

Seyahat Acentaları ve Seyahat Acentaları Birliği Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ile Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu (1/542)

Not: Tasarı Başkanlıkça, tali olarak Adalet, esas olarak da Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonuna havale edilmiştir.

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

07/03/2008

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-1540/1056

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Kültür ve Turizm Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 25/2/2008 tarihinde kararlaştırılan “Seyahat Acentaları ve Seyahat Acentaları Birliği Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

GENEL GEREKÇE

14/9/1972 tarihli ve 1618 sayılı Seyahat Acentaları ve Seyahat Acentaları Birliği Kanununda 28/12/2006 tarihli ve 5571 sayılı Kanun ile yapılan bazı değişikliklerle; seyahat acentalarının devri yasaklanmış, işletme belgesinin iptali halinde seyahat acentalarına yeniden işletme belgesi verilmesi koşulları ağırlaştırılmıştır.

Söz konusu Kanun değişikliği sürecinde, belgeli seyahat acentalarının 1618 sayılı Kanunun uygulamasından doğan acil sıkıntılarının çözümüne yönelik olarak sınırlı sayıda bazı maddelerinin değiştirilmesi düşüncesinden hareket edilmiştir. Ancak yeni yasanın uygulanması ile birlikte, özellikle 27 nci madde ile getirilen idari para cezaları ile değiştirilmeyen 19 ve 20 nci maddelerin uygulamada Kültür ve Turizm Bakanlığı açısından sorunlar yarattığı gözlemlenmiştir.

Tasarı ile; uygulamada ortaya çıkan bu sorunların çözümü amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Kanunun 19 uncu maddesinde yer alan; seyahat acentalarının reklam ve tanıtma belgelerinden birer nüshayı dağıtımlardan 15 gün önce Bakanlığa göndermesi koşulunun, reklam ve tanıtım belgelerinde paket tur sözleşmesi düzenlenene kadar yapılacak değişiklikleri engellemesi ve Kültür ve Turizm Bakanlığı açısından da alınan bu belgelerin arşivlenmesi ve takibini imkansız hale getirmesi nedeniyle kaldırılmaktadır.

Madde 2- Kanunun 20 nci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan; seyahat acentalarının, seyahat acentalığı faaliyetleri ile ilgili olarak yerli ve yabancı kuruluşlarla yapmış oldukları sözleşmelerin birer örneğini Bakanlığa göndermelerine yönelik düzenleme, özellikle uluslararası faaliyetlerde bulunan seyahat acentalarının, yurt dışında bulunan sözleşme tarafı seyahat acentaları ile teknolojiye uygun şekilde e-ticaretin artması, sözleşmelerin elektronik ortamda yapılması, elektronik imza yoluyla sözleşmelerin akdedilmesi ve saklanması zorunluluğu karşısında uygulanması imkansız hale geldiğinden yürürlükten kaldırılmaktadır.

Madde 3- Kabahat niteliğindeki davranışların müeyyidesi para cezası olarak kanunda düzenlenmiştir. Meslekten men sonucunu doğuran işletme belgesi iptali ise ancak bir suçun cezai müeyyidesi olabilir. Bu sebeple kabahat niteliğindeki davranışlar nedeniyle işletme belgesinin iptali yoluna gidilmesi önlenerek, hukuka aykırı bir durumun önüne geçilmektedir.

Anayasanın 38 inci maddesinde cezaların şahsiliği prensibi getirilmiş olup, buna bağlı olarak düzenlenen 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 2 nci maddesinde de kanunda düzenlenmemiş cezanın suç olamayacağı hükmü getirilmiştir. 1618 sayılı Kanunun 27 nci maddesinin ikinci fıkrasında "...işletme belgesi iptal olunan seyahat acentaları ve bunların şubelerine ve bunların iptale neden olan işlemi sırasındaki ortakları ile bunların eşleri ve birinci dereceye kadar kan ve kayın hısımlarına beş yıl, bu maddenin (b) bendinin (1) ve (4) numaralı alt bentlerinin ihlali halinde ise on yıl süreyle yeniden belge verilmez..." hükmünü amir olup, cezaların şahsiliği ilkesi gereğince bu hükmün maddeden kaldırılması gerekmektedir.

Bu nedenle madde ile, Kanunun 27 nci maddesinin yeniden düzenlenmesi amaçlanmıştır.

Madde 4- Yürürlük maddesidir.

Madde 5- Yürütme maddesidir.

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma

12/06/2008

ve Turizm Komisyonu

Esas No.: 1/542

Karar No.: 8

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Komisyonumuza 18/3/2008 tarihinde esas komisyon olarak havale edilen “Seyahat Acentaları ve Seyahat Acentaları Birliği Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” Komisyonumuzun 5/6/2008 tarihli 7 nci Birleşiminde; Maliye Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, Kültür ve Turizm Bakanlığı ve Türkiye Seyahat Acentaları Birliği temsilcilerinin katılımı ile incelenip görüşülmüştür.

Tasarı ile seyahat acentalarının uygulamada karşılaştıkları sorunların çözülmesi ve seyahat acentalarına uygulanacak cezalarda Kabahatler Kanununa uyum sağlanması, cezaların şahsiliği ilkesinin gereğinin yerine getirilmesi amaçlanmaktadır.

Tasarının tümü üzerindeki görüşmelerini müteakiben Tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca da uygun görülerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının maddelerinin görüşülmesi sonucunda;

Tasarının çerçeve 1,2 ve 3 üncü maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Tasarıya; Kamu kurumu tüzel kişiliğini haiz meslek kuruluşlarının, bölgelerde daha yararlı olmasının temini bakımından merkeze bağlı şube kuruluşu teşkilatlarının yasal zeminin oluşturulması gerekliliği kapsamında çerçeve 4 üncü madde eklenmiştir.

Tasarıya; çerçeve 3 üncü maddede yapılan değişikliğin sektöre yansımada bir geçiş aşaması sağlanması ve uygulamada yaşanabilecek tereddütlerin giderilmesi amacıyla 1618 sayılı Kanuna bir geçici madde eklenmesini öngören çerçeve 5 inci madde ihdas edilmiştir.

Tasarının 4 ve 5 inci maddeleri 6 ve 7 nci maddeler olarak aynen kabul edilmiştir.

Tasarı kanun yapım tekniği bakımından redaksiyona tabi tutulmuştur.

Raporumuz, Genel Kurula sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Mustafa Demir</i>	<i>İdris Güllüce</i>	<i>Azize Sibel Gönül</i>
Samsun	İstanbul	Kocaeli
Kâtip	Üye	Üye
<i>Mahmut Esat Güven</i>	<i>Tayfur Süner</i>	<i>Metin Arıfağaoğlu</i>
Kars	Antalya	Artvin
Üye	Üye	Üye
<i>Ahmet İnal</i>	<i>İsmet Büyükataman</i>	<i>Müjdat Kuşku</i>
Batman	Bursa	Çanakkale

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 252)

Üye	Üye	Üye
<i>Osman Aslan</i>	<i>Mehmet Sarı</i>	<i>Mevlüt Coşkun</i>
Diyarbakır	Gaziantep	Isparta
Üye	Üye	Üye
<i>Durmuş Ali Torlak</i>	<i>Ahmet Kenan Tanrıkulu</i>	<i>Yaşar Karayel</i>
İstanbul	İzmir	Kayseri
Üye	Üye	Üye
<i>Turan Kıratlı</i>	<i>Mikail Arslan</i>	<i>Ahmet Erdal Feralan</i>
Kırıkkale	Kırşehir	Nevşehir
Üye	Üye	Üye
<i>Ramazan Başak</i>	<i>Osman Demir</i>	<i>Asım Aykan</i>
Şanlıurfa	Tokat	Trabzon
	Üye	
	<i>İlhan Evcin</i>	
	Yalova	

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

**SEYAHAT ACENTALARI VE SEYAHAT
ACENTALARI BİRLİĞİ KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN
TASARISI**

MADDE 1- 14/9/1972 tarihli ve 1618 sayılı Seyahat Acentaları ve Seyahat Acentaları Birliği Kanununun 19 uncu maddesinin ikinci cümlesi madde metninden çıkarılmıştır.

MADDE 2- 1618 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin üçüncü fıkrası madde metninden çıkarılmıştır.

MADDE 3- 1618 sayılı Kanunun 27 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 27- Bu Kanun ve ilgili mevzuatta belirlenen esaslara uymayan seyahat acentalarına Bakanlıkça aşağıda belirtilen cezalar uygulanır.

a) İdarî para cezaları ve bu cezaların uygulanacağı durumlar aşağıda belirtilmiştir:

1- Bu Kanunun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (a) veya (f) bendinin ihlali halinde binbeşyüz Yeni Türk Lirası.

2- Bu Kanunun; 7, 17, 19 veya 21 inci maddelerinden birinin veya 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (c), (ç) veya (d) bentlerinden birinin ihlalinin tespiti halinde bin Yeni Türk Lirası.

3- Bu Kanunda belirtilen veya Bakanlıkça istenilen bilgi ve belgelerin süresi içerisinde verilmemesi veya yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi halinde ikibin Yeni Türk Lirası.

4- Bu maddede belirtilen fiiller dışında, bu Kanun hükümlerine uymayan seyahat acentaları, durumu düzeltmeleri veya bir daha mevzuatta aykırı davranmamaları konusunda Bakanlıkça uyarılır. Uyarıya rağmen otuz gün içerisinde gerekli düzeltmelerin yapılmaması veya bir yıl içerisinde uyarmayı gerektiren aynı veya başka fiil veya fiillerin tespiti halinde bin Yeni Türk Lirası.

BAYINDIRLIK, İMAR, ULAŞTIRMA
VE TURİZM KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

**SEYAHAT ACENTALARI VE SEYAHAT
ACENTALARI BİRLİĞİ KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN
TASARISI**

MADDE 1- 14/9/1972 tarihli ve 1618 sayılı Seyahat Acentaları ve Seyahat Acentaları Birliği Kanununun 19 uncu maddesinin birinci fıkrasının ikinci cümlesi madde metninden çıkarılmıştır.

MADDE 2- Tasarının çerçeve 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3- Tasarının çerçeve 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 252)

DİLEK 252

-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

b) Seyahat acentası işletmesi belgesi aşağıdaki hallerde iptal edilir:

1- Bu Kanunun 12 nci maddesi hükümleri uyarınca zorunlu sigortanın yaptırılmaması.

2- Seyahat acentasının belge almaya esas niteliklerini kaybettiğinin veya bu Kanunda yer almayan faaliyetlerde bulunduğu tespit.

3- Bu Kanunun 10 uncu maddesinin (b) veya (e) bendini ihlal eden bir fiilin tespiti.

Bu madde uyarınca işletme belgesi iptal olunan seyahat acentalarının isimleri veya iltibasa yol açacak bir isim hiçbir seyahat acentasına yeniden verilemez. Birlikçe geçici ve uzun süreli üyelikten çıkarma cezası verilen seyahat acentalarının belgeleri, fiilleri bu maddenin (b) bendi uyarınca bir cezayı gerektirmiyorsa, geçici men süresince iptal edilir.”

MADDE 4- 1618 sayılı Kanunun 32 nci maddesinin ikinci fıkrasına aşağıdaki cümleler eklenmiştir.

“Birlik gerekli görülen yerlerde merkeze bağlı şubeler açabilir. Yönetim Kurulu, merkeze bağlı şube bürosunun kadroları ile şube müdürünü tespit ve tayin eder.”

MADDE 5- 1618 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 4- Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce 27 nci maddenin (b) bendinin (2) numaralı alt bendine göre bir yıl içinde üç kez idari para cezası almak suretiyle işletme belgesi iptal edilenlerin, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir yıl içinde talepte bulunmaları halinde işletme belgeleri ihya edilir.”

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 252)

DİLEK 252

-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

MADDE 6- Tasarının 4 üncü maddesi 6 ncı madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 7- Tasarının 5 inci maddesi 7 nci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

C. Çiçek

Devlet Bakanı

M. Aydın

Devlet Bakanı V.

M. V. Gönül

Adalet Bakanı

M. A. Şahin

Dışişleri Bakanı

A. Babacan

Bayındırlık ve İskân Bakanı

F. N. Özak

Tarım ve Köyişleri Bakanı

M. M. Eker

En. ve Tab. Kay. Bakanı

M. H. Güler

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

H. Yazıcı

Devlet Bakanı V.

C. Çiçek

Devlet Bakanı

M. Şimşek

Millî Savunma Bakanı

M. V. Gönül

Maliye Bakanı

K. Unakıtan

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

Çalışma ve Sosyal Güv. Bakanı

F. Çelik

Kültür ve Turizm Bakanı

E. Günay

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

N. Ekren

Devlet Bakanı

K. Tüzmen

Devlet Bakanı

M. S. Yazıcıoğlu

İçişleri Bakanı

B. Atalay

Millî Eğitim Bakanı

H. Çelik

Ulaştırma Bakanı

B. Yıldırım

Sanayi ve Ticaret Bakanı

M. Z. Çağlayan

Çevre ve Orman Bakanı

V. Eroğlu



Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 252)

DİLEK 252

-