilatı ile Sivil Savunma Genel Müdürlüğü ve Afet İşleri Genel Müdürlüğünde görev yapan personelin, afet ve acil durum yönetimi uzmanı olarak atanabilmeleri ve buna ilişkin şartlar düzenlenmektedir.

Geçici Madde 4 - Madde ile Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Sivil Savunma Genel Müdürlüğü ve Afet İşleri Genel Müdürlüğünün 2008 yılı bütçelerinin mevcut esas ve usuller çerçevesinde uygulanmasına, 2008 yılı sonuna kadar devam edilmesine ve Başkanlığın yeni teşkilatlanma nedeniyle ihtiyaç duyacağı her türlü giderin Başbakan onayı ile devredilen genel müdürlüklerin bütçelerinden karşılanabilmesine ilişkin hükümler düzenlenmektedir.

Geçici Madde 5 - Madde ile kaldırılan Genel Müdürlüklerin envanterinde kayıtlı bazı malzemelerin Türkiye Kızılay Demegine devredilebilmesi düzenlenmektedir.

Madde 25 - Yürürlük maddesidir.

Madde 26 - Yürütme maddesidir.

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve

Turizm Komisyonu

24/4/2008

Esas No.: 1/552

Karar No.: 3

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınızca 28/3/2008 tarihinde Komisyonumuza tali komisyon olarak havale edilen “Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı” Komisyonumuzun 9/4/2008 ve 16/4/2008 tarihli toplantılarında, Başbakanlık, Maliye, İçişleri, Adalet, Çevre ve Orman, Bayındırlık ve İskan bakanlıkları, Devlet Personel Başkanlığı ile Kızılay Derneği temsilcilerinin de katılımıyla incelenip görüşülmüştür.

Tasarı, Başbakanlık Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma Genel Müdürlüğü ve Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Afet İşleri Genel Müdürlüğünün kaldırılarak Başbakanlığa bağlı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı kurulmasını öngörmektedir. Aynı birimlerce yürütülen hizmetler tek çatı altında birleştirilerek bu hizmetlerin daha etkin ve seri olarak yerine getirilmesi amaçlanmaktadır.

Tasarının tümü üzerindeki Komisyonumuz görüşmelerinde;

- Memleketimizin çok geniş bir bölümünün deprem kuşağı altında olması nedeniyle sıkça depremlerle karşı karşıya geldiği, diğer taraftan, topografyası gereği de çığ, buna benzer heyelan, toprak kaymaları, sel gibi afetlerle de sıkça karşılaştığı, bu açıdan, yeni kurulacak olan yönetimin çok güçlü taşra teşkilatlarının da olması gerektiği,

- Bu tip ihtisas gerektiren kurumlardaki uzman ve uzman yardımcılarının detaylı bir şekilde tanımlanmasının daha uygun olacağı,

- Tasarıda kriz hâlinin tanımlanmamış olduğu, güvenlik, terör, nüfus hareketi, iç ve dış tehdidin Tasarının kapsamı içinde olup olmadığının anlaşılamadığı,

- Yerel yönetimlerin güçlendirilmesinin çalışıldığı bir ortamda, bu tür yasama faaliyetleriyle yeni merkezîyetçi birimlerin oluşturulduğu,

- Uluslararası anlayışla izlenen yeni politikada, afet sonrası kurtarma veya yardımlara değil, hangi tehlike söz konusu olursa olsun afet öncesinde risk azaltma çalışmalarına önem verildiği, bu anlamda kurumsal yapılanmanın, afet öncesi çalışmalara ağırlık veren ve her düzeyde tehlike türleri ve riskleri belirleme, risk azaltma yöntemleri geliştirme özelliklerini taşıması gerektiği,

- Akreditasyon mekanizmasının ve ne amaçla, nasıl işleyeceği konusunun açık olmadığı,

- Tasarının genel gerekçesinde toplu iltica ve büyük nüfus hareketlerinden bahsedilmesine rağmen, bu hususla ilgili düzenleme bulunmadığı, kimyasal, biyolojik, radyolojik ve nükleer maddenin meydana getireceği tehlikeler ve alınacak önlemlerle ilgili hususlara yer verilmediği,

- Bu bir koordinasyon Tasarısıysa, öngörülen kadroların çok, eğer bir yönetim modellemesi olaksa tam tersine az olduğu,

- Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı, Başbakan tarafından bir bakanlığa bağlanacak ise direkt olarak Bayındırlık ve İskân Bakanlığına bağlı olması gerektiği,

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 293)

- Tasarının özünü oluşturan; hizmetlerin merkezde tek elde teşkilatlandırılması ve koordine edilmesi amacı uygun bulunmakla birlikte, birçok yanının yeniden gözden geçirilmesi gerektiği, bu nedenle bir alt komisyon kurulması suretiyle, eksik görülen yönlerinin olgunlaştırılması gerektiği,

- Teamüllere dayanan havale sistemi nedeniyle ekinde kadro cetveli bulunan tasarı ve tekliflerin Plan ve Bütçe Komisyonuna havale edildiği, oysa Tasarının temelde Komisyonumuzu ilgilendirdiği, bu sebeple esas komisyonun Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu olması gerektiği,

İfade edilmiştir.

Tasarıda, gözden geçirilmesi gerektiği ileri sürülen hususlara, Hükümet temsilcisi tarafından verilen cevaplar ve getirilen açıklamalar ise şöyle özetlenebilir:

Oluşturulan kurumda görev yapacak uzmanlar, ilgili daire başkanları tarafından bir koordinatör vasıtasıyla gruplar oluşturabileceklerdir. Çıkabilecek veya çıkmış afetin mahiyetine göre Başkan tarafından bir koordinatör atanarak uzmanlar organize edilebilecektir. Uzmanları ele alırken bunun içerisinde psikologları uzman olarak değerlendirdik, sosyologları uzman olarak değerlendirdik, teknik elemanları da uzman olarak değerlendirdik.

Tasarıda 5018, 4134, 2886 sayılı yasalardan da istisna sağlanmıştır. Bu, afeti gerek merkezde gerek taşrada yönetecek kişilere olağanüstü yetkiler veriyor, hareket alanı veriyor ve bu anlamda acil durumlarda yetki kargaşasını önlemek adına bir inisiyatif veriyor. Vali, meclis kararı olmaksızın afet ve acil durum esnasında tek başına karar alabilecektir. Taşrada özel idarelerin kullanılmasının tek sebebi, bütçeyi ve kadroları özel idarede göstermektir.

“Kadrolaşmaya imkân veriyor” iddiası en son söylenecek bir iddiadır. Mevcut genel müdürlüklere bıraktığımız kadrolardan ihdas ettiğimiz kadrolar dörtte bir seviyesindedir. Mevcut üç kurumun yetişmiş elemanlarından bu teşkilat oluşturulacaktır. Bu nedenle bir kadrolaşma ihtimali bulunmamaktadır.

Başbakanlıkta kurulması tasarlanan bu birim, acil ve afet durumunu yönetecek Başkanlıktır. Bizzat gidip yerinde müdahale etmeyecektir.

Denetim ve şeffaflık konusu; Maliye Bakanlığınca müşterek olarak hazırlanacak olan kriterlere, esaslara, yönetmeliğe göre belirlenecektir. Kurum Sayıştay’ın denetimine tabi olacaktır.

Tasarıda Avrupa’nın çağdaş, afet öncesi, afet sırası ve afet sonrası yaklaşımı o kadar güzel tanımlanmış ki bundan önce hiçbir kanunda yokken bizzat bu doğrultuda hazırlanmıştır. Afet öncesi, Planlama Dairesi, afet sırasında Müdahale Dairesi, afet sonrası İyileştirme Dairesi işlevini daha uygun olarak yerine getirecektir.

Orman yangınları afet kararı alınmış bir yapıya ulaştığı takdirde kurumun gündemine gelecektir.

Her konunun acil kabul edilerek, bu teşkilata görev olarak verilmesi teşkilatın çalışmasını engelleyecek mahiyette bir sonuç ortaya çıkaracaktır .

Tasarının en önemli özelliklerinden birisi de esnekliktir. Çünkü afet durumu esnek hareket edilmeyi gerektiren bir durumdur. Tasarı ile öngörülen Kurullar istedikleri takdirde, ihtiyaç duyulan kişileri de komisyona çağıracaktır.

Komisyonumuzun 17/4/2008 tarihli toplantısında Tasarının maddelerinin görüşülmesine geçilmiş, aynen benimsenen maddeler dışındaki maddeler üzerinde dile getirilen görüş, kanaat ve öneriler aşağıda özetlenmiştir.

Tasarının;

1 inci maddesi;

“deprem” ibaresi afet tanımı içinde yer alması gereken bir kelime olduğundan 2 nci maddede “afet” tanımı içinde yer alması uygundur.

Bu görüşe Hükümet temsilcisince getirilen açıklamada; kamuoyunu bu düzenlemeye karşı daha duyarlı kılmak adına “deprem” ibaresinin afetten ayrı olarak yer aldığı belirtilmiştir.

2 nci maddesi;

Kriz halinin ne olduğu ve deprem tanımlanmamıştır. Tanımları yapılmalıdır. Rezerv, risk, risk belirlemesi veya analizi, risk transferi, risk transfer aracı, risk yönetimi, tehlike, zararlılık, zarar görülebilirlik tanımları da Tasarıda yer almalıdır. “Sivil korunma”nın açılımı yetersizdir. Daha geniş tarif edilebilir.

Bu görüşlere karşı yapılan açıklamalarda; tanımlar Tasarıda bulunan ibareler için öngörülmüştür. Tasarı metninde bulunmayan ibarelerin tanımlarına yer verilmesi kanun tekniği yönünden uygun olmayacaktır şeklindeki görüşler dile getirilmiştir.

3 üncü maddesi;

Kurulların Başkanlık teşkilatı altında yer alması uygun görülmemektedir. Buna göre “Başkanlık Teşkilatı ve Görevleri” şeklindeki ikinci bölüm başlığının “Başkanlık Teşkilatı, Kurullar ve Görevleri” şeklinde olması daha uygun olacaktır.

Kurulması öngörülen kurum Başbakanlığa bağlı olarak öngörülmektedir. Kurum 3046 sayılı Kanun kapsamında olan bir kurum olacağından teşkilatı oluşturulurken bu Kanun dikkate alınmalıdır.

Kurulması öngörülen kurumun görevleri teşkilat kanunlarında sayılır. Burada da sayılması uygun olacaktır.

4 üncü maddesi;

(f) bendindeki “...sivil savunma”, (ğ) bendinde ise “sivil korunma” ibarelerinin kullanılması, Tasarıda kullanılan ibareler bakımından bir uyumun olmadığını göstermektedir.

Kurumun görevleri olarak sayılması gereken görevler Başkanın görevleri olarak sayılmıştır. Öncelikle kurumun görevlerine Tasarıda yer verilmesi uygun olacaktır.

Bu maddede toplum bilincini, hassasiyetini ve güçlü bireyleri oluşturma noktasında bir düzenleme yapılabilir.

Tasarının 1 inci maddesindeki “Başbakan Başkanlıkla ilgili yetkilerini bir Bakan aracılığı ile kullanabilir” şeklindeki fıkra doğrultusunda, 4 üncü maddenin ikinci fıkrasındaki “İlgili Bakana” ibaresinin “Başbakana veya ilgili Bakana” şeklinde düzenlenmesi uygun olacaktır.

5 inci maddesi;

Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulunda Milli Eğitim Bakanlığı da olmalıdır.

7 nci maddesi;

Deprem Danışma Kurulu içerisinde Bayındırlık ve İskan Bakanlığının ilgili birimi de olmalıdır.

Söz konusu Kurulun görevleri arasında “deprem öncesi tedbir almak”, “deprem tehlikesi ve riskleri konusunda çalışmak, risk belirlemesi analizi yapmak”, “deprem risklerini azaltmak” ibareleri de madde metninde yer almalıdır.

Deprem konusunda çalışmaları bulunan üniversite öğretim üyeleri hususunda da maddede daha açıklayıcı; uluslar arası çalışmaları olan veya en az on beş yıl görev yapmış gibi detaylar olmalıdır.

8 inci maddesi;

Madde metninde (c) bendinde yer alan “imar esaslarını belirlemek” ten neyin anlaşılacağı açık değildir. Bu ibarenin metinden çıkartılması gerekir.

Konuyla ilgili olarak Hükümet temsilcisince; bu hükmün imar yetkisini kullanma amacıyla konulmadığı, koordinasyon amacıyla öneri bazında düşünüldüğü belirtilmiştir.

9 uncu maddesi;

(g) bendinde yer alan “itfaiye, arama ve kurtarma” ibaresinin, sınırlandırmayı kaldırmak adına “önleme, arama ve kurtarma” şeklinde değiştirilmesi uygun olacaktır.

10 uncu maddesi;

(c) bendinde yer alan “yapılan işlemleri denetlemek” ibaresi yetki sınırını aşma kapsamında değerlendirildiğinden, bu ibare metinden çıkartılmalıdır, ya da açıklık getirilmelidir. Konuyla ilgili olarak metinde Bayındırlık ve İskan Bakanlığının ilgili birimlerinden yardım istenmesi gibi belirlemeler de getirilebilir.

Bu görüşlere karşı Hükümeti temsilen yapılan açıklamalarda; Bayındırlık ve İskan Bakanlığının hem Afet İşleri Genel Müdürlüğünün hem de Yapı İşleri Genel Müdürlüğünün ayrı ayrı görevleri içinde olan konunun, oluşturulan Başkanlık içinde yer almasının daha uygun olacağı ifade edilmiştir.

Maddenin görüşmelerinin devamında; üst ölçekli planların bir merkezde toplanmasının plan bütünlüğü, takibi ve sistemin iyi işlemesi bakımından gerekli olduğu, böyle bir ortamda yeni bir plan yapma yetkisinin alınmasının uygun olmadığı, aksi takdirde oluşturulan Başkanlığın koordinasyon kuruluşu olmaktan çok teknik, yaptırımcı, planlamacı ve icracı hale geleceğinden düzenlemenin uygun bir düzenleme olmadığı belirtilmiştir.

13 üncü maddeden sonra 14 üncü madde olarak Eğitim Hizmetleri Daire Başkanlığı ihdas edilmesi uygun olacaktır.

Bu öneri üzerine getirilen açıklamalarda; Bu Tasarı oluşturulurken yardımcı hizmetler birimi benimsenmemiş olduğundan, Tasarının bütünlüğü bakımından önerilen daire başkanlığı uygun görülmemektedir görüşleri dile getirilmiştir.

16 ncı maddesi;

Başkanlığın görev alanına giren konularda düzenleme yapma yetkisinin çok geniş bulunduğu nu dile getiren görüşler ifade edilmiş, öte yandan, Hükümet adına; idarenin düzenleme yapma yetkisinin Anayasal olduğu belirtilmiştir.

17 nci maddesi;

Bu maddedeki bütçe ile ilgili konuların yerinde olup olmadığının esas komisyonca incelenmesi gereklidir. Maddenin altıncı fıkrasında yer alan sivil arama ve kurtarma müdürlüklerinin ayrı bir maddede düzenlenmesi veya il özel idaresi bünyesinde teşkil olunacak müdürlükler için ayrı ayrı maddeler şeklinde düzenleme yapılması uygun olacaktır.

18 inci maddesi;

Maddede belirtilen atamalarla ilgili hususlar daha açık hale getirilmelidir. Örneğin hangi bölüm mezunları atanabilecektir. Bu tür detaylara yer verilmelidir. Atamada öngörülen şartlar yetersizdir. Diğer kamu kuruluşlarında on yıl hizmet öngörülürken, böyle bir birimle ilgili üç yıllık hizmet şartı azdır, en azından beş yıl olabilir.

21 inci maddesi;

“Özel hesap”ın irdelenmesi, denetim veya saydamlık sağlamak için açıklık getirilmesi gereklidir.

Hükümeti temsilen yapılan açıklamalarda; mevzuatımızdaki tanımlama şekli nedeniyle “özel hesap” ibaresine yer verildiği buradaki kastın ayrı bir hesap olmasından kaynaklandığı belirtilmiştir.

24 üncü maddesi;

Bu düzenleme ile öngörülen görevlerin yerine getirilmesinden, kurum ve kuruluşların üst yöneticilerinin sorumlu olduğunun belirtilmesi hususu malumun ilanıdır. Bu konunun Tasarıda yer alıp almaması tartışılması gereken bir konudur.

Geçici 2 nci maddesi;

Bu madde ile düzenlenen personelin geçiş sürecinde maaş bakımından haksızlıkların doğacağı göz önüne alınarak personelin emsalleri dikkate alınarak haksızlık giderilmelidir.

Geçici 3 üncü maddesi:

Başkanlıkça yapılacak yazılı ve mülakat sınavlarının toplam puana katkı oranlarının belirtilmesi uygun olacaktır.

Diğer taraftan bu maddenin son cümlesindeki yüzde yirmi oranı tecrübeli personelin kuruma geçişine imkan sağlamak için artırılmalıdır.

Raporumuz, Plan ve Bütçe Komisyonuna sunulmak üzere arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Mustafa Demir</i>	<i>İdris Güllüce</i>	<i>Azize Sibel Gönül</i>
Samsun	İstanbul	Kocaeli
Kâtip	Üye	Üye
<i>Mahmut Esat Güven</i>	<i>Tayfur Süner</i>	<i>Metin Arıfağaoğlu</i>
Kars	Antalya	Artvin
	(Karşı oyum ektedir)	(Karşı oy yazımız ektedir)
Üye	Üye	Üye
<i>Ahmet İnal</i>	<i>İsmet Büyükataman</i>	<i>Müjdat Kuşku</i>
Batman	Bursa	Çanakkale
	(Karşı oy yazımız ektedir)	
Üye	Üye	Üye
<i>Osman Aslan</i>	<i>Mehmet Sarı</i>	<i>Yaşar Ağyüz</i>
Diyarbakır	Gaziantep	Gaziantep
		(Karşı oy yazımız ekte)

Üye	Üye	Üye
<i>Mevlüt Coşkun</i>	<i>Durmuş Ali Torlak</i>	<i>Ahmet Kenan Tanrıku</i>
Isparta	İstanbul	İzmir
(Karşı oyum ektedir)	(Karşı oyum ektedir)	(Karşı oyum ektedir)
Üye	Üye	Üye
<i>Yaşar Karayel</i>	<i>Turan Kıratlı</i>	<i>Mikail Arslan</i>
Kayseri	Kırıkkale	Kırşehir
Üye	Üye	Üye
<i>Fevzi Topuz</i>	<i>Ahmet Erdal Feralan</i>	<i>Ramazan Başak</i>
Muğla	Nevşehir	Şanlıurfa
(Karşı oy yazım ektedir)		
Üye	Üye	Üye
<i>Osman Demir</i>	<i>Asım Aykan</i>	<i>İlhan Evcin</i>
Tokat	Trabzon	Yalova
	Üye	
	<i>Özdağ Üçer</i>	
	Van	

KARŞI OY YAZISI

Ülkemiz doğal afet olaylarıyla (Deprem, Sel, Heyelan, Göçük vs.) sıkça karşılaşılan bir bölge-
dir, yüzölçümünün % 93'ü, nüfusunun % 98'i deprem tehlikesiyle karşı karşıya olan bir ülkedir.

Afet öncesi, sırası ve sonrası çalışmalarımızdaki koordinasyonsuzluk ve yetersizlikten ötürü
5 büyüklüğündeki depremler bile ülkemizde can ve mal kaybına yol açar hale gelmiştir.

İmar planlarında bilimsel kriterlere uyumsuzluk, su havzalarının, dere yataklarının işgali, sağ-
lıksız yapılaşma ile ranta dayalı imar tadilatları ve çarpık kentleşme afet sonucu can kayıplarını, eko-
nomik kayıpları yaratan faktörlerdir.

Doğal afetlerin etkisini azaltmak, kayıpları en aza indirmek toplumun her ferdinin, her kesimi-
nin bilinçli ve etkin katılımı ile olanaklıdır.

Türkiye'nin yakın geçmişindeki en büyük travmalardan biri olan 17 Ağustos 1999 depreminin
üzerinden 8 yıl 7 ay geçti. Bu sürede deprem ve alınacak önlemlere ilişkin uygulanabilir hiçbir pro-
je hükümet programlarında yer almadı.

Yapılan tek şey; 10 Nisan 2000 tarihli resmi gazetede yayınlanan 595 sayılı "Yapı Denetimi
Hakkında Kanun Hükmünde Kararname" ve deprem yönetmeliğidir.

Oysa ki;

Kentleri ve toplumu öncelikle depreme ve olası afetlere hazırlamak, ulusal ve bölgesel planla-
malar yapmak, deprem öncesi, sırası ve sonrasındaki işlere bütünsellik içinde bakmaya olanak veren,
koordinasyon ve işbirliği sağlamada etkin, yeterli yasal yetkiler ve imkanlarla donatılmış yeni bir
örgüt yapısı oluşturulmaya çalışılmalıydı.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 293)

Afetlere yönelik; bilimsel gelişmeleri ve teknolojik gelişmeleri dışlamayan, ekonomik ve sosyal düzenlemelerle desteklenmiş, afet öncesi, sırası ve sonrasını planlayan, programlayan Koordinasyon Üst Kuruluna ihtiyaç olduğu doğrudur.

Ancak, hazırlanan bu tasarı ile;

Afet sonrasında yapılacak acil müdahale ve iyileştirme işlemlerinin düzenlenmesi sağlanmaktadır.

Örneğin; deprem, yerkürenin doğal süreci olup bu süreç önlenemez ve engellenemez. Ancak gerekli tedbirlerle özellikle yapısal tedbirlerle can ve mal kayıpları azaltılabilir.

Türkiye, depremle yaşamaya mecbur bir ülke olduğuna göre,

İmar Yasasının, Afetler Yasasının, Yerel Yönetimler Yasasının bütünsellik içerisinde düzenlenmesinde yarar vardır.

Rant ekonomisinin baskısı altında yapılan imar plan ve tadilatları, nitelsiz yapılaşma, dere yatağı ve su havzalarının işgali ve imar afları önlenmelidir.

Afet sonrası, sırası ve sonrasında yapılacak çalışmalara ilişkin kamu yararını ve ÜLKE ÇIKARINI GÖZETEN ULUSAL BİR AFET POLİTİKASINA VE CİDDİ PROGRAMLAR OLUŞTURMAYA İHTİYAÇ VARDIR.

Sorun yasal düzenlemelerin eksikliği ve yetmezliği olduğu kadar var olan yasaların uygulanmamasıdır.

Sağlıklı ve güvenli bir çevrede yaşama ve barınma hakkı temel bir insanlık hakkıdır.

Bu hususta gereken tedbirlerin alınması yasal düzenlemelerin yapılması, gereken hizmetlerin yapılması Devletin ve idarelerin Anayasal görevidir.

Türkiye, ülkenin jeolojik özelliklerine dayanarak "Yerleşim ve yatırım politikalarını, planlarını ve uygulama alanlarını" yeniden düzenlemek zorundadır.

Bu tasarı da şunu göstermektedir,

Afet öncesi politikamız yok,

Afet sonrası "Yara Sarma" politikalarına önem ve öncelik verilmiştir. Bu yapılanma ve kadro ihdası ile tasarıda yazılı işlemlerin yapılması da olanaksızdır.

Bu tasarı ile kaldırılan Sivil Savunma Genel Müdürlüğü ile Afet İşleri Genel Müdürlüğü afetlerle karşılaşmış, pratik kazanmış kadroları olan kurumlardır. Bu kadroların nasıl değerlendirileceği tasarıda açık değildir.

Yeni kadro ihdası ile oluşturulacak "Başbakanlığa bağlı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı"nın il ve ilçe ayağının eksik oluşturulması, kadrolaşmada mühendis sayısının 2 tane ile belirtilmesi, yeni kadrolaşma amacı ile kurulan cılız kamu yapılandırması olduğu izlenimi yaratmaktadır.

Yerel Yönetimler ve Mühendis Odaları, Üniversiteler, koordinasyon ve işbirliği adı altında işlevsiz bırakılmaktadır.

Çağdaş afet yönetimi, afet öncesi, sırası ve sonrasını kapsayan bir bütünlük içinde yapılandırılması gerekirken bu tasarı ile,

Sadece afet sonrasında yapılacak görev, iş ve sorumluluklar düzenlenmekte,

2007 yılında neden kaldırıldığı bilinmeyen "Deprem Şûrası"nın yerine "Deprem Danışma Kurulu" oluşturulmaktadır.

Harcamalar KİK kapsamı dışına çıkarılmaktadır.

Oysa ki yapılması gereken;

Kaldırılan Genel Müdürlüklerin eleman, deneyim ve bilgi birikimleri ile değerlendirilip, modernizasyonu, teknolojik yenileşmesi sağlanarak tek çatı altında toplanması, 7269 sayılı Yasa ile 4123 ve 4133 sayılı yasaların yeniden düzenlenmesi,

• Afet Yönetimi veya Müdürlükleri için mevcut İl Sivil Savunma Müdürlükleri ile ii Bayındırlık İskan Müdürlüğü bünyesindeki İmar ve Afet Şubesi kadroları genişletilip, teknolojik modernizasyonu sağlanarak yurt içi ağı kurulması temel alınmalıydı.

- Yeni yapılaşmaya daha sıkı önlemler getirilmesi,
- Yoğunluk ve kat artışı taleplerine afete maruz alanlarda izin verilmemesi,
- Yapı Kanunu adı altında İmar Kanununun dışında bir düzenleme yapılması,
- Öncelikle Türkiye ve bölgesel deprem tehlikesi ve risk haritalarının hazırlanması,
- Arazi kullanımı planlanması, yapılaşma standartları oluşturulması, imar mevzuatı bütünlüğünün sağlanması, bilimselliğe dayalı bölgesel afet tehlike ve risk haritalarının çıkarılması,

İmar yasasında, Belediye yasalarında yapılacak değişiklik ve eklemelerle belediyelere zorunlu görev olarak verilmelidir.

• Bayındırlık -İskan Bakanlığında kurulu, "Avrupa Doğal Afetler Eğitim Merkezi" (AFEM) güçlendirilmelidir. Sivil Toplum Örgütleri ve üniversitelerle iletişim verimliliği sağlanmalı, T.M.M.O.B'ne bağlı Meslek Odaları kapsam içinde yer almalıdır.

Tüm bu ve eklenmesi gereken yapısal dönüşüm ve oluşumları sağlamaktan uzak bu tasarı ile afet sonrası tedbirler ve yaptırımlar bile gerçekleştiremeyeceği ve Cumhuriyetle yaşıt köklü kurumları kaldırmasının olumlu olmayacağı düşüncesiyle ve yukarıda belirttiğimiz gerekçelerle tasarının tümüne karşıyız.

Saygılarımızla.

Metin Arıfağaoğlu
Artvin

Mevlüt Coşkuner
Isparta

Yaşar Ağyüz
Gaziantep

Fevzi Topuz
Muğla

Tayfur Süner
Antalya

MUHALEFET ŞERHİ

Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı ül kemizin bugün ve yarınlarını ilgilendiren ve toplumun bütün kesimlerini çok önemli etkileyecek bir tasarıdır. Esasen Milliyetçi Hareket Partisi Grubu olarak afet ve acil durumların tek elden etkin bir biçimde yönetilmesinin Türkiye'nin ihtiyacı olduğuna inanıyoruz.

Ülkemiz; jeolojik özellikleri, topoğrafik yapısı ve iklim özellikleri nedeniyle doğal afetleri sık ça yaşayan ülkelerden birisidir. Doğal afetler neden oldukları can kaybı yanında, Türkiye için önemli ekonomik kayıplar da meydana getirmektedirler.

Bu konudaki istatistikler incelendiğinde, doğal afetlerin her yıl gayri safi milli hasılanın %1'i oranında doğrudan ekonomik kayba yol açtığı görölmektedir. Ancak doğrudan ekonomik kayıpların yanında pazar kaybı, üretim kaybı, işsizlik gibi dolaylı ekonomik kayıplar da göz önünde bulundurulduğunda toplam kaybın gayri safi milli hasılanın % 1'inden daha büyük olduğu tahmin edilmektedir.

Ülkemizde afet yönetiminin temel sorunlarından birisi; koordinasyon sorunudur. Bu sorunun aşılması için afet yönetimi ile ilgili tüm birimlerin bir çatı altında toplanması ve afet yönetiminin tek çatı altında yeniden yapılandırılması tarafımızdan olumlu bir gelişme olarak görölmekle birlikte eksikleri olan ve üzerinde iyi çalışılmadığı anlaşılan bir tasarıdır. Genel Müdürlüklerin eleman, deneyim ve bilgi birikiminin geliştirilerek bir arada koordineli çalışması yerine, kurumların yetişmiş personel kadrolarının iptaliyle bir kaos oluşturulmaktadır. Diğer yandan bu tasarıda Genel Müdürlüklerin görev ve sorumlulukları daire başkanlığı düzeyine indirilmektedir.

Mevzuat gereği imtihanla elde edilebilen Şube Müdürlüğü kadroları, diğer kadrolar gibi iptal edilmektedir bu da doğru değildir. Bununla ilgili, mahkemenin durdurma kararları bulunmaktadır.

Ayrıca yeni göreve atanacak eski personelin, yeni atanacağı kadrodaki maaşının eski kadrodaki maaşından az olması durumunda aradaki farkın ödeneceği belirtilmektedir. Burada da haksız bir uygulama söz konusu. Kişinin maaşı dondurulmuş oluyor, emsallerinden az alıyor. Bu uygulama da yargıdan dönmüş durumdadır.

Ülkemizde meydana gelen afet olayları incelendiğinde; birkaç ili kapsayan bölgesel afetlerde yerel birimlerin yetersiz kaldığı görölmüştür. Afet hizmetiyle görevli komite ve hizmet gruplarındaki personelin, illerinde meydana gelebilecek büyük felaketlerde kendilerinin de birer afetzedede olabileceği, araç gereçlerinin kullanılamaz hale gelebileceği göz önünde bulundurulmalıdır. Buna göre personel istihdam edilmelidir. 1999 depremlerinde bölgesel planlamaya ve örgütlenmeye ihtiyaç olduğu çok açık şekilde görölmüştür. Tasarıdaki yeni teşkilat yapısına göre;

İllerde görevlendirilecek az sayıdaki personelle ve merkezdeki düşünülen kadroyla afet hizmetlerinin yürütülmesi imkansız gözükmektedir. Tasarıda kriz hali tanımlanmamış; yani güvenlik konuları terör, nüfus hareketleri, iç ve dış tehditler var mı; yok mu; belli değildir. Tasarıdaki acil durum tanımına göre; iç tehdit, dış tehdit, terör, nüfus hareketleri, asimetrik tehditler ve ağır ekonomik bunalımları da kapsamakta olduğu görölmektedir. Bu nedenle tasarıda kriz halinin tanımlanması gerekmektedir.

Kızılay uluslararası bir sivil kuruluştur. Kızılay, tüzel kişiliğe sahip, özel hukuk hükümlerine tâbi, kâr amacı gütmeyen, yardım ve hizmetleri karşılıksız olan ve kamu yararına çalışan bir gönüllü sosyal hizmet kuruluşudur. Kızılay, Uluslararası Kızılay-Kızılhaç Topluluğu'nun temel ilkelerini paylaşır. Bunlar; insaniyetçilik, ayırım gözetmemek, tarafsızlık, bağımsızlık, hayır kurumu niteliği, birlik ve evrensellik ilkeleridir. Kızılay'ın teşkilatı, genel merkez ve şubelerden oluşur. Kızılay'ın Genel Müdürlük teşkilatı dışında kalan bütün kademelerindeki görevler fahridir, kanunda yer alması doğru değildir.

Tasarıda yapılandırılması teklif edilen "Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulu"nda Genelkurmay Başkanlığımız da bulunmalıdır. Bugüne kadar meydana gelen tüm afetler ve acil durumlarda, en aktif görevler üstlenen kurumumuzdur. Türk Silahlı Kuvvetleri başta arama-kurtarma olmak üzere, afet ve acil durumlara müdahil kurumlarımızdan biridir. Mevcut yasalarda da, bu kuruma görevler verilmiştir. Bu durum; TSK İç Hizmet Kanunu, 7269 sayılı Tabii Afet Kanununda ve eklerinde görülmektedir. Gelişmiş diğer ülkelerde de, ordu afet ve acil durum yönetimlerinde aktif olarak görev almaktadır. Bu nedenlerle adı geçen kurullarda Genelkurmay Başkanlığının bulunması gerekmektedir. Dünyada gittikçe önem kazanan ancak ülkemizde yeni gelişmekte olan afetlerde sivil-asker işbirliği esasları belirlenmeli ve yeniden yapılandırılmalıdır.

Yukarıda belirttiğimiz gerekçeler nedeniyle Tasarının tümüne muhalifiz.

Ahmet Kenan Tanrıkulu
İzmir

İsmet Büyükataman
Bursa

Durmuş Ali Torlak
İstanbul

İçişleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

İçişleri Komisyonu

Esas No.: 1/552

Karar No.: 12

11/4/2008

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bakanlar Kurulunca, 18/3/2008 tarihinde TBMM Başkanlığına sunulan, "Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı" 28/3/2008 tarihinde Başkanlığınızca esas komisyon olarak Plan ve Bütçe Komisyonuna, tali komisyon olarak da Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu ile Komisyonumuza havale edilmiş; Komisyonumuz 10/4/2008 tarihli on birinci toplantısında, İçişleri, Adalet ve Bayındırlık ve İskan bakanlıkları ile Gümrük Müsteşarlığı temsilcilerinin de katılımıyla Tasarırı inceleyip görüşmüştür.

Tasarı ile Başbakanlık Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma Genel Müdürlüğü ve Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Afet İşleri Genel Müdürlüğü kaldırılarak Başbakanlığa bağlı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı kurulmaktadır. Halen Başbakanlık ve iki ayrı bakanlık bünyesinde parçalı olarak yürütülen hizmetler tek çatı altında birleştirilerek bu hizmetlerin daha etkin ve hızlı yönetimi amaçlanmaktadır.

Tasarının tümü üzerindeki görüşmeler sırasında, Tasarı genel olarak uygun bulunmuş, ancak bazı hususların yeniden gözden geçirilmesi gerektiği dile getirilmiştir. Komisyon üyelerimiz tarafından, Tasarıda, gözden geçirilmesi gerektiği ileri sürülen hususlar şöyle özetlenebilir:

- Aynı veya benzer nitelikteki afet, deprem ve acil durumlara ilişkin hizmetlerin tek çatıda birleştirilmesi doğru ve yerinde bir tasarruftur. Afet, deprem ve acil durumlara yönelik hizmetler ve bunlarla mücadele, özünde uzmanlık gerektiren konulardır. Bu hizmetlerin merkezde tek elde teşkilatlandırılmasının ve koordine edilmesinin uzmanlaşmaya olumlu katkıları olacaktır.

- Esas komisyonda bir alt komisyon kurulması ve tali komisyonların görüş ve önerileri de dikkate alınmak suretiyle, Tasarının eksik görülen yönlerinin olgunlaştırılması gerekmektedir.

Komisyonun bu iki noktaya ilişkin kanaati dışında üyelerce ifade edilen diğer hususlar şunlardır:

- Tasarı, genel idareyi ilgilendiren afet işlerine dair hizmetlerin yerel hizmetlere devri şeklinde düzenlenmiştir.

- Afet hizmetleri yalnızca merkezden yürütülemez. Kaldırılan genel müdürlüklerin taşra teşkilatları özel idareye devredilmeden korunmalı ve güçlendirilmelidir.

- Üç genel müdürlüğün birleştirilerek ortak çatı oluşturulması taşra teşkilatı içinde düzenlenmelidir. Kaldırılan genel müdürlüklerin taşra teşkilatları il düzeyinde de birleştirilerek varlığı korunmalıdır.

- Afete maruz kalan illerde afetin yaralarını sarmakla görevli birimler de zarar görmekte ve çoğu zaman bulunduğu yerde duruma müdahale edememektedir. Bu sebeple afet işleri yönetimi il düzeyinde, en yakın illere yardım götürebilecek şekilde planlanmalıdır.

- Tasarıyla meydana getirilen yeni oluşum Başbakanlığa bağlanmak yerine İçişleri Bakanlığı bünyesinde yürütülmelidir. Tasarı bu haliyle kanunlaştığında afet işleriyle ilgili yük fiilen bu bakanlıkta kalmaya devam edecektir.

- Hizmetlerin birleştirilmesi, önceki bazı örneklerde görülebileceği gibi, birleştirilen kurumda kadro şişkinliğine sebep olmakta ve hizmetlerin yürütülmesine olumlu yansıması olmamaktadır.

- Tasarının 7 nci maddesinde Deprem Danışma Kurulu oluşturulmaktadır. Bu kurulun iki üyesinin ilgili sivil toplum kuruluşları ve gönüllü kuruluşlardan Başkan tarafından belirleneceği düzenlenmektedir. İlgili sivil toplum kuruluşu ve gönüllü kuruluşların nitelikleri ve tanımı belirsiz bırakılmıştır. Hükümdeki bu muğlaklık giderilmelidir. Ayrıca bu iki üyenin başkan yerine bir kurul tarafından seçilmesi uygun olacaktır.

Aynı maddede Deprem Danışma Kurulunun beş üyesinin deprem konusunda çalışmaları bulunan üniversite öğretim üyeleri arasından Başkan tarafından seçileceği düzenlenmektedir. Söz konusu üyelerin seçiminin üniversitelerin önerdiği adaylar arasından bir kurul tarafından yapılması uygun olacaktır.

Tasarıdaki bazı teknik aksaklıklar da ifade edilmiştir:

- Tasarının 4 üncü maddesinin (2) numaralı fıkrasında Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanının sorumluluğu hakkındaki hükme Başbakanın da eklenerek "Başkan, bu Kanunda belirtilen hizmetlerin yürütülmesinden Başbakana ve ilgili bakana karşı sorumludur." şeklinde yazılması 1 inci madde bağlamında kanun yapım tekniğine uygun olacaktır.

- Tasarı mevzuatta yer alan "sivil savunma" ibaresi yerine "sivil korunma" terimini tercih etmiş ve 2 nci maddede "sivil korunma" terimi tanımlanmıştır. Tanımlarda yer almayan "sivil savunma" ibaresi 4 üncü maddenin birinci fıkrasının (f) bendinde ve 17 nci maddenin 6 ncı fıkrasında kullanılmaktadır. Tasarıda kavram birliğinin sağlanması amacıyla bu ibarelerin de "sivil korunma" şeklinde değiştirilmesi gerekmektedir.

- Tasarının Planlama ve Hazırlık Dairesi Başkanlığının görevlerini düzenleyen maddesinin birinci fıkrasının "Afet, deprem ve acil durumlar hakkında halkı bilgilendirmek" şeklindeki (d) bendinin "Afet, deprem ve acil durumlarla ilgili olarak halkı bilinçlendirmek ve ilköğretimden başlayarak eğitim çalışmaları yapmak" şeklinde yeniden düzenlenmesi uygun olacaktır.

Komisyonumuzda Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelerden sonra Tasarı ile gerekçesi benimsenmiştir.

Komisyonumuz, Tasarı üzerinde tali komisyon olarak belirlenmiş olduğundan, İçtüzüğün 23 üncü maddesi uyarınca, belirtilen önerilerle birlikte, Komisyonumuzun uygunluk görüşünün esas komisyona bildirilmesiyle yetinilmesi kararlaştırılmıştır.

Raporumuz, Plan ve Bütçe Komisyonuna sunulmak üzere arz olunur.

Başkan	Sözcü	Kâtip
<i>Tevfik Ziyaeddin Akbulut</i>	<i>Selami Uzun</i>	<i>Ayşe Türkmenoğlu</i>
Tekirdağ	Sivas	Konya
Üye	Üye	Üye
<i>Hulusi Güvel</i>	<i>Ali Küçükaydın</i>	<i>Bekir Aksoy</i>
Adana	Adana	Ankara
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Cemal Öztaylan</i>	<i>Emin Nedim Öztürk</i>	<i>Mehmet Erdoğan</i>
Balıkesir	Eskişehir	Gaziantep
Üye	Üye	Üye
<i>Hasan Özdemir</i>	<i>Ali Temür</i>	<i>Abdulhadi Kahya</i>
Gaziantep	Giresun	Hatay
Üye	Üye	Üye
<i>Abdulaziz Yazar</i>	<i>Abdullah Çaltışkan</i>	<i>Süleyman Çelebi</i>
Hatay	Kırşehir	Mardin
Üye	Üye	Üye
<i>Mustafa Enöz</i>	<i>Ali Oksal</i>	<i>M. Nuri Yaman</i>
Manisa	Mersin	Muş
	Üye	
	<i>Recep Yıldırım</i>	
	Sakarya	

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

31/7/2008

Esas No.: 1/552

Karar No.: 39

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bakanlar Kurulunca 18/3/2008 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 28/3/2008 tarihinde tali komisyon olarak Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu ile İçişleri Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen 1/552 esas numaralı “Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı”, Komisyonumuzun 14/5/2008 tarihinde yaptığı 44 üncü Birleşiminde; Hükümeti temsilen Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Cemil ÇİÇEK ile Başbakanlık, Maliye Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı, Milli Savunma Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, Kamu İhale Kurumu Başkanlığı, Türkiye Bilimsel ve Teknik Araştırma Kurumu Başkanlığı (TÜBİTAK), Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı (YÖK), Devlet Personel Başkanlığı, Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığı, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, Türkiye Kızılay Derneği Başkanlığı ve sivil toplum kuruluşları temsilcilerinin katılımlarıyla görüşülmeye başlanmış; ancak, Tasarının geneli üzerindeki görüşmelere geçilmeden önce, verilen bir önerge doğrultusunda Tasarının daha ayrıntılı bir şekilde incelenebilmesini teminen bir alt komisyon kurulmasına karar verilmiştir.

Bilindiği gibi; ülkemiz, sahip olduğu jeolojik yapı, coğrafi konum ve iklim koşulları itibarıyla, zaman zaman büyük can ve mal kayıplarına yol açabilen doğal afet olayları ile karşı karşıya kalmaktadır. Türkiye; yüzölçümünün % 93’ü ve nüfusunun % 98’i deprem riskiyle karşı karşıya olan bir ülkedir. Kentsel ve kırsal yerleşim alanları aynı zamanda heyelan, su baskını, kaya düşmesi gibi doğal afetlerin oluşturduğu zararlarla mücadele etmek zorunda kalmaktadır. Dolayısıyla, afetler meydana gelmeden önce gerekli tedbirleri alarak, olaylara en kısa sürede müdahale etmek ve yaşanan afetlerin olumsuz sonuçlarını en kısa zamanda gidermek büyük önem arz etmektedir.

Ülkemizde halen, afet ve acil durum yönetimini gerektiren olayların meydana gelmesinden önce önleme, zarar azaltma ve hazırlık, acil durum sırasında yapılacak müdahale ve acil durum sonrasında gerçekleştirilecek iyileştirme çalışmalarının yürütülmesi konusunda Başbakanlık Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma Genel Müdürlüğü ile Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Afet İşleri Genel Müdürlüğü görevlidir. Dolayısıyla, ülkemiz açısından büyük önem arz eden bir konuda görevli ve yetkili üç kurum bulunmakta ve bu parçalı yapı koordinasyon, görev ve yetki konularında sorunlara yol açabilmektedir. Etkili bir koordinasyon ile afet öncesi hazırlık çalışmaları ve afet sonrası hizmetlerin verimli bir şekilde yürütülebilmesi, tüm bu görev ve yetkilerin tek bir çatı altında toplanmasını gerekli kılmaktadır. Bu doğrultuda, halen Başbakanlık ve iki ayrı bakanlık bünyesinde parçalı bir yapıyla yürütülen hizmetlerin tek bir çatı altında birleştirilerek, daha etkili, verimli ve hızlı bir şekilde verilebilmesi amacıyla bir düzenleme yapılması zorunlu hale gelmiştir.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 293)

Kanun Tasarısı ve gerekçesi incelendiğinde ana hatları itibariyle;

- Başbakanlık Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğünün, İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma Genel Müdürlüğünün ve Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Afet İşleri Genel Müdürlüğünün kaldırılmasının; söz konusu kurumların görev ve yetkileri çerçevesinde gerekli hizmetleri yürütmek üzere Başbakanlığa bağlı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının kurulmasının, Başkanlığın teşkilat, görev, yetki ve sorumluluklarının düzenlenmesinin,

- Taşradaki sivil savunma müdürlükleri ile afet işleri şube müdürlüklerinin, il özel idarelerine devredilmesinin,

- Tasarının kapsamına giren konularda makro düzeyde politikalar oluşturulması amacıyla, Başbakan veya görevlendireceği bir Başbakan Yardımcısının başkanlığında ilgili bakanlardan oluşan Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulu oluşturulmasının, Kurulun toplanma ve çalışma esaslarına ilişkin düzenlemelerin,

- Afet, deprem ve acil durum hallerinde kurum ve kuruluşlar ile sivil toplum kuruluşları arasında koordinasyonu sağlamak amacıyla Başbakanlık Müsteşarı başkanlığında ilgili müsteşarlardan ve Türkiye Kızılay Derneği Genel Başkanından oluşan Afet ve Acil Durum Koordinasyon Kurulu oluşturulmasının,

- Depremden korunmak, deprem zararlarını azaltmak, deprem sonrası yapılacak faaliyetler hakkında öneriler sunmak ve depremle ilgili araştırmalar için politikaları ve öncelikleri belirlemek amacıyla Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanının başkanlığında, bu konularda deneyimi olan çeşitli kamu kurum ve kuruluşları ile bilimsel kuruluşlar ve ilgili sivil toplum kuruluşları temsilcilerinden oluşacak Deprem Danışma Kurulu kurulmasının,

- İl özel idaresi bünyesinde valiye bağlı il afet ve acil durum müdürlükleri kurulmasının, müdürlüklerin harcamalarının il özel idarelerinin bütçelerine bu amaçla konulacak ödenekten yapılmasının, harcamaya ilişkin hususlarda İl Özel İdaresi Kanununda il genel meclisi ve il encümenine verilen yetkilerin vali tarafından kullanılmasının, il sivil savunma ve ilçe sivil savunma müdürlüklerinde görevli personel ile bayındırlık ve iskan il müdürlüklerinde afet işleriyle görevli personelin il özel idarelerine aktarılmasının,

- Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Afet İşleri Genel Müdürlüğü ve Sivil Savunma Genel Müdürlüğü personelinin her türlü taşınır ve taşınmazlarının, taşıt, araç, gereç ve malzemelelerinin, lojman ve hizmet binaları ile her türlü borç ve alacaklarının, yapılan bağışların, dosyalarının, yazılı ve elektronik ortamdaki her türlü kaydın ve diğer dokümanların devrine ilişkin hususların,

öngörüldüğü anlaşılmaktadır.

Alt Komisyon; Başbakanlık, İçişleri Bakanlığı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Milli Savunma Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, Devlet Personel Başkanlığı, Kamu İhale Kurumu, Boğaziçi Üniversitesi Kandilli Rasathanesi ve Deprem Araştırma Enstitüsü Müdürlüğü, Orta Doğu Teknik Üniversitesi, Türkiye Kızılay Derneği, Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliği, Jeoloji Mühendisleri Odası, Büro Memurları Sendikası, Arama Kurtarma Derneği ile Sivil Savunma Uzmanları Yardımlaşma ve Dayanışma Derneği temsilcilerinin katılımlarıyla 22, 28, 30 Mayıs 2008 ve 18, 25 Haziran 2008 tarihlerinde yapmış olduğu çalışmalar neticesinde hazırlamış olduğu rapor ve metni Komisyonumuza sunmuştur.

Alt Komisyonunda; sivil toplum kuruluşlarının temsilcileri tarafından;

- Tasarı ile afet yönetiminin tek çatı altında yeniden yapılandırılmasının ilk bakışta olumlu bir gelişme olarak görülmesine rağmen, önerilen organizasyon şemasının ülkenin afet potansiyeli dikkate alındığında yetersiz kalacağı,

- Ülkemizde meydana gelen afet olaylarının niteliğine bakıldığında birkaç ili kapsayan bölgesel afetlerde yerel birimlerin yetersiz kaldığı, bu nedenle güçlü, donanımlı bir merkezi yönetime gereksinim duyulduğu,

- Afet yönetim sisteminin kurumsal yapılanma ve mevzuatı ile bir bütün halinde işleyen bir sistem olduğu, yürürlükteki Afet Kanunu, İmar Kanunu ve yapılaşma ile ilgili diğer kanunlarda gerekli değişiklikler yapılmadan kurumsal yapılanmaya gidilmesinin sonuç vermeyeceği,

- Afet hizmetiyle görevli komite ve hizmet gruplarındaki personelin illerinde meydana gelebilecek büyük felaketlerde kendilerinin de birer afetzedede olabileceği, araç gereçlerinin kullanılamaz hale gelebileceği, Başkanlığın görev ve yetkileri düzenlenirken bu durumun da göz önüne alınması gerektiği,

- Kamuoyunda, 1999 depremleri sonrasında afetlere karşı yükselen duyarlılıklar, uygulamada ortaya çıkan sorunlar ve benzeri nedenlerle afet hizmetleri konusunda önemli tartışmaların yaşandığı, bu tartışmalarda; mevcut sistemin çoğunlukla afet sırasındaki ve sonrasındaki döneme ait çalışmalarla sınırlı kaldığı (yara sarma); afet öncesi, afet sırası ve afet sonrası dönemlerde yerine getirilmesi gereken işlevlerin bütünlüklü bir planlamasının gerçekleştirilemediği,

- Dünyada zarar azaltma süreçlerinin ilk adımı olarak görülen ve afete duyarlı planlamayı sağlamada önemli bir araç olan Afet Tehlike ve Risk (Deprem Tehlike Haritaları, Heyelan Duyarlılık ve Risk Haritaları, Çığ Düşmesi Risk Haritaları, Su Baskını Haritaları vb.) Haritalarının hazırlanmasına yönelik çalışmaların ivedilikle yapılması gerektiği,

- Deprem riski yüksek alanlardaki belediyelerden ve valiliklerden başlamak üzere, yerel yönetimlerin teknik alt yapısının ve personel durumunun güçlendirilmesinin, teknik personel istihdamını artırıcı önlemler alınmasının ve afetlere karşı hizmet içi eğitim çalışmaları organize edilmesinin büyük önem arz ettiği,

- Afet tehlikeleri açısından hassas bir coğrafyada bulunan ülkemizde, yerleşim alanlarında afet tehlikelerinin önlenmesi ve/veya afet risklerinin ve zararlarının azaltılmasında en akılcı ve etkin yöntem; kriz yönetiminden önce risk yönetimine öncelik veren, hazırlık, planlama ve zarar azaltmaya dönük araçların geliştirilmesini ön plana çıkaran bir anlayışla afet yönetiminin oluşturulması olduğu,

- Ülkemizin jeolojik, jeomorfolojik yapısı ve meteorolojik özelliklerinden dolayı değişik afet türlerinin yaygın olarak her zaman söz konusu olabileceği; dolayısıyla, bu afetleri araştıran, afet zararlarının önlenmesi için alınabilecek mühendislik önlemlerini ortaya koyan bilimsel araştırmaların yapılabilmesi bir birimin oluşturulması gerektiği,

- Afet bölgesinde zarar gören alt ve üst yapının yeniden inşasına ve onarımına yönelik çalışmalar ile afetzedelerin kalıcı konut ihtiyaçlarının karşılanmasına yönelik afet sonrası dönem hizmetlerini kapsayan çalışmaların Tasarıda yer almadığı,

- Doğal afet zararlarının giderilmesi amacıyla bütçeden kaynak aktarıldığı, iç borçlanma, vergiler ve uluslararası kuruluşlardan kredi ve yardım alındığı, ancak bu yöntemler yerine önceden bir fon oluşturularak, ihtiyaç halinde bu fon kaynaklarının etkin bir şekilde kullanılması gerektiği,

- Ülkemizde kentsel arama ve kurtarma konusunda malzeme ve teknik personel olarak en güçlü sivil organizasyon olan sivil savunma birliklerinin kaldırılması halinde yerini dolduracak bir kurumun mevcut olmadığı,

- Tasarı içerisinde birçok yerde “Afet, deprem ve acil durum” ifadesinin kullanıldığı; halbuki afet ve acil durum herhangi bir olayın “sonucu” iken, depremin; sel, yangın, terör, fırtına vb. birçok farklı örnekleri ile birlikte, afet ve acil duruma neden olabilecek “olay”lardan biri olduğu, bu nedenle bu iki ifadenin aynı kategoride kullanılamayacağı,

- Afet ve acil durum sonrası müdahale aşamasında en çok sivil toplum kuruluşlarıyla işbirliği içerisinde olunmakla birlikte, özellikle önlem, hazırlık ve iyileştirme safhaları da göz önüne alındığında sivil toplum kuruluşlarının yanı sıra, ticari kurumlar, üniversiteler gibi farklı yapılarla da akreditasyon ilişkisine girme ihtiyacının söz konusu olacağı,

- Afet ve Acil Durum Koordinasyon Kurulunu konusunda uzmanlaşmış üniversiteler ile özel ve sivil toplum kuruluşlarından temsilcilerin de katılımının sağlanması gerektiği,

- Mevcut genel müdürlüklerin personel, deneyim ve bilgi birikiminin geliştirilerek bir arada koordineli bir şekilde çalışması yerine, bu kurumların lağvedilerek 300 elemanlı “çekirdek” bir kadrodan oluşan bir kurumla afet hizmetlerini gerçekleştirmenin mümkün olamayacağı,

- Tasarı ile genel müdürlüklerin görev ve sorumluluklarının daire başkanlığı düzeyine indirildiği; kamu yönetimi sistemi içinde pek görülmeyen, sürekliliği ve sorumlulukları tanımlanmamış, ana hizmet birimleri şeklinde “çalışma grupları” kurularak hizmet satın almaya yönelik bir düzenlemenin önünün açıldığı; böylece afet hizmeti gören temel kurumlarda elli yılı aşkın bir sürede oluşmuş bilgi birikiminin, deneyimin ve teknolojik altyapının göz ardı edildiği,

- Afet ve Acil Durum Yönetim Başkanlığının yalnızca Deprem Danışma Kurulundan danışmanlık ve destek hizmeti almasının teknik açıdan sorun yaratabileceği, bu nedenle “Deprem Danışma Kurulu” ifadesinin “Afet ve Acil Durum Danışma Kurulu” şeklinde düzenlenmesinin ve Kurulun, kurulurunda uzman kişi ve kurumlardan destek alabileceğinin belirtilmesinin büyük önem arz ettiği,

- Tasarıda bölge müdürlüğü niteliğindeki kurum ve kuruluşlarda görev yapan Sivil Savunma Uzmanlarının Savunma Sekreterlerine bağlı olduğu, Sivil Savunma Uzmanlarının isminin Sivil Korunma Uzmanı olarak değiştirildiği, ancak görev tanımlamaları ve statülerine ilişkin düzenlemelerin içeriğinin açık olmadığı,

- Sivil savunma uzmanları tarafından yerine getirilen görevlerin, idari işler birimine verilmesi durumunda, sivil savunma uzmanlarının statüleri ve kazanılmış özlük hakları yönünden mağduriyetlerine neden olunacağı,

hususları dile getirilmiştir.

Yapılan görüşmelerin ardından Alt Komisyonunda Tasarının;

- 1 inci maddesi; kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslar çerçevesinde (2) numaralı fıkranın (1) numaralı fıkra ile birleştirilmesi, kapsama ilişkin yeni (2) numaralı fıkranın eklenmesi suretiyle,

- 2 nci maddesi; acil durum tanımına ilişkin (a) bendinin anlatıma açıklık kazandırılması amacıyla yeniden düzenlenmesi, akreditasyon tanımına ilişkin (ç) bendine özel kuruluşların da eklenmesi, hazırlık tanımına ilişkin (f) bendinin açıklığa kavuşturulması, (g) bendinde yer alan iyileştir-

me tanımının yeniden yapılanmayı da içerecek şekilde değiştirilmesi, müdahale tanımına ilişkin (ğ) bendinin güvenlik, mal ve çevre koruma, sosyal ve psikolojik destek hizmetlerini de kapsayacak şekilde yeniden düzenlenmesi, Tasarının sonraki maddelerinde yapılan değişikliklere paralel olarak risk, risk azaltma ve risk yönetimi tanımlarının yeni (h), (ı) ve (i) bentleri olarak eklenmesi ve takip eden bent numaralarının teselsül ettirilmesi, (h) bendinde yer alan zarar azaltma tanımının risk yönetimi ve önleme tedbirlerini de içerecek şekilde değiştirilmesi ve bent numarasının (k) olarak teselsül ettirilmesi suretiyle,

- İkinci Bölümün başlığının kanun tekniğine uygun olarak “Kurullar, Başkanlık Teşkilatı ve Görevleri” şeklinde değiştirilmesi suretiyle,

- 3 üncü maddesi; kanun tekniğine uygun olarak hizmet birimlerini gösterir bir fıkranın eklenmesi; bölüm başlığının değiştirilmesine paralel olarak ve ayrıca kanun tekniğine uygunluğun sağlanması bakımından kurullara ilişkin maddelerden sonra yer almasını teminen madde numarasının 6 olarak değiştirilmesi suretiyle,

- 4 üncü maddesi; Başkanın görevlerinin yeniden düzenlenmesi; bölüm başlığının değiştirilmesine paralel olarak ve ayrıca, kanun tekniğine uygunluğun sağlanması bakımından kurullara ilişkin maddelerden sonra yer almasını teminen madde numarasının 7 olarak değiştirilmesi suretiyle,

- 5 inci maddesi; Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulunun görevlerinin “plan, program ve raporları onaylamak” şeklinde değiştirilmesi, Milli Eğitim Bakanının da Kurula dahil edilmesi ve kanun tekniğine uygun olarak Tasarının 3 üncü maddesi ile yer değiştirdiğinden madde numarasının 3 olarak değiştirilmesi suretiyle,

- 6 ncı maddesi; Afet ve Acil Durum Koordinasyon Kuruluna Milli Eğitim Bakanlığı ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarları ile Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanının da dahil edilmesi ve madde numarasının 4 olarak değiştirilmesi suretiyle,

- 7 nci maddesi; Deprem Danışma Kurulu üyeleri arasına Bayındırlık ve İskan Bakanlığı temsilcisinin de dahil edilmesi, üniversite öğretim üyelerinden Yükseköğretim Kurulu tarafından önerilecek on aday arasından Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanı tarafından seçilecek beşinin Kurula üye olmasını, gönüllü kuruluş temsilcilerinin çıkarılarak yalnızca akredite edilmiş sivil toplum kuruluşlarının temsilci gönderebilmesi ve temsilci sayısının üçe çıkarılmasını teminen yeniden düzenlenmesi, madde numarasının ise 5 olarak değiştirilmesi suretiyle,

- 8 inci maddesi; Planlama ve Hazırlık Dairesi Başkanlığının adının Planlama ve Zarar Azaltma Dairesi Başkanlığı olarak değiştirilmesi, Daire Başkanlığının görevlerinin uygulamada tereddüde yol açmayacak şekilde açıklığa kavuşturulması ve Kanunun amacı doğrultusunda birimler arasında etkin bir işbölümünün oluşturulması amacıyla yeniden düzenlenmesi suretiyle,

- 9 uncu maddesi; Müdahale Dairesi Başkanlığının görevlerinde anlatıma açıklık kazandırılması amacıyla redaksiyon niteliğinde değişiklikler yapılması suretiyle,

- 10 uncu maddesi; İyileştirme Dairesi Başkanlığının görevleri arasına, afetten etkilenen bölgelerde, kamu kurum ve kuruluşları, mahalli idareler, üniversiteler ve sivil toplum kuruluşları ile işbirliği içinde afet sonrası yeniden yapılanma ve iyileştirme planlarını hazırlamak, hazırlanan planları Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulunun onayına sunmak, onaylanan planların uygulanmasını koordine etmek, uygulamaya ilişkin ilerleme raporlarını hazırlamak görevlerinin eklenmesi suretiyle,

- 11 inci maddesi; Sivil Korunma Dairesi Başkanlığının adının, Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı olarak değiştirilmesi, görevleri arasına; kimyasal, biyolojik, radyolojik ve nükleer maddelerin meydana getireceği tehlikelere karşı alınacak önlemleri ve yapılacak çalışmaları tespit etmek ve bunlarla ilgili bakanlık, kamu ve özel kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyonu sağlamak görevlerinin ilave edilmesi suretiyle,

- 12 nci maddesi; Deprem Dairesi Başkanlığının görevleri arasına deprem riski yönetiminin de ilave edilmesi suretiyle,

- 13 üncü maddesi; Yönetim Hizmetleri Dairesi Başkanlığının görevlerinin; ulusal seviyede lojistik hizmetlerini yapmak veya yaptırmak, yerel yönetimler, diğer kamu kurum ve kuruluşları ile sivil toplum kuruluşlarına destek sağlamak görevi ile acil durum ve afet yönetimine ilişkin yayınları ve bilimsel çalışmaları derlemek, tasnif etmek, kütüphane hizmetleri vermek ve bu konularla ilgili süreli ve süresiz yayınlar çıkarmak görevlerini de kapsayacak şekilde yeniden düzenlenmesi, ayrıca Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının yurtiçinde ve yurtdışında meydana gelen afet ve acil durumlara ilişkin yardım kampanyaları düzenleyebileceğine ilişkin (2) numaralı fıkranın eklenmesi suretiyle,

- 14 üncü maddesi; (1) numaralı fıkrasına, Başbakan veya yetkilendirdiği bakan onayı ile afet ve acil durumlara ilişkin çalışmalarda bulunmak üzere, kamu kurum ve kuruluşlarının personelinin, Başkanlıkta geçici olarak görevlendirilebilmesine, konu ile ilgili uzmanların katılımı ile geçici komisyon ve kurullar oluşturulabilmesine ilişkin bir hükmün eklenmesi; üniversite öğretim elemanlarının, uzmanlık isteyen işlerde ilgili mevzuatına göre Başkanlıkta görevlendirilmesine dair (3) numaralı fıkranın ilave edilmesi ve madde başlığının bu doğrultuda "Çalışma grupları ve geçici görevlendirme" olarak değiştirilmesi suretiyle,

- Başkanlığın görevleri ile ilgili olarak ihtiyaç duyduğu konularda Kamu İhale Kanunu hükümlerine tabi olmaksızın yerli ve yabancı gerçek ve tüzel kişilere araştırma, etüd ve proje yaptırabilmesine imkan veren bir düzenlemenin yeni 15 inci madde olarak eklenmesi suretiyle,

- 15 inci maddesi; Başkanlığın işbirliği içerisinde bulunacağı kuruluşlar arasına Türkiye Kızılay Derneğinin ilave edilmesi ve yeni eklenen madde nedeniyle madde numarasının 16 olarak teselsül ettirilmesi suretiyle,

- 16 ncı maddesi; 17 nci madde olarak aynen,

- 17 nci maddesi; (1) numaralı fıkrasına; il afet ve acil durum müdürlükleri bünyesinde olmak üzere, gerekli görülen ilçelerde Başkanlığın görüşü alınarak ilçe müdürlüklerinin kurulabilmesine ilişkin bir hükmün eklenmesi; il müdürlüklerinin görevleri arasına, kimyasal, biyolojik, radyolojik ve nükleer maddelerin tespiti, teşhisi ve arındırması ile ilgili hizmetleri yürütmek, ilgili kurum ve kuruluşlar arasında işbirliği ve koordinasyonu sağlamak görevlerinin de ilave edilmesi; (3) numaralı fıkrasının redaksiyona tabi tutulması; (4) numaralı fıkrasının, il afet ve acil durum müdürlüklerine ait kadrolar hakkında il özel idareleri kadrolarının tabi olduğu hükümlerin uygulanmasını, ancak kadrolara ilişkin olarak il genel meclisine verilmiş olan yetkilerin il afet ve acil durum müdürlüklerinin kadroları bakımından vali tarafından kullanılmasını teminen yeniden düzenlenmesi, madde numarasının 18 olarak teselsül ettirilmesi; ayrıca sivil savunma arama ve kurtarma birlik müdürlüklerine ilişkin (6) numaralı fıkrasının 19 uncu madde olarak düzenlenmesi ve birlik personeline ve birliklerin görev yerlerine ilişkin hususların açıklığa kavuşturulması suretiyle,

- 18 inci maddesi; (2) ve (3) numaralı fıkralarının redaksiyona tabi tutulması suretiyle, 20 nci madde olarak,

- 19 uncu maddesi; (1) numaralı fıkrasının (a) bendine afet ve acil durum yönetimi uzmanı olabilmek için gerekli mezuniyet dallarının yönetmelikle belirleneceği hususuna açıklık getirilmesi ve (2) numaralı fıkrasının kanun tekniğine uygun olarak redaksiyona tabi tutulması suretiyle, 21 inci madde olarak,

- 20 nci maddesi; (1) numaralı fıkrası ile 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye eklenmesi öngörülen ekli (1) sayılı listeye, Başkanlığın teknik eleman ihtiyacının karşılanması amacıyla 104 kadronun ilave edilmesi; kaldırılan genel müdürlüklerde görev yapmakta olan genel müdür, genel müdür yardımcısı ve daire başkanlarının bulundukları bakanlıklarda müşavir kadrolarına atanabilmeleri için, Başbakanlık, İçişleri Bakanlığı ve Bayındırlık ve İskan Bakanlığına toplam 9 adet müşavir kadrosu ihdasına ilişkin (3) sayılı listenin eklenmesi suretiyle, 22 nci madde olarak,

- Başkanlık kadro ve pozisyonlarında görev yapan memurlar ile sözleşmeli personele en yüksek devlet memuru aylığının (ek gösterge dahil) % 200 ünü geçmemek üzere ek ödeme yapılabilmesine, Sivil Savunma Arama Kurtarma Birlik ve ekiplerinde çalışan personele ise Bütçe Kanunu ile İtfaiye personeline ödenen miktarda maktu fazla çalışma ücreti ödenebilmesine ilişkin bir düzenlemenin yeni 23 üncü madde olarak eklenmesi suretiyle,

- 21 inci maddesi; Kanun kapsamındaki faaliyetlerin gerçekleştirilmesi amacıyla Başkanlık bütçesine konulan afet ve acil durum faaliyetleri ödeneğinden mahalli idarelere de aktarma yapılabilmesini, mahalli idarelerin de aynı amaçla Başkanlık hesabına aktarma yapabilmesini, kurulacak özel hesapların afet ve acil durum hallerinde gerekli harcamalar sözkonusu olduğunda Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Kamu İhale Kanunu hükümlerine tabi olmayacağı hususunun açıklığa kavuşturulmasını teminen yeniden düzenlenmesi suretiyle, 24 üncü madde olarak,

- Atıflara ilişkin 22 nci maddesi; uygulamada tereddüde yol açılmaması bakımından redaksiyona tabi tutulmak suretiyle, 25 inci madde olarak,

- 23 üncü maddesi; (1) numaralı fıkrasına, Devlet Memurları Kanununun (II) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin “5-Yargı Kuruluşları, Bağlı ve İlgili Kuruluşlar ile Yüksek Öğretim Kuruluşlarında” bölümüne, “İl Müdürü” ibaresinden sonra gelmek üzere “Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezi Müdürü” ibaresinin eklenmesini öngören (d) ve “6- Mahalli İdareler ile Bağlı ve İlgili Kuruluşlarda” bölümüne, “Boğaziçi İmar Müdürü” ibaresinden sonra gelmek üzere “İl Afet ve Acil Durum Müdürü, Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürü” ibaresinin eklenmesine ilişkin (e) bendinin eklenmesi; yürürlükten kaldırılan hükümlere ilişkin (4) ve (5) numaralı fıkralarının, Tasarıda yapılan değişikliklere paralel olarak yeniden düzenlenmeleri; (6) numaralı fıkrası ile adının “Sivil Korunma Koleji” olarak değiştirilmesi öngörülen Sivil Savunma Kolejinin adının “Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezi” olarak değiştirilmesi suretiyle, 26 ncı madde olarak,

- 24 üncü maddesi; “üst yönetici” teriminin 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunun 11 inci maddesine atıfta bulunularak açıklığa kavuşturulması suretiyle, 27 nci madde olarak,

- Geçici 1 inci maddesi; personel atamalarına ilişkin (1) numaralı fıkrasının esasen kadro ve görev ünvanı değişikliğine ilişkin geçici 2 nci maddede yer alması gerektiğinden, madde metninden çıkarılması ve takip eden fıkra numaralarının teselsül ettirilmesi, mal ve malzeme devrine ilişkin (2)

numaralı fıkrasının, kaldırılan genel müdürlüklerce kullanılmakta olan her türlü taşınır, taşıt, araç, gereç ve malzeme, varsa her türlü borç ve alacakları, yapılan bağışlar, dosyalar, yazılı ve elektronik ortamdaki her türlü kayıtlar ve diğer dokümanların hiçbir işleme gerek kalmaksızın Başkanlığa ve ilgili il özel idaresine devredilmesini; taşınmazların, lojman ve hizmet binalarının hiçbir işleme gerek kalmaksızın, tahsis amacıyla kullanılmak üzere Başkanlığa ve ilgili il özel idaresine tahsis edilmiş sayılmasını teminen yeniden düzenlenmesi; kaldırılan Genel Müdürlüklerce yapılmış olan iş ve işlemler sebebi ile açılmış veya açılacak davalar ve doğabilecek hukuki ihtilaflar ile ilgili işlemlerin yeni kurulacak Başkanlıkça yürütülmesine ilişkin (3) numaralı fıkranın ilave edilmesi suretiyle,

- Geçici 2 nci maddesi; geçici 1 inci maddenin atamaya ve kadrolara ilişkin (1) numaralı fıkrasının, Başkanlığın faaliyete geçme süresinin bir yıla çıkarılmasını, bu sürenin Bakanlar Kurulu Kararı ile bir yıla kadar daha uzatılabilmesini teminen yeniden düzenlenerek yeni (1) numaralı fıkra olarak eklenmesi ve takip eden fıkraların teselsül ettirilmesi; (1) numaralı fıkrası, kaldırılan genel müdürlüklerde genel müdür ve genel müdür yardımcısı kadrolarında görev yapmakta olanların Tasarıya eklenen (3) sayılı liste ile ihdası öngörülen müşavir kadrolarına atanabilmelerini teminen yeniden düzenlenmesi; (2) numaralı fıkrasının, kaldırılan genel müdürlüklerde görev yapmaktayken, bu Kanuna göre kadro ve görev unvanları değişen yahut kaldırılan veya gerekli şartları taşımayan personelin kazanılmış haklarının korunması ve uygulamada tereddüde yol açılmaması amacıyla yeniden düzenlenmesi; (3) numaralı fıkrasında yer alan atamaya ilişkin altı aylık sürenin bir yıl olarak değiştirilmesi, fıkra kapsamında yeni kadrolara atanacak personelin eski kadrolarının atama işlemi gerçekleşince iptal edilmiş sayılmasına ilişkin bir cümlelerin ve aynı fıkranın sonuna il ve ilçe sivil savunma müdürlerinin kazanılmış haklarının korunmasına ilişkin bir cümlelerin eklenmesi, (4) numaralı fıkrasının, il ve ilçe savunma müdürleri dışındaki taşra personelinin il özel idarelerine nakline ilişkin hükümlerin açıklığa kavuşturulmasını teminen yeniden düzenlenmesi; il özel idarelerine devredilen personelin belediye kadrolarına atanabilmesine ilişkin bir düzenlemenin (6) numaralı fıkra olarak ilave edilmesi; (5) numaralı fıkrasının, Sivil Savunma Koleji Müdürü ve Müdür Yardımcılarının Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezi Müdürü ve Müdür Yardımcısı olarak atanmış sayılmalarını teminen yeniden düzenlenmesi; il afet ve acil durum müdürü atanıncaya kadar bu görevin vali tarafından görevlendirilecek bir personel tarafından yürütülmesine ilişkin bir düzenlemenin (8) numaralı fıkra; Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlüklerinin teşkilat ve personeli ile birlikte bulundukları il özel idaresine devredileceğine ilişkin bir düzenlemenin ise (9) numaralı fıkra olarak ilave edilmesi suretiyle,

- Geçici 3 üncü maddesi; mevcut personelden sınavla uzmanlık kadrolarına geçebilecekler arasına sivil savunma uzmanlarının da eklenmesi, ayrıca sınava girecek personele kaldırılan birimlerde en az üç yıl çalışmış olma şartının getirilmesi, bunların toplam uzman kadrosu sayısının yüzde yirmisini geçmeyeceğine ilişkin şartın, yüzde elli olarak değiştirilmesi suretiyle,

- Geçici 4 üncü maddesi; (2) numaralı fıkrasının redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- Geçici 5 inci maddesi aynen,

- Yürürlük ve yürütmeye ilişkin 25 ve 26 ncı maddeleri, 28 ve 29 uncu maddeler olarak aynen, kabul edilmiştir.

Bu defa, Komisyonumuzun 23/7/2008 tarihinde yapmış olduğu 61 inci birleşiminde “Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı” üzerinde, Hükümeti temsilen Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Cemil Çiçek ile Başbakanlık, Maliye Ba-

kanlığı, İçişleri Bakanlığı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı, Milli Savunma Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, Kamu İhale Kurumu Başkanlığı, Devlet Personel Başkanlığı, Türkiye Bilimsel ve Teknik Araştırma Kurumu Başkanlığı (TÜBİTAK), Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı (YÖK), Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü ve Türkiye Kızılay Derneği temsilcilerinin katılımlarıyla görüşmelere devam edilmiştir.

Komisyonumuzda, Tasarının geneli üzerinde yapılan görüşmelerde;

- Afet, deprem, acil durum ve sivil savunma hizmetleri konusunda görevli olan bir kaç kurumun bulunduğu, bu durumun da çok başlılığa ve eşgüdüm sorunlarına neden olduğu, Tasarıyla bu duruma son verilerek bu hizmetlerin tek elden, verimli ve etkin bir şekilde gerçekleştirileceği,

- Kurulması öngörülen yeni yapı içerisinde; hizmetlerin yürütülmesinde, personel ve kaynakların kullanımında etkin bir koordinasyonun sağlanacağı, başında valinin bulunduğu ve özel idarenin imkanlarının kullanımını esas alan kurgusuyla da afet ve acil durumların yaşanması halinde hızlı ve yerinde müdahalenin mümkün hale geleceği,

- Tasarının planlama, koordinasyon, organizasyon, kaynak yönetimi gibi hususların merkezden yürütülmesini amaçladığı, uygulamayı yerel yönetimlere bıraktığı, benimsenen bu yaklaşımın oldukça yerinde olduğu,

- Afet yönetimi konusunda tek merkezli bir organizasyondan kaynaklanan yetki ve görev çatışmasının engelleneceği, hizmetlerin sunumunda etkinliğin artacağı ve maliyetlerin azaltılarak fayda maksimizasyonunun sağlanacağı,

- Afetler konusunda icraya ilişkin problemlerden çok koordinasyona ilişkin problemlerin yaşandığı; Tasarının, öngördüğü teşkilat yapısı itibarıyla bu sakıncayı giderecek nitelikte olduğu,

- Tasarının ülkenin ihtiyacı olan son derece önemli ve gerekli düzenlemeleri içerdiği, bunun yanı sıra, afet ve acil durum konularında toplumun eğitimine de önem verilmesi gerektiği,

- Farklı kurumları bir araya getiriyor olması nedeniyle çeşitli aksaklıkların yaşanabileceği, dolayısıyla bu durumu önleyecek tedbirlerin de alınması gerektiği,

- Tasarının yalnızca teşkilat yapılanmasına ilişkin hükümler içerdiği, bu çerçevede afet yönetimi konusunda mevcut kanunlarda da değişiklikler yapılması gerektiği,

- Bazı kurumların tasfiye edilerek tek bir teşkilat oluşturulmasının personel mağduriyetine yol açabileceği, bu durumun göz önünde bulundurularak gerekli düzenlemelerin yapılması gerektiği,

- Kurulması öngörülen sistemle merkezi koordinasyonun sağlanmış olduğu; ancak, taşradaki hizmetlerin özel idarelerce yürütülecek olmasının çeşitli sorunlara yol açabileceği; üst koordinasyon birimleri ile alttaki uygulayıcı birimler arasındaki hiyerarşik bağın zayıf olmasının Türkiye'nin yönetim yapısına uygun olmadığı, bu durumun hizmetlerin görülmesinde sorunlara yol açacağı, idari örgütlenmenin doğrudan başkanlığa bağlı olması gerektiği, böylece ortaya çıkması muhtemel pek çok sakıncanın giderilmiş olacağı,

şeklindeki görüş ve eleştirileri müteakip, Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda ise;

- Bütün yetki ve görevlerin merkezde toplandığı bir teşkilat kurmanın faydaları bulunabileceği gibi pek çok sakıncasının da olabileceği; afet durumlarında en önemli hususlardan birinin hızlı müdahale olduğu, bu doğrultuda il müdürlüklerinin özel idareler bünyesinde oluşturulmasının pek çok faydası olacağı, Tasarının da bu amaca en çok hizmet edecek yapıyı öngördüğü, aynı zamanda merkezi örgütün de yerine getireceği görev ve yetkiler açısından etkin ve güçlü bir yapı olarak tasarlandığı,

- Afet gibi durumlarda tek sorumlu kurum olmasının son derece önemli olduğu, böylece koordinasyonun hızlı ve tek elden yürütülebileceği, Tasarının bu durumu olanaklı hale getirdiği,

- Bazı kurumların tasfiye edilerek tek bir teşkilat kurulmasının çeşitli sorunlara yol açabileceği; herhangi bir aksamaya meydan verilmemesi için dönüşümün zamana yayılarak mevcut yapıdan yeni yapıya kademeli olarak geçileceği,

- Uygulamada ortaya çıkabilecek aksaklıkların tek tek hesaba katılarak bunların hepsinin kanunla düzenlenmesinin mümkün olmadığı, zamanla ortaya çıkabilecek bazı sorunların ikincil mevzuatla çözülebileceği,

- Taşrada meydana gelen afetlerde, müdahale ve uygulamanın hali hazırda valilikler tarafından yürütüldüğü, bu uygulamaya devam edileceği, özel idarenin örgüt kurmak yerine kaynak aktarımı yöntemiyle uygulamaya katılımının sağlanacağı,

- Mevcut durum itibarıyla, afet ve acil durum konularına ilişkin olarak ihtiyaç ortaya çıkması halinde ilgili kanunlarda da değişikliklerin yapılabileceği,

- Kurumların kaldırılması ya da birleştirilmelerine yönelik düzenlemelerde personele ilişkin te reddütlerin her zaman söz konusu olabileceği; ancak, personelin hiçbir şekilde mağdur edilmeyeceği, titiz çalışmalar sonucunda personelin mağduriyetini önleyecek yeterli düzenlemelerin yapılmış olduğu, ifade edilmiştir.

Tasarının geneli üzerinde yapılan görüşmeleri müteakiben, Tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca da benimsenerek alt komisyon tarafından hazırlanan metin esas alınmak suretiyle maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Alt Komisyon Metninin;

- 1 inci maddesi; Türkçe yazım kurallarına uygunluğun sağlanması amacıyla ikinci fıkrasında yer alan “kurum ve kuruluşları” ibaresinin “kurum ve kuruluşlar” şeklinde redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- 2 nci maddesi; ilgili kanunlarla paralellik sağlanması amacıyla birinci fıkrasının (c) bendinde yer alan “tam gün” ibaresinin “24 saat” şeklinde redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- 3, 4, 5 ve 6 ncı maddeleri aynen,

- 7 nci maddesi; diğer maddelerde yapılan düzenlemelerle paralellik sağlanması amacıyla birinci fıkrasının (c) bendinde yer alan “depren” ibaresinin metinden çıkarılması; kanunların hazırlanmasında uygulanan esas ve usullere uygunluğun sağlanması amacıyla (d) bendinde yer alan “5018 sayılı” ibaresinden önce gelmek üzere “10/12/2003 tarihli ve” ibaresinin eklenmesi; Başkanlık bir devlet bakanına bağlanacağından (ğ) bendinde yer alan “Başbakan” ibaresinden sonra gelmek üzere “veya ilgili bakanın” ibaresinin eklenmesi suretiyle,

- 8, 9, 10, 11, 12 ve 13 üncü maddeleri aynen,

- 14 üncü maddesi; kanunların hazırlanmasında uygulanan esas ve usullere uygunluğun sağlanması amacıyla üçüncü fıkrasında yer alan “2547 sayılı” ibaresinden önce gelmek üzere “4/11/1981 tarihli ve” ibaresinin eklenmesi suretiyle,

- 15 inci maddesi; yazım yanlışının düzeltilmesi amacıyla ikinci fıkrasında yer alan “işlemler” ibaresinin “işler” şeklinde redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- 16 ve 17 nci maddeleri aynen,

- 18 inci maddesi; ilçe müdürlükleri kurulmasına ihtiyaç bulunmadığından birinci fıkranın ikinci cümlesinin ve dördüncü fıkrasında yer alan “veya ilçe” ibaresinin madde metninden çıkarılması; diğer maddelerde yer alan düzenlemelerle paralellik sağlanması amacıyla ikinci fıkrasının (j) bendinde yer alan “verdiği diğer görevleri” ibaresinin “vereceği diğer görevleri” şeklinde redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- 19 uncu maddesi; birlik müdürlüklerinin görev yerlerinin değiştirilmesi halinde, bu müdürlüğe ait kadro ve pozisyonlarda görev yapmakta olan personelin devri konusuna açıklık getirilmesi amacıyla birinci fıkrasının yeniden düzenlenmesi suretiyle,

- 20 nci maddesi; başkan, daire başkanı ve il müdürü kadrolarına atanabilmek için 657 sayılı Kanunda öngörülen koşulların da dikkate alınacağı hususuna açıklık kazandırmak amacıyla ikinci ve üçüncü fıkralarında yer alan “atanabilmek için” ibarelerinden sonra gelmek üzere “bu kadrolara atanacaklarda aranan genel koşullara ek olarak” ibaresinin eklenmesi suretiyle,

- 21 inci maddesi aynen,

- 22 nci maddesi; uygulamada ortaya çıkabilecek sorunların önlenmesi amacıyla iki ve üçüncü fıkraları ile maddeye bağlı listelerin yeniden düzenlenmesi suretiyle,

- 23 üncü maddesi; kamu personeline ek ödeme yapılmasına yönelik çalışmaların sonuçlanmak üzere olması nedeniyle, söz konusu düzenlemenin Tasarı metninden çıkarılması ve takip eden maddede numaralarının teselsül ettirilmesi suretiyle,

- 24 ve 25 inci maddeleri; 23 ve 24 üncü maddeler olarak aynen,

- 26 ncı maddesi; Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığında görev yapacak personelin yapılması öngörülen ek ödemedan yararlanabilmesi amacıyla 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan kurumlar arasına “Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı”nın da dahil edilmesini öngören bir düzenlemenin maddeye yedinci fıkra olarak ilave edilmesi, kanunların hazırlanmasında uygulanan esas ve usullere uygunluğun sağlanması amacıyla; üçüncü fıkrasında yer alan “7126 sayılı” ibaresinden önce gelmek üzere “9/6/1958 tarihli ve” ibaresinin, dördüncü fıkrasında yer alan “3056 sayılı” ibaresinden önce gelmek üzere “10/10/1984 tarihli ve” ibaresinin ilave edilmesi suretiyle 25 inci madde olarak,

- 27 nci maddesi 26 ncı madde olarak aynen,

- Geçici 1, 2, 3, 4 ve 5 inci maddeleri aynen,

- Yürürlük ve yürütmeye ilişkin 28 ve 29 uncu maddeleri 27 ve 28 inci maddeler olarak aynen, kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygıyla arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Sait Aba</i>	<i>M. Altan Karapařaoğlu</i>	<i>Hasan Fehmi Kinay</i>
Afyonkarahisar	Bursa	Kütahya
		(Bu Raporun Sözcüsü)
Kâtip	Üye	Üye
<i>Süreyya Sadi Bilgiç</i>	<i>Necdet Ünüvar</i>	<i>Halil Aydoğan</i>
Isparta	Adana	Afyonkarahisar

Üye <i>Sadık Badak</i> Antalya	Üye <i>Mehmet Günal</i> Antalya (Muhalefet şerhi ektedir)	Üye <i>İsmail Özgün</i> Balıkesir
Üye <i>Ali Osman Sali</i> Balıkesir (Bu Raporun Sözcüsü)	Üye <i>Cahit Bağcı</i> Çorum (Bu Raporun Sözcüsü)	Üye <i>Necdet Budak</i> Edirne
Üye <i>Alaattin Büyükkaya</i> İstanbul	Üye <i>Esfender Korkmaz</i> İstanbul (Ayrışık oy var)	Üye <i>İbrahim Hasgür</i> İzmir
Üye <i>Harun Öztürk</i> İzmir (Karşı oy yazısı eklidir)	Üye <i>Tuğrul Yemişçi</i> İzmir	Üye <i>Mustafa Özbayrak</i> Kırıkkale
Üye <i>Muzaffer Baştopçu</i> Kocaeli	Üye <i>Mustafa Kabakcı</i> Konya	Üye <i>Mustafa Kalaycı</i> Konya (Muhalefet şerhi ekte)
Üye <i>Ömer Faruk Öz</i> Malatya	Üye <i>Erkan Akçay</i> Manisa (Ayrışık oy ektedir)	Üye <i>Gürol Ergin</i> Muğla
Üye Münir Kutluata Sakarya (İmzada bulunamadı)	Üye <i>Kadir Tıngıroğlu</i> Sinop	Üye <i>M. Mustafa Açıkalın</i> Sivas
Üye <i>Osman Demir</i> Tokat	Üye <i>Kerem Altun</i> Van	Üye <i>Abdulkadir Akgül</i> Yozgat

MUHALEFET ŞERHİ

Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı hakkında ayrışık oy yazısı eklidir.

Tasarı, Başbakanlık Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma Genel Müdürlüğü, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Afet işleri Genel Müdürlüğü' nün kaldırılarak, yerine "Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı" kurulmasını düzenlemektedir.

A) Prensip bazında benzer hizmetleri üreten ve bu nedenle zaman zaman yetki ve sorumluluk çatışması ortaya çıkma olasılığı olan üç hizmet biriminin tek çatı altında toplanması, hizmetin etkinliği, maliyetin en aza indirilmesi ve faydanın en yükseğe çıkarılması açısından gereklidir.

Tasarıda üst birimde bu organizasyon sağlanırken, teşkilatlanmada ters bir yapılanmaya gidilmiştir. Üst yönetimde birleştirilen hizmetler, iller itibarıyla dağıtılmıştır.

B) İtirazlarımız şunlardır:

I) Madde 15'in ikinci paragrafında, etüd ve proje yaptırmak acil durum olmadığı halde, 4734 sayılı İhale Kanunu dışında tutulmaktadır. Bu durum istismlara yol açabilir. Kamu düzeni açısından yanlıştır.

II) Madde 18 ile illerde, il özel idaresi bünyesinde valiye bağlı il afet ve acil durum müdürlükleri kurulması öngörülmektedir.

Bu şartlarda:

1) Mevcut personelin il özel idarelerine devrinde bir intibak dönemi yaşanacaktır. Bu dönemde eğer bir afet olursa hizmetin etkinliği azalacaktır. Kaldı ki intibak uzun süre gerçekleşmeyebilir. İntibak zorluğu yanında personelin çalışma verimliliği de düşer.

2) Bu tür yapılanma şekli, bizdeki hizmet yapılanması, teşkilat yapılanması sistemine uymuyor. İllerde vali, hükümetin temsilcisidir. Devlet teşkilatının ildeki yetkili ve sorumlusudur.

Oysaki tasarıdaki örnekte il müdürlükleri Başkanlık teşkilatı içinde yer almıyor. İl özel idaresi içinde yer alıyor. Bu nedenle, bürokrasi artacak, başkanlık ve vali arasında koordinasyon sorunu ortaya çıkacaktır. Aynı hizmet için, il özel idare ve başkanlık tarafından kaynak ayrılacak ve bütçe birliği bozulacaktır.

3) Valinin atadığı bazı personelin sicilini başkan tutacak. Personel sıkıntıya girecek.

4) Çevre illere acil destek halinde ortaya bürokratik engeller çıkacak, hizmet gecikecektir.

Dünyadaki örneklerinde afete yönelik hizmetler, ulusal merkezi bir birimin çatısı altında organize olmuştur. Japonya' da bakanlık seviyesinde örgütlenmiştir.

Bu gerçeklerle, illerdeki örgütler de tamamıyla başkanlığa bağlanmalıdır.

III) Yasanın 24. maddesinde başkanlıkça dağıtılan acil durum ödeneklerinin, kamu kurum ve kuruluşlarda özel hesaplarda izlenmesi yeni birçok fon getirme ile aynı anlamdadır. Bütçe birliğini ve etkinliğini bozar.

IV) Yasanın 25. maddesi 3 numaralı paragrafında, "ilgili kamu kurum ve kuruluşlarınca" yerine "Başkanlıkça" ibaresi konulmalıdır.

V) 27. maddenin ikinci satırında kuruluşlarından sonra cümle "bu hizmetleri sivil savunma uzmanları vasıtası ile yürütür" şeklinde tamamlanmalıdır.

Esfender Korkmaz

İstanbul

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 293)

MUHALEFET ŞERHİ

Ülkemizde meydana gelen afet olaylarının niteliğine bakıldığında, birkaç ili kapsayan bölgesel afetlerde yerel birimlerin yetersiz kaldığı, bu nedenle güçlü, donanımlı bir merkezi yönetime ihtiyaç duyulduğu açıktır.

Afet yönetiminin tek çatı altında yeniden yapılandırılması olumlu görülmesine karşın, ülkemizin afet potansiyeli dikkate alındığında, Tasarı ile önerilen teşkilat yapısının yetersiz kalacağından endişe edilmektedir. Mevcut genel müdürlüklerin personel, deneyim ve bilgi birikiminin geliştirilerek değerlendirilmesi yerine, dar bir kadrodan oluşan bir kurumla afet hizmetlerinin gerçekleştirilmesi bazı sorunları beraberinde getirebilir.

Türk idare sisteminde yer almayan ve 3046 sayılı çerçeve yasaya uygun olmayan, görev, yetki ve sorumluluk belirsizliğine ve çatışmasına yol açabilecek bir teşkilat yapısı oluşturulmaktadır. Ayrıca, taşrada görev yapmakta olan uzmanlık düzeyine ulaşmış mevcut tecrübeli personelin, yerel yönetimlere, il özel idareleri kadrolarına verilmesi istihdamlarının akıbetini belirsiz hale getirdiğinden, verimliliklerini ve etkinliklerini olumsuz etkileyecektir. Afet hizmetiyle görevli personelin illerinde meydana gelebilecek büyük felaketlerde kendilerinin de birer afetzede olabileceği, araç gereçlerinin kullanılamaz hale gelebileceği mutlaka dikkate alınmalıdır.

108 sayılı Savunma Sekreterlikleri Kurulmasına Dair Kanun yürürlükten kaldırılmakta, kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatını düzenleyen mevzuatla yer alan "Savunma Sekreterliği" ve "Savunma Uzmanlığı" birimleri lağvedilmektedir. 108 sayılı Kanun ve bu Kanun uyarınca çıkarılan 7/17209 sayılı Yönetmelikte belirlenen tüm görevleri Tasarı kapsamamaktadır. Tasarıda savunma sekreterlikleri ve savunma uzmanlarının mesleki ihtisas, birikim ve tecrübelerinin göz ardı edilerek sistem dışına itildiği izlenimi doğmaktadır.

Sivil savunma uzmanları tarafından yerine getirilen görevlerin, idari işler birimine verilmesi, sivil savunma uzmanlarının statüleri ve kazanılmış hakları yönünden mağduriyetlerine neden olabilecektir.

Afet yönetim sisteminin kurumsal yapılanma ve mevzuatı ile bir bütün halinde işleyen bir sistem olup, yürürlükteki Afet Kanunu, İmar Kanunu ve yapılaşma ile ilgili diğer kanunlarda gerekli değişiklikler yapılmadan kurumsal yapılanmaya gidilmesi istenen sonucu tam olarak vermeyecektir.

Başkanlığa, ihtiyaç duyulan konularda yerli ve yabancı tüzel kişilere 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri uygulanmaksızın araştırma, etüd ve proje yaptırabilme yetkisi verilmektedir. Halbuki afet ve acil durum hallerinde ortaya çıkan ihtiyaçların karşılanması amacıyla yapılacak harcamalar 4734 sayılı Kanuna tabi bulunmamaktadır. Bu nedenle ivedilik gerektirmeyen işlerde ihale sisteminin dışına çıkılması uygun görülmemektedir.

Mustafa Kalaycı

Konya

Erkan Akçay

Manisa

Mehmet Günel

Antalya

KARŞIOY YAZISI

"Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı" ile Başbakanlık, İçişleri Bakanlığı ve Bayındırlık ve İskan Bakanlığı bünyesindeki afet ve acil durum ile ilgili birimlerin birleştirilmesi, ilk bakışta eşgüdümün sağlanması açısından uygun gibi görülmektedir. Ancak, bu konuda kurumlararası tam bir mutabakatın olmadığı da anlaşılmaktadır.

Afet ve acil durum ortaya çıkmadan da yapılacak şeyler olması ve bunların Tasarının kapsamına alınması ile Kızılay ve sivil toplum kuruluşlarının akredite kuruluşlar olarak sisteme dahil edilmesi yerinde olmuştur. Ayrıca, yasal düzenlemenin yanı sıra toplumun 7'den 70'e afetler konusunda eğitimi üzerinde daha fazla durulmalıdır.

Mevcut sistemin nerelerde aksadığının somut olarak ortaya konulması, somut aksaklıklar varsa, Tasarıda öngörüldüğü gibi Başkanlık şeklinde değil Afet ve Acil Durum Müsteşarlığı şeklinde örgütlenmesinin daha doğru olacağı değerlendirilmektedir.

Öte yandan, Tasarı, bir taraftan yetki, görev ve sorumluluk dağılımındaki çok başlılığı ortadan kaldırıp eşgüdüm sağlamayı amaçlarken, diğer taraftan Başbakanlığın taşra teşkilatının olmaması nedeniyle merkez ve taşra örgütlenme şekllinden kaynaklanacak yeni sıkıntıları da beraberinde getirebilecektir.

Öngörülen organizasyonun aksaksız ve kusursuz işlemesi, diğer riskler bir yana, yüzölçümünün % 93'ünün, nüfusunun % 98'inin deprem riski ile karşı karşıya olduğu ülkemiz açısından son derece önemlidir.

Ayrıca, afetlerin Türkiye Ekonomisine yılda GSMH'nın %1-3'ü oranında zarar verdiği ifade edilmektedir ki can kaybının yanında bu kayıp da alınacak önlemlerin önemini artırmaktadır.

Tasarıda Başkanın atanması için 6 aylık, diğer kaldırılan birimlerin devri için 1+1 =2 yıllık süre öngörülmesi, geçiş döneminde karşılaşılabilecek muhtemel riskleri azaltmak üzere kurumlararası işbölümü yapılmasını zorlaştırabilecektir. Kaldırılan birimler, "nasıl olsa görev devrediliyor", anlayışı ile rehavete kapılabilir. Ayrıca, kaldırılan birimlerle kaldırılan birimlerde çalışan personelin tasarısı konusunda tam mutabakatının olmaması, geçiş döneminde kurumların ve söz konusu personelin çok iyi motive edilmesi gereğini ortaya koymaktadır.

Yeni örgütlenmeye uygun personel istihdamında liyakat ve kariyer mutlaka göz önünde bulundurulmalıdır. Bu anlamda liyakat ve kariyer yerine siyasi referansların esas alınmasının bedeli ağır olabilir.

Afet veya acil durum ortaya çıktıktan sonraki mal ve hizmet alımlarının Kamu İhale Yasası kapsamı dışında tutulmasını anlamak mümkün olmakla birlikte, afet veya acil durum öncesi hazırlık aşamasında mal ve hizmet alımlarının Kamu İhale Yasası kapsamı dışında tutulmasını anlamak mümkün değildir.

Deprem sigortasının etkin işleyebilmesi için, sigorta yaptıranla yaptırmayanlar arasında farklılık yaratılacağı, alınacak tedbir ve teşviklerle vatandaşlara ciddi bir şekilde hissettirilmelidir.

Deprem ve diğer risklere rağmen, yasama organının, deprem sonucu oluşacak riskleri artırıcı nitelikteki düzenlemelerini anlayışla karşılamak mümkün değildir. Örneğin son olarak elektrik piyasası kanununda yapılan ve iskan ruhsatı verilmeyen konutlara elektrik aboneliği bağlanmasına ilişkin af düzenlemesi bu anlamda yanlış ve bedeli ağır olabilecek bir düzenleme olmuştur.

Tasarının Çerçeve 3 üncü ve 4 üncü maddelerinde düzenlenen " Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulu" ile "Afet ve Acil Durum Koordinasyon Kurulu" nda Hazine'den sorumlu Devlet Bakanı ile Hazine Müsteşarının yer almaması, nakit planlaması açısından bir eksiklik olarak değerlendirilmektedir.

Çerçeve 17 nci madde ile idareye verilen "düzenleme" yetkisinin sınırı belli olmadığından uygun görülmemektedir.

Tasarının bize göre en önemli düzenlemelerinden biri çerçeve 23 üncü maddedeki "Kaynak Yönetimi" düzenlemesidir. Düzenlemeye göre, Merkezi Yönetim Bütçesinde Başkanlık için öngörülecek afet ve acil durum faaliyeti ödeneği Başkanlık bütçesine gider kaydedilerek özel bir hesaba aktarılacaktır. Görüldüğü gibi bu aşamada, bütçede öngörülen ödeneklerin harcanmasındaki ve bütçeye gider yazılmasındaki normal usul uygulanmamaktadır. Zira, bütçede öngörülen ödenekler ya mevzuatın izin verdiği durumlarda avans verilmek suretiyle mal ve hizmet daha sonra teslim alınmak üzere ya da mal ve hizmet teslim alındıktan sonra belgesine dayanılarak harcanmakta ve bütçeye gider kaydedilmektedir. Burada, bütçe ödeneği doğrudan doğruya herhangi bir mal ve hizmet teslimi olmadan ve herhangi bir avans işlemine tabi tutulmadan bütçeye gider yazılmakta ve karşılığı nakit, Başkanlığın açacağı özel bir hesaba aktarılmaktadır. Bu özel hesap ise, Başkanlığın bizzat yapacağı harcamalar için kullanılabileceği gibi afet ve acil durumda kullanılmak üzere kamu kurum ve kuruluşlarının veya il özel idarelerinin açtacakları özel hesaplara aktarılmak suretiyle de kullanılabilecektir. Aktarılan bu tutarlar, ilgili kurum ve kuruluşların bütçeleri ile ilişkilendirilmeyecek ve harcanmasında 5108 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri uygulanmayacaktır. Söz konusu harcamalar sonucunda toplanan belgelerin başlangıçta bütçeye tek kalemde gider yazılan ödenek ile nasıl ilişkilendirileceği ve denetiminin nasıl yapılacağı da açık değildir. Tamamen bütçe dışı ve örtülü ödenek benzeri bir harcama usulü getiren bu "Kaynak Yönetimi" düzenlemesinin bu haliyle kabulü mümkün değildir.

Yukarıda açıklanan nedenlerle tasarı ile ilgili olarak çoğunluk görüşüne iştirak edilememiştir.

Saygıyla arz olunur.

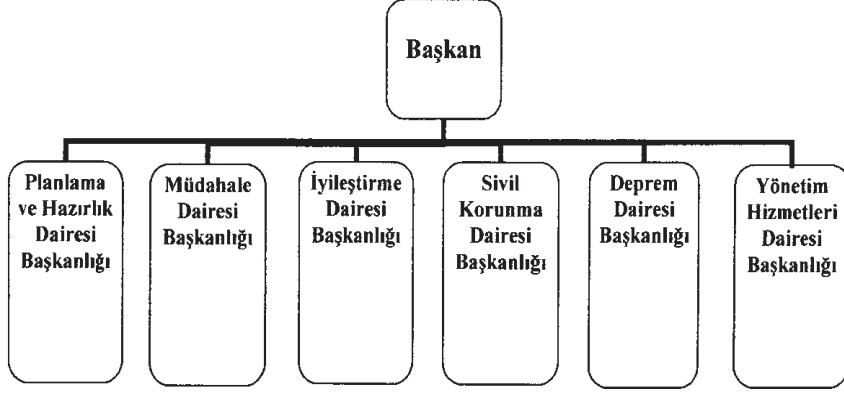
Harun Öztürk

İzmir

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METNE EKLİ

1 Sayılı Cetvel

AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİ BAŞKANLIĞI



HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METNE EKLİ LİSTELER

(1) SAYILI LİSTE

İHDAS EDİLEN KADROLAR

KURUMU : AFET VE ACIL DURUM YÖNETİMİ BAŞKANLIĞI
TEŞKİLATI : MERKEZ

Sınıfı	Unvanı	Derecesi	Serbest Kadro Adedi	Tutulan Kadro Adedi	Toplam
GIH	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanı	1	1	---	1
GIH	Planlama ve Hazırlık Dairesi Başkanı	1	1	---	1
GIH	Müdahale Dairesi Başkanı	1	1	---	1
GIH	İyileştirme Dairesi Başkanı	1	1	---	1
GIH	Sivil Korunma Dairesi Başkanı	1	1	---	1
GIH	Deprem Dairesi Başkanı	1	1	---	1
GIH	Yönetim Hizmetleri Dairesi Başkanı	1	1	---	1
GIH	Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanı	1	10	---	10
GIH	Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanı	2	20	---	20
GIH	Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanı	3	20	---	20
GIH	Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanı	4	30	---	30
GIH	Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzman Yardımcısı	8	60	---	60
GIH	Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzman Yardımcısı	9	60	---	60
GIH	I. Hukuk Müşaviri	1	1	---	1
GIH	Hukuk Müşaviri	5	2	---	2
GIH	Basın ve Halkla İlişkiler Müşaviri	1	1	---	1
GIH	Araştırmacı	1	5	---	5
GIH	Mali Hizmetler Uzmanı	5	1	---	1
GIH	Mali Hizmetler Uzmanı	4	1	---	1
GIH	Mali Hizmetler Uzmanı	3	1	---	1
GIH	Mali Hizmetler Uzmanı	2	1	---	1
GIH	Mali Hizmetler Uzman Yardımcısı	8	2	---	2
GIH	Mütercim	7	1	---	1
GIH	Çözümleyici	7	2	---	2
GIH	Sivil Korunma Uzmanı	1	1	---	1
GIH	Koruma ve Güvenlik Amiri	4	1	---	1
GIH	Memur	5	20	---	20
GIH	Memur	6	2	---	2
GIH	Memur	8	2	---	2
GIH	Memur	9	1	---	1
GIH	Memur	10	2	---	2
GIH	Memur	11	1	---	1
GIH	Ambar Memuru	7	1	---	1
GIH	Ambar Memuru	8	1	---	1
GIH	Ayniyat Saymanı	6	2	---	2
GIH	Satın Alma Memuru	6	2	---	2
GIH	Santral Memuru	6	2	---	2
GIH	Daktilograf	5	5	---	5
GIH	Daktilograf	6	2	---	2
GIH	Sekreter	5	5	---	5
GIH	Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	3	3	---	3
GIH	Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	6	3	---	3
GIH	Şoför	5	1	---	1
GIH	Şoför	6	1	---	1
GIH	Şoför	7	1	---	1
GIH	Şoför	9	1	---	1
TH	Mühendis	1	1	---	1
TH	Mühendis	5	1	---	1
TH	Teknisyen	3	4	---	4
TH	Teknisyen	4	1	---	1
SH	Hemşire	7	2	---	2
YH	Hizmetli	6	2	---	2
YH	Hizmetli	7	2	---	2
YH	Hizmetli	8	1	---	1
YH	Hizmetli	9	1	---	1
YH	Aşçı	8	1	---	1
YH	Kaloriferci	5	2	---	2
TOPLAM			303		303

(2) SAYILI LİSTE
İPTAL EDİLEN KADROLAR

KURUMU : BAŞBAKANLIK
TEŞKİLATI : MERKEZ

SINIFI	UNVANI	KADRO	SERBEST	TOPLAM
		DERECESİ	KADRO ADEDİ	KADRO ADEDİ
GİH	Genel Müdür	1	1	1
GİH	Genel Müdür Yardımcısı	1	4	4
GİH	Daire Başkanı	1	8	8
GİH	Şube Müdürü	1	3	3
TOPLAM			16	16

(3) SAYILI LİSTE
İPTAL EDİLEN KADROLAR

KURUMU : İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
TEŞKİLATI : MERKEZ

SINIFI	UNVANI	KADRO	SERBEST	TOPLAM
		DERECESİ	KADRO ADEDİ	KADRO ADEDİ
MİAH	Sivil Savunma Genel Müdürü	1	1	1
MİAH	Genel Müdür Yardımcısı	1	2	2
GİH	Genel Müdür Yardımcısı	1	1	1
GİH	Daire Başkanı	1	3	3
MİAH	Daire Başkanı	1	2	2
GİH	Şube Müdürü	1	18	18
TOPLAM			27	27

(4) SAYILI LİSTE
İPTAL EDİLEN KADROLAR

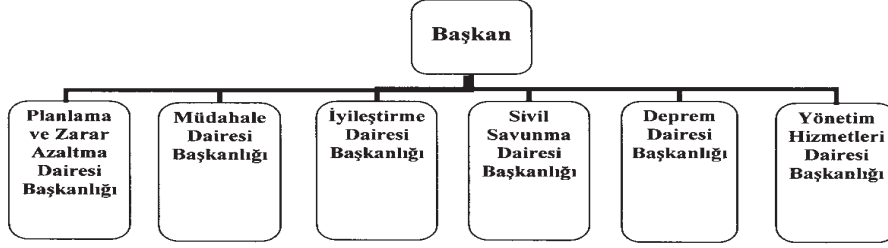
KURUMU : BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI
TEŞKİLATI : MERKEZ

SINIFI	UNVANI	KADRO	SERBEST	TOPLAM
		DERECESİ	KADRO ADEDİ	KADRO ADEDİ
GİH	Afet İşleri Genel Müdürü	1	1	1
GİH	Genel Müdür Yardımcısı	1	4	4
GİH	Daire Başkanı	1	7	7
GİH	Şube Müdürü	1	20	20
TOPLAM			32	32

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METNE EK Lİ

(1) SAYILI CETVEL

AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİ BAŞKANLIĞI TEŞKİLATI



PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METNE

EKLİ LİSTELER

(1) SAYILI LİSTE

İHDAS EDİLEN KADROLAR

KURUMU : AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİ BAŞKANLIĞI
TEŞKİLATI : MERKEZ

Sınıfı	Unvanı	Derecesi	Serbest Kadro Adedi	Toplam Kadro Adedi
GIH	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanı	1	1	1
GIH	Planlama ve Hazırlık Dairesi Başkanı	1	1	1
GIH	Müdahale Dairesi Başkanı	1	1	1
GIH	İyileştirme Dairesi Başkanı	1	1	1
GIH	Sivil Savunma Dairesi Başkanı	1	1	1
GIH	Deprem Dairesi Başkanı	1	1	1
GIH	Yönetim Hizmetleri Dairesi Başkanı	1	1	1
GIH	Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezi Müdürü	1	1	1
GIH	Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezi Müdür Yardımcısı	1	2	2
GIH	Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanı	1	30	30
GIH	Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanı	2	20	20
GIH	Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanı	3	20	20
GIH	Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanı	4	10	10
GIH	Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzman Yardımcısı	8	60	60
GIH	Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzman Yardımcısı	9	60	60
GIH	I. Hukuk Müşaviri	1	1	1
GIH	Özel Kalem Müdürü	1	1	1
GIH	Müşavir	1	6	6
GIH	Hukuk Müşaviri	5	2	2
GIH	Basın ve Halkla İlişkiler Müşaviri	1	5	5
GIH	Araştırmacı	1	5	5
GIH	Mali Hizmetler Uzmanı	5	1	1
GIH	Mali Hizmetler Uzmanı	4	1	1
GIH	Mali Hizmetler Uzmanı	3	1	1
GIH	Mali Hizmetler Uzmanı	2	1	1
GIH	Mali Hizmetler Uzman Yardımcısı	8	2	2
GIH	Eğitim Uzmanı	1	1	1
GIH	Mütercim	7	1	1
GIH	Şef	3	3	3
GIH	Çözümleyici	7	2	2
GIH	Programcı	7	2	2
GIH	Sivil Savunma Uzmanı	1	1	1
GIH	Koruma ve Güvenlik Amirli	4	1	1
GIH	Koruma ve Güvenlik Görevlisi	10	6	6

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 293)

<u>Sınıfı</u>	<u>Unvanı</u>	<u>Derecesi</u>	<u>Serbest Kadro Adedi</u>	<u>Toplam Kadro Adedi</u>
GİH	Memur	5	10	10
GİH	Memur	6	2	2
GİH	Memur	8	2	2
GİH	Memur	9	1	1
GİH	Memur	10	2	2
GİH	Memur	11	1	1
GİH	Ambar Memuru	7	1	1
GİH	Ambar Memuru	8	1	1
GİH	Ayniyat Saymanı	6	2	2
GİH	Satın Alma Memuru	6	2	2
GİH	Santral Memuru	6	8	8
GİH	Sekreter	5	6	6
GİH	Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	3	6	6
GİH	Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	5	2	2
GİH	Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	7	2	2
GİH	Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	9	1	1
GİH	Arşiv Memuru	6	3	3
GİH	Şoför	5	5	5
GİH	Şoför	6	1	1
GİH	Şoför	7	2	2
GİH	Şoför	9	1	1
GİH	Şoför	10	1	1
TH	Mühendis	1	40	40
TH	Mühendis	2	10	10
TH	Mühendis	4	10	10
TH	Mühendis	5	10	10
TH	Mühendis	7	10	10
TH	Mühendis	8	13	13
TH	Mimar	2	3	3
TH	Şehir Plancısı	2	4	4
TH	Tekniker	1	1	1
TH	Tekniker	3	4	4
TH	Teknisyen	3	5	5
TH	Teknisyen	4	6	6
TH	Teknisyen	5	1	1
TH	Teknisyen	9	1	1
SH	Daire Tabibi	1	1	1
SH	Daire Tabibi	6	1	1
SH	Veteriner Hekim	6	1	1
SH	Hemşire	7	1	1
SH	Hemşire	8	1	1
EÖH	Öğretmen	1	10	10
EÖH	Öğretmen	2	5	5
EÖH	Öğretmen	3	5	5
EÖH	Öğretmen	4	3	3
EÖH	Öğretmen	6	1	1
EÖH	Öğretmen	8	4	4
YH	Hizmetli	7	2	2
YH	Hizmetli	8	1	1
YH	Aşçı	8	1	1
YH	Kaloriferci	5	3	3
YH	Teknisyen Yardımcısı	5	1	1
YH	Teknisyen Yardımcısı	6	1	1
YH	Teknisyen Yardımcısı	7	1	1
YH	Teknisyen Yardımcısı	8	1	1
YH	Teknisyen Yardımcısı	10	1	1
YH	Teknisyen Yardımcısı	12	2	2
YH	Bekçi	5	1	1
TOPLAM			481	481

(2) SAYILI LİSTE
İPTAL EDİLEN KADROLAR

KURUMU : İÇİŞLERİ BAKANLIĞI

TEŞKİLATI : MERKEZ

<u>Sınıfı</u>	<u>Unvanı</u>	<u>Derecesi</u>	<u>Serbest Kadro Adedi</u>	<u>Toplam Kadro Adedi</u>
MİAH	Sivil Savunma Genel Müdürü	1	1	1
MİAH	Genel Müdür Yardımcısı	1	2	2
GİH	Genel Müdür Yardımcısı	1	1	1
GİH	Kolej Müdürü	1	1	1
GİH	Kolej Müdür Yardımcısı	1	2	2
GİH	Şef	3	3	3
EÖH	Öğretmen	1	10	10
EÖH	Öğretmen	2	5	5
EÖH	Öğretmen	3	5	5
EÖH	Öğretmen	4	3	3
EÖH	Öğretmen	6	1	1
EÖH	Öğretmen	8	4	4
GİH	Eğitim Uzmanı	1	1	1
SH	Daire Tabibi	1	1	1
SH	Hemşire	8	1	1
GİH	V.H.K.İ.	3	1	1
GİH	V.H.K.İ.	5	2	2
GİH	V.H.K.İ.	7	2	2
GİH	V.H.K.İ.	9	1	1
TH	Tekniker	1	1	1
TH	Teknisyen	3	5	5
TH	Teknisyen	4	2	2
TH	Teknisyen	5	1	1
TH	Teknisyen	9	1	1
YH	Teknisyen Yardımcısı	5	1	1
YH	Teknisyen Yardımcısı	6	1	1
YH	Teknisyen Yardımcısı	7	1	1
YH	Teknisyen Yardımcısı	8	1	1
YH	Teknisyen Yardımcısı	10	1	1
YH	Teknisyen Yardımcısı	12	2	2
GİH	Şoför	5	4	4
GİH	Şoför	7	1	1
GİH	Şoför	10	1	1
YH	Bekçi	5	1	1
GİH	Koruma ve Güvenlik Görevlisi	10	6	6
YH	Hizmetli	8	1	1
TOPLAM			78	78

KURUMU : BAŞBAKANLIK

TEŞKİLATI : MERKEZ

<u>Sınıfı</u>	<u>Unvanı</u>	<u>Derecesi</u>	<u>Serbest Kadro Adedi</u>	<u>Toplam Kadro Adedi</u>
GİH	Genel Müdür	1	1	1
GİH	Genel Müdür Yardımcısı	1	4	4
TOPLAM			5	5

KURUMU : BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI

TEŞKİLATI : MERKEZ

<u>Sınıfı</u>	<u>Unvanı</u>	<u>Derecesi</u>	<u>Serbest Kadro Adedi</u>	<u>Toplam Kadro Adedi</u>
GİH	Afet İşleri Genel Müdürü	1	1	1
GİH	Genel Müdür Yardımcısı	1	3	3
TOPLAM			4	4

(3) SAYILI LİSTE
İHDAS EDİLEN KADROLAR

KURUMU : BAŞBAKANLIK
TEŞKİLATI : MERKEZ

<u>Sınıfı</u>	<u>Unvanı</u>	<u>Derecesi</u>	<u>Serbest Kadro Adedi</u>	<u>Toplam Kadro Adedi</u>
GİH	Başbakanlık Müşaviri	1	3	3
	TOPLAM		3	3

KURUMU : İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
TEŞKİLATI : MERKEZ

<u>Sınıfı</u>	<u>Unvanı</u>	<u>Derecesi</u>	<u>Serbest Kadro Adedi</u>	<u>Toplam Kadro Adedi</u>
MİAH	Bakanlık Müşaviri	1	2	2
	TOPLAM		2	2

KURUMU : BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI
TEŞKİLATI : MERKEZ

<u>Sınıfı</u>	<u>Unvanı</u>	<u>Derecesi</u>	<u>Serbest Kadro Adedi</u>	<u>Toplam Kadro Adedi</u>
GİH	Bakanlık Müşaviri	1	4	4
	TOPLAM		4	4



HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

**AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİ BAŞ-
KANLIĞININ TEŞKİLAT VE GÖREVLERİ
HAKKINDA KANUN TASARISI**

BİRİNCİ BÖLÜM

Amaç ve Tanımlar

Amaç

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı, afet, deprem ve acil durumlar ile sivil korunmaya ilişkin hizmetleri yürütmek üzere, Başbakanlığa bağlı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının kurulması, teşkilatı ile görev ve yetkilerini düzenlemektir.

(2) Başbakan, Başkanlıkla ilgili yetkilerini bir Bakan aracılığı ile kullanabilir.

Tanımlar

MADDE 2- (1) Bu Kanunda yer alan;

a) Acil durum: Toplumun tamamının veya belli kesimlerinin hayatının temel fonksiyonlarının engellendiği, işleyişinin ve sosyal yapısının bozulduğu, acil durum yönetimini gerektiren olayları ve bu olayların oluşturduğu kriz halini,

b) Afet: Toplumun tamamı veya belli kesimleri için fiziksel, ekonomik ve sosyal kayıplar doğuran, normal hayatı ve insan faaliyetlerini durduran veya kesintiye uğratan doğal, teknolojik veya insan kaynaklı olayları,

c) Afet ve acil durum yönetim merkezi: Afet, deprem ve acil durumlarda müdahalenin koordine edildiği, tam gün esasına göre çalışan, kesintisiz ve güvenli bilgi-işlem ve haberleşme sistemleri ile donatılan merkezi,

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN

KABUL ETTİĞİ METİN

**AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİ BAŞ-
KANLIĞININ TEŞKİLAT VE GÖREVLERİ
HAKKINDA KANUN TASARISI**

BİRİNCİ BÖLÜM

Amaç, Kapsam ve Tanımlar

Amaç ve kapsam

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı, afet ve acil durumlar ile sivil savunmaya ilişkin hizmetleri yürütmek üzere, Başbakanlığa bağlı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının kurulması, teşkilatı ile görev ve yetkilerini düzenlemektir. Başbakan, Başkanlıkla ilgili yetkilerini bir Bakan aracılığı ile kullanabilir.

(2) Bu Kanun; afet ve acil durumlar ile sivil savunmaya ilişkin hizmetlerin ülke düzeyinde etkin bir şekilde gerçekleştirilmesi için gerekli önlemlerin alınması ve olayların meydana gelmesinden önce hazırlık ve zarar azaltma, olay sırasında yapılacak müdahale ve olay sonrasında gerçekleştirilecek iyileştirme çalışmalarını yürüten kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyonun sağlanması ve bu konularda politikaların üretilmesi ve uygulanması hususlarını kapsar.

Tanımlar

MADDE 2- (1) Bu Kanunda yer alan;

a) Acil durum: Toplumun tamamının veya belli kesimlerinin normal hayat ve faaliyetlerini durduran veya kesintiye uğratan ve acil müdahaleyi gerektiren olayları ve bu olayların oluşturduğu kriz halini,

b) Afet: Toplumun tamamı veya belli kesimleri için fiziksel, ekonomik ve sosyal kayıplar doğuran, normal hayatı ve insan faaliyetlerini durduran veya kesintiye uğratan doğal, teknolojik veya insan kaynaklı olayları,

c) Afet ve Acil Durum Yönetim Merkezi: Afet ve acil durumlarda müdahalenin koordine edildiği, 24 saat esasına göre çalışan, kesintisiz ve güvenli bilgi-işlem ve haberleşme sistemleri ile donatılan merkezi,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

ç) Akreditasyon: Başkanlığın koordinasyonunda çalışılabilmesi için sivil toplum kuruluşlarına uygunluk belgesi verilmesini,

d) Başkan: Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanını,

e) Başkanlık: Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığını,

f) Hazırlık: Afet, deprem ve acil durumların etkilerinin azaltılması amacıyla önceden yapılan faaliyetleri,

g) İyileştirme: Afet, deprem veya acil durum sebebiyle bozulan hayatın normalleştirilmesine yönelik faaliyetleri,

ğ) Müdahale: Afetlerde veya acil durumlarda can ve mal kurtarma, sağlık, barınma ile iaşeye yönelik çalışmaları,

h) Sivil korunma: Düşman saldırılarına karşı halkın can ve mal kaybının en az seviyeye indirilmesi, hayati önem taşıyan her türlü resmi ve özel tesis ve kuruluşların korunması ve faaliyetlerinin devamını sağlayacak iyileştirmenin yapılması, savunma gayretlerinin halk tarafından en yüksek seviyede desteklenmesi ve halkın moralini yüksek tutmak için alınacak her türlü silahsız koruyucu ve kurtarıcı tedbir ve faaliyetleri,

ı) Zarar azaltma: Afetlerde veya acil durumlarda muhtemel zararların yok edilmesi veya azaltılmasına yönelik tedbirleri

ifade eder.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ç) Akreditasyon: Başkanlığın koordinasyonunda çalışılabilmesi için özel kuruluşlar ile sivil toplum kuruluşlarına uygunluk belgesi verilmesini,

d) Başkan: Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanını,

e) Başkanlık: Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığını,

f) Hazırlık: Afet ve acil durumlara etkin bir müdahale amacıyla önceden yapılan her türlü faaliyetleri,

g) İyileştirme: Afet ve acil durum sebebiyle bozulan hayatın normalleştirilmesine yönelik faaliyetleri ve yeniden yapılanmayı,

ğ) Müdahale: Afetlerde ve acil durumlarda can ve mal kurtarma, sağlık, iaşe, ibate, güvenlik, mal ve çevre koruma, sosyal ve psikolojik destek hizmetlerinin verilmesine yönelik çalışmaları,

h) Risk: Belirli bir alandaki tehlike olasılığına göre kaybedilecek değerlerin ölçüsünü,

ı) Risk Azaltma: Belirli bir kesim veya alanda geliştirilen afet senaryolarına göre, olası risklerin önlenmesi, kabul edilebilir ölçülere indirilmesi ya da paylaşımı amacıyla alınacak her türlü planlı müdahaleyi,

i) Risk Yönetimi: Ülke, bölge, kent ölçeğinde ve yerel ölçekte risk türleri ve düzeylerini tespit etme, azaltma ve paylaşma çalışmaları ile bu alandaki planlama esaslarını,

j) Sivil Savunma: Düşman saldırılarına karşı halkın can ve mal kaybının en az seviyeye indirilmesi, hayati önem taşıyan her türlü resmi ve özel tesis ve kuruluşların korunması ve faaliyetlerinin devamını sağlayacak iyileştirmenin yapılması, savunma gayretlerinin halk tarafından en yüksek seviyede desteklenmesi ve halkın moralini yüksek tutmak için alınacak her türlü silahsız koruyucu ve kurtarıcı tedbir ve faaliyetleri,

k) Zarar azaltma: Afetlerde ve acil durumlarda meydana gelmesi muhtemel zararların yok edilmesi veya azaltılmasına yönelik risk yönetimi ve önleme tedbirlerini,

ifade eder.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

İKİNCİ BÖLÜM

Başkanlık Teşkilatı ve Görevleri

Teşkilat

MADDE 3- (1) Başkanlık teşkilatı, ekli 1 sayılı cetvelde gösterilen birimlerden oluşur.

Başkanın görevleri

MADDE 4- (1) Başkan, Başkanlığın en üst amiridir ve görevleri şunlardır:

- a) Dairelerde çalışma gruplarını kurmak ve koordine etmek,
 - b) Yıllık çalışma raporu ve eylem planını hazırlamak,
 - c) Kurum ve kuruluşlar ile sivil toplum kuruluşlarıyla ilişkileri yürütmek,
 - ç) Afet, deprem ve acil durumlar hakkında bilgi alma, bilgilendirme, toplama, değerlendirme ve kullanıma sunma amacıyla bilgi sistemi kurmak,
 - d) Afet ve Acil Durum Koordinasyon Kurulunun toplanması amacıyla Kurul Başkanına öneride bulunmak,
 - e) Afet, deprem ve acil durum hallerinde müdahaleyi koordine etmek ve üst makamları bilgilendirmek,
 - f) Sivil savunma arama ve kurtarma birlik müdürlüklerinin görev yerlerini, ilgili kamu kurum ve kuruluşları ve Türkiye Kızılay Derneği ile koordine ederek belirlemek,
 - g) Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca bir iç denetçi atamak,
 - ğ) Afet, deprem, acil durumlar ve sivil korunmanın her safhasında yapılacak işlem ve eylemlerle ilgili olarak, kamu kurum ve kuruluşları, Türkiye Kızılay Derneği, gönüllü özel sektör ve sivil toplum kuruluşları arasında işbölümü yapmak ve koordinasyonu sağlamak.
- (2) Başkan, bu Kanunda belirtilen hizmetlerin yürütülmesinden ilgili Bakana karşı sorumludur.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Afet ve acil durum yüksek kurulu

MADDE 5- (1) Afet, deprem ve acil durumlarla ilgili olarak hazırlanan çalışma hedeflerini, politikalarını, yıllık çalışma raporunu ve yıllık eylem planını onaylamakla görevli, Başbakan veya görevlendireceği Başbakan Yardımcısının başkanlığında, Milli Savunma, İçişleri, Dışişleri, Maliye, Bayındırlık ve İskan, Sağlık, Ulaştırma, Enerji ve Tabii Kaynaklar ile Çevre ve Orman bakanlarından oluşan Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulu kurulmuştur. Kurul toplantılarına, ilgili bakan, kurum ve kuruluş, sivil toplum kuruluşları temsilcileri ve konu ile ilgili uzmanlar çağırılabilir.

(2) Kurul, yılda en az iki kez toplanır. Kurul, ayrıca Kurul Başkanının isteği üzerine toplanabilir. Kurulun sekretaryasını Başkanlık yürütür.

(3) Başbakanlık onayı ile afet, deprem ve acil durumlara ilişkin çalışmalarda bulunmak üzere, kurum ve kuruluş personeli Kurumda geçici olarak görevlendirilebilir ve konu ile ilgili uzmanların katılımı ile geçici kurullar oluşturulabilir.

Afet ve acil durum koordinasyon kurulu

MADDE 6 - (1) Afet, deprem ve acil durum hallerinde bilgileri değerlendirmek, alınacak önlemleri belirlemek, uygulanmasını sağlamak ve denetlemek, kurum ve kuruluşlar ile sivil toplum kuruluşları arasındaki koordinasyonu sağlamak amacıyla, Başbakanlık Müsteşarının başkanlığında, Milli Savunma, İçişleri, Dışişleri, Maliye, Bayındırlık ve İskan, Sağlık, Ulaştırma, Enerji ve Tabii Kaynaklar, Çevre ve Orman bakanlıkları müsteşarları, Türkiye Kızılay Derneği Genel Başkanı ile afet, deprem veya acil durumun türüne göre Kurul Başkanınca görevlendirilecek diğer bakanlık ve kuruluşların üst yöneticilerinden oluşan Afet ve Acil Durum Koordinasyon Kurulu kurulmuştur.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

İKİNCİ BÖLÜM

Kurullar, Başkanlık Teşkilatı ve Görevleri

Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulu

MADDE 3- (1) Afet ve acil durumlarla ilgili olarak hazırlanan plan, program ve raporları onaylamakla görevli, Başbakan veya görevlendireceği Başbakan Yardımcısının başkanlığında, Milli Savunma, İçişleri, Dışişleri, Maliye, Milli Eğitim, Bayındırlık ve İskan, Sağlık, Ulaştırma, Enerji ve Tabii Kaynaklar ile Çevre ve Orman bakanlarından oluşan Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulu kurulmuştur. Kurul toplantılarına, ilgili bakan, kurum ve kuruluş, sivil toplum kuruluşları temsilcileri ve konu ile ilgili uzmanlar çağırılabilir.

(2) Kurul, yılda en az iki kez toplanır. Kurul, ayrıca Kurul Başkanının isteği üzerine toplanabilir. Kurulun sekretaryasını Başkanlık yürütür.

Afet ve Acil Durum Koordinasyon Kurulu

MADDE 4- (1) Afet ve acil durum hallerinde bilgileri değerlendirmek, alınacak önlemleri belirlemek, uygulanmasını sağlamak ve denetlemek, kurum ve kuruluşlar ile sivil toplum kuruluşları arasındaki koordinasyonu sağlamak amacıyla, Başbakanlık Müsteşarının başkanlığında, Milli Savunma, İçişleri, Dışişleri, Maliye, Milli Eğitim, Bayındırlık ve İskan, Sağlık, Ulaştırma, Enerji ve Tabii Kaynaklar, Çevre ve Orman bakanlıkları ve Devlet Planlama Teşkilatı müsteşarları, Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanı, Türkiye Kızılay Derneği Genel Başkanı ile afet veya acil durumun türüne göre Kurul Başkanınca görevlendirilecek diğer bakanlık ve kuruluşların üst yöneticilerinden oluşan Afet ve Acil Durum Koordinasyon Kurulu kurulmuştur.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(2) Kurul, yılda en az dört kez toplanır. Ayrıca, ihtiyaç halinde Kurul Başkanının çağrısı üzerine olağanüstü toplanabilir. Kurulun sekreteryasını Başkanlık yürütür.

Deprem danışma kurulu

MADDE 7- (1) Depremden korunmak, deprem zararlarını azaltmak, deprem sonrası yapılacak faaliyetler hakkında öneriler sunmak ve depremle ilgili araştırmalar için politikaları ve öncelikleri belirlemek amacıyla Başkanın başkanlığında, Boğaziçi Üniversitesi Kandilli Rasathanesi ve Deprem Araştırma Enstitüsü Müdürü, Maden Tetkik ve Arama Enstitüsü Genel Müdürü, Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Başkanı, Türkiye Kızılay Derneği Genel Başkanı, deprem konusunda çalışmaları bulunan üniversite öğretim üyeleri arasından Başkan tarafından belirlenecek beş üye, ilgili sivil toplum kuruluşları ve gönüllü kuruluşlardan Başkan tarafından belirlenecek iki üyeden oluşan Deprem Danışma Kurulu kurulmuştur.

(2) Kurul, yılda en az dört kez toplanır. Ayrıca, ihtiyaç halinde, Kurul Başkanının çağrısı üzerine olağanüstü toplanabilir. Kurulun sekreteryasını Başkanlık yürütür.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(2) Kurul, yılda en az dört kez toplanır. Ayrıca, ihtiyaç halinde Kurul Başkanının çağrısı üzerine olağanüstü toplanabilir. Kurulun sekreteryasını Başkanlık yürütür.

Deprem Danışma Kurulu

MADDE 5- (1) Depremden korunmak, deprem zararlarını azaltmak, deprem sonrası yapılacak faaliyetler hakkında öneriler sunmak ve depremle ilgili araştırmalar için politikaları ve öncelikleri belirlemek amacıyla Başkanın başkanlığında, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Temsilcisi, Boğaziçi Üniversitesi Kandilli Rasathanesi ve Deprem Araştırma Enstitüsü Müdürü, Maden Tetkik ve Arama Enstitüsü Genel Müdürü, Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Başkanı, Türkiye Kızılay Derneği Genel Başkanı, deprem konusunda çalışmaları bulunan ve Yüksek Öğretim Kurulu tarafından bildirilecek en az on üniversite öğretim üyesi arasından Başkan tarafından belirlenecek beş üye ile akredite edilmiş ilgili sivil toplum kuruluşlarından Başkan tarafından belirlenecek üç üyeden oluşan Deprem Danışma Kurulu kurulmuştur.

(2) Kurul, yılda en az dört kez toplanır. Ayrıca, ihtiyaç halinde, Kurul Başkanının çağrısı üzerine olağanüstü toplanabilir. Kurulun sekreteryasını Başkanlık yürütür.

(3) Diğer afet türlerine yönelik olarak da Bakanlar Kurulu kararı ile afet danışma kurulları kurulabilir.

Başkanlık teşkilatı

MADDE 6- (1) Başkanlık teşkilatı aşağıdaki hizmet birimlerinden oluşur:

- a) Planlama ve Zarar Azaltma Dairesi Başkanlığı,
- b) Müdahale Dairesi Başkanlığı,
- c) İyileştirme Dairesi Başkanlığı
- ç) Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı,
- d) Deprem Dairesi Başkanlığı,
- e) Yönetim Hizmetleri Dairesi Başkanlığı.

(2) Başkanlığın teşkilat yapısı ekli (I) sayılı cetvelde gösterilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

Başkanın görevleri

MADDE 7- (1) Başkan, Başkanlığın en üst amiridir ve görevleri şunlardır:

a) Başkanlık hizmetlerini mevzuat hükümlerine, kalkınma planları ve yıllık programlara, Başkanlığın amaç ve politikalarına, stratejik planlarına, performans ölçütlerine, hizmet kalite ve standartlarına ve bütünleşik afet yönetimi ilkesine uygun olarak yürütmek,

b) Afet ve Acil Durum Koordinasyon Kurulunun toplanması amacıyla Kurul Başkanına öneride bulunmak,

c) Afet ve acil durum hallerinde müdahaleyi koordine etmek ve üst makamları bilgilendirmek,

ç) Sivil savunma arama ve kurtarma birlik müdürlüklerinin görev yerlerini, ilgili kamu kurum ve kuruluşları ve sivil toplum kuruluşları ile koordine ederek belirlemek,

d) 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca bir iç denetçi atamak,

e) Resmi ve özel kurum ve kuruluşlar ile ilişkileri yürütmek,

f) Basın ve halkla ilişkiler faaliyetlerini planlamak ve yürütmek,

g) Başkanlığın yıllık çalışma raporu ve eylem planını hazırlamak,

ğ) Başbakan veya ilgili bakan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

(2) Başkan, bu Kanunda belirtilen hizmetlerin yürütülmesinden Başbakana karşı sorumludur.

Planlama ve Zarar Azaltma Dairesi Başkanlığı

MADDE 8- (1) Planlama ve Zarar Azaltma Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır:

a) Ülke düzeyinde uygulanacak afet ve acil durum müdahale, risk yönetimi ve zarar azaltma planlarını yapmak veya yaptırmak,

b) Muhtemel afet ve acil durum bölgelerini tespit etmek ve önleyici tedbirleri ilan etmek,

Planlama ve hazırlık dairesi başkanlığı

MADDE 8- (1) Planlama ve Hazırlık Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır:

a) Ülke düzeyinde uygulanacak afet, deprem ve acil durum müdahale, risk ve zarar azaltma planlarını yapmak,

b) Muhtemel afet, deprem ve acil durum bölgelerini tespit etmek ve önleyici tedbirleri ilan etmek,

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 293)

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

- c) Zarara uğraması muhtemel yerlerin plan, proje ve imar esaslarını belirlemek,
- ç) Ayni, nakdi ve insani yardım esaslarını belirlemek,
- d) Afet, deprem ve acil durumlar hakkında halkı bilgilendirmek,
- e) Yurtiçi ve yurtdışında meydana gelen afet, deprem ve acil durumlarla ilgili bilgileri toplamak ve değerlendirmek,
- f) Afet, deprem ve acil durum yönetim merkezlerinin, ortak haberleşme ve bilgi sistemlerinin standardını belirlemek ve denetlemek,
- g) Afet, deprem ve acil durumlara ilişkin;
 - 1) Yönetim stratejilerini belirlemek,
 - 2) Her türlü bilgi, haberleşme ve uyarı sistemlerini kurmak ve işletmek,
 - 3) Kamu yatırımları ile personel ihtiyacını planlamak ve koordine etmek,
 - 4) Eğitim faaliyetleri yapmak veya yaptırmak,
 - 5) Sigorta hizmetlerinin geliştirilmesi ve yaygınlaştırılmasını sağlamak,
 - 6) Hizmet standartlarını ve akreditasyon esaslarını Türkiye Kızılay Derneğinin görüşünü alarak belirlemek ve denetlemek.

Müdahale dairesi başkanlığı

MADDE 9- (1) Müdahale Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır:

- a) Afet, deprem veya acil durum esnasında kamu, özel ve sivil toplum kuruluşları, yabancı kişi ve kuruluşlara ait her türlü kaynakları değerlendirerek afet, deprem veya acil durumun etkilerini gidermeye yönelik çalışmalarını yürütmek,
- b) Afet ve acil durum yönetimi merkezini idare etmek,
- c) Kamu kurum ve kuruluşları ile illerde afet ve acil durum yönetimi merkezlerinin açılması ve yönetilmesini sağlamak,

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

- c) Zarara uğraması muhtemel yerlerin plan, proje ve imar esaslarını belirlemek,
- ç) Ayni, nakdi ve insani yardım esaslarını belirlemek,
- d) Afet ve acil durumlar hakkında halkı bilgilendirme, bilinçlendirme ve eğitim çalışmaları yapmak,
- e) Yurtiçi ve yurtdışında meydana gelen afet ve acil durumlarla ilgili bilgileri toplamak ve değerlendirmek,
- f) Afet ve acil durum yönetim merkezlerinin, ortak haberleşme ve bilgi sistemlerinin standardını belirlemek ve denetlemek,
- g) Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezinin iş ve işlemlerini yürütmek,
- ğ) Afet ve acil durumlara ilişkin;
 - 1) Yönetim stratejilerini belirlemek,
 - 2) Her türlü bilgi, haberleşme, tahmin ve erken uyarı sistemlerini kurmak ve işletmek,
 - 3) Kamu yatırımları ile personel ihtiyacı konusunda ilgili kurumlara öneride bulunmak,
 - 4) Eğitim faaliyetleri ve tatbikatları yapmak veya yaptırmak,
 - 5) Sigorta hizmetlerinin geliştirilmesi ve yaygınlaştırılmasını sağlamak,
 - 6) Hizmet standartlarını ve akreditasyon esaslarını belirlemek ve denetlemek,
 - h) Başkan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

Müdahale Dairesi Başkanlığı

MADDE 9- (1) Müdahale Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır:

- a) Afet ve acil durum esnasında kamu, özel ve sivil toplum kuruluşları, yabancı kişi ve kuruluşlara ait her türlü kaynakları değerlendirerek afet veya acil durumun etkilerini gidermeye yönelik müdahale çalışmalarını yürütmek,
- b) Başbakanlık afet ve acil durum yönetimi merkezini idare etmek,
- c) Kamu kurum ve kuruluşları ile illerde afet ve acil durum yönetimi merkezlerinin açılması ve yönetilmesini sağlamak,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

- ç) İtfaiye, arama ve kurtarma hizmetlerinin standartlarını belirlemek,
- d) İtfaiye, arama ve kurtarma hizmeti veren kurum ve kuruluşlarla işbirliği yapmak,
- e) Gönüllü itfaiye ile arama ve kurtarma hizmetlerini düzenlemek ve teşvik etmek,
- f) Koruyucu ve kurtarıcı faaliyetleri planlamak ve yürütmek,
- g) Afet, deprem ve acil duruma ilişkin anlaşmalarla verilen görevleri yürütmek,
- ğ) Yabancı devletlerle ve uluslar arası kuruluşlarla görev alanına giren konularda işbirliği yapmak.

İyileştirme dairesi başkanlığı

MADDE 10- (1) İyileştirme Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır:

- a) Afet, deprem veya acil durum sonrası hayatın normale dönmesini sağlayıcı tedbirleri almak,
- b) Afet, deprem ve acil durum bölgelerinde geçici yerleşmeyi sağlamak, zarara uğramış kişilerin tedavi, beslenme, psikolojik destek hizmetlerini yürütmek,
- c) Zarara uğraması muhtemel yerler ile zarara uğramış yerlerin imar, plan ve proje işlemlerinin yürütülmesinde kamu kurum ve kuruluşları ile koordinasyonu sağlamak, yapılan işlemleri denetlemek,
- ç) Uluslar arası acil yardımları yapmak ve kabul etmek.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

- ç) İtfaiye, arama ve kurtarma hizmetlerinin standartlarını belirlemek,
- d) İtfaiye, arama ve kurtarma hizmeti veren kurum ve kuruluşlarla işbirliği yapmak,
- e) Gönüllü itfaiye ile arama ve kurtarma hizmetlerini düzenlemek ve teşvik etmek,
- f) Koruyucu ve kurtarıcı faaliyetleri planlamak ve yürütmek,
- g) Afet ve acil duruma ilişkin anlaşmalarla verilen görevleri yürütmek,
- ğ) Yabancı devletlerle ve uluslararası kuruluşlarla görev alanına giren konularda işbirliği yapmak.
- h) Başkan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

İyileştirme Dairesi Başkanlığı

MADDE 10- (1) İyileştirme Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır:

- a) Afet ve acil durum sonrası hayatın normale dönmesini sağlayıcı tedbirleri almak,
- b) Afet ve acil durum bölgelerinde geçici yerleşmeyi sağlamak, zarara uğramış kişilerin tedavi, iaşe, ibate, sosyal ve psikolojik destek hizmetlerini yürütmek,
- c) Afete uğramış yerlerin imar, plan, proje işlemleri ile bu alandaki hukuki işlemlerin yürütülmesinde kamu kurum ve kuruluşları ile koordinasyonu sağlamak, yapılan işlemleri denetlemek,
- ç) Uluslararası acil yardımları yapmak ve kabul etmek,
- d) Afetten etkilenen bölgelerde, kamu kurum ve kuruluşları, mahalli idareler, üniversiteler ve sivil toplum kuruluşları ile işbirliği içinde afet sonrası yeniden yapılanma ve iyileştirme planlarını hazırlamak, hazırlanan planları Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulunun onayına sunmak, onaylanan planların uygulanmasını koordine etmek, uygulamaya ilişkin ilerleme raporlarını hazırlamak,
- e) Başkan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Sivil korunma dairesi başkanlığı

MADDE 11- (1) Sivil Korunma Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır:

- a) Kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşlarda sivil korunma hizmetlerini planlamak, uygulamak ve denetlemek,
- b) Her türlü silahsız koruyucu ve kurtarıcı tedbirleri, acil kurtarma ve ilk yardım faaliyetlerini planlamak ve yürütmek,
- c) Seferberlik ve savaş hazırlıklarında ihtiyaç duyulacak sivil kaynakları tespit etmek,
- ç) Sivil korunma gayretlerinin halk tarafından desteklenmesi ve halkın moralinin korunmasını sağlamaya yönelik çalışmalar yapmak,
- d) Sivil Korunma Koleji ile ilgili işlemleri yürütmek.

Deprem dairesi başkanlığı

MADDE 12 - (1) Deprem Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır:

- a) Depreme hazırlık, müdahale, risk ve zarar azaltma, iyileştirme,
- b) Depremde zarara uğraması muhtemel yerler ile zarara uğramış yerlerin imar, plan ve proje işlemlerinin yürütülmesi,
- c) Depreme hazırlık, müdahale ve iyileştirme aşamalarında kullanılabilecek kamu, özel ve sivil toplum kuruluşları ile yabancı kişi ve kuruluşlara ait her türlü kaynakların tespiti ve etkin kullanımı,
- ç) Depremler hakkında halkın bilgilendirilmesi,
- konularında uygulanacak politikaları belirlemek, takip etmek, değerlendirmek ve depremle ilgili hizmetlerin yürütülmesinde Başkanlığın diğer birimlerine danışmanlık yapmak.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı

MADDE 11- (1) Sivil Savunma Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır:

- a) Kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşlarda sivil savunma hizmetlerini planlamak, uygulamak ve denetlemek,
- b) Her türlü silahsız koruyucu ve kurtarıcı tedbirleri, acil kurtarma ve ilk yardım faaliyetlerini planlamak ve yürütmek,
- c) Seferberlik ve savaş hazırlıklarında ihtiyaç duyulacak sivil kaynakları tespit etmek,
- ç) Sivil savunma gayretlerinin halk tarafından desteklenmesi ve halkın moralinin korunmasını sağlamaya yönelik çalışmalar yapmak,
- d) Kimyasal, biyolojik, radyolojik ve nükleer maddelerin meydana getireceği tehlikelere karşı alınacak önlemleri ve yapılacak çalışmalarını tespit etmek ve bunlarla ilgili bakanlık, kamu ve özel kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyonu sağlamak,
- e) Başkan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

Deprem Dairesi Başkanlığı

MADDE 12- (1) Deprem Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır:

- a) Depreme hazırlık, müdahale, deprem riski yönetimi,
- b) Depremde zarara uğraması muhtemel yerler ile zarara uğramış yerlerin imar, plan ve proje işlemlerinin yürütülmesi,
- c) Depreme hazırlık, müdahale ve iyileştirme aşamalarında kullanılabilecek kamu, özel ve sivil toplum kuruluşları ile yabancı kişi ve kuruluşlara ait her türlü kaynakların tespiti ve etkin kullanımı,
- ç) Depremler hakkında halkın bilgilendirilmesi,
- konularında uygulanacak politikaları belirlemek, takip etmek, değerlendirmek ve depremle ilgili hizmetlerin yürütülmesinde Başkanlığın diğer birimlerine danışmanlık yapmak,
- d) Başkan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Yönetim hizmetleri dairesi başkanlığı

MADDE 13- (1) Yönetim Hizmetleri Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır:

- a) Başkanlığın insan kaynakları politikasını ve performans ölçütlerini belirlemek,
- b) Başkanlık personelinin özlük işlemlerini yürütmek,
- c) Başkanlığın idari ve mali hizmetlerini yürütmek,
- ç) Afet, deprem ve acil duruma ilişkin kaynakları yönetmek,
- d) Başkanlığın görev alanı ile ilgili alanlarda vatandaşların, kurum ve kuruluşların personelinin ve Başkanlık personelinin eğitim çalışmalarını yürütmek,
- e) Başkanlığın taraf olduğu adli ve idari davalarda, Başkanlığı hukuk müşavirleri veya avukatları vasıtasıyla temsil etmek, hukuki hizmetleri yürütmek ve Başkanlıkça hizmet satın alma yoluyla temsil ettirilen davaları takip ve koordine etmek,
- f) Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ve diğer mevzuat ile strateji geliştirme birimlerine verilen görevleri yapmak.

Çalışma grupları

MADDE 14- (1) Çalışma grupları, ilgili daire başkanının teklifi ve Başkanın onayıyla oluşturulur.

(2) Çalışma grupları, afet ve acil durum yönetimi uzmanları, afet ve acil durum yönetimi

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Yönetim Hizmetleri Dairesi Başkanlığı

MADDE 13- (1) Yönetim Hizmetleri Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır:

- a) Başkanlığın insan kaynakları politikasını ve performans ölçütlerini belirlemek,
 - b) Başkanlık personelinin özlük işlemlerini yürütmek,
 - c) Başkanlığın idari ve mali hizmetlerini yürütmek,
 - ç) Afet ve acil duruma ilişkin kaynakları yönetmek,
 - d) Ulusal seviyede lojistik hizmetlerini yapmak veya yaptırmak, yerel yönetimler, diğer kamu kurum ve kuruluşları ile sivil toplum kuruluşlarına destek sağlamak,
 - e) Başkanlık personelinin eğitim çalışmalarını yürütmek,
 - f) Acil durum ve afet yönetimine ilişkin yayınları ve bilimsel çalışmaları derlemek, tasnif etmek, kütüphane hizmetleri vermek ve bu konularla ilgili süreli ve süresiz yayınlar çıkarmak,
 - g) Başkanlığın taraf olduğu adli ve idari davalarda, Başkanlığı hukuk müşavirleri veya avukatları vasıtasıyla temsil etmek, hukuki hizmetleri yürütmek ve Başkanlıkça hizmet satın alma yoluyla temsil ettirilen davaları takip ve koordine etmek,
 - ğ) 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ve diğer mevzuat ile strateji geliştirme birimlerine verilen görevleri yapmak,
 - h) Başkan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.
- (2) Başkanlık, yurtiçinde ve yurtdışında meydana gelen afet ve acil durumlara ilişkin yardım kampanyaları düzenleyebilir.

Çalışma grupları ve geçici görevlendirme

MADDE 14- (1) Çalışma grupları, ilgili daire başkanının teklifi ve Başkanın onayıyla oluşturulur.

(2) Çalışma grupları, afet ve acil durum yönetimi uzmanları, afet ve acil durum yönetimi

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

uzman yardımcıları ile diğer personelden oluşur. Çalışma grupları, ilgili daire başkanının teklifi, Başkanın onayı ile görevlendirilen, afet ve acil durum yönetimi uzmanının koordinasyonunda çalışır.

Koordinasyon ve işbirliği

MADDE 15- (1) Başkanlık, görevleriyle ilgili konularda kamu kurum ve kuruluşları, üniversiteler, yerel yönetimler, sivil toplum kuruluşları, özel sektör ve uluslar arası kuruluşlar ile işbirliği ve koordinasyonu sağlamakla yetkili ve sorumludur.

Düzenleme yetkisi

MADDE 16- Başkanlık görev alanına giren konularda düzenleme yapmaya yetkilidir.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri

İl afet ve acil durum müdürlükleri

MADDE 17- (1) İllerde, il özel idaresi bünyesinde, valiye bağlı il afet ve acil durum müdürlükleri kurulur. Müdürlüğün sevk ve idaresinden vali sorumludur.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

uzman yardımcıları ile diğer personelden oluşur. Başbakan veya yetkilendirdiği bakan onayı ile afet ve acil durumlara ilişkin çalışmalarda bulunmak üzere, kamu kurum ve kuruluşlarının personeli, başkanlıkta geçici olarak görevlendirilebilir; konu ile ilgili uzmanların katılımı ile geçici komisyon ve kurullar oluşturulabilir.

(3) Üniversite Öğretim elemanları, uzmanlık isteyen işlerde 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 38 inci maddesine göre Başkanlıkta görevlendirilebilir.

Sözleşme ile araştırma, etüt ve proje yaptırma

MADDE 15- (1) Başkanlık, görevleri ile ilgili olarak ihtiyaç duyduğu konularda yerli ve yabancı gerçek ve tüzel kişilere araştırma, etüd ve proje yaptırabilir.

(2) Birinci fıkrada yazılı işler için 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri uygulanmaz. Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Kamu İhale Kurumunun görüşü alınarak çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenir.

Koordinasyon ve işbirliği

MADDE 16- (1) Başkanlık, görevleriyle ilgili konularda kamu kurum ve kuruluşları, üniversiteler, yerel yönetimler, Türkiye Kızılay Derneği ve konu ile ilgili diğer sivil toplum kuruluşları, özel sektör ve uluslar arası kuruluşlar ile işbirliği ve koordinasyonu sağlamakla yetkilidir.

Düzenleme yetkisi

MADDE 17- (1) Başkanlık görev alanına giren konularda düzenleme yapmaya yetkilidir.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri ile Birlik Müdürlükleri

İl afet ve acil durum müdürlükleri

MADDE 18- (1) İllerde, il özel idaresi bünyesinde, valiye bağlı il afet ve acil durum müdürlükleri kurulur. Müdürlüğün sevk ve idaresinden vali sorumludur.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(2) İl afet ve acil durum müdürlüklerinin görevleri şunlardır:

a) İl in afet, deprem ve acil durum tehlike ve risklerini belirlemek,

b) Afet, deprem ve acil durum önleme ve müdahale il planlarını, mahalli idareler ile kamu kurum ve kuruluşlarıyla işbirliği ve koordinasyon içinde yapmak ve uygulamak,

c) İl afet ve acil durum yönetimi merkezini yönetmek,

ç) Afet, deprem ve acil durumlarda meydana gelen kayıp ve hasarı tespit etmek,

d) Afet, deprem ve acil durumlara ilişkin eğitim faaliyetlerini yapmak veya yaptırmak,

e) Sivil toplum kuruluşları ile gönüllü kişilerin afet ve acil durum yönetimi ile ilgili akreditasyonunu yapmak ve belgelendirmek,

f) İl ve ilçe düzeyinde sivil korunma planlarını hazırlamak ve uygulamak,

g) Afet, deprem ve acil durumlarda, gerekli arama ve kurtarma malzemeleri ile halkın barınma, beslenme, sağlık ihtiyaçlarının karşılanmasında kullanılacak gıda, araç, gereç ve malzemeler için depolar kurmak ve yönetmek,

ğ) İlgili mevzuatta yer alan seferberlik ve savaş hazırlıkları ile sivil korunma hizmetlerine ilişkin görevleri ilde yerine getirmek,

h) Yıllık bütçe teklifini hazırlamak,

ı) İl kurtarma ve yardım komitesinin sekreteryasını yapmak,

i) Başkanın ve valinin verdiği diğer görevleri yapmak.

(3) Müdürlüklerin harcamaları, il özel idarelerinin bütçelerine bu amaçla konulacak ödenekten yapılır. Harcamalarda, İl Özel İdaresi Kanununda il genel meclisi ve il encümenine verilen yetkiler vali tarafından kullanılır. Müdürlüklerin personel harcamaları ile gerekli diğer harcamaları Başkanlık bütçesinden karşılanır.

(4) Müdürlüklerin personel kadroları, il özel idaresi kadrolarına ilişkin hükümlere tabi olmaksızın, il özel idarelerinin kadro cetvelinde ayrı bir bölümde yer alır.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(2) İl afet ve acil durum müdürlüklerinin görevleri şunlardır:

a) İl in afet ve acil durum tehlike ve risklerini belirlemek,

b) Afet ve acil durum önleme ve müdahale il planlarını, mahalli idareler ile kamu kurum ve kuruluşlarıyla işbirliği ve koordinasyon içinde yapmak ve uygulamak,

c) İl afet ve acil durum yönetimi merkezini yönetmek,

ç) Afet ve acil durumlarda meydana gelen kayıp ve hasarı tespit etmek,

d) Afet ve acil durumlara ilişkin eğitim faaliyetlerini yapmak veya yaptırmak,

e) Sivil toplum kuruluşları ile gönüllü kişilerin afet ve acil durum yönetimi ile ilgili akreditasyonunu yapmak ve belgelendirmek,

f) İl ve ilçe düzeyinde sivil savunma planlarını hazırlamak ve uygulamak,

g) Afet ve acil durumlarda, gerekli arama ve kurtarma malzemeleri ile halkın barınma, beslenme, sağlık ihtiyaçlarının karşılanmasında kullanılacak gıda, araç, gereç ve malzemeler için depolar kurmak ve yönetmek,

ğ) İlgili mevzuatta yer alan seferberlik ve savaş hazırlıkları ile sivil savunma hizmetlerine ilişkin görevleri ilde yerine getirmek,

h) Yıllık bütçe teklifini hazırlamak,

ı) İl kurtarma ve yardım komitesinin sekreteryasını yapmak,

i) Kimyasal, biyolojik, radyolojik ve nükleer maddelerin tespiti, teşhisi ve arındırması ile ilgili hizmetleri yürütmek, ilgili kurum ve kuruluşlar arasında işbirliği ve koordinasyonu sağlamak,

j) Başkanın ve valinin vereceği diğer görevleri yapmak.

(3) Müdürlüklerin harcamaları, il özel idarelerinin bütçelerine bu amaçla konulacak ödenekten yapılır. Harcamalarda, İl Özel İdaresi Kanununda il genel meclisi ve il encümenine verilen yetkiler vali tarafından kullanılır. Mü-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(5) Afet ve acil durum il müdürü ile diğer personelin ataması vali tarafından yapılır.

(6) Sivil savunma arama ve kurtarma birlik müdürlükleri, görev yaptıkları ilin valisi emrinde çalışır. Bu müdürlüklerde görevli personelin görev yerlerinin değişmesi halinde, kadroları herhangi bir işlem olmaksızın yeni görev yerlerinin bulunduğu ilin il özel idaresi kadro cetveline eklenir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

dürlüklerin personel harcamaları ve personel ile ilgili diğer harcamaları Başkanlık bütçesinden karşılanır.

(4) İl afet ve acil durum müdürlükleri ile birlik müdürlüklerinin norm kadro ilke ve standartları, Maliye Bakanlığının görüşü üzerine Başkanlıkça belirlenir. Başkanlıkça belirlenecek norm kadro ilke ve standartlarına uygun olarak bu müdürlüklerin kadrolarının ihdası, iptali ve değişikliği ile geçici iş pozisyonu vizesine ilişkin işlemler, il özel idarelerinin tabi olduğu hükümler çerçevesinde yürütülür. Ancak, il özel idarelerinde kadrolarının ihdası, iptali ve değişikliği ile geçici iş pozisyonu vizesine ilişkin olarak İl Genel Meclisine verilmiş olan yetkiler, bu müdürlükler açısından valiler tarafından kullanılır ve bu müdürlüklerin kadroları, il özel idarelerinin kadro cetvellerinde ayrı bir bölüm halinde gösterilir.

(5) Afet ve acil durum il müdürü ile diğer personelin ataması vali tarafından yapılır.

Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlükleri

MADDE 19- (1) Başkanlık tarafından birlik müdürlüklerinin görev yerlerinin değiştirilmesi halinde, personel kadro ve pozisyonları ile birlikte yeni görev yerlerinin bulunduğu ilin il özel idaresine devredilmiş sayılır. Devredilen bu kadro ve pozisyonlar, il özel idaresi kadro cetvelinde ayrı bir bölüm halinde gösterilir.

(2) Birinci fıkra çerçevesinde görev yeri değiştirilen sivil savunma arama kurtarma birliklerinde işçi statüsünde görev yapan personel bulunması halinde, işçinin hizmet süresinin esas alındığı haklarda, eski görev yerinde geçen hizmet süreleri de dikkate alınarak işlem yapılır. Aynı şekilde görev yeri değiştirilen sözleşmeli personelin iş sonu tazminatı hesabına esas alınacak hizmet süresinin tespitinde, eski görev yerinde sözleşmeli personel olarak geçen hizmet süreleri de dikkate alınarak işlem yapılır.

(3) Müdürlükler görev yaptıkları ilin valisi emrinde çalışır. Müdürlüklerin il dışı geçici görevlendirmesi Başkanlıkça yapılır.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM
Personel ve Mali Hükümler

Atama

MADDE 18- (1) Başkan müşterek kararla, Başkanlık personeli ise Başkan tarafından atanır. Başkan bu yetkilerini gerekli gördüğü takdirde alt kademelere devredebilir.

(2) Başkan ve daire başkanı kadrolarına atanabilmek için; en az dört yıllık yüksek öğretim kurumlarından mezun olmak, kamu veya özel sektörde kendi görev alanıyla ilgili en az beş yıllık iş tecrübesine sahip olmak gerekir.

(3) İl müdürü olarak atanabilmek için; en az dört yıllık yüksek öğretim kurumundan mezun olmak, kamu veya özel sektörde kendi görev alanıyla ilgili en az üç yıllık iş tecrübesine sahip olmak gerekir.

Afet ve acil durum yönetimi uzmanlığı ve uzman yardımcılığına atanma

MADDE 19- (1) Afet ve acil durum yönetimi uzman yardımcısı olabilmek için, Devlet Memurları Kanununun 48 inci maddesinde sayılan şartlara ek olarak aşağıdaki şartlar aranır:

a) En az dört yıllık yükseköğretim kurumlarından veya bunlara denkliği kabul edilen yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olmak,

b) Açılacak yarışma ve yeterlik sınavında başarılı olmak,

c) Sınavın yapıldığı yılın ocak ayının ilk gününde otuz yaşını doldurmamış olmak.

(2) Afet ve acil durum yönetimi uzman yardımcılığına atananlar, en az üç yıl çalışmak ve olumlu sicil almak kaydıyla hazırlayacakları tezin kabulünden sonra açılacak yeterlik sınavına girme hakkını kazanırlar. Sınavda başarılı olanlar, afet ve acil durum yönetimi uzmanı kadrolarına atanırlar. Üst üste iki defa yeterlik sınavına

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM
Personel ve Mali Hükümler

Atama

MADDE 20- (1) Başkan müşterek kararla, Başkanlık personeli ise Başkan tarafından atanır. Başkan bu yetkisini gerekli gördüğü takdirde alt kademelere devredebilir.

(2) Başkan ve daire başkanı kadrolarına atanabilmek için, bu kadrolara atanacaklarda aranan genel koşullara ek olarak; en az dört yıllık yüksek öğretim kurumlarından mezun olmak, kamu veya özel sektörde atanacağı görev alanıyla ilgili en az beş yıllık iş tecrübesine sahip olmak gerekir.

(3) İl müdürü olarak atanabilmek için, bu kadrolara atanacaklarda aranan genel koşullara ek olarak; en az dört yıllık yüksek öğretim kurumundan mezun olmak, kamu veya özel sektörde atanacağı görev alanıyla ilgili en az üç yıllık iş tecrübesine sahip olmak gerekir.

Afet ve acil durum yönetimi uzmanlığı ve uzman yardımcılığına atanma

MADDE 21- (1) Afet ve acil durum yönetimi uzman yardımcılığına atanabilmek için, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 48 inci maddesinde sayılan şartlara ek olarak aşağıdaki şartlar aranır:

a) Yönetmelikte belirtilecek en az dört yıllık yükseköğretim kurumlarından veya bunlara denkliği kabul edilen yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olmak,

b) Açılacak yarışma ve yeterlik sınavında başarılı olmak,

c) Sınavın yapıldığı yılın ocak ayının ilk gününde otuz yaşını doldurmamış olmak.

(2) Afet ve acil durum yönetimi uzman yardımcılığına atananlar, en az üç yıl çalışmak ve olumlu sicil almak kaydıyla hazırlayacakları tezin kabulünden sonra açılacak yeterlik sınavına girme hakkını kazanırlar. Sınavda başarılı olanlar, afet ve acil durum yönetimi uzmanı kadrolarına

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

vında başarı gösteremeyenler, durumlarına uygun başka kadrolara nakledilirler.

(3) Afet ve acil durum yönetimi uzman yardımcılığı yarışma ve yeterlik sınavlarının şekil ve uygulama esasları ile afet ve acil durum yönetimi uzmanı ve afet ve acil durum yönetimi uzman yardımcılarının çalışma usul ve esasları yönetmelikle düzenlenir.

Kadrolar

MADDE 20- (1) Ekli (1) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek, Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvele Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı bölümü olarak eklenmiştir.

(2) Ekli (2) sayılı listede yer alan kadrolar iptal edilerek, Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Başbakanlığa ait bölümünden, ekli (3) sayılı listede yer alan kadrolar iptal edilerek Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin İçişleri Bakanlığına ait bölümünden, ekli (4) sayılı listede yer alan kadrolar iptal edilerek Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Bayındırlık ve İskan Bakanlığına ait bölümünden çıkarılmıştır.

(3) Kadroların tespiti, ihdası, kullanımı ve iptali ile kadrolara ilişkin diğer hususlar, Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre düzenlenir.

Kaynak yönetimi

MADDE 21- (1) Afet, deprem ve acil durum hallerinde ortaya çıkan ihtiyaçların karşılanması amacıyla, Başkanlık bütçesinde afet, deprem ve acil durum faaliyetleri ödeneği tefrik edilir. Başkanlık bütçesinde gider kaydedilmek suretiyle özel hesaba aktararak kullanılacak bu kaynaktan, Başkanlıkça uygun görülen hallerde,

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

rına atanırlar. Üst üste iki defa yeterlik sınavında başarı gösteremeyenler, durumlarına uygun başka kadrolara atanırlar.

(3) Afet ve acil durum yönetimi uzman yardımcılığı yarışma ve yeterlik sınavlarının şekil ve uygulama esasları ile afet ve acil durum yönetimi uzmanı ve afet ve acil durum yönetimi uzman yardımcılarının çalışma usul ve esasları yönetmelikle düzenlenir.

Kadrolar

MADDE 22- (1) Ekli (1) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek, 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvele Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı bölümü olarak eklenmiştir.

(2) Ekli (2) sayılı listede yer alan kadrolar iptal edilerek, 190 sayılı Genel Kadro Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Başbakanlık, İçişleri Bakanlığı ve Bayındırlık ve İskan Bakanlığına ait bölümünden çıkarılmıştır.

(3) Ekli (3) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek, 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Başbakanlık, İçişleri Bakanlığı ve Bayındırlık ve İskan Bakanlığına ait bölümüne eklenmiştir.

(4) Kadroların tespiti, ihdası, kullanımı ve iptali ile kadrolara ilişkin diğer hususlar, 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre düzenlenir.

Kaynak yönetimi

MADDE 23- (1) Bu kanun kapsamındaki faaliyetlerin ifası amacıyla, Başkanlık bütçesinde afet ve acil durum faaliyetleri ödeneği tefrik edilir. Başkanlık bütçesinde gider kaydedilmek suretiyle özel hesaba aktararak kullanılacak bu kaynaktan, Başkanlıkça uygun görülen hallerde, kamu kurum ve kuruluşları ile mahalli idarelerin

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

kamu kurum ve kuruluşlarının hesaplarına da aktarma yapılabilir. Kamu kurum ve kuruluşları da, yukarıda belirtilen amaçlarda kullanılmak üzere Başkanlık hesabına aktarına yapabilir. Bu şekilde aktarılan tutarlar, ilgili kamu kurum ve kuruluşlarının bütçelerine gelir kaydedilmeksizin özel hesaplarda izlenir. Bu hesaptan yapılacak harcamalar, Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Kamu İhale Kanunu hükümlerine tabi değildir. Aktarılan bu tutarların harcanması, muhasebeleştirilmesi, denetlenmesi ve alımlarda kullanılacak ihale yöntemlerine ilişkin esas ve usuller, Maliye Bakanlığı ve Başkanlıkça müştereken belirlenir.

(2) Genel bütçeli idarelerin afet, deprem ve acil durum yönetimi ile ilgili genel bütçeden yapacakları her türlü yatırımlar Başkanlıkça izlenir ve koordine edilir. Özel bütçeli kuruluşlar ile mahalli idarelerin kendi bütçelerinde afet, deprem ve acil durumlarda kullanılmak üzere, bu kurumlarca belirlenecek tutarda ödenek ayrılabilir.

(3) Başkanlık, kanunlarla belirlenen görevlerini yerine getirirken hizmet satın alabilir.

BEŞİNCİ BÖLÜM**Çeşitli ve Son Hükümler****Atıflar**

MADDE 22- (1) Diğer mevzuatta Başbakanlık Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğüne, İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma Genel Müdürlüğüne ve Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Afet İşleri Genel Müdürlüğüne yapılmış olan atıflar ile Başkanlığın görev alanına giren konularda, İçişleri Bakanlığına veya Bayındırlık ve İskan Bakanlığına yapılmış olan atıftar, Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığına yapılmış sayılır.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

hesaplarına da aktarma yapılabilir. Kamu kurum ve kuruluşları ile mahalli idareler de, yukarıda belirtilen amaçlarda kullanılmak üzere Başkanlık hesabına aktarma yapabilir. Bu şekilde aktarılan tutarlar, ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile mahalli idarelerin bütçelerine gelir kaydedilmeksizin özel hesaplarda izlenir. Afet ve acil durum hallerinde ortaya çıkan ihtiyaçların karşılanması amacıyla sınırlı olmak üzere bu hesaptan yapılacak harcamalar, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümlerine tabi değildir; aktarılan bu tutarların harcanması, muhasebeleştirilmesi, denetlenmesi ve alımlarda kullanılacak ihale yöntemlerine ilişkin esas ve usuller, Maliye Bakanlığı ve Başkanlıkça müştereken belirlenir.

(2) Genel bütçeli idarelerin afet ve acil durum yönetimi ile ilgili genel bütçeden yapacakları her türlü yatırımlar Başkanlıkça izlenir ve koordine edilir. Özel bütçeli kuruluşlar ile mahalli idarelerin kendi bütçelerinde afet ve acil durumlarda kullanılmak üzere, bu kurumlarca belirlenecek tutarda ödenek ayrılabilir.

(3) Başkanlık, kanunlarla belirlenen görevlerini yerine getirirken hizmet satın alabilir.

BEŞİNCİ BÖLÜM**Çeşitli ve Son Hükümler****Atıflar**

MADDE 24- (1) Diğer mevzuatta bu kanun kapsamına giren konularla ilgili olarak Başbakanlık Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğüne, İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma Genel Müdürlüğüne ve Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Afet İşleri Genel Müdürlüğüne yapılmış olan atıflar ile Başkanlığın görev alanına giren konularda, Başbakanlığa, İçişleri Bakanlığına veya Bayındırlık ve İskan Bakanlığına yapılmış olan atıflar, Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı ve ilgisine göre İl Afet ve Acil Durum Müdürlüklerine yapılmış sayılır.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Değiştirilen ve yürürlükten kaldırılan hükümler

MADDE 23- (1) Devlet Memurları Kanununun;

a) 36 ncı maddesinin "Ortak Hükümler" bölümünün (A) bendinin (11) numaralı alt bendine "Devlet Personel Başkanlığı Devlet Personel Uzman Yardımcıları;" ibaresinden sonra gelmek üzere "Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzman Yardımcıları;," "Devlet Personel Uzmanlığına," ibaresinden sonra gelmek üzere "Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanlığına," ibareleri,

b) "Zam ve Tazminatlar" başlıklı 152 nci maddesinin "II-Tazminatlar" kısmının, "A- Özel Hizmet Tazminatı" bölümünün (h) bendine "Devlet Personel Uzmanları," ibaresinden sonra gelmek üzere "Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanları," ibaresi,

c) (I) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "1- Genel İdare Hizmetleri Sınıfı" bölümünün (c) bendine "Devlet Personel Başkanı," ibaresinden sonra gelmek üzere "Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanı," (h) bendine "Devlet Personel Uzmanları," ibaresinden sonra gelmek üzere "Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanları," ibaresi,

ç) (II) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "2- Yargı Kuruluşları, Bağlı ve İlgili Kuruluşlar ile Yüksek Öğretim Kuruluşlarında" bölümüne, "Gelir İdaresi Daire Başkanı" ibaresinden sonra gelmek üzere "Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı Daire Başkanı," ibaresi

eklenmiştir.

(2) Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun eki (I) sayılı cetvele "38- Türkiye İstatistik Kurumu" ibaresinden sonra gelmek üzere "39- Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı" ibaresi eklenmiş ve "39" rakamından sonra gelen diğer rakamlar buna göre teselsül ettirilmiştir.

(3) Sivil Savunma Kanununda yer alan "sivil savunma uzmanı" ibaresi "sivil korunma uzmanı" olarak, aynı Kanunun ek 6 ncı maddesi-

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Değiştirilen ve yürürlükten kaldırılan hükümler

MADDE 25- (1) Devlet Memurları Kanununun;

a) 36 ncı maddesinin "Ortak Hükümler" bölümünün (A) bendinin (11) numaralı alt bendine "Devlet Personel Başkanlığı Devlet Personel Uzman Yardımcıları;" ibaresinden sonra gelmek üzere "Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzman Yardımcıları;," "Devlet Personel Uzmanlığına," ibaresinden sonra gelmek üzere "Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanlığına," ibareleri,

b) "Zam ve Tazminatlar" başlıklı 152 nci maddesinin "II-Tazminatlar" kısmının, "A- Özel Hizmet Tazminatı" bölümünün (h) bendine "Devlet Personel Uzmanları," ibaresinden sonra gelmek üzere "Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanları," ibaresi,

c) (I) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "1- Genel İdare Hizmetleri Sınıfı" bölümünün (c) bendine "Devlet Personel Başkanı," ibaresinden sonra gelmek üzere "Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanı," (h) bendine "Devlet Personel Uzmanları," ibaresinden sonra gelmek üzere "Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanları," ibaresi,

ç) (II) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "2- Yargı Kuruluşları, Bağlı ve İlgili Kuruluşlar ile Yüksek Öğretim Kuruluşlarında" bölümüne, "Gelir İdaresi Daire Başkanı" ibaresinden sonra gelmek üzere "Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı Daire Başkanı," ibaresi,

d) (II) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "5- Yargı Kuruluşları, Bağlı ve İlgili Kuruluşlar ile Yüksek Öğretim Kuruluşlarında" bölümüne, "İl Müdürü" ibaresinden sonra gelmek üzere "Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezi Müdürü" ibaresi,

e) (II) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "6- Mahalli İdareler ile Bağlı ve İlgili Kuruluşlarda" bölümüne, "Boğaziçi İmar Müdürü" ibaresinden sonra gelmek üzere "İl Afet ve Acil Durum Müdürü, Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürü" ibaresi eklenmiştir.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 293)

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

nin birinci fıkrasında yer alan "İçişleri Bakanlığınca" ibaresi ise "ilgili kamu kurum ve kuruluşlarınca" şeklinde değiştirilmiştir.

(4) Başbakanlık Teşkilatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunun 2 nci maddesinin (ı) bendi, 7 nci maddesinin (e) bendi ile 11/A maddesi, İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 2 nci maddesinin (h) bendi, 8 inci maddesinin (d) bendi ile 12 nci maddesi, Bayındırlık ve İskan Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinin (g) bendi, 8 inci maddesinin (c) bendi, 11 inci maddesi ve Savunma Sekreterlikleri Kurulmasına Dair Kanun yürürlükten kaldırılmıştır.

(5) Kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatını düzenleyen mevzuatta yer alan "Savunma Sekreterliği" ve "Savunma Uzmanlığı" birimleri kaldırılmıştır. Bu kurum ve kuruluşlar ile İçişleri Bakanlığında sivil korunma ve seferberlik hizmetlerini planlama ve yürütme görevleri, idari ve mali işler veya destek hizmetleri birimleri tarafından yürütülür.

(6) 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü maddesine "Diyanet İşleri Başkanlığı" ibaresinden sonra gelmek üzere "Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı," ibaresi eklenmiştir.

(7) Kaldırılan Sivil Savunma Genel Müdürlüğünün merkez teşkilatında yer alan Sivil Savunma Kolejinin adı, Sivil Korunma Koleji olarak değiştirilmiştir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(2) 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununun eki (I) sayılı cetvele "38- Türkiye İstatistik Kurumu" ibaresinden sonra gelmek üzere "39- Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı" ibaresi eklenmiş ve "39" rakamından sonra gelen diğer rakamlar buna göre te-selsül ettirilmiştir.

(3) 9/6/1958 tarihli ve 7126 sayılı Sivil Savunma Kanununun ek 6 ncı maddesinin birinci fıkrasında yer alan "İçişleri Bakanlığınca" ibaresi ise "ilgili kamu kurum ve kuruluşlarınca" şeklinde değiştirilmiştir.

(4) 10/10/1984 tarihli ve 3056 sayılı Başbakanlık Teşkilatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunun 2 nci maddesinin (ı) bendi, 7 nci maddesinin (e) bendi ile 11/A maddesi, İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 2 nci maddesinin (h) bendi, 8 inci maddesinin (d) bendi, 27 nci maddesinde yer alan "İl Sivil Savunma Müdürleri" ibaresi ile 12 nci maddesi, 180 sayılı Bayındırlık ve İskan Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinin (g) bendi, 8 inci maddesinin (c) bendi, 9 uncu maddesinin (g) bendi, 11 inci maddesi, 12 nci maddesinin (b) ve (c) bentleri ile 108 sayılı Savunma Sekreterlikleri Kurulmasına Dair Kanun yürürlükten kaldırılmıştır.

(5) Bakanlıklar ile bağlı ve ilgili kuruluşların teşkilatlanmalarına ilişkin usul ve esasların düzenlendiği 27/9/1984 tarihli ve 3046 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi, aynı maddenin ikinci fıkrasının (c) bendi ile 32 nci maddesi yürürlükten kaldırılmıştır. Ayrıca, kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatını düzenleyen mevzuatta yer alan "Savunma Sekreterliği" ve "Savunma Uzmanlığı" birimleri kaldırılmıştır. Bu kurum ve kuruluşlar ile İçişleri Bakanlığında sivil savunma ve seferberlik hizmetlerini planlama ve yürütme gö-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

revleri, idari ve mali işler, destek hizmetleri veya bu amaçla kurulmuş hizmet birimleri tarafından yürütülür. Sivil Savunma Uzmanlarının eğitimleri, idari statüleri, çalışma usul ve esasları Başkanlıkça çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenir.

(6) Bu Kanunla kaldırılan Sivil Savunma Genel Müdürlüğünün merkez teşkilatında yer alan Sivil Savunma Kolejinin adı, Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezi olarak değiştirilmiştir.

(7) 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü maddesinin birinci fıkrasına “Diyanet İşleri Başkanlığı” ibaresinden sonra gelmek üzere “Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı” ibaresi eklenmiştir.

Üst yöneticilerin sorumluluğu

MADDE 24- (1) Bu Kanunda öngörülen görevlerin yerine getirilmesinden, kurum ve kuruluşların üst yöneticileri sorumludur.

Devir hükümleri

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Bu Kanunun yayımını takip eden altı ay içinde; Başkan atanır ve Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulu kararıyla Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Afet İşleri Genel Müdürlüğü ve Sivil Savunma Genel Müdürlüğü kaldırılır ve Başkanlık faaliyete geçer. Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Afet İşleri Genel Müdürlüğü ve Sivil Savunma Genel Müdürlüğünde 31/12/2007 tarihi itibarıyla fiilen çalışanlardan uygun görülenler, muvafakat aranmaksızın, Başbakan onayıyla Başkanlık kadrolarına atanabilir. Bu personelden bu tarihe kadar Başkanlık kadrolarına atamaları yapılmayanlar, kadrolarının bulundukları bakanlıklarda uygun görülen birimlerde görevlendirilirler. Bu kadrolar emeklilik, istifa, ölüm ve nakil hallerinde hiçbir işleme gerek kalmaksızın kendiliğinden iptal edilmiş sayılır.

Üst yöneticilerin sorumluluğu

MADDE 26- (1) Bu Kanunda öngörülen görevlerin yerine getirilmesinden, 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 11 inci maddesinde belirtilen kurum ve kuruluşların üst yöneticileri sorumludur.

Devir hükümleri

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Bu Kanunla kaldırılması öngörülen Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Afet İşleri Genel Müdürlüğü ve Sivil Savunma Genel Müdürlüğü tarafından 31/12/2007 tarihi itibarıyla kullanılan her türlü taşınır, taşıt, araç, gereç ve malzeme, varsa her türlü borç ve alacakları, yapılan bağışlar, dosyalar, yazılı ve elektronik ortamdaki her türlü kayıtlar ve diğer dokümanlar Başkanlığın faaliyete geçtiği tarih itibarıyla hiçbir işleme gerek kalmaksızın Başkanlığa ve ilgili il özel idaresine devredilir. Devir işlemleri her türlü vergi, resim ve harçtan muaftır. Mülkiyeti Hazineye ait veya Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki taşınmazlardan Maliye Bakanlığınca, Başbakanlık, İçişleri Bakanlığı ile Bayındırlık ve İskan Bakanlığına tahsis edilmiş olup bu Kanun ile kaldırılan Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Sivil Savunma Genel Mü-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(2) Bu Kanunla kaldırılması öngörülen birim tarafından 31/12/2007 tarihi itibarıyla kullanılan her türlü taşınır ve taşınmazlar, taşıt, araç, gereç ve malzeme, lojman, hizmet binaları, varsa her türlü borç ve alacakları, yapılan bağışlar, dosyaları, yazılı ve elektronik ortamdaki her türlü kayıtları ve diğer dokümanlar, Başkanlığın faaliyete geçtiği tarih itibarıyla, hiçbir işleme gerek kalmaksızın Başkanlığa devredilir. Devir işlemleri her türlü vergi, resim ve harçtan muaftır.

(3) Kaldırılan birimlerle ilgili kamu kurum ve kuruluşlarına; sözleşmeler, kredi anlaşmaları, yatırım projeleri ve davalar dolayısıyla bankalarca verilmiş olan teminat mektupları ile ipotek belgeleri hiçbir işleme gerek olmadan Başkanlık muhatap alınarak verilmiş sayılır.

Kadro ve görev unvanı değişikliği

GEÇİCİ MADDE 2- (1) Kaldırılan Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Sivil Savunma Genel Müdürlüğü ve Afet İşleri Genel Müdürlüğünde; Genel Müdür, Genel Müdür Yardımcısı ve Daire Başkanı kadro unvanlı görevlerde bulunanların görevleri, Başkanın atamasının yapıldığı tarihte sona erer. Bunlar en geç bir yıl içinde, kaldırılan birimlerinin bulunduğu bakanlıkta durumlarına uygun boş kadrolara atanırlar. Atama işlemi yapılmıyaya kadar Başkanlıkça ihtiyaç duyulan işlerde görevlendirilebilirler. Bunlar, yeni bir kadroya atanıncaya kadar, eski kadrolarına ait aylık, ek gösterge ve her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali haklarını almaya devam ederler. Söz konusu personelin, atandıkları yeni kadroların aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali hakları (fazla çalışma ücreti hariç) toplamının net tutarı, eski kadrolarına bağlı olarak en son ayda almakta oldukları aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali hakları (fazla çalışma ücreti hariç) toplamı net tutarından az olması halinde, aradaki fark, farklılık gi-

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

dürlüğü ve Afet İşleri Genel Müdürlüğü tarafından 31/12/2007 tarihi itibarıyla kullanılmakta olan taşınmazlar, lojman ve hizmet binaları, Başkanlığın faaliyete geçtiği tarih itibarıyla hiçbir işleme gerek kalmaksızın, tahsis amacıyla kullanılmak üzere Başkanlığa ve ilgili il özel idaresine tahsis edilmiş sayılır.

(2) Kaldırılan birimlerle ilgili kamu kurum ve kuruluşlarına; sözleşmeler, kredi anlaşmaları, yatırım projeleri ve davalar dolayısıyla bankalarca verilmiş olan teminat mektupları ile ipotek belgeleri hiçbir işleme gerek olmadan Başkanlık muhatap alınarak verilmiş sayılır.

(3) Kaldırılan birimlerce yapılmış olan iş ve işlemler sebebi ile açılmış veya açılacak davalar ve doğabilecek hukuki ihtilaflar ile ilgili işlemler yeni kurulacak Başkanlıkça yürütülür.

Kadro ve görev unvanı değişikliği

GEÇİCİ MADDE 2- (1) Bu Kanunun yayımını takip eden altı ay içinde Başkan atanır. Kanunun yürürlük tarihinden itibaren bir yılı geçmemek üzere, Başkanlığın faaliyete geçtiğine dair Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulu kararıyla birlikte, Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Afet İşleri Genel Müdürlüğü ve Sivil Savunma Genel Müdürlüğü kaldırılır. Bu süre ihtiyaç duyulursa Bakanlar Kurulu Kararı ile bir yıla kadar daha uzatılabilir. Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Afet İşleri Genel Müdürlüğü ve Sivil Savunma Genel Müdürlüğünde 31/12/2007 tarihi itibarıyla fiilen çalışanlardan uygun görülenler, muvafakat aranmaksızın, Başkanın teklifi ve Başbakanın onayıyla Başkanlık kadrolarına atanabilir.

(2) Kaldırılan Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Sivil Savunma Genel Müdürlüğü ve Afet İşleri Genel Müdürlüğünde; Genel Müdür ve Genel Müdür Yardımcısı kadro unvanlı görevlerde bulunanların görevleri, Başkanlığın faaliyete geçtiği tarihte sona erer. Bunlar, bu kanuna ekli (3) sayılı liste ile bulun-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

derilinceye kadar atandıkları kadrolarda kaldıkları sürece herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın tazminat olarak ödenir.

(2) Kaldırılan genel müdürlüklerde görev yapmaktayken, bu Kanuna göre kadro ve görev unvanları değişen yahut kaldırılan veya gerekli şartları taşımayan personel, kazanılmış hak aylık dereceleri dikkate alınarak durumlarına uygun boş kadrolara en geç bir yıl içinde atanır ve atama işlemi yapılınca kadar Başkanlıkça ihtiyaç duyulan işlerde görevlendirilebilirler. Bunlar, yeni bir kadroya atanıncaya kadar, eski kadrolarına ait aylık, ek gösterge ve her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali haklarını almaya devam ederler. Söz konusu personelin atandıkları yeni kadroların aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali hakları (fazla çalışma ücreti hariç) toplamının net tutarının, eski kadrolarına bağlı olarak en son ayda aldıkları aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali hakları (fazla çalışma ücreti hariç) toplamının net tutarından az olması halinde, aradaki fark, farklılık giderilinceye kadar, atandıkları kadrolarda kaldıkları sürece herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın tazminat olarak ödenir.

(3) İl sivil savunma müdürleri ve ilçe sivil savunma müdürlerinin görevleri Başkanlığın faaliyete geçmesi üzerine sona erer. Bunlar atamaya yetkili amirlerce en geç altı ay içinde durumlarına uygun kadrolara atanırlar. Atama işlemi yapılınca kadar ihtiyaç duyulan işlerde görevlendirilebilirler. Bunlar, yeni bir kadroya atanıncaya kadar, eski kadrolarına ait aylık, ek gösterge ve her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali haklarını almaya devam ederler. Atandıkları yeni kadroların aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali hakları (fazla çalışma ücreti hariç) toplamının net tutarının, eski kadrolarına bağlı olarak en son ayda aldıkları aylık, ek gösterge, her türlü zam ve taz-

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

dukları bakanlığa ihdas edilen müşavir kadrolarına atanmış sayılırlar; ancak, bu kadrolar herhangi bir sebeple boşalması halinde hiçbir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır. Söz konusu personelin, atandıkları yeni kadroların aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali hakları (fazla çalışma ücreti hariç) toplamının net tutarı, eski kadrolarına bağlı olarak en son ayda almakta oldukları aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali hakları (fazla çalışma ücreti hariç) toplamı net tutarından az olması halinde, aradaki fark, farklılık giderilinceye kadar atandıkları kadrolarda kaldıkları sürece herhangi bir vergi ve kesintiye tâbi tutulmaksızın tazminat olarak ödenir.

(3) Kaldırılan genel müdürlüklerde görev yapmaktayken, bu Kanuna göre kadro ve görev unvanları değişen yahut kaldırılan veya gerekli şartları taşımayan personel, kazanılmış hak aylık dereceleri dikkate alınarak durumlarına uygun boş kadrolara en geç bir yıl içinde atanır ve atama işlemi yapılınca kadar Başkanlıkça ihtiyaç duyulan işlerde görevlendirilebilirler. Bunlar, yeni bir kadroya atanıncaya kadar, eski kadrolarına ait aylık, ek gösterge ve her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali ve sosyal haklarını almaya devam ederler. Söz konusu personelin atandıkları yeni kadroların aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali hakları (fazla çalışma ücreti hariç) toplamının net tutarının, eski kadrolarına bağlı olarak en son ayda aldıkları aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer hakları (fazla çalışma ücreti hariç) toplamının net tutarından az olması halinde, aradaki fark, farklılık giderilinceye kadar, atandıkları kadrolarda kaldıkları sürece herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın tazminat olarak ödenir. Bu fıkra gereğince görevleri sona erenlerden daha düşük ek gösterge verilmesini gerektiren veya makam tazminatı ödenmesi gerekmeyen bir kadroya atananla-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

minatlar ile diğer mali hakları (fazla çalışma ücreti hariç) toplamının net tutarından az olması halinde, aradaki fark, farklılık giderilinceye kadar, atandıkları kadrolarda kaldıkları sürece herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın tazminat olarak ödenir.

(4) İl sivil savunma müdürlükleri, ilçe sivil savunma müdürlükleri, sivil savunma arama ve kurtarma birlik müdürlüklerinde çalışan personel ile bayındırlık ve iskan il müdürlüklerinde afet işleriyle görevli personel, bu Kanunun yayımını müteakip altı ay içerisinde il özel idarelerine devredilir. Bu müdürlüklerde serbest me-mur kadrolarından boş olanlar ile emeklilik, istifa, ölüm ve nakil hallerinde boşalacak kadrolar hiçbir işleme gerek kalmaksızın kendiliğinden iptal edilmiş sayılır.

(5) Kaldırılan Sivil Savunma Genel Müdürlüğünün merkez teşkilatı içerisinde yer alan Sivil Savunma Koleji Müdürlüğü personeli, kadroları ile birlikte Başkanlığa devredilir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

rın, atandıkları kadroda geçen hizmet süreleri, 5434 sayılı Kanunun ek 68 inci ve ek 73 üncü maddelerinde belirtilen sürelerin tamamlanmasında dikkate alınır.

(4) İl sivil savunma müdürleri ve ilçe sivil savunma müdürlerinin görevleri Başkanlığın faaliyete geçmesi üzerine sona erer. Bunlar atamaya yetkili amirlerce en geç bir yıl içinde durumlarına uygun kadrolara atanırlar. Atama işlemi gerçekleştiğinde bunların önceki kadroları kendiliğinden iptal edilmiş sayılır. Ancak, söz konusu personel atama işlemi yapılmıncaya kadar ihtiyaç duyulan işlerde görevlendirilebilirler. Bunlar, yeni bir kadroya atanıncaya kadar, eski kadrolarına ait aylık, ek gösterge ve her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali haklarını almaya devam ederler. Atandıkları yeni kadroların aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali hakları (fazla çalışma ücreti hariç) toplamının net tutarının, eski kadrolarına bağlı olarak en son ayda aldıkları aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali hakları (fazla çalışma ücreti hariç) toplamının net tutarından az olması halinde, aradaki fark, farklılık giderilinceye kadar, atandıkları kadrolarda kaldıkları sürece herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın tazminat olarak ödenir. Bu fıkra gereğince görevleri sona erenlerden daha düşük ek gösterge verilmesini gerektiren bir kadroya atananların, atandıkları kadroda geçen hizmet süreleri, 5434 sayılı Kanunun ek 73 üncü maddesinde belirtilen sürenin tamamlanmasında dikkate alınır.

(5) İl ve ilçe sivil savunma müdürleri hariç; il sivil savunma müdürlükleri ve ilçe sivil savunma müdürlüklerine tahsis edilmiş kadro ve pozisyonlara atanmış olanlar ile bayındırlık ve iskan il müdürlüklerinde afet işlerine tahsis edilmiş kadro ve pozisyonlara atanmış olanlar, bu Kanunun yayımını müteakip altı ay içerisinde bulundukları yerlerdeki il özel idarelerine kadro veya pozisyonlarıyla birlikte devredilir ve bunlardan

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

durumları yeni ihdas edilen kadro veya pozisyonlara uygun olanlar bu kadro veya pozisyonlara atanır. İl özel idarelerine devredilen kadro ve pozisyonlar ile bu birimlere tahsis edilmiş boş kadro ve pozisyonlar ilgili bakanlık kadro veya vize cetvellerinden çıkarılmış sayılır. Devredilen kadro veya pozisyonlar, il afet ve acil durum müdürlüklerine ilişkin olarak oluşturulacak kadro cetvellerine ilave edilir; ancak, bunlardan istifa, ölüm ya da yeni ihdas edilen kadro veya pozisyonlara ya da diğer kadro veya pozisyonlara nakil sebebiyle boşalma hali dahil herhangi bir sebeple boşalmış olan kadro ve pozisyonlar hiçbir işleme gerek kalmaksızın kendiliğinden iptal edilmiş sayılır.

(6) Beşinci fıkra kapsamında il özel idarelerine devredilen personelden, kadro veya pozisyonlarının bulunduğu yerdeki il ve ilçe belediyelerine yazılı olarak müracaat ederek bu belediyelerin itfaiye teşkilatlarına tahsis edilmiş durumlarına uygun boş kadro veya pozisyonlara atanma talebinde bulunan ve bu taleplerinin uygun görüldüğü bildirilenler, valinin izni ile belediyelere atanabilirler.

(7) Bu kanunla adı değiştirilen Sivil Savunma Kolejinde Sivil Savunma Kolej Müdürü ve Sivil Savunma Kolej Müdür Yardımcısı olarak görev yapanlar bu kanun ile ihdas edilen Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezi Müdürü ve Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezi Müdür Yardımcısı kadrolarına diğer personel ise bu kanun ile ihdas edilen aynı unvanlı kadrolara atanmış sayılırlar.

(8) İl Afet ve Acil Durum Müdürü atanıncaya kadar, müdürlük görevi vali tarafından görevlendirilecek bir personel tarafından yürütülür.

(9) Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlükleri teşkilat ve personeli ile birlikte bulundukları il özel idaresine devredilir ve il özel idarelerinin kadro cetvellerinde ayrı bir bölüm halinde gösterilir; yeni bir düzenleme yapıncaya kadar görevlerine devam eder. Bu birlikler Başkanlıkça uygun görülmesi halinde bölge eğitim merkezi olarak görev yapabilirler.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Uzmanlık kadrosuna geçiş

GEÇİCİ MADDE 3- (1) Bu Kanunun yayımı tarihinde, Başbakanlık Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Sivil Savunma Genel Müdürlüğü ve Afet İşleri Genel Müdürlüğünde görev yapan ve en az dört yıllık yükseköğretim kurumlarından veya bunlara denkliği kabul edilen yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olan personel, bir yıl içerisinde Başkanlıkça bir defaya mahsus olmak üzere yapılacak yazılı ve mülakat sınavı ortalama başarı sırasına göre, Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanlığı kadrolarına atanabilir. Ancak bu şekilde atancakların sayısı, toplam uzman kadro sayısının yüzde yirmisini geçemez.

Bütçe işlemleri

GEÇİCİ MADDE 4- (1) Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Sivil Savunma Genel Müdürlüğü ve Afet İşleri Genel Müdürlüğünün 2008 yılı bütçelerinin mevcut esas ve usuller çerçevesinde uygulanmasına 2008 yılı sonuna kadar devam edilir. Bu Kanun gereğince, Başkanlığın yeni teşkilatlanma nedeniyle ihtiyaç duyacağı her türlü gider, Başbakan onayı ile kaldırılan genel müdürlüklerin bütçelerinden karşılanabilir.

(2) Bu Kanunun uygulanmasında teşkilat, personel, kadro, taşınır devri ile taşınmazların tahsisi ve benzeri hususlarda ortaya çıkabilecek sorunları gidermeye merkezde Başbakanlık, illerde valiler yetkilidir.

Malzeme devri

GEÇİCİ MADDE 5- (1) Kaldırılan Genel Müdürlüklerin envanterinde kayıtlı bulunan makine, teçhizat, araç, gereç ve diğer malzemelerden Başkanlıkça uygun görülenler Türkiye Kırsal Derneğine devredilebilir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Uzmanlık kadrosuna geçiş

GEÇİCİ MADDE 3- (1) Bu Kanunun yayımı tarihinde; en az dört yıllık yükseköğretim kurumlarından veya bunlara denkliği kabul edilen yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olmaları şartıyla, Başbakanlık Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Sivil Savunma Genel Müdürlüğü ve Afet İşleri Genel Müdürlüğünde en az üç yıl görev yapan memurlar ile kurumların sivil savunma uzmanı kadrolarında fiilen çalışanlar, Başkanlığın faaliyeteye geçtiği tarihten itibaren bir yıl içerisinde Başkanlıkça bir defaya mahsus olmak üzere yapılacak yazılı ve mülakat sınavı ortalama başarı sırasına göre, Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanlığı kadrolarına atanabilir. Ancak bu şekilde atanacakların sayısı, toplam uzman kadro sayısının yüzde ellisini geçemez.

Bütçe işlemleri

GEÇİCİ MADDE 4- (1) Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Sivil Savunma Genel Müdürlüğü ve Afet İşleri Genel Müdürlüğünün 2008 yılı bütçelerinin mevcut esas ve usuller çerçevesinde uygulanmasına 2008 yılı sonuna kadar devam edilir. Bu Kanun gereğince, Başkanlığın yeni teşkilatlanma nedeniyle ihtiyaç duyacağı her türlü gider, genel müdürlüklerin bütçelerinden karşılanabilir.

(2) Bu Kanunun uygulanmasında teşkilat, personel, kadro, taşınır devri ile taşınmazların tahsisi ve benzeri hususlarda ortaya çıkabilecek sorunları gidermeye merkezde Başbakan veya ilgili bakan, illerde valiler yetkilidir.

Malzeme devri

GEÇİCİ MADDE 5- (1) Kaldırılan Genel Müdürlüklerin envanterinde kayıtlı bulunan makine, teçhizat, araç, gereç ve diğer malzemelerden Başkanlıkça uygun görülenler Türkiye Kırsal Derneğine devredilebilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

Yürürlük

MADDE 25- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 26- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Yürürlük

MADDE 27- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 28- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

C. Çiçek

Devlet Bakanı

M. Aydın

Devlet Bakanı

N. Çubukçu

Adalet Bakanı

M. A. Şahin

Dışişleri Bakanı V.

M. Aydın

Bayındırlık ve İskân Bakanı

F. N. Özak

Tarım ve Köyişleri Bakanı

M. M. Eker

En. ve Tab. Kay. Bakanı V.

B. Yıldırım

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

H. Yazıcı

Devlet Bakanı

M. Başesgioğlu

Devlet Bakanı V.

K. Unakıtan

Millî Savunma Bakanı

M. V. Gönül

Maliye Bakanı

K. Unakıtan

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

F. Çelik

Kültür ve Turizm Bakanı

E. Günay

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

N. Ekren

Devlet Bakanı

K. Tüzmen

Devlet Bakanı

M. S. Yazıcıoğlu

İçişleri Bakanı

B. Atalay

Millî Eğitim Bakanı V.

M. A. Şahin

Ulaştırma Bakanı

B. Yıldırım

Sanayi ve Ticaret Bakanı

M. Z. Çağlayan

Çevre ve Orman Bakanı

V. Eroğlu