

**Tapu Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına
Dair Kanun Tasarısı ile Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonu
Raporu (1/526)**

Not: Tasarı; Başkanlıkça tali olarak Plan ve Bütçe ile Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm komisyonlarına, esas olarak da Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonuna havale edilmiştir.

T.C.

Başbakanlık
Kanunlar ve Kararlar
Genel Müdürlüğü

6/2/2008

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-1335/577

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bayındırlık ve İskan Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 28/1/2008 tarihinde kararlaştırılan "Tapu Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan
Başbakan

GENEL GEREKÇE

Anayasanın teminatı altındaki mülkiyet hakkının tespiti ve kullanılmasına ilişkin Devletin sorumluluğu altında yapılmakta olan tapu ve kadastro hizmetleri, başta bayındırlık ve iskan, kamu-laştırma, ulaşım, tarım reformu, belediye hizmetleri gibi taşınmazlara dair bütün yatırımların temel unsuru oluşturmaktadır.

Diğer taraftan, ülke nüfusunun artışı ve kırsal kesimden kentlere göç sebebiyle kentsel alanların genişlemesi sonucu ortaya çıkan zorunlu imar hizmetleri ile tarımsal alanlardaki arazi düzenleme, sulama, yol, turizm ve diğer bayındırlık hizmetleri için zorunlu altyapı durumundaki kadastro ve harita hizmetleri ile tapu işlemlerine yönelik talep ve gereksinim gün geçtikçe yoğunlaşmaktadır.

Bu nedenle, Başbakanlık bünyesinde "Kamu Yönetiminde Bürokrasinin ve Kırtasiyeciliğin Azaltılması" çalışmaları kapsamında "Tapu ve Kadastro Hizmetlerinde Etkinlik Raporu" düzenlenmiştir.

Bu çalışma ile, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü hizmet süreçlerinin gözden geçirilmesi, hizmet kalitesinin ölçülmesi ve geliştirilmesi, bürokrasiyi ve kırtasiyeciliği artıran gereksiz süreç ve işlemlerin ayıklanması; hizmetlerin etkili, verimli, süratli, vatandaşların ihtiyaç ve taleplerine uygun şekilde sunulmasını sağlayacak çalışmaların yapılması ve alınacak tedbirlerin belirlenmesi amaçlarının gerçekleştirilmesi hedeflenmiştir.

Ayrıca, Hükümet Programı ve Acil Eylem Planında ülkemiz genelinde tesis kadastrounun süratle bitirilmesi hedeflenmiştir. Bu hedef doğrultusunda 3402 sayılı Kadastro Kanununun günümüz koşullarına uyarlanması amacıyla hazırlanan 5304 sayılı Kadastro Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, 3/3/2005 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Ancak, kadastro çalışmaları sırasında özellikle çalışma alanında bulunan ormanların kadastroına ilişkin karşılaşılan sorunların çözülmesi ve 6831 sayılı Orman Kanunu hükümlerinin Kadastro Kanununda yapılan değişiklikler ile uyumlu hale getirilmesi zorunluluğu doğmuştur.

Bu itibarla, tapu ve kadastro hizmetlerinde etkinliğin sağlanması, ülkemiz kadastrounun en kısa sürede bitirilebilmesi ve orman kadastroına ilişkin karşılaşılan aksaklıkların giderilerek uyumun sağlanması amacıyla tapu ve kadastro mevzuatında bazı değişiklikler yapılması zorunluluğu olduğundan, bu Kanun Tasarısı hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile, personel istihdamında güçlük çekilen işlem hacmi az tapu sicil müdürlüklerinde akitli ve akitsiz işlem yapma yetkisinin, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğüne yakın il veya ilçe tapu sicil müdürlüklerinde çalışan personele verilmesi, konut kredisi işlemlerinde uygulamada birlik sağlanarak, bu işlemlerin daha kısa sürede sonuçlandırılması suretiyle vatandaş yakınmalarının ortadan kaldırılması öngörülmüştür.

Ayrıca, iş yoğunluğunun fazla olduğu tapu sicil müdürlüklerinde işlemlerin gecikmeksizin tamamlanması amacıyla 2644 sayılı Kanun uyarınca resmi senet tanzimi ile görevli kılınan görev unvanlarının güncelleştirilmesi ve resmi senetlerin düzenlenmesine ilişkin usul ve esasların yönetmelikle belirlenmesinin sağlanması amaçlanmıştır.

Madde 2- 3402 sayılı Kadastro Kanununun 5304 sayılı Kanunla değişik 4 üncü maddesinin üçüncü fıkrası ile, çalışma alanında orman bulunması ve 6831 sayılı Orman Kanununa göre orman kadastroına başlanılmamış olması halinde, çalışma alanındaki ormanların bu maddede belirtilen kadastro ekibince sınırlandırma ve tespitlerinin yapılarak otuz günlük kısmi ilana alınacağı ve bu alanlarda orman kadastrounun yapılmış sayılacağı hüküm altına alındığından, 6831 sayılı Kanun hükümlerinin 3402 sayılı Kanunda yapılan bu değişiklik ile uyumlu hale getirilmesi amaçlanmıştır.

Bu amaçla, henüz orman kadastroına başlanılmamış yerlerde, 3402 sayılı Kadastro Kanunu hükümlerine göre belirlenen orman sınırının, orman kadastro komisyonunca belirlenen orman sınırı niteliğini kazanacağına yönelik olarak Kadastro Kanununda yer alan hükme uygun bir düzenleme yapılmıştır.

Madde 3- Madde ile, 3402 sayılı Kadastro Kanunu uyarınca yapılmakta olan kadastro çalışmalarının aksatılmadan ve süratle tamamlanması, değişik kurumlarca birbirinden farklı yapılan uygulamalar ile mükerrer çalışmalara neden olunarak gereksiz maddi kayıpların ve emek israfının önlenmesi amaçlanmıştır.

Buna göre, 3402 sayılı Kanuna göre kadastroına başlanan çalışma alanlarında evvelce kesinleşmiş olan orman haritalarının kontrolü sonucunda tespit edilecek hesaplamalardan kaynaklanan yüzölçümü hatalarının 3402 sayılı Kanunun 4 üncü maddesine göre oluşan kadastro ekibince düzeltilmesi öngörülmüştür. Ayrıca, vasıf ve mülkiyet değişikliği dışında kalan diğer aplikasyon, ölçü ve çizimden kaynaklanan yüzölçümü ve fenni hataların kısa sürede giderilmesinin sağlanması

ve böylelikle kadaströ çalışmalarının süratle bitirilmesi amacıyla, bu hataların; kadaströ müdür- lüğünce mahalli orman kuruluşuna bildirilmesi ve bildirim tarihinden itibaren 15 günlük süre içerisinde görevlendirilen orman kadaströ komisyonunca düzeltilmesi öngörölmüşür.

Madde 4- Orman kadaströ komisyonlarınca yapılan orman kadaströ çalışmaları bitirdikten sonra ilgili Valiliğin onayına sunulmakta, onay alındıktan sonra da bu çalışmaların sonuçları, çalış- ma yapılan köy veya beldede ilan edilmektedir. Ancak, uygulamada valilik onayı alınması, süreci uzatmakta ve zaman zaman çeşitli sorunlara yol açmaktadır. Kaldı ki, diğör kanunlar uyarınca yapılan kadaströ çalışmaları valilik onayı öngörölmemiştir.

Ayrıca, orman kadaströ çalışmalarının ilan edilmesi aşamasında çoğu zaman köy muhtarlıkları veya belediye başkanlıkları orman kadaströ dosyalarını almaktan imtina etmektedirler. Bu durum, büyük emek, para ve zaman harcanması neticesinde oluşturulan çalışmanın yasal gereğı bulunması- na rağmen ilan edilemeyerek sürüncemede kalmasına sebebiyet vermektedir.

Buna göre, orman kadaströ tutanaklarının suretlerinin haritaları ile birlikte orman kadaströ komisyonlarınca ilgili köy ve beldelerin uygun yerlerine asılmak suretiyle ilan edilmesi, ayrıca, tu- tanak suretleri ve haritaların Maliye Bakanlığı ile Orman Genel Müdürlüğünün mahalli kuruluşları- na intikal ettirilmesi amaçlanmıştır.

Madde 5- 3402 sayılı Kadaströ Kanununun 5304 sayılı Kanunla değışik 4 üncü maddesinin üçüncü fıkrası ile, çalışma alanında orman bulunması ve 6831 sayılı Orman Kanununa göre orman kadaströsuna başlanılmamış olması halinde, orman kadaströsu ve bu ormanların içinde ve bitişiğinde her çeşit taşınmaz malların ormanlarla müşterek sınırlarının tayini ve tespitinin bu maddede belirtilen kadaströ ekibi tarafından yapılacağı hüküm altına alındığından, amme müesseselerine ait ormanların da, Kadaströ Kanununda yapılan değışiklik kapsamında kadaströlarının yapılabilmesi için bu değışik- lik yapılmaktadır.

Madde 6- 6831 sayılı Kanunun 2 nci maddesi uyarınca orman sınırları dışına çıkarılan yerler Hazine adına çıkarılıp Hazine adına tescil edilmektedir.

Anayasanın 170 inci maddesi de orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin değılendirilmesinin kanunla düzenleneceğı hükmünü getirerek bu taşınmazların, Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki diğör taşınmazlardan farklı bir statüye tabi olmasını benimsemiştir.

Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmazların 4721 sayılı Türk Medeni Kanununun 713 üncü maddesi uyarınca kazandırıcı zamanaşımı ile mülk edinilmesi mümkün iken, Anayasanın 170 inci maddesi hükmü gereğı özel kanunla düzenlenmesi öngörölen 2 nci madde alanlarının bu niteliğı gereğı kazandırıcı zamanaşımı ile mülkiyetinin elde edilmesi mümkün olmayacağı halde, Türk Medeni Kanununun ilgili hükümlerine dayanarak tescil talebi ile davaların açıldığı bilinmektedir.

Orman sınırları dışına çıkarılan bu yerlerin Hazine adına tescil edilmesi yasal zorunluluk ol- makla beraber, teknik ve mali zorluklar nedeniyle kısmen tescil sağlanmıştır. Ayrıca bu alanlarda or- man kadaströsundan önce oluşmuş tapular da bulunduğundan bu tapuların iptali üzerine ancak tescil sağlanabileceğinden tescil işlemleri tamamen ikmal edilememiştir.

Bu nedenle; 1974 yılından beri orman dışına çıkarılan bu alanlarda, çıkarma tarihinden itibaren Türk Medeni Kanunundaki kazandırıcı za11manaşımı süreleri dolan yerler için mahkemelerce zi- lyedi adına tescile dair kararlar verilmektedir.

Bu alanların Anayasa ve 6831 sayılı Kanuna uygun değılendirilebilmesini sağlamak, ayrıca ormanların işgalinin özendirilmesini önlemek için bu düzenleme yapılmıştır.

Madde 7- 492 sayılı Harçlar Kanununa bağlı (4) sayılı tarifenin 1/3 üncü maddesi gereğince, gayrimenkullerin ve mülkiyetten gayri ayni hakların, kanuni ve mansup mirasçılara intikalinde, bağışlamadan rücularda ve vasiyetlerin infazında veya piyango ve ikramiye suretiyle iktisabında kayıtlı değer üzerinden binde dokuz oranında harç alınmaktadır.

Vergilerde olduğu gibi harçlarda da kişisel yükümlülük asıl olup, harç yükümlüsü birden fazla ise her birisi harçtan hissesine düşeni ödemekle yükümlüdür. Ancak, birden fazla mirasçıya intikal eden taşınmaz veya taşınmazların elbirliği mülkiyeti olarak intikalinin yalnız mirasçılardan biri veya birkaçı tarafından istenilmesi ve elbirliği mülkiyetinden paylı mülkiyete dönüştürülmesini içeren mahkeme kararlarının mirasçılardan biri veya birkaçı tarafından ibraz edilmesi halinde intikal harcının tamamı istemde bulunandan tahsil edilmekte olup, bu durum tapu sicilinde intikal işlemlerinin yapılamamasına sebep olmaktadır.

Buna göre, intikal harcının tamamı istemde bulunan mirasçıdan tahsil edildiğinden, tapu sicil kayıtları ölü malikler (muris) adına bulunmakta olup, siciller taşınmazın gerçek maliklerini yansıtmadığından, gayrimenkullerin ve mülkiyetten gayri ayni hakların kanuni ve mansup mirasçılara intikalinde harç alınmaması, buna karşın terekeye dahil gayrimenkullerin kanuni ve mansup mirasçılar arasında aynen veya ifrazen yapılacak taksiminde kayıtlı değer üzerinden binde 18 oranında harç alınması, gayrimenkullerin ve mülkiyetten gayri ayni hakların bağışlanmasından rücularda ve vasiyetlerin infazında veya piyango ve ikramiye suretiyle iktisabında ise mevcut haliyle olduğu gibi kayıtlı değer üzerinden binde 9 oranında harç alınması amaçlanmaktadır.

Madde 8- Madde ile, 492 sayılı Harçlar Kanununa bağlı (4) sayılı tarifenin 1/3 üncü maddesinde yapılması öngörülen düzenleme üzerine aynı tarifenin I/6-b bendinde, imar parselasyon planları uygulama sonucu şuyulanan (dağıtıma tabi tutulan) parsellerin pay sahipleri arasında rızaen veya hükmen taksiminde, mevcut haliyle olduğu gibi kayıtlı değer üzerinden binde dokuz oranında harç alınmasına yönelik değişiklik yapılması zorunluluğu doğmuştur.

Madde 9- Madde ile, bölge merkezi dahilinde olup kadastro müdürlüğünün yetki alanı dışındaki müdürlüklere geçici görev ile görevlendirilen personele ödeme yapılmasına ilişkin uygulamada görülen aksaklıkları gidermek üzere, büyükşehir belediyesi sınırları içinde yapılan görevlendirmeler hariç olmak üzere memuriyet mahalli dışında kalması koşuluyla asıl görevli olduğu müdürlüğün yetki alanı dışında geçici görevle görevlendirilen personele arazi tazminatı yerine 6245 sayılı Harcırah Kanununun 14 üncü maddesi hükümleri gereğince ödeme yapılması amaçlanmaktadır.

Madde 10- Ülkemiz kadastrusunun en kısa sürede tamamlanması amacıyla, 3402 sayılı Kadastron Kanununa göre yapılacak çalışmalardan önce 6831 sayılı Orman Kanununa göre başlanan orman kadastrusunun 3402 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi hükümlerine göre sonuçlandırılması öngörülmektedir.

Madde 11- Yürürlük maddesidir.

Madde 12- Yürütme maddesidir.

Tarım, Orman ve Köyİşleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Tarım, Orman ve Köyİşleri

Komisyonu

24/4/2008

Esas No: 1/526

Karar No.: 15

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bayındırlık ve İskan Bakanlığınca hazırlanarak, 06/02/2008 tarihinde Başkanlığınıza sunulan “Tapu Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı”, Başkanlığınızca 14/02/2008 tarihinde esas komisyon olarak Komisyonumuza, tali komisyon olarak da Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu ile Plan ve Bütçe Komisyonuna, havale edilmiştir. Komisyonumuz, 21/02/2008, 27/03/2008 ve 10/04/2008 tarihli toplantılarında, Hükümeti temsilen Çevre ve Orman, Ulaştırma, Bayındırlık ve İskan, Maliye, Adalet ve İçişleri bakanlıklarının temsilcilerinin katılımıyla Tasarıyı inceleyip müzakere etmiştir.

Tasarı ile tapu ve kadastro hizmetlerinde etkinliğin sağlanması, ülkemiz kadastrousunun en kısa sürede bitirilebilmesi ve orman kadastro suna ilişkin karşılaşılan aksaklıkların giderilerek uyumun sağlanması amacıyla tapu ve kadastro mevzuatında bazı değişikliklerin yapılması öngörülmektedir.

Bilindiği üzere 22 nci Dönemde, Tasarı ile benzer hükümleri içeren (1/1287) esas sayılı Kanun Tasarısı, Meclis Komisyonlarında görüşüldükten sonra 1423 sıra sayısı ile Genel Kurul gündemine girmiş, ancak bu tasarı Dönem içerisinde görüşülememiği için kadük olmuştur.

Tasarının tümü üzerindeki görüşmeler sırasında şu görüşler ifade edilmiştir:

- Ülkemiz son yıllarda tapu kadastro hizmetlerinde önemli atılımlar gerçekleştirmiş, bu hizmetin daha iyi yürütülmesi için ilgili Genel Müdürlüğün ödeneği 13 kat artırılarak, gerekli kaynak tahsis edilmiştir. Geline durum itibariyle kadastro işlemleri bitirilmek üzeredir.

- 22/02/2005 tarihli 5403 sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunuyla yapılan değişiklikle kadastro hizmetleri tek elde toplanmış, orman kadastro suyla müşterek ve yerinde çalışmalar yürütülmüştür. Tasarıyla, orman kadastro suyla yapılan müşterek çalışmalarda ortaya çıkan aksaklıklar giderilmeye çalışılmakta ve tapu kadastro hizmetlerinin daha iyi işlemesi amaçlanmaktadır.

- 6831 Sayılı Orman Kanununun 10 uncu maddesinde kadastro komisyonunun hazırladığı tutağın Valilerce onanması söz konusudur. Bu süreç uygulamada hizmete bir katkı sağlamadığı gibi hizmetin gecikmesine de sebep olmaktadır. Bu onama yetkisi kaldırılarak gereksiz bir kırtasiyecilikten kurtulunmuştur.

Komisyonumuzun 21/02/2008 günlü toplantısında, Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmeleri takiben Tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca benimsenmiş; Tasarının daha ayrıntılı bir şekilde incelenerek gerekli düzenlemelerin yapılabilmesi amacıyla Aydın Milletvekili Ahmet Ertürk, Bursa Mil-

letvekili Ali Koyuncu, Artvin Milletvekili Ertekin Çolak, Mersin Milletvekili Vahap Seçer ve Kahramanmaraş Milletvekili Mehmet Akif Paksoy'dan oluşan bir Alt Komisyonun kurulması ve Komisyon çalışmalarının Alt Komisyonun hazırlayacağı rapor ve metin doğrultusunda sürdürülmesi kararlaştırılmıştır.

Aydın Milletvekili Ahmet Ertürk başkanlığında çalışmalarını sürdüren Alt Komisyon, 26/02/2008 tarihinde, Ulaştırma, Maliye, Adalet, İçişleri ve Çevre ve Orman bakanlıklarının temsilcilerinin katılımıyla yaptığı toplantıyla, söz konusu Tasarıyı inceleyip görüşmüş; aynı gün hazırladığı raporu Başkanlığımıza sunmuştur. Alt Komisyon yaptığı çalışmalarda aşağıdaki değişikliklerde bulunmuştur:

Tasarının çerçeve 1 inci maddesiyle, 2644 sayılı Kanunun 26 ncı maddesinin 3 üncü fıkrasında yapılan ibare değişikliklerine paralel olarak, anılan 26 ncı maddenin birinci fıkrasındaki "tapu sicil muhafızları veya memurları" ibareleri "tapu sicil müdürü veya tapu sicil görevlileri" şeklinde, altıncı fıkrasındaki "tapu sicil muhafızı veya memuru" ibareleri "tapu sicil müdürü veya tapu sicil görevlileri" şeklinde, yedinci fıkrasındaki "tapu sicil muhafızlarınca" ibareleri "tapu sicil müdürlerince" şeklinde değiştirilmiş; yine aynı çerçeve maddeyle 2644 sayılı Kanunun 26 ncı maddesine 9 uncu fıkra olarak eklenen metinde yer alan "diğer personele" ibaresi "görevlendirilen yetkili memura" şeklinde değiştirilmiş; çerçeve maddeyle öngörülen diğer değişiklikler aynen benimsenerek, çerçeve madde yapılan değişikliklerle kabul edilmiştir.

Tasarının çerçeve 2 nci, 3 üncü, 4 üncü, 5 inci, 6 ncı, 7 nci ve 8 inci maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 8 inci maddesinden sonra gelmek üzere, tapuya güven ilkesi gereğince 10 yıllık hak düşürücü süre geçtikten sonra kamu kurum ve kuruluşları tarafından açılan tapu iptal ve tescil davalarından kaynaklanan sıkıntıların kaldırılmasını amaçlayan ve 21/06/1987 tarihli ve 3402 sayılı Kadastro Kanununun 12 nci maddesinin 3 üncü fıkrasında "Bu tutanaklarda belirtilen haklara, sınırlandırma ve tespitlere ait tutanakların kesinleştiği tarihten itibaren 10 yıl geçtikten sonra, kadastrodan önceki hukuki sebeplere dayanarak kişiler ile kamu kurum ve kuruluşları tarafından itiraz olunamaz ve dava açılmaz." şeklinde değişiklik içeren önerge kabul edilerek, Tasarıya 9 uncu madde olarak yeni madde ihdas edilmiştir. Bu düzenleme ile kadastro tutanaklarının kesinleştiği tarihten itibaren 10 yıllık süre geçtikten sonra bu tutanaklara kadastrodan önceki hukuki sebeplere dayanarak, kamu kurum ve kuruluşları tarafından da itiraz olunamayacağı ve dava açılmayacağı teyit edilmekte ve bu durum açıkça belirtilmiş olmaktadır. Yani kişiler için uygulanmakta olan yasağın, kamu kurum ve kuruluşları için de geçerli olduğu yapılan değişiklik ile vurgulanmıştır.

Tasarıya, 3402 sayılı Kanunun 37 nci maddesinin son fıkrasında değişiklik içeren önerge kabul edilmek suretiyle, yeni çerçeve 10 uncu madde ihdas edilmiştir. Bu düzenlemeyle, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü personelinin yoğun çalışma temposu ile ifa ettikleri görevlerin önemi göz önünde bulundurularak, bu personellere bütçeye yük getirmeden döner sermaye gelirlerinden elde edilen kaynakla ek ödeme yapılabilmesi amaçlanmıştır.

Tasarıya eklenen bu maddeler doğrultusunda, çerçeve 9 uncu madde, 11 inci madde olarak, çerçeve 10 uncu madde de 12 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Tasarıya;

Denizcilik Müsteşarlığının merkez ve taşra teşkilatı kadrolarında bulunan memurlar ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) bendine göre sözleşmeli olarak çalışan personeline (kadro karşılığı sözleşmeli personel hariç) ve Ulaştırma Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatı ile Bakanlığa bağlı merkezi bütçeye dahil kuruluşların (döner sermayesi olanlar hariç) kadrolarında bulunan memurlar ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) bendine göre sözleşmeli olarak çalışan personeline, bütçeye yük getirmeden döner sermaye gelirlerinden elde edilen kaynakla;

Çevre ve Orman Bakanlığı ile Bağlı Kuruluşlarının merkez ve taşra teşkilatı kadrolarında bulunan memurlar ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) bendine göre sözleşmeli olarak çalışan personele (kadro karşılığı sözleşmeli personel hariç), Bakanlık ile döner sermaye işletmesi bulunan bağlı kuruluşların döner sermaye gelirlerinden, döner sermaye geliri bulunmayan bağlı kuruluşlardan Özel Çevre Kurumu Başkanlığının Hazine yardımı haricindeki gelirlerinden, döner sermaye ve hazine harici gelirleri bulunmayan Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğüne ise Bakanlık döner sermaye gelirlerinden;

Ek ödeme yapılabilmesi amacıyla, 10/08/1993 tarihli ve 491 sayılı Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 1 inci maddesine, 01/05/2003 tarihli ve 4856 sayılı Çevre ve Orman Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 40 ıncı maddesine, 10/07/2003 tarih ve 4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanununun 33 üncü maddesine yeni fıkra eklenmesini içeren önergeler kabul edilerek, 13 üncü, 14 üncü ve 15 inci madde olarak 3 yeni madde ihdas edilmiştir.

Yapılan bu düzenlemelerde, belirtilen kurum personellerinin yoğun çalışma temposu, ifa ettikleri görevlerin önemi, yetişmiş elemanların başka kurumlara geçişlerinin önlenmesi ve üretilen hizmette verimliliğin sağlanması durumları göz önünde bulundurulmuştur.

Tasarıya eklenen bu maddeler doğrultusunda, Tasarının yürürlük tarihine ilişkin 11 inci maddesi, 16 ncı madde olarak; Tasarının yürütmeye ilişkin 12 nci maddesi de 17 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Komisyonumuz, başta Maliye Bakanlığı olmak üzere ilgili hükümet temsilcilerinin katılımıyla yaptığı, 27/03/2008 ve 10/4/2008 günlü toplantılarında, Tasarının maddelerinin görüşülmesine geçilmesine ve maddeler üzerindeki görüşmelerin Alt komisyonun hazırladığı metin üzerinden yapılmasına karar vermiş ve bu doğrultuda çalışmalarını sürdürmüştür.

Komisyonumuz, Alt Komisyonun hazırladığı metin üzerinde şu tasarruflarda bulunmuştur:

Alt Komisyon tarafından değiştirilerek benimsenen Tasarının 1 inci maddesi, Alt Komisyonun yaptığı değişiklik doğrultusunda kabul edilmiştir.

Alt komisyon tarafından da aynen benimsenen Tasarının 2 nci ve 3 üncü maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Alt komisyon tarafından da aynen benimsenen Tasarının 4 üncü maddesiyle, orman kadastro tutanaklarının yürürlüğe girmesi için şart koşulan valilerin inceleme ve onama yetki ve görevi kaldırılmaktadır. Anayasanın 169 uncu maddesinde bütün ormanların gözetiminin Devlete ait olduğu, yine Anayasanın 126 ncı ile 5442 sayılı İl İdaresi Kanununun 3 üncü maddesindeki “İllerin idaresi yetki genişliği esasına dayanır” hükmü gereğince yetki genişliğini kullanma yetkisinin valilere verildiği ve kamu malları üzerindeki tasarrufların valilerce gözetlenmesinin verilmesi kamu yararına yönelik olduğu gerekçeleriyle, Tasarının 4 üncü maddesinin Tasarıdan çıkarılmasına ilişkin verilen önerge kabul edilmiş ve bu doğrultuda madde Tasarıdan çıkarılıp, diğer maddeler teselsül ettirilmiştir.

Alt komisyon tarafından da aynen benimsenen Tasarının 4 üncü maddesi, 3 üncü madde olarak, 5 inci maddesi 4 üncü madde olarak, 6 ncı maddesi 5 inci madde olarak, 7 nci maddesi 6 ncı madde olarak ve 8 inci maddesi 7 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Tasarının Alt komisyon tarafından eklenen (Alt komisyon metninin) çerçeve 9 uncu maddesinin;

Anayasanın 169 uncu maddesinde “Devlet ormanlarının mülkiyeti devrolunamaz. ...Devletçe yönetilir ve işletilir. Bu ormanlar zaman aşımı ile mülk edinilemez...” denilerek kadimde orman olan bir arazinin hiçbir surette özel mülkiyet konusu olamayacağı belirtildiği,

Aynı maddede “Devlet, ormanların korunması ve sahalarının genişletilmesi için gerekli kanunları koyar ve tedbirleri alır... Ormanlara zarar verebilecek hiçbir faaliyet ve eyleme müsaade edilemez.” denilmek suretiyle de başta yasama olmak üzere devlet organlarına ormanları korumaları görevi verildiği,

Yine mera ve yaylaklar içinde benzer bir anayasal statü mevcut olduğu,

Dolayısıyla kamu adına görev yapan kuruluşların ormanları korumak için gerektiğinde dava açmak suretiyle yaptığı girişimlerin bu anayasal görevin bir gereği olduğu ve Devletin hüküm ve tasarrufundaki özel mülkiyete konu olamayacak bu yerler için mer’i statünün korunmasının bir Anayasal gereklilik olduğu,

Gerekçeleriyle, Tasarıdan çıkarılmasına ilişkin verilen Anayasaya aykırılık önergesi kabul edilerek bu madde Tasarıdan çıkarılmış ve diğer maddeler teselsül ettirilmiştir.

Tasarının Alt komisyon tarafından eklenen (Alt komisyon metninin) 10, 13, 14 ve 15 inci maddelerinin,

Eklenen maddelerin bazı kurum personellerine ek ödeme yapılmasını öngören ve Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun doğrudan ihtisasında olmayan hükümler içerdiği,

Her ne kadar söz konusu personellerin ücretlerinde iyileştirmelere gidilmesi bir ihtiyaç gibi gözükmekteyse de, İçtüzüğün 20 ve 87 nci maddeleri gereği yeni teklif niteliğindeki söz konusu düzenlemelerin müstakil bir teklif altında getirilmesinin ve incelenmesinin daha yerinde olacağı,

Halihazırda Hükümet nezdinde yapılmakta olan kamu personellerinin bütüncül bir yaklaşımla ödeneklerinin düzenlenmesine ilişkin çalışmaların son aşamaya gelindiği ve bu çalışmaların daha bütüncül bir yaklaşımla müstakil bir düzenleme altında Meclise sunulmasının söz konusu olduğu,

Gerekçeleriyle anılan maddelerin Tasarıdan çıkarılmasına ilişkin verilen önerge kabul edilmiş ve bu doğrultuda maddeler Tasarıdan çıkarılıp, diğer maddeler teselsül ettirilmiştir.

Komisyonun bu kararında Maliye Bakanının, kamu personellerinin özlük haklarındaki iyileştirmelerin bütçe dengeleri ve kurumlar arasındaki ücret dengesi gözetilerek yapılması gerektiğine ve bu konuyla ilgili Hükümetin yeni bir personel çalışmasının olduğuna, bu çalışmada da son noktaya gelindiğine ve personel özlük haklarına ilişkin düzenleme çalışmalarının yakın zaman içerisinde Meclise sunulacağına ilişkin verdiği bilgiler de etkili olmuştur.

Tasarıda (Alt komisyon metninde) yapılan bu değişiklikler doğrultusunda, Alt komisyon metninin 11 inci (gelen Tasarının 9 uncu) maddesi, 8 inci madde olarak; Alt komisyon metninin 12 nci (gelen Tasarının 10 uncu) maddesi de, 9 uncu madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Tasarının yürürlük tarihine ve yürütmeye ilişkin maddeleri de aynen kabul edilmiştir.

Gerek Alt komisyon tarafından yapılan değişiklikler ve ihdas edilen yeni maddeler, gerekse Komisyonumuzun kabul ettiği değişiklikler nedeniyle düzeltme (redaksiyon) ihtiyacı duyulmuş ve Komisyon Başkanlığına verilen düzeltme yetkisi çerçevesinde, Tasarının bütünü kanun yazım tekniğine uygun olarak yeniden düzenlenmiştir.

Raporumuz, Genel Kurula sunulmak üzere arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Vahit Kirişci</i>	<i>Mehmet Erdoğan</i>	<i>Nuri Uslu</i>
Adana	Adıyaman	Uşak
Kâtip	Üye	Üye
<i>Özlem Müftüoğlu</i>	<i>Özkan Öksüz</i>	<i>Ertekin Çolak</i>
Gaziantep	Konya	Artvin
Üye	Üye	Üye
<i>Abdurrahman Müfit Yetkin</i>	<i>Zülfikar İzol</i>	<i>Ali İhsan Merdanoğlu</i>
Şanlıurfa	Şanlıurfa	Diyarbakır
Üye	Üye	Üye
<i>Ali Köyuncu</i>	<i>Orhan Karasayar</i>	<i>İbrahim Yiğit</i>
Bursa	Hatay	İstanbul
Üye	Üye	Üye
<i>Durdu Mehmet Kastal</i>	<i>Ahmet Ertürk</i>	<i>İkram Dinçer</i>
Osmaniye	Aydın	Van

Üye	Üye	Üye
<i>Abdullah Çetinkaya</i>	<i>Ramazan Kerim Özkan</i>	<i>Vahap Seçer</i>
Konya	Burdur	Mersin
Üye	Üye	Üye
<i>Zeki Ertugay</i>	<i>Abdülkadir Akcan</i>	<i>Mehmet Akif Paksoy</i>
Erzurum	Afyonkarahisar	Kahramanmaraş
(Muhalefet şerhimiz ektedir)	(Ekte belirtilen hususlara muhalifim)	(Ekte belirtilen hususlara muhalifim)
	Üye	
	<i>İbrahim Binici</i>	
	Şanlıurfa	

KARŞI OY

Tapu Kanunu ile bazı Kanunlarda değişiklik yapılmasına dair Kanun tasarısında yer alan ve kamudaki ücret dengesizliğinden en çok olumsuz yönde etkilenen kamu kurum ve kuruluşlarına "ek ödeme" verilerek çalışanların mağduriyetleri giderilebilecek ve ücrette adalet sağlanabilecektir. Bu kurumlarda bilgili ve tecrübeli olarak çalışanlar adil ücret alamadığı inancı ile başka kamu kurum ve kuruluşlara "yatay geçiş yapmak" için ciddi arayış içine girmektedirler.

Halbuki getirilip önerge ile geri çekilen ek ödeme, döner sermaye bütçesinden karşılanacağından genel bütçeye, her hangi bir "ek yük" getirmeyecektir. Kamu Personel Rejiminde "eşit işe eşit ücret" konusunda genel bir düzenleme yapılana kadar bu kurumlara da ek ödeme verilmelidir. Dolayısıyla bu kuruluşlarda verilecek ek ödeme ile çalışanların iş veriminin, moral ve motivasyonlarının arttırılması hedeflendiğinden tasarıdan çıkarılması doğru olmayıp bir haksızlığın devamı niteliğindedir.

<i>M. Akif Paksoy</i>	<i>Prof. Dr. Abdülkadir Akcan</i>	<i>Prof. Dr. Zeki Ertugay</i>
Kahramanmaraş	Afyonkarahisar	Erzurum

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

**TAPU KANUNU İLE BAZI KANUNLARDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN
TASARISI**

MADDE 1- 22/12/1934 tarihli ve 2644 sayılı Tapu Kanununun 26 ncı maddesinin birinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkralar eklenmiş, mevcut üçüncü fıkrasında yer alan "memur ve tapu sicil muhafızı imzalar" ibaresi "Tapu Sicil Müdürlüğü görevlileri imzalar, Tapu Sicil Müdürü veya görevlendirilen yetkili memur onaylar" olarak değiştirilmiş ve beşinci fıkrasında yer alan "sözleşmeleri" ibaresinden sonra gelmek üzere "ile arsa payı karşılığı inşaat sözleşmeleri" ibaresi ile son fıkrasının başına "Konut kredisi ve" ibaresi eklenmiştir.

"İllerde bulunan tapu sicil müdürlükleri dışındaki müdürlüklerden akitli ve akitsiz işlemleri yıllık 500'ün altında olan yerlerde işleri yapmak üzere, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğünce yakın il veya ilçelerde görevli tapu sicil müdürü ile diğer personele belirli günlerde yetki verilebilir.

Resmi senetlerin düzenlenmesine ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle belirlenir."

MADDE 2- 31/8/1956 tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanununun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının sonuna aşağıdaki cümle eklenmiştir.

"Ancak, henüz orman kadastroına başlanılmamış yerlerde, 3402 sayılı Kadastro Kanunu hükümlerine göre belirlenen orman sınırı, orman kadastro komisyonunca belirlenen orman sınırı niteliğini kazanır."

TARIM, ORMAN VE KÖYİŞLERİ
KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN
**TAPU KANUNU İLE BAZI KANUNLARDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN
TASARISI**

MADDE 1- 22/12/1934 tarihli ve 2644 sayılı Tapu Kanununun 26 ncı maddesinin birinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkralar eklenmiş, mevcut birinci fıkrasındaki "tapu sicil muhafızları veya memurları" ibareleri "tapu sicil müdürü veya tapu sicil görevlileri" olarak, mevcut üçüncü fıkrasında yer alan "memur ve tapu sicil muhafızı imzalar" ibaresi "Tapu Sicil Müdürlüğü görevlileri imzalar, tapu sicil müdürü veya görevlendirilen yetkili memur onaylar" olarak, mevcut altıncı fıkrasındaki "tapu sicil muhafızı veya memuru" ibareleri "tapu sicil müdürü veya tapu sicil görevlileri" olarak, mevcut yedinci fıkrasındaki "tapu sicil muhafızlarınca" ibareleri "tapu sicil müdürlerince" olarak değiştirilmiş ve mevcut beşinci fıkrasında yer alan "sözleşmeleri" ibaresinden sonra gelmek üzere "ile arsa payı karşılığı inşaat sözleşmeleri" ibaresi ile mevcut son fıkrasının başına "Konut kredisi ve" ibaresi eklenmiştir.

"İllerde bulunan tapu sicil müdürlükleri dışındaki müdürlüklerden akitli ve akitsiz işlemleri yıllık 500'ün altında olan yerlerde işleri yapmak üzere, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğünce yakın il veya ilçelerde görevli tapu sicil müdürü ile görevlendirilen yetkili memura belirli günlerde yetki verilebilir.

Resmi senetlerin düzenlenmesine ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle belirlenir."

MADDE 2- Tasarının 2 nci maddesi, aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 3- 6831 sayılı Kanunun 9 uncu maddesinin yedinci fıkrasının birinci cümlesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki cümleler eklenmiştir.

"3402 sayılı Kadastro Kanununa göre kadastroya başlanan çalışma alanlarında evvelce kesinleşmiş olan orman haritalarının kontrolü sonucunda tespit edilecek hesaplamalardan kaynaklanan yüzölçümü hataları 3402 sayılı Kanunun 4 üncü maddesine göre oluşan kadastro ekibince düzeltilir. Diğer vasıf ve mülkiyet değişikliği dışında kalan aplikasyon, ölçü ve çizimden kaynaklanan yüzölçümü ve fenni hatalar ise, kadastro müdürlüğünce mahalli orman kuruluşuna bildirilir. Bildirim tarihinden itibaren onbeş günlük süre içerisinde orman kadastro komisyonu görevlendirilir."

MADDE 4- 6831 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Sınırlaması ve bu Kanunun 2 nci maddesine göre orman sınırları dışına çıkarma işlemleri bitirilen köy ve beldelere ait düzenlenen kadastro dosyaları, Orman Genel Müdürlüğüne gönderilir. Orman Genel Müdürlüğünce bulunan şekli ve hukuki noksanlıklar komisyonlarca düzeltildikten sonra kadastro tutanak suretleri haritaları ile birlikte orman kadastro komisyonlarınca ilgili köy ve beldelerin uygun yerlerine asılmak suretiyle ilan edilir. Ayrıca, tutanak suretleri ile haritalar Maliye Bakanlığı ile Orman Genel Müdürlüğünün mahalli kuruluşlarına intikal ettirilir."

MADDE 5- 6831 sayılı Kanunun 45 inci maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Amme müesseselerine ait ormanların kadastro su da bu Kanunun 7 nci maddesi hükümlerine göre yapılır."

MADDE 6- 6831 sayılı Kanuna aşağıdaki madde eklenmiştir.

(Tarım, Orman ve Köy İşleri
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 3- Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 4- Tasarının 5 inci maddesi 4 üncü madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 5- Tasarının 6 ncı maddesi, 5 inci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

"EK MADDE 9- Bu Kanunun; 20/6/1973 tarihli ve 1744 sayılı Kanunla değişik 2 nci maddesi ile 23/9/1983 tarihli ve 2896 sayılı Kanun ve 5/6/1986 tarihli ve 3302 sayılı Kanunla değişik 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (B) bendi uygulamaları ile orman sınırları dışına çıkarılan yerler, çıkarma işleminin kesinleştiği tarihten itibaren kazandırıcı zamanaşımı yolu ile iktisap edilemez."

MADDE 7- 2/7/1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanununa bağlı (4) sayılı tarifenin 1/3 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"3. a) Terekeye dahil taşınmaz malların kanuni ve atanmış mirasçılar arasında aynen veya ifrazen yapılacak taksiminde kayıtlı değer üzerinden (Binde 18)

b) Taşınmaz malların ve sınırlı aynı hakların, intikalinde alınmamak kaydıyla, bağışlanmasından rücularda ve vasiyetlerin infazında veya piyango ve ikramiye suretiyle iktisabında kayıtlı değer üzerinden (Binde 9)"

MADDE 8- 492 sayılı Kanuna bağlı (4) sayılı tarifenin 1/6-b bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"b) İmar parselasyon planları uygulama sonucu şuyulanan parsellerin pay sahipleri arasında rızaen veya hükmen taksiminde kayıtlı değer üzerinden (Binde 9)"

MADDE 9- 21/6/1987 tarihli ve 3402 sayılı Kadastro Kanununa aşağıdaki madde eklenmiştir.

"Harcırah

EK MADDE 2- Büyükşehir belediye sınırları içinde yapılan görevlendirmeler hariç olmak üzere memuriyet mahalli dışında kalması koşuluyla asıl görevli olduğu müdürlüğün yetki alanı dışında geçici görevle görevlendirilen personele arazi tazminatı yerine 10/2/1954 tarihli ve 6245 sayılı Harcırah Kanununun 14 üncü maddesi hükümleri gereğince ödeme yapılır."

(Tarım, Orman ve Köyişleri
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 6- Tasarının 7 nci maddesi, 6 ncı madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 7- Tasarının 8 inci maddesi, 7 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 8- Tasarının 9 uncu maddesi, 8 inci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 218)

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 10- 3402 sayılı Kanunun gecici 7 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 7- Bu Kanuna göre yapılacak çalışmalardan önce 6831 sayılı Orman Kanununa göre başlanan orman kadastro, bu Kanunun 4 üncü maddesine göre sonuçlandırılır."

MADDE 11- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 12- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 9- Tasarının 10 uncu maddesi, 9 uncu madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 10- Tasarının 11 inci maddesi, 10 uncu madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 11- Tasarının 12 nci maddesi, 11 inci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

C. Çiçek

Devlet Bakanı

M. Aydın

Devlet Bakanı

N. Çubukçu

Adalet Bakanı

M. A. Şahin

Dışişleri Bakanı

A. Babacan

Bayındırlık ve İskân Bakanı

F. N. Özak

Tarım ve Köyişleri Bakanı

M. M. Eker

En. ve Tab. Kay. Bakanı

M. H. Güler

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

H. Yazıcı

Devlet Bakanı

M. Başesgioğlu

Devlet Bakanı

M. Şimşek

Millî Savunma Bakanı

M. V. Gönül

Maliye Bakanı

K. Unakıtan

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

F. Çelik

Kültür ve Turizm Bakanı V.

M. Z. Çağlayan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

N. Ekren

Devlet Bakanı

K. Tüzmen

Devlet Bakanı

M. S. Yazıcıoğlu

İçişleri Bakanı

B. Atalay

Millî Eğitim Bakanı

H. Çelik

Ulaştırma Bakanı

B. Yıldırım

Sanayi ve Ticaret Bakanı

M. Z. Çağlayan

Çevre ve Orman Bakanı

V. Eroğlu

