

Posta Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ile Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu (1/491)

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

31/12/2007

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-1473/5117

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Ulaştırma Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 10/12/2007 tarihinde kararlaştırılan “Posta Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

GENEL GEREKÇE

PTT Genel Müdürlüğü tarafından, 15/12/1972 tarihinden itibaren posta çeki hizmeti sunulmaktadır. Posta çeki hizmeti kapsamında; posta çeki hesabı açma, açılan hesaba para yatırma, hesaptan para ödeme ve hesaptan hesaba aktarma işlemleri yapılmaktadır.

Gelişen teknolojiye paralel olarak, PTT Genel Müdürlüğü tarafından posta çeki hizmetine oldukça büyük yatırımlar yapılmıştır. Ülke genelinde, 3000’den fazla işyerinin otomasyon üzerinden hizmet vermeye başlamasına ilaveten halen 800.000’e yaklaşan posta çeki hesabı sahiplerinden, işlem hareketleri yoğun olan 450.000 hesap sahibine posta çeki ödeme işlemlerinde kullanılmak üzere çipli “PTT Kart” gönderilmiştir. Posta çeki hesabı bakiyesi ve hesap hareketlerinin anında öğrenilebilmesi amacıyla 444 1 788 numaralı “PTT Çağrı Merkezi” hizmeti devreye alınmış olup ayrıca her aya ait hesap hareketlerini gösterir ekstreler hesap sahiplerine gönderilmektedir.

Posta çeki hesabından diğer bir posta çeki hesabına aktarma işlemlerine olan talebin son dönemlerde artması, personel ve otomasyon sistemine ilave yük getirmekte ve posta çeki işlemleri yapan personelin bu işlem için harcadığı süre için Posta Kanununun 37 nci maddesinin (III) numaralı fıkrasındaki düzenleme sebebiyle herhangi bir ücret alınamamaktadır.

Posta çeki hesabına yatırılan paraların korunması ve birimler arasında nakledilmesi PTT Genel Müdürlüğüne ayrı bir külfet getirmekte bunun yanı sıra çalınma ve gasp edilme riski de bulunmaktadır.

Bankacılık sektöründe faaliyet gösteren bankalar ve finans kuruluşları bünyelerinde bulunan farklı hesaplar arasında yapılan para transferlerinden oldukça yüklü ücretler almaktadırlar. Bu da banka ve finans kuruluşlarının bütçelerinde önemli bir gelir kalemi olarak yer almaktadır.

4736 sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Ürettikleri Mal ve Hizmet Tarifeleri ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 1 inci maddesinin birinci fıkrasında; "... kamu kurum ve kuruluşlarınca üretilen mal ve hizmet bedellerinde işletmecilik gereği yapılması gereken ticari indirimler hariç herhangi bir kişi veya kuruma ücretsiz veya indirimli tarife uygulanmaz." hükmü mevcuttur.

Posta Kanununun yürürlük tarihinden çok sonraki bir tarihte yürürlüğe giren 4736 sayılı Kanunun birinci fıkrasına göre kamu iktisadi kuruluşlarınca üretilen mal ve hizmet bedellerinin ücretsiz verilmesi engellenmiştir. Posta Kanununun 37 nci maddesinin (III) numaralı fıkrasının Kanun metninden çıkartılması ile 4736 sayılı Kanun ile Posta Kanunu arasında paralellik sağlanacak olup, PTT Genel Müdürlüğünün posta çeki hesapları arasında aktarma işlemlerinden ücret alabilmesi imkanı doğacaktır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile, posta çeki hesabından diğer bir posta çeki hesabına yapılan aktarma işlemlerinden ücret alınabilmesi imkanının doğması amaçlanmaktadır.

Madde 2- Yürürlük maddesidir.

Madde 3- Yürütme maddesidir.

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve

Turizm Komisyonu

Esas No.: 1/491

13/05/2008

Karar No.: 5

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınızca 9/1/2008 tarihinde Komisyonumuza esas komisyon olarak havale edilen (1/491) esas numaralı “Posta Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı”, Komisyonumuzun 7/5/2008 tarihli 5 inci Birleşiminde Hükümeti temsilen Ulaştırma Bakanı Binali YILDIRIM ile beraberindeki Bakanlık yetkilileri, Maliye Bakanlığı ve PTT Genel Müdürlüğü temsilcilerinin katılımları ile incelenip görüşülmüştür.

Tasarıyla Posta Kanununun Posta Çekleri başlıklı 37 nci maddesinin “Hesaptan hesaba geçirilme işi için ücret alınmaz” şeklindeki fıkra hükmü yürürlükten kaldırılarak PTT Genel Müdürlüğünün, posta çeki hesabından diğer bir posta çeki hesabına yapılan aktarma işlemlerinden ücret alabilmesi imkanı getirilmektedir.

Tasarının tümü üzerindeki görüşmelerde Sayın Bakan tarafından yapılan tamamlayıcı açıklamalarda;

- PTT’nin son yıllarda hizmet alanını genişlettiği, gelirlerinin tamamını personel maaşlarına öder durumda iken 2007 yılı sonu itibarıyla 237 trilyon artıyla kapattığı, aylık 2 milyon işlem sayısından 19 milyon işleme çıkıldığı,

- PTT’nin kırsal kesimde kapanan bankaların doğurduğu boşluğu giderdiği,

- Posta çeki hesapları ile ilgili işlemlerin çok sayıda arttığı, posta çeki hesaplarındaki aktarmalardan cüz’i de olsa bir bedel alınmasının uygun olacağı, PTT’nin önünün daha da açılacağı,

Beyanlarına yer verilmiştir.

Müteakiben Tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca uygun görülerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Postaların ayırım ve dağıtım işlemlerinin daha etkin ve seri bir şekilde yapılabilmesi amacıyla verilen önerenin kabulü doğrultusunda; Posta Kanununun 10 uncu maddesine bir fıkra eklenmesini öngören yeni çerçeve 1 inci madde Tasarı metnine eklenmek suretiyle kabul edilmiştir.

Söz konusu önerenin görüşmelerinde Sayın Bakan tarafından; PTT’nin personel sayısının 2003’te 35.000 iken bugün 30.000’in altına düştüğü, buna karşın iş hacminin arttığı, bu nedenle bazı hizmetlerin satın alınmasının ihtiyacının doğduğu açıklaması yapılmıştır.

Tasarının çerçeve 1 inci maddesi çerçeve 2, 2 ve 3 üncü maddeleri ise 3 ve 4 üncü maddeler olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurula sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Mustafa Demir</i>	<i>İdris Güllüce</i>	<i>Azize Sibel Gönül</i>
Samsun	İstanbul	Kocaeli
Kâtip	Üye	Üye
<i>Mahmut Esat Güven</i>	<i>Metin Arıfağaoğlu</i>	<i>İsmet Büyükataman</i>
Kars	Artvin	Bursa
	(Muhalefet şerhi ektedir)	
Üye	Üye	Üye
<i>Müjdat Kuşku</i>	<i>Osman Aslan</i>	<i>Mehmet Sarı</i>
Çanakkale	Diyarbakır	Gaziantep
Üye	Üye	Üye
<i>Yaşar Ağyüz</i>	<i>Mevlüt Coşkun</i>	<i>Durmuş Ali Torlak</i>
Gaziantep	Isparta	İstanbul
(Muhalefet şerhi ektedir)	(Muhalefet şerhi ektedir)	
Üye	Üye	Üye
<i>Ahmet Kenan Tanrıkulu</i>	<i>Turan Kıratlı</i>	<i>Fevzi Topuz</i>
İzmir	Kırıkkale	Muğla
		(Muhalefet şerhi ektedir)
Üye	Üye	Üye
<i>Ramazan Başak</i>	<i>Osman Demir</i>	<i>İlhan Evcin</i>
Şanlıurfa	Tokat	Yalova
	Üye	
	<i>Özdal Üçer</i>	
	Van	

KARŞI OY YAZISI

Gelişen teknoloji ve iletişim ağının yaygınlaşması, PTT Genel Müdürlüğünün posta çeki hesabından diğer bir posta çeki hesabına aktarma işlemlerinin artması nedeniyle, yeni bir yasal düzenleme ile ücret alınabilmesinin sağlanması gereklidir.

Posta çeki hesabı ile ilgili yeni düzenleme yapılırken verilen bir önerge ile 1. madde haline getirilen, “PTT İdaresi postaların ayırım ve dağıtım işlerini ihale yoluyla üçüncü şahıslara gördürebilir”

Önerge ve kanun maddesini;

Kanunla yapılmak istenenlerle ilişkisi ve yasanın iyileştirilmesine katkısı olmayan, hizmette özelleştirmeyi, taşeronlaşmayı doğuracağı, kaynak israfını yaratacağı ve diğer özelleştirmelerde rastladığımız personel kıyımına yol açacağı için karşıyız.

Saygılarımızla.

Metin Arıfağaoğlu

Artvin

Fevzi Topuz

Muğla

Yaşar Ağvüz

Gaziantep

Mevlüt Coşkun

Isparta

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

**POSTA KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI**

MADDE 1- 2/3/1950 tarihli ve 5584 sayılı Posta Kanununun 37 nci maddesinin (III) numaralı fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

BAYINDIRLIK, İMAR, ULAŞTIRMA VE TURİZM
KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

**POSTA KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI**

MADDE 1- 2/3/1950 tarihli ve 5584 sayılı Posta Kanununun 10 uncu maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“PTT İdaresi postaların ayırım ve dağıtım işlerini ihale yoluyla üçüncü şahıslara gördürebilir.”

MADDE 2- Tasarının Çerçeve 1 inci Maddesi Komisyonumuzca Çerçeve 2 nci Madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3- Tasarının 2 nci Maddesi Komisyonumuzca 3 üncü Madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 4- Tasarının 3 üncü Maddesi Komisyonumuzca 4 üncü Madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

C. Çiçek

Devlet Bakanı

M. Aydın

Devlet Bakanı

N. Çubukçu

Adalet Bakanı

M. A. Şahin

Dışişleri Bakanı

A. Babacan

Bayındırlık ve İskân Bakanı

F. N. Özak

Tarım ve Köyişleri Bakanı

M. M. Eker

En. ve Tab. Kay. Bakanı

M. H. Güler

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

H. Yazıcı

Devlet Bakanı

M. Başesgioğlu

Devlet Bakanı

M. Şimşek

Millî Savunma Bakanı

M. V. Gönül

Maliye Bakanı

K. Unakıtan

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

F. Çelik

Kültür ve Turizm Bakanı V.

M. Z. Çağlayan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

N. Ekren

Devlet Bakanı

K. Tüzmen

Devlet Bakanı

M. S. Yazıcıoğlu

İçişleri Bakanı

B. Atalay

Millî Eğitim Bakanı

H. Çelik

Ulaştırma Bakanı

B. Yıldırım

Sanayi ve Ticaret Bakanı

M. Z. Çağlayan

Çevre ve Orman Bakanı

V. Eroğlu