

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ile Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/589)

Not: Tasarı Başkanlıkça; tali olarak Adalet ve Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm ile Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonlarına, esas olarak da Plan ve Bütçe Komisyonuna havale edilmiştir.

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

7/5/2008

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-1518/1975

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 7/4/2008 tarihinde kararlaştırılan “Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

GENEL GEREKÇE

Tasarı, mali sistemin temel Kanunu olan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile birlikte gider kanunlarıyla ilgili olan yirmidört kanunda ve iki kanun hükmünde kararnamede değişiklik yapılmasını öngörmektedir.

80 yıla yakın bir süre yürürlükte kalan 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu, bilindiği üzere, 24/12/2003 tarihli ve 25326 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile yürürlükten kaldırılmıştır. Kamu malî yönetimi ve kontrol sistemimizi yeniden düzenleyen 5018 sayılı Kanun tüm hükümleriyle birlikte ancak 2006 yılı başında yürürlüğe girebilmiştir. Anılan Kanunun yürürlükte olduğu son iki yıllık devrede uygulamada ortaya çıkan sorunlar, bazı teknik ibare ve ifadelerde düzeltmeler yapılmasının gereğini ortaya çıkarmıştır. 5018 sayılı Kanunda yapılması öngörülen değişiklikler Tasarının önemli bir kısmını teşkil etmektedir. Mali yönetim ve kontrol sistemimizi yeni baştan kuran 5018 sayılı Kanunda; kamu idarelerinin performans programları, gelecek yıla geçen yüklenmeler, taşınırın kaydı, kamu idarelerinin mali tablolarının muhasebe ve raporlama standartlarına uygunluk açısından denetlenmesi, mahsup süresi, kamu idarelerinin mali verilerini alma, mali istatistiklere esas verilerin gönderilmesini güvenceye alma, muhasebe yetkilisi yardımcısı eşiti görevleri belirleme, muhasebe yetkililerinin çalışma usul ve esasları, muhasebe hizmetlerini yapmak üzere geçici olarak personel görevlendirme ve döner sermayelerin yeniden yapılandırılması hususlarında değişiklik yapılması amaçlanmaktadır.

5018 sayılı Kanunun yanı sıra, mali hükümler içeren muhtelif kanunlar (Telgraf ve Telefon Kanunu, Toplu Konut Kanunu, Vatani Hizmet Tertibi Aylıklarının Bağlanması Hakkında Kanun, Mal Memurlarının Kayyım Tayin Edilmesine Dair Kanun, Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun, Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun, Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, 5335 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, Mahalli İdare Birlikleri Kanunu, İl Özel İdaresi Kanunu, Karayolları Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun, Devlet Memurları Kanunu, Gecekondu Kanunu, Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu, Milli Eğitim Temel Kanunu, Yükseköğretim Kanunu, Hâkimler ve Savcılar Kanunu, Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanun, Ceza Muhakemesi Kanunu, Yıpranan Tarihi ve Kültürel Taşınmaz Varlıkların Yenilenerek Korunması ve Yaşatılarak Kullanılması Hakkında Kanun, Evrensel Hizmetin Sağlanması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, Belediye Kanunu, Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanun, Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun) ile 320 sayılı Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede yapılması ihtiyacı beliren değişikliklerin her birinin ayrı ayrı tasarı halinde yapılması yerine, tek bir tasarıda toplanmasının daha isabetli olacağı değerlendirilmiş ve bu Tasarı hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Ülkemiz mobil telekomünikasyon pazarında onbeş yıllık bir süre için 2 nci Tip Telekomünikasyon Ruhsatıyla yetkilendirilmeleri muhtemel olan sanal mobil işletmeciliğinin mobil telefon ve katma değerli telekomünikasyon hizmetlerinin sunulmasını kapsamaması nedeniyle, Sanal Mobil Şebeke Hizmeti işletmecilerinin gelirlerinden Hazine payı alınması ve söz konusu paya ilişkin olarak GSM işletmecilerinden alınan Hazine payının hesaplanmasında geçerli olan tanımın kullanılması öngörülmüştür. Önümüzdeki dönemlerde lisans verilmesi muhtemel 3 üncü Nesil Mobil Telefon işletmeciliği ile şu anda öngörülemeyen diğer hizmetlerin de yetkilendirilerek, bu işletmecilerden de Hazine payı alınmasının sağlanması amaçlanmaktadır. Yapılması öngörülen düzenlemeyle, aynı konuda hizmet veren tüm işletmecilerin mali yükümlülüklerinin eşitlenmesi, haksız rekabetin engellenmesi ve Hazine payından kaynaklanan Hazine kaybına sebebiyet verilmemesi amaçlanmaktadır.

Madde 2- Toplu Konut İdaresi Başkanlığındaki koruma ve güvenlik hizmetinin, 5188 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi gereğince hizmet satın almak suretiyle sağlanması uygulamasına başlanmış bulunduğundan, mevcut koruma ve güvenlik görevlisi kadrolarında çalışan personelin yeni kadrolara atanması gerekmektedir. Bu nedenle anılan personelin atamalarında kullanılmak üzere Toplu Konut İdaresi Başkanlığı merkez teşkilatı için 13 adet kadro ihdas edilmektedir. Ayrıca, Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca 81 il, 417 ilçede toplam 1002 şantiyede 308.150 konutla birlikte 379 okul (toplam 10.854 derslik) 61 spor salonu, 35 kütüphane, 301 ticaret merkezi, 243 cami, 21 hastane, 71 sağlık ocağı inşaatları başlatılmış ve bunların büyük bir kısmı tamamlanmış olup konut sayısının 500.000'e çıkarılması hedeflendiğinden, Başkanlığın yoğunlaşan işlerinde ihtiyaç duyduğu 4 adet kadronun ihdası öngörülmüştür.

Madde 3- 3292 sayılı Vatani Hizmet Tertibi Aylıklarının Bağlanması Hakkında Kanunun 1 inci maddesinde yapılması öngörülen değişikliklerle, hiçbir karşılık ve menfaat gözetmeksizin üstün başarı ve gayretle Türk Vatanına hizmet etmiş Türk Vatandaşlarının kendilerine vatani hizmet tertibinden aylık bağlanması talebinde bulunmaları halinde, aylık bağlanması hakkından yararlanabileceklerin nasıl tespit edileceğine açıklık getirilmesi öngörülmektedir.

Madde 4- Maddeyle, 3561 sayılı Mal Memurlarının Kayyım Tayin Edilmesine Dair Kanunun amacı yeniden düzenlenerek, bir kimsenin uzun süreden beri bulunamaması ve oturduğu yerin bilinmemesi nedeniyle malvarlıkları üzerinde Hazine yararının daha iyi korunmasını sağlamak üzere, mahallin en büyük mal memurunun kayyım olarak atanması, kayyımın yetkileri, malların yönetimi, yönetim gideri olarak kesilecek tutarlar, yetki devri, kayyım ve çalıştıracağı kimselere ödenecek ücretler ve ilgili diğer hususlara ilişkin usul ve esasların belirlenmesi amaçlanmaktadır.

Madde 5- Mülga 743 sayılı Türk Kanunu Medenisi hükümlerine göre düzenlenmiş olan mevcut maddenin uygulanmasında bazı aksaklıklarla karşılaşmaktadır. Son ihtiyaç ve düzenlemeler dikkate alınarak bu maddenin yeniden düzenlenmesi gerekliliği belirmiştir. 4721 sayılı Kanunun kayyımlıkla ilgili maddelerini içerecek biçimde birinci fıkra düzenlenmekte ve Türk Medeni Kanunundan ayrı olarak mal memurlarının kayyım tayini hususuna yer verilmektedir.

Mevcut durumda, en büyük mal memurunun yıllık izin, mazeret izni, sağlık izni gibi nedenlerle görevinden ayrılması durumunda bu ayrılışların her biri için vesayet makamının yeniden bir atama yapması gerekmektedir. Yapılması öngörülen düzenlemeyle, en büyük mal memurunun bir defa atanmasıyla birlikte, o mallarla ilgili işlemlerin sonucuna kadar yeni bir atamanın ve gereksiz işlemler yapılmasının önüne geçilmektedir.

Ayrıca, icra ve dava işlerinin takibi konusunda Hazine avukatlarına temsil yetkisi verilmesi, kayyımlik işlemlerinin mali yükümlülüklerden istisnasına imkân sağlanması, Hazinesinin kayyımlikla ilgili görevlerini yürütebilmesi amacıyla, malların yönetiminden elde edilen gelirin bir miktarının kesilerek ayrı bir hesapta toplanması ve bu hesaptan hangi tür ödemelerin yapılacağı hususları düzenlenmektedir.

Madde 6- Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun ek 3 üncü maddesinde yapılması öngörülen değişikliklerle, uygulamada ortaya çıkan sorunların giderilmesi, eğitim, bakım ve tedavi hizmetlerinin birbirinden ayrılması, zorunlu öğrenim çağındaki özürü bireylerin temel eğitimlerini almalarının teşvik edilmesi, desteklenmesi ve benzeri hususların gerçekleştirilmesi amaçlanmaktadır.

Madde 7- Ülkemizin uluslararası alanda rekabet gücünün artırılmasında, üretilen malların karayolu ve demiryolu üzerinden uluslararası pazarlara ekonomik ve hızlı bir şekilde erişiminin sağlanması büyük önem arz etmektedir. Ayrıca, ülke içinde de mal ve hizmet ticaretinin gelişiminin sağlanması ve ulaşım güvenliğinin artırılması öncelikli bir alan haline gelmiştir. Bu amaçla, halen yürütülmekte olan karayolu ve demiryolu projelerinin hızla tamamlanması ve yılı yatırım programı ile ilişkilendirilmek suretiyle kullanılacak bu kaynaklar sayesinde, bir yandan yürütülmekte olan projelerin tamamlanması. Tüm bu ihtiyaçların zamanında ve etkin bir şekilde karşılanabilmesi için bu alana ayrılan kaynakların artırılması da zorunludur. Bu çerçevede 4046 sayılı Kanuna eklenmesi öngörülen geçici 23 üncü maddeyle, Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğüne (TCDD) ait limanların özelleştirilmesinden elde edilen gelirlerin mali disipline uygun bir şekilde bir yandan bütçeye gelir olarak kaydedilmesi, diğer yandan bu gelirler karşılığı ödenek kaydetmek suretiyle münhasıran karayolları ve demiryollarının yapımı ile bu amaçla yapılacak kamu- laştırma, karayolu ve demiryolu bakımı ve onarımında kullanılması imkanı getirilmektedir. Yılı yatırım programı ile ilişkilendirilmek suretiyle kullanılacak bu kaynaklar sayesinde, bir yandan yürütülmekte olan projelerin tamamlanması ve ülkemiz için öncelik arz eden yeni karayolu ve demiryolu projelerine başlanması mümkün olabilecektir. Halihazırda, Hazine Müsteşarlığı hesaplarında tutulan TCDD liman özelleştirmesinden elde edilen gelir, bu düzenlemenin yürürlüğe girmesinin hemen ardından bir yandan genel bütçeye gelir kaydedilecek, diğer yandan söz konusu kuruluşların kullanımına sunulacaktır. Bu maddenin yürürlüğe girmesinden sonra TCDD liman özelleştirmele- rinden elde edilen gelir de aynı şekilde süratle söz konusu kuruluşların kullanımına sunulacaktır. Ayrıca, madde ile, özel gelir ve ödenek kaydedilen tutarlardan yılı içerisinde kullanılmayan kısımların ertesi yıl bütçelerine devren gelir ve ödenek kaydedilmesini sağlamak üzere Maliye Ba- kanına yetki verilmektedir.

Madde 8- 4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Ver- gisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanuna eklenmesi öngörülen ek 2 nci maddeyle, Hazinesinin özel mülkiyetinde bulunan taşınmazlar veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerler üzerinde verilecek irtifak hakkı veya kullanma izinlerinde, irtifak hakkı veya kullanma izni be- dellerine ilave olarak, bu alanlardan elde edilecek tüm hasılatın yüzde biri oranında pay alınması amaçlanmıştır.

Diğer taraftan, Devlet Hava Meydanları İşletmesi (DHMİ) Genel Müdürlüğünün kullanımında olup, tapuda Hazine adına tescilli bulunan bazı taşınmazlar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altında- ki bazı yerlerin, uygulamada bazı kamu kurum ve kuruluşları, belediyeler ve üçüncü şahıslar ta- rafından kendi adlarına tescil ettirildiği ya da kiralanmak veya işgal edilmek suretiyle kullanılması

sebebiyle; bu taşınmazların denetiminde ve bunlara ilişkin yasal başvuruların yapılmasında taşınmazın maliki olunmaması nedeniyle çeşitli sorunlarla karşılaşmakta, bu Genel Müdürlük yasal muhatap kabul edilmemektedir. Ayrıca, bu taşınmazların, imar planları ve uygulamaları ile anılan Genel Müdürlüğün ihtiyacı olup olmadığına bakılmadan, ya kamu alanlarına tahsis edildiği ya da taşınmaz alanlarının küçülmesi ve üçüncü şahıslarla hisselendirilmesi sonucunda, işletmecilik faaliyetlerinin yürütülmesinde telafisi mümkün olmayan olumsuz durumlar meydana gelmektedir.

Uygulamada; havalimanı yapımı için gerekli taşınmazlar, Ulaştırma Bakanlığı Demiryollar, Limanlar ve Hava Meydanları İnşaatı (DLH) Genel Müdürlüğünce Hazine adına kamulaştırılmakta ve bu taşınmazlar üzerinde hava meydanı ve tesislerinin inşaatı da genel bütçeli idareler kapsamında bulunan Ulaştırma Bakanlığı DLH Genel Müdürlüğünce yapılmaktadır.

Açıklanan nedenlerle; DHMİ Genel Müdürlüğünün bir kamu iktisadi kuruluşu olması ve ayrı bir tüzel kişiliğinin bulunması, DLH Genel Müdürlüğünün ise, Ulaştırma Bakanlığının ana hizmet birimi olması ve DHMİ Genel Müdürlüğünün Ana Statüsünde hava meydanlarının mülkiyetinin Hazinece bu İdareye devri hakkında açık bir hükmün yer almaması ve bu Kuruluşun kullanımında olup da, tapuda Hazine adına kayıtlı bulunan taşınmazların bedeli karşılığında almaya imkan bulunmaması ve DHMİ Genel Müdürlüğüne devredilen, kullanımına bırakılan veya fiilen DHMİ Genel Müdürlüğü tarafından kullanılan taşınmazların, tam anlamıyla değerlendirilebilmeleri, bu taşınmazlar üzerinde hukuki yönden yeterince söz sahibi olunabilmesi, üçüncü şahısların geçmişe yönelik tecavüzlerinin giderilebilmesi ve bu Kuruluşun işletmecilik faaliyetlerinin sorunsuz bir şekilde yürütülebilmesini teminen 4706 sayılı Kanuna eklenen ek 3 üncü maddeyle;

- Hazinesin özel mülkiyetinde olan ve DHMİ Genel Müdürlüğüne tahsis edilen veya kullanımına bırakılan ya da bu Genel Müdürlük tarafından fiilen kullanılan taşınmazlardan Maliye Bakanlığınca uygun görülen ve devrinde hukuki ve fiili engel bulunmayanlar ile özel mevzuat hükümlerine göre tescilli mümkün olmayanlar ve ormanlar hariç olmak üzere, Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerden meydan işletmeciliği için bu Genel Müdürlük tarafından kullanılmakta olan taşınmazlardan Maliye Bakanlığınca uygun görülen ve devrinde hukuki ve fiili engel bulunmayanların bu Genel Müdürlüğün talebi üzerine Hazine adına tescil edildikten sonra, üzerindeki yapı ve tesisler ile birlikte, kuruluş amaçlarında kullanılmak üzere bedelsiz devredilmesi.

- Özel mevzuatı gereğince Hazine adına tapuya tescilli mümkün olmayan ancak bu Genel Müdürlüğün Ana Statüsü gereğince yürütülecek hizmetlerde kullanılması zorunlu olan ve Maliye Bakanlığınca uygun görülen ve tahsisinde hukuki ve fiili engel bulunmayan Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki taşınmazların ise üzerindeki yapı ve tesisler ile birlikte kuruluş amaçlarında kullanılmak üzere bu Genel Müdürlüğe tahsis edilmesi amaçlanmaktadır.

Madde 9- Daha önceki yıllarda, kıyılarımızda tesisleri bulunan bazı sanayi kuruluşlarına yatırımı kendilerinin gerçekleştirmesi kaydıyla iskele, dolgu ve liman yapma izni verilmiştir. 1987 yılından sonra yapılan düzenlemeler ile lehlerine üst hakkı tesis edilen veya kendilerine kullanma izni verilen yatırımcılara bu limanlarda, ücret karşılığında üçüncü kişilere ait yükleri tahmil ve tahliye etme imkanı getirilmiştir. Hak lehdarları tarafından, bu iskelelerden üçüncü kişilere hizmet verilmesi, liman işletmeciliği hakkına sahip olan Türkiye Denizcilik İşletmeleri Genel Müdürlüğü ile Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğünün işlettiği limanlarda gelir kaybı oluşabileceği endişesini beraberinde getirmiştir.

Bu endişenin giderilmesi için, hak sahiplerinin iskelelerini sadece kendi ihtiyaçları için kullanması halinde maktu bir kullanım bedeli, üçüncü kişilere hizmet verilmesi halinde ise maktu kullanım bedeline ek olarak, üçüncü kişilere verilecek yükleme ve boşaltma hizmetleri ile gemi konaklamalarından elde edilecek hasılat üzerinden % 15 oranında nispi pay alınmasının uygun olacağı değerlendirilmiştir. Bugün için ise kamu limanlarının bir çoğu özelleştirilmiş ve halen de özelleştirilmesine devam edilmektedir. 4706 sayılı Kanuna eklenmesi öngörülen geçici 7 nci maddeyle, bu husus göz önüne alınarak, Hazinesin özel mülkiyetinde veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan dolgu, iskele, rıhtım, liman, boru hattı, şamandıra, dolfen, platform ve benzeri kıyı tesisleri üzerinde irtifak hakkı kurulması veya kullanma izni verilmesine ilişkin olarak düzenlenmiş ve bu alanların üçüncü kişilere kullandırılması karşılığında izin veya hak sahiplerince elde edilecek hasılatın Hazineye nispi pay ödeneceğine dair hüküm bulunan sözleşmelerdeki nispi pay oranlarının maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç altı ay içinde başvuruda bulunulması, sözleşmeden doğan mali yükümlülüklerin yerine getirilmesi, irtifak hakkından veya kullanma izninden dolayı Bakanlık aleyhine açılmış davalar var ise, bu davalardan tüm yargılama giderleri üstlenilerek kayıtsız ve şartsız feragat edilmesi ve rayiç bedel esas alınarak tespit edilecek irtifak hakkı veya kullanma izni bedeli üzerinden yeni sözleşme düzenlenmesi şartıyla 1/1/2008 tarihinden itibaren yüzde bir olarak uygulanması öngörülmektedir.

Denizcilik sektörünün ve yatırımlarının; ülkemiz ekonomisi açısından önemi, istihdam ve katma değer yaratması, yan sanayii geliştirmesi, teknolojik gelişmeyi sürüklemesi, milli deniz ticaret filosunu desteklemesi, ülke savunmasına hizmet eden stratejik önemi haiz bulunması, ilave yatırımların yapılmasının önünün açılması gibi hususlar göz önüne alınarak, 4706 sayılı Kanuna eklenmesi öngörülen geçici 8 inci maddeyle, Hazinesin özel mülkiyetindeki taşınmazlar ile kıyı kenar çizgisinin deniz yönünde (kıyıda) bulunan Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerler ve deniz, göl ve akarsularda doldurma veya kurutma yoluyla elde edilen alanlar üzerinde tersane, yat limanı, kurvaziyer limanı, dolfen, iskele, dolgu, rıhtım, boru hattı, şamandıra, platform ve benzeri kıyı yapıları yapılmak amacıyla lehlerine kırkdokuz yıldan az süreli olarak irtifak hakkı tesis edilen veya kullanma izni verilen yatırımcılar tarafından; 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun, 3996 sayılı Bazı Yatırım ve Hizmetlerin Yap-İşlet-Devret Modeli çerçevesinde Yaptırılması Hakkında Kanun, 4628 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu gibi özel düzenlemeler gereği yapılan işlemler hariç olmak üzere, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç altı ay içinde başvuruda bulunulması ve sözleşmeden doğan mali yükümlülüklerin yerine getirilmesi, irtifak hakkından veya kullanma izninden dolayı Bakanlık aleyhine açılmış davalar var ise, bu davalardan tüm yargılama giderleri üstlenilerek kayıtsız ve şartsız feragat edilmesi ve rayiç bedel esas alınarak tespit edilecek irtifak hakkı ve kullanma izni bedeli üzerinden, irtifak hakkı veya kullanma izni sözleşmelerinin süresinin, hakkın başlangıç tarihinden itibaren kırkdokuz yıl olarak değiştirilmesi öngörülmektedir.

4706 sayılı Kanuna eklenmesi öngörülen geçici 9 uncu maddeyle, Kanun gereğince tapuda DHMİ Genel Müdürlüğü adına tescil ve tahsis edilecek taşınmazların bugüne kadar kullanımı nedeniyle, bu Genel Müdürlük adına tahakkuk ettirilmiş ecrimisil bedellerinden henüz tahsil edilmemiş olanların, hangi safhada olursa olsun terkin edilmesi, tahsil edilmiş ecrimisil bedellerinin iade edilmemesi ve bu taşınmazlardan DHMİ Genel Müdürlüğü tarafından üçüncü kişilere kiraya verilenler hakkında bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihe kadar kullanımları nedeniyle, kiracılar adına tahakkuk ettirilmiş ecrimisil bedellerinden henüz tahsil edilmemiş olanların ise, kira bedellerinin bu Genel Müdürlük tarafından tahsil edilmiş olması kaydıyla, hangi safhada olursa olsun terkin edilmesi, tahsil edilmiş ecrimisil bedellerinin iade edilmemesi yönünde düzenleme yapılması amaçlanmaktadır.

Diğer taraftan, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun yürürlüğe girmesiyle birlikte, Karayolları Genel Müdürlüğü ile Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü genel bütçe kapsamına alınmışlar ve adı geçen Genel Müdürlüklerin mülkiyetinde olan taşınmazlar 5018 sayılı Kanunun geçici 12 nci maddesi gereğince Hazine adına tescil edilmiştir. Ülkemizin uluslararası alanda rekabet gücünün artırılmasında, üretilen malların karayolu üzerinden uluslararası pazarlara ekonomik ve hızlı bir şekilde erişiminin sağlanması büyük önem arz etmektedir. Ayrıca, ülke içinde de mal ve hizmet ticaretinin gelişiminin sağlanması ve ulaşım güvenliğinin artırılması öncelikli bir alan haline gelmiştir. Ayrıca, baraj, sulama ve içme suyu tesislerinin yapım ve bakımının önemi her geçen gün artarak devam etmektedir. Bu amaçla, halen yürütülmekte olan karayolu ile baraj, sulama ve içme suyu tesislerinin hızla tamamlanması ve bir an önce ekonomiye kazandırılması gerekmektedir. Tüm bu ihtiyaçların zamanında ve etkin bir şekilde karşılanabilmesi için bu alana ayrılan kaynakların artırılması da zorunludur. Bu çerçevede, 2008 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda yer alan hükmün 4706 sayılı Kanuna geçici 10 uncu madde olarak eklenmesi suretiyle, Karayolları Genel Müdürlüğünün mülkiyetinde iken Hazine adına tescil edilen veya edilmesi gereken taşınmazlar ile Hazine adına tescilli bulunan veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunup da tescil edilmeye elverişli olan taşınmazlardan ve Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğüne tahsisli veya kullanımında bulunan Hazineye ait taşınmazlardan tespit edilenlerin satışından elde edilecek gelirlerin mali disipline uygun bir şekilde bir yandan bütçeye gelir olarak kaydedilmesi, diğer yandan bu gelirler karşılığı ödenek kaydetmek suretiyle münhasıran belirtilen amaçlarla kullanılması imkanı getirilmektedir. Yılı yatırım programı ile ilişkilendirilmek suretiyle kullanılacak bu kaynaklar sayesinde, bir yandan yürütülmekte olan projelerin tamamlanması ve ülkemiz için öncelik arz eden yeni karayolu, baraj, sulama ve içme suyu projelerinin başlanması mümkün olabilecektir.

Madde 10- Maddeyle, 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 9, 10, 27, 40, 44, 49, 51, 52, 53, 61, 62, geçici 5 ve geçici 11 inci maddelerinde değişiklik yapılması öngörülmektedir.

a) 5018 sayılı Kanunun 10 uncu ve 41 inci maddelerinde performans programlarına ilişkin ifadelere yer verilmekle birlikte, Kanunun performans esaslı bütçelemeyi düzenleyen 9 uncu maddesinde kamu idarelerinin performans programı hazırlamalarına ilişkin bir düzenleme yapılmamıştır. 5018 sayılı Kanunun 9 uncu maddesine eklenen fıkra ile bu eksikliğin giderilmesi amaçlanmaktadır.

b) 5018 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinin ikinci fıkrasında yapılması öngörülen değişikliklerle, Bakanların, Başbakan ve Türkiye Büyük Millet Meclisine olan sorumlulukları arasında hukuki ve mali konuların da dahil edilmesi amaçlanmaktadır.

c) 5018 sayılı Kanunun 27 nci maddesinin birinci fıkrasına eklenen bentle, Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığının görev ve faaliyetlerinin aksamamasını temin etmek üzere, bu Müsteşarlığın etüt ve proje işleri, araştırma-geliştirme projeleri, makine, silah-mühimmat, teçhizat ve sistem alımları ile bunların bakım, onarım ve imalat işlerinin 5018 sayılı Kanunun 27 nci maddesi kapsamına alınarak, bu işler için ertesi yıllara geçici yüklenmelere girilmesi imkanı getirilmektedir.

ç) 5018 sayılı Kanunun 40 ıncı maddesi hükmü gereği, alınan bağış ve yardımlar bütçeye gelir kaydedilmektedir. Aynı olarak alınan bağış ve yardımların satılması halinde, ilgili varlığın satışından elde edilen gelir de bütçeyle ilişkilendirilmekte ve böylece bütçe gelirlerine mükerrer kayıtların yapılmasına neden olunmaktadır. Yapılması öngörülen düzenlemeyle, alınan bağış ve yardımların gelir olarak kaydedilmesi, bütçeye gelir kaydedilmesi gereken hallerin varlığı söz konusu olduğunda bütçeyle ilişkilendirilmesi ve böylece ortaya çıkan mükerrerliğin önlenmesi amaçlanmaktadır.

d) 5018 sayılı Kanunun 44 üncü maddesinin ikinci fıkrası hükmüne tabi olan Türk Silâhlı Kuvvetleri ile Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğünün her birinin savunma veya güvenlik amacıyla kurulmuş olmaları, görevlerinin ağırlıklı olarak gizlilik esasına dayanması, bu idarelerce kullanılacak taşınırıların hangilerinin savunma ve güvenlik amaçlı, hangilerinin de diğer amaçlarla kullanıldığının tespitinin her zaman imkan dahilinde olmaması, aynı taşınırın zaman zaman farklı amaçlarla kullanılabilmesi, eldeki taşınırıların iki ayrı yönetmeliğe tabi kılınmasının bu idareleri iki ayrı yönetmeliği dikkate alarak teşkilatlanmaya zorlaması ve taşınırıların kayıtlarında kullanılacak yazılım programlarının bile ayrı ayrı hazırlanmasını gerektirmesi uygulamada sıkıntılara yol açabilecektir. 5018 sayılı Kanunun 44 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yapılması öngörülen düzenlemeyle, söz konusu idarelerin taşınırılarının bir bütünlük içerisinde değerlendirilmek suretiyle bahsedilen sıkıntıların önlenmesi amaçlanmaktadır.

e) Yeni mali yönetim sistemimiz, doğru ve güvenilir bilgi üretilmesi amacıyla, kamuoyu ve uluslararası kuruluşlarla paylaşılacak rapor ve mali istatistiklerin oluşturulmasına ilişkin tüm verilerin, muhasebe kayıtlarından üretilmesini istemektedir. Ayrıca, mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğuna hizmet edecek olan en önemli araç da muhasebe kayıtlarından üretilen veriler, raporlar ve mali istatistiklerdir. Güvenilir mali veriler üretebilmek amacıyla genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin mali tablolarının muhasebe ve raporlama standartlarına ve muhasebe tekniğine uygunluğu açısından Maliye Bakanlığı tarafından denetlenmesi gerekmektedir. 5018 sayılı Kanunun 49 uncu maddesine eklenmesi öngörülen düzenlemeyle, Maliye Bakanlığına bu yetkinin verilmesi amaçlanmaktadır.

f) Tahakkuk esaslı muhasebe sistemimizin gereği olarak gelir ve giderlerinin tahakkuk ettikleri mali yılın bütçesiyle ilişkilendirilmeleri ve bu mali yılın hesaplarında gösterilmeleri gerekmekte olup, yılı içerisinde yapılan ancak henüz sonuçlandırılmamış mali işlemlerin mahsup işlemlerinin, mali yılın bitimini izleyen bir ay içerisinde yapılması gerekmektedir.

5018 sayılı Kanunun 51 inci maddesinin son fıkrasında; bütçe giderleri dışındaki diğer işlemlerde mahsup işlemlerinin zorunlu hallerde bir aylık süre içerisinde tamamlanamaması durumunda, beş ayı geçmemek üzere Maliye Bakanlığınca uzatılabileceği hükme bağlanmıştır.

Ancak, söz konusu mahsup işlemlerinin beş ayı geçmemek üzere uzatılması, Hazine Müsteşarlığı muhasebe birimlerinden alınması gereken raporlarda gecikmelere yol açtığından, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bir önceki yıl devir mizanı ve aylık mizanları kesin hesap çıkarılınca ya kadar düzenlenememektedir. Bu durum kesin hesabın hazırlığında güçlük yarattığı gibi, Ocak-Haziran ayları arasında mizan yayımlanmasını imkansız hale getirmektedir.

Raporların sağlıklı ve zamanında hazırlanabilmesini sağlamak amacıyla yapılması öngörülen değişiklikle, mahsup süresinin Maliye Bakanlığınca uzatılma yetkisi, iki ayı geçmemek suretiyle sınırlandırılmaktadır. Bunun sonucu olarak, gerçekleşen mali işlemlere ilişkin muhasebe kayıtları tahakkuk esaslı muhasebenin gereği olarak işlemin gerçekleştiği yılın muhasebe kayıtlarında gösterilmiş olacaktır.

g) Maliye Bakanlığınca Uluslararası Mali Kuruluşlara (IMF, Dünya Bankası, EUROSTAT) kamu mali istatistiklerinin belirlenen sürelerde gönderilmesi zorunluluğu bulunmaktadır. Ancak veri sağlayıcısı durumunda olan Türkiye İstatistik Kurumu, Hazine Müsteşarlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı ve Maliye Bakanlığı tarafından farklı tanımlar kullanıldığından, aynı türdeki veriler arasında da farklılıklar ortaya çıkabilmektedir. Dolayısıyla, tanımlar arasındaki farklılıkların gi-

derilmesi bakımından istatistiki verilerin derlenmesi ve yayımlanması amacıyla bütün kurumlar tarafından kullanılacak ortak bir genel yönetim sektörü tanımının yapılması ihtiyacı bulunmaktadır. Uluslararası taahhütlerin gereği gibi yerine getirilmesi ve yayımlanan veriler arasında tutarlılığın sağlanması bakımından 5018 sayılı Kanunun 52 nci maddesine eklenmesi öngörülen fıkrayla bu tutarsızlıkların giderilmesi amaçlanmaktadır.

ğ) 5018 sayılı Kanunun 53 üncü maddesi gereğince genel yönetim kapsamındaki idarelerden aylık ve üçer aylık dönemlerle mali veriler derlenmekte ve yayımlanmaktadır. 5018 sayılı Kanuna göre genel yönetim kapsamındaki idarelere ait mali istatistiklerin Kanunla ve Resmi İstatistik Programıyla belirlenen dönemlerde derlenmesi ve Maliye Bakanlığınca yayımlanması hususu yasal bir zorunluluk olup, uluslararası taahhütlerimiz açısından da son derece önemlidir. Ancak, veri derleme işlemi gerçekleştirilirken, Maliye Bakanlığının herhangi bir müeyyide uygulama yetkisi bulunmaması nedeniyle özellikle mahalli idareler verilerini zamanında gönderme konusunda kayıtsız kalmaktadırlar. Yapılması öngörülen düzenlemeyle, verilerini tam ve zamanında göndermeyen idarelerin mali hizmetler birimi yöneticisi ile muhasebe yetkilileri hakkında idari para cezası uygulanmak ve genel bütçeden ilgili idarelere aktarılan tutarları %10'una kadar bloke etmek suretiyle bu sorunların giderilmesi amaçlanmaktadır. Bloke edilmiş tutarlar veri gönderme işleminin tamamlanması üzerine ilgili kurumlara aktarılacaktır.

h) 5018 sayılı Kanunun 61 inci maddesinde yapılması öngörülen değişikliklerle, anılan maddenin altıncı fıkrasındaki 34 üncü maddeye yapılan atıfta düzeltme yapılmaktadır. Ayrıca, muhasebe yetkililerinin herhangi bir nedenle görevlerinden ayrılmaları (kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması, görevden uzaklaştırma, tayin, memuriyetin sona ermesi gibi) ya da kamu idarelerinin yeni kurulması gibi nedenlerden dolayı sertifikalı muhasebe yetkilisi atanamaması durumunda, muhasebe hizmetini yürütmek üzere görevlendirilenlerin azami sürelerinin, bu süre içerisinde muhasebe hizmetlerinin yürütülmesine ilişkin hususların ve muhasebe yetkilisi yardımcısı eşiti görevlerin belirlenmesi hususlarında Maliye Bakanlığının yetkili kılınması amaçlanmaktadır.

ı) Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerde kurumsal yapılarından dolayı, muhasebe yetkilisi adaylarının eğitimi, eğitim süresi, sertifika sınavı, sertifika verilmesi gibi işlemlerin duruma göre ayrı ayrı ya da birlikte belirlenerek yapılması gerektiğinden, 5018 sayılı Kanunun 62 nci maddesinde yapılması öngörülen değişiklikle, bu konuların, çıkarılması öngörülen yönetmelikle yeniden düzenlenmesi amaçlanmaktadır.

i) 5018 sayılı Kanunun geçici 5 inci maddesi gereğince kendilerine sertifika verilen muhasebe yetkililerinin sayısı, kamu idarelerinin ihtiyaç duyduğu sayıya ulaşamadığından, sertifikalı muhasebe yetkilisi sayısı idarelerinin ihtiyaçlarını karşılayamamıştır. Muhasebe hizmetlerinin kamu idareleri tarafından aksamadan yürütülebilmesini teminen, 5018 sayılı Kanunun geçici 5 inci maddesine fıkra ilave edilmek suretiyle, Maliye Bakanlığınca belirlenecek süre sonuna kadar, belirlenen esas ve usuller çerçevesinde görevlendirilecek muhasebe yetkilileri tarafından anılan hizmetlerin yürütülmesi amaçlanmaktadır.

j) 5018 sayılı Kanunun geçici 11 inci maddesinde, kamu idarelerinde kurulmuş döner sermaye işletmelerinin 31/12/2007 tarihine kadar yeniden yapılandırılacağı belirtilmektedir. Döner sermayelerin yeniden yapılandırılmasına ilişkin çalışmalara başlanılmış olup, çalışmalar sürdürülmektedir. Çalışmaların sağlıklı bir şekilde yürütülmesi için 31/12/2007 tarihinin 2008 yılının sonuna ertelenmesi yararlı olacaktır. Nitekim, 2008 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile bu yönde düzenleme yapılmıştır.

Ayrıca, döner sermaye işletmelerinin muhasebe hizmetlerini yürüten saymanların atanma usullerinde uygulamada sıkıntılar yaşanmaktadır.

5018 sayılı Kanunun geçici 11 inci maddesinde yapılması öngörülen değişikliklerle, yukarıda bahsedilen sıkıntıların çözüme kavuşturulması amaçlanmaktadır.

Madde 11- 5335 sayılı Kanunun 32 nci maddesi ile ilgili olarak çıkartılan Yönetmeliğin iptali için açılan davada, Danıştay 13. Dairesinin 7/2/2007 tarihli ve 2007/5183 sayılı Kararıyla; 5335 sayılı Kanunun 32 nci maddesinin birinci fıkrasının Anayasaya aykırı olduğu görüşüne varılarak iptali için Anayasa Mahkemesine başvurulmasına karar verilmiştir.

Mahkeme kararının gerekçesinde; “5335 sayılı Kanunun 32 nci maddesinde satış ve devir işlemlerinin temel ilke ve esasları konulup, çerçevesi çizilmeden ve sınırları gösterilmeden satış ve devir konusunun, 32 nci maddenin birinci fıkrası ile TCDD Yönetim Kuruluna bırakılmasına ilişkin düzenleme, Anayasanın öngördüğü “esas ve usuller kanunla gösterilir” kuralına uygun bir düzenleme olarak görülmemiştir” denilmektedir. 5335 sayılı Kanunun 32 nci maddesinde yapılması öngörülen değişikliklerle, Danıştay 13. Dairesinin vermiş olduğu karardaki gerekçelere uygun olarak düzenleme yapılması amaçlanmaktadır.

Madde 12- Maddeyle; Karayolları Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanunun 2 nci, Devlet Memurları Kanununun ek 33 üncü, Gecekondu Kanununun 18 inci, 31 inci ve 32 nci, Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununun 148 inci, Milli Eğitim Temel Kanununun 51 inci, Yükseköğretim Kanununun 58 inci, Hâkimler ve Savcılar Kanununun 106 ncı ve ek geçici 2 nci, Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanunun 12 nci, Toplu Konut Kanununun 4 üncü, 6 ncı ve ek 1 inci, Vatani Hizmet Tertibi Aylıklarının Bağlanması Hakkında Kanunun 2 nci, Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci ve ek 2 nci, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü, Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 39 uncu, Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun geçici 4 üncü ve geçici 5 inci, Mahalli İdare Birlikleri Kanununun 18 inci, İl Özel İdaresi Kanununun 6 ncı, Ceza Muhakemesi Kanununun 234 üncü ve 239 uncu, Yıpranan Tarihi ve Kültürel Taşınmaz Varlıkların Yenilenerek Korunması ve Yaşatılarak Kullanılması Hakkında Kanunun 4 üncü, Evrensel Hizmetin Sağlanması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 6 ncı, Belediye Kanununun 49 uncu ve Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanunun 6 ncı maddelerinde değişiklik yapılması öngörülmektedir.

1) Karayolları Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanunun 2 nci maddesine eklenen (J) bendiyle; 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri arasına alınarak tüzel kişiliği kaldırılan Karayolları Genel Müdürlüğünün görev, yetki ve sorumluluğu altında bulunan ve birden fazla il ve ilçe sınırları içinde kalan otoyol, devlet ve il yolları ile bunların emniyet sahası içinde bulunan alanlara ilişkin taleplerin teknik zorunluluklar nedeniyle bütünlük içerisinde değerlendirilmesi gerektiğinden 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ve Hazine Taşınmazlarının İdaresi Hakkında Yönetmelik hükümlerine göre yapılması gereken bu alanlara ilişkin kiralama, irtifak hakkı ve kullanma izni işlemlerinin adı geçen Genel Müdürlükçe yürütülmesi hususunda yetki verilmesi amaçlanmaktadır.

2) Yılları merkezi yönetim bütçe kanunlarına ekli (E) cetvelinde yer alan ve üniversite hastanelerinde ödenen nöbet ücretinin döner sermaye bütçesinden ödenmesine ilişkin hükmün, Sağlık Bakanlığında olduğu gibi 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa taşınması öngörülmektedir.

3) 6785 sayılı İmar Kanunu, 3194 sayılı İmar Kanununun 43 üncü maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Ancak Gecekondu Kanunundaki 6785 sayılı İmar Kanununa yapılan atıflarda düzenleme yapılmamıştır. Bu durum ilgili maddelerin uygulanmasında tereddütlere yol açtığından, Gecekondu Kanunundaki 6785 sayılı İmar Kanununa yapılan atıflar 3194 sayılı İmar Kanunu olarak değiştirilmektedir.

4) Türk Silâhlı Kuvvetleri personelinin, rütbe terfilerine ilişkin yeni aylıkların geçerlilik tarihine ilişkin ihtilaflar yaşanmakta ve gerek Milli Savunma Bakanlığı gerekse Maliye Bakanlığı çok sayıda idari davayla karşı karşıya kalmaktadır. 926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanununun 148 inci maddesinde yapılması öngörülen değişikliklerle, rütbe terfilerine ilişkin yeni aylıkların geçerlilik tarihinin tereddütlere yer vermeyecek şekilde açıklığa kavuşturulması ve uygulamanın diğer personel kanunlarıyla paralel bir şekilde yürütülmesi amaçlanmaktadır.

5) Milli Eğitim Bakanlığının ihtiyaç duyduğu eğitim yerleşkeleri, okullar ve benzeri eğitim tesislerinin yapımında, şehir merkezinde kalmış, eğitim yeri olma özelliğini kaybetmiş, eğitim hizmeti için ihtiyaç önceliği olmayan taşınmazların satılmasından elde edilecek gelirin özel idarelere aktararak finansmanının sağlanmasına dair düzenleme yapılması amaçlanmaktadır.

6) 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 58 inci maddesinde yapılması öngörülen değişikliklerle, yükseköğretim kurumlarında, döner sermaye gelirinin elde edildiği fakülte, enstitü, yüksekokul, konservatuar ile uygulama ve araştırma merkezlerinde görevli 2914 sayılı Yüksek Öğretim Personel Kanununa tabi personele ödenen döner sermaye katkı paylarının, temsil ve görev tazminatı ödemelerinde mahsup işlemine tabi tutulmaması amaçlanmaktadır.

7) 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununun 106 ncı maddesine eklenmesi öngörülen düzenlemeyle, anılan Kanunun 7 nci maddesi hükmüne göre 657 sayılı Kanun hükümlerine tabi olan hakim ve savcı adaylarının, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre tespit edilen memuriyet taban aylığından yararlanmalarına devam etmeleri hususunda ortaya çıkan belirsizliğin giderilmesi amaçlanmaktadır.

8) 2802 sayılı Kanunun ek geçici 2 nci maddesinin (c) bendinde, birinci sınıfa geçirilmiş ve askeri yüksek yargı organı üyeliklerine seçilme hakkını kaybetmemiş olan askeri hâkim ve savcılar; birinci sınıfa ayrılmış ve Yargıtay ya da Danıştay üyeliklerine seçilme hakkını kazanmış diğer hâkim ve savcılar hakkındaki hükümlere tabi tutulmuştur. Ancak, hâkim ve savcıların Yargıtay veya Danıştay üyeliklerine seçilme hakkını kazanabilmeleri için birinci sınıfa ayrıldıktan sonra 3 yıl süre ile başarılı görev yapmış olmaları gerektiği ve anılan Kanunun 15 inci maddesine göre de, birinci sınıfa ayrıldığı tarihten itibaren üç yıl süre ile başarılı görev yapmış ve birinci sınıfa ayrılma niteliklerini yitirmemiş hâkim ve savcılarının birinci sınıf oldukları dikkate alındığında, 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununun ek geçici 2 nci maddesinin (b) ve (c) bentlerinin kapsamı konusunda tereddütler bulunmaktadır.

Öte yandan, 2802 sayılı Kanunun ek geçici 2 nci maddesine göre özlük hakları bakımından sivil hâkim ve savcılar hakkındaki hükümlere tabi olan askeri hâkim ve savcılardan 9 uncu derecede bulunanlar olduğu halde, sivil hakim ve savcılarının 8 inci dereceden başlaması nedeniyle ortaya denkleştirme sorunu çıkmaktadır.

2802 sayılı Kanunun ek geçici 2 nci maddesinde yapılması öngörülen değişikliklerle, yukarıda bahsedilen sorunların çözüme kavuşturulması amaçlanmaktadır.

9) 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanunun 12 nci maddesinin üçüncü fıkrasında; “Ayrıca, 8 inci maddenin birinci fıkrası geçince aylık bağlananlara, emekli oldukları son görevlerinden dolayı ilgili bulundukları sosyal güvenlik kurumu kanununun emekli ikramiyesine veya iş kanununun kıdem tazminatına ilişkin hükümleri uygulanır.” hükmü yer almaktadır.

1475 sayılı İş Kanununun halen yürürlükte bulunan 14 üncü maddesinin beşinci fıkrasında da; “Yukarıda belirtilen kamu kuruluşlarında işçinin hizmet akdinin evvelce bu maddeye göre kıdem tazminatı ödenmesini gerektirmeyecek şekilde sona ermesi suretiyle geçen hizmet süreleri kıdem tazminatının hesabında dikkate alınmaz.” hükmüne yer verilmiştir. Ayrıca, sözleşmeli personel istihdamına ilişkin düzenlemelerde, sözleşmeli personel olarak istihdam edilenlere kıdem tazminatı veya emekli ikramiyesi benzeri ödemeler yapılması amacıyla iş sonu tazminatı olarak ödeme yapılması yönünde hükümlere yer verilmiş olup, iş sonu tazminatı ödenmiş sürelerin emekli ikramiyesinin hesabında mükerrer olarak değerlendirilmesini önleyecek şekilde yeni bir düzenlemeye gidilmesi ihtiyacı ortaya çıkmıştır.

2829 sayılı Kanunun 12 nci maddesinde yapılması öngörülen değişiklikle, yukarıda belirtilen hususlar dikkate alınarak, birleştirilen hizmet süreleri üzerinden 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu hükümlerine göre emekli ikramiyesi ödenmesi uygulamasına açıklık getirilmesi amaçlanmaktadır.

10) Toplu Konut İdaresi Başkanlığına imar planı hazırlama yetkisi veren 2985 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi, Başkanlığın mülkiyetindeki arsa ve arazilerden sadece toplu konut uygulaması yapılacak alanlarda uygulanabilmektedir. Oysa Toplu Konut İdaresi Başkanlığı konut uygulaması dışında her türlü sosyal donatı, alt yapı ve benzeri uygulamalar da yaptığından madde bu uygulamaları da kapsayacak hale getirilmiştir.

11) Toplu Konut İdaresi Başkanlığı tarafından yapılan satış işlemlerinde formalitelerin azaltılması ve vatandaşların işlemlerinin hızlandırılması amacıyla gayrimenkul satış vaadi ve gayrimenkul satış sözleşmelerinin resmi şekil şartına tabi olmaması hükmü getirilmiştir.

12) Toplu Konut İdaresi Başkanlığının konut dışında ihtiyaçlar çerçevesinde hastane, okul, ticaret merkezi, yol, viyadük, kavşak ve sair başka konularda da uygulamalar yapması söz konusu olduğundan, bu faaliyetler için ilgili bakanlıkların talebi ve Başkanlığın bağlı bulunduğu Bakanın onayı kayıtları getirilmiştir.

13) 3292 sayılı Kanunun 2 nci maddesinde yapılması öngörülen değişiklikle, hiçbir karşılık ve menfaat gözetmeksizin üstün başarı ve gayretle Türk Vatanına hizmet etmeleri sebebiyle vatani hizmet tertibinden aylık bağlanmış olanlardan, herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan gelir veya aylık bağlanmadığı gibi, zorunlu olarak sosyal güvenlik kurumlarından birine tabi olmayı gerektiren bir işte de çalışmayanlara ödenmekte olan aylıkların yükseltilebilmesi ve bu durumun kalıcı olarak sürdürülebilmesi için aylıklarının otuz günlük net asgari ücret tutarına endekslenmesi öngörülmektedir.

14) 320 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin “Tanımlar” başlıklı 2 nci maddesine, 14/3/2007 tarihli ve 5602 sayılı Şans Oyunları Hasılatından Alınan Vergi, Fon ve Payların Düzenlenmesi Hakkında Kanunda yer alan tanımlarla paralellik sağlanması bakımından hasılat ve net hasılat

tanımlarının eklenmesi amaçlanmaktadır.

15) 320 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinin sonuna eklenmesi öngörülen düzenlemeyle, lisansa ilişkin değerlendirme işlemlerinin ne şekilde gerçekleştirileceği hususuna açıklık getirilmesi ve değerlendirme sonuçlarının Bakanlar Kurulunca onaylanması amaçlanmaktadır.

Ayrıca, 320 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendinde yapılması öngörülen değişiklikle, şans oyunlarına duyulan güvenin devamı, kamu yararı, iştirakçi hakları ile kamuya aktarılacak payın korunup güvence altına alınması, şans oyunlarında güvenilirliliğin ve sürekliliğin sağlanması amacıyla ilgili mevzuat ve sözleşme hükümlerine aykırılık halinde lisans sahibine bir önceki takvim yılında elde edilen hasılatın % 5'ine kadar idari para cezası uygulanması ve sözleşmenin feshedilmesi hususları ile lisans sahibi tarafından hasılatın veya diğer gelirlerin gizlendiğinin tespiti halinde uygulanacak yaptırımların yeniden düzenlenmesi amaçlanmaktadır.

16) Kamu İşveren Kurulu ile yetkili kamu görevlileri sendikaları ve bu sendikaların bağlı bulunduğu konfederasyonlar arasında 2008 yılında kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarında yapılacak artışlara yönelik olarak 15 Ağustos 2007 tarihinde başlayan toplu görüşmelerde çeşitli adlar altında ek ödeme alamayan kurumlarda çalışan personele, 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü maddesi uyarınca 90 YTL olarak ödenmekte olan ek ödemenin artırılması önerilmiş ve 2008 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan gösterge rakamında değişiklik yapılmak suretiyle bu ödemeden yararlanan personelin 90 YTL civarındaki ek ödemeleri, 2008 yılı Ocak ve Temmuz aylarında yaklaşık 20'şer YTL tutarında artırılmak suretiyle 111 YTL ve 134 YTL seviyesine çıkarılmış bulunmaktadır. 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü maddesinde yapılması öngörülen değişiklikle, 2008 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda yapılan değişiklik sürekli hale getirilmektedir.

17) Milli Eğitim Bakanlığının ihtiyaç duyduğu okul, eğitim yerleşkesi gibi eğitim tesislerinin yapımında Toplu Konut İdaresi Başkanlığının da görev almasına ve bu işlerin finansmanına dair düzenleme yapılmaktadır.

18) Vakıflar Genel Müdürlüğü adına tescilli olan ve üzerinde toplu yapılaşma bulunan taşınmazlar ile Hazine adına kayıtlı taşınmazların trampa işlemlerinde rayiç bedelin tespit edilmesinin zorlukları sebebiyle trampa işleminin gecikmesini önlemek amaçlanmaktadır.

Vakıflar Genel Müdürlüğünden alınarak Hazine adına tescil edilecek taşınmazların, çarpık kentleşmenin önlenmesi ve bu şekildeki yapılaşmanın ıslahının sağlanması amacıyla ilgili belediyelere aynı usule göre belirlenecek bedel üzerinden devri amaçlanmaktadır.

19) 22/9/1969 tarihli ve 6/12421 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı uyarınca, Gemi Yapım Sanayi Bölgesi olarak tespit edilen İstanbul İli, Tuzla İlçesinde bulunan Hazinesinin özel mülkiyetindeki taşınmazlar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerler üzerinde, tersane, çekek, yüzer havuz, tekne imal, yan sanayi, fiktif saha ve benzeri tesisler kurmak amacıyla, adlarına kamu arazisi tahsis edilen yatırımcılar lehine irtifak hakkı tesis edilmiş ve kullanma izni verilmiştir.

Yatırımcılar tarafından, mevcut tersane yatırımlarının geliştirilmesi ve modernizasyonu, yeni teknolojilerin getirilmesi, kredi imkanlarının artırılması ve artan gemi yapım talebinin karşılanabil-

mesi için ileriye dönük planlama yapabilmeleri amaçlarıyla söz konusu yerde lehlerine tesis edilen irtifak hakkı ve kullanma izni sürelerinin, kırk dokuz yıla çıkarılması talep edilmektedir.

Denizcilik sektörünün ve yatırımlarının; ülkemiz ekonomisi açısından önemi, istihdam ve katma değer yaratması, yan sanayii geliştirmesi, teknolojik gelişmeyi sürüklemesi, milli deniz ticaret filosunu desteklemesi, ülke savunmasına hizmet eden stratejik önemi haiz bulunması gibi hususlar göz önünde bulundurularak, anılan yerde bulunan Hazinesin özel mülkiyetindeki taşınmazlar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerler üzerinde lehlerine irtifak hakkı tesis edilen ve kullanma izni verilen yatırımcılar tarafından; bu fıkranın yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç altı ay içinde başvuruda bulunulması ve sözleşmeden doğan mali yükümlülüklerin yerine getirilmesi, irtifak hakkından veya kullanma izninden dolayı Maliye Bakanlığı aleyhine açılmış davalar var ise, bu davalardan tüm yargılama giderleri üstlenilerek kayıtsız ve şartsız feragat edilmesi ve rayiç bedel esas alınarak tespit edilecek irtifak hakkı veya kullanma izni bedeli üzerinden yeni sözleşme düzenlenmesi şartıyla, düzenlenecek sözleşme tarihinden başlamak üzere kırk dokuz yıl süreli irtifak hakkı tesis edilmesi veya kullanma izni verilmesi amaçlanmıştır.

20) 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun 150 nci maddesinde, alt sınırı beş yıldan fazla hapis cezasını gerektiren suçlardan dolayı yapılan soruşturma ve kovuşturmada şüpheli veya sanık müdafii görevlendirmesi yapılmaktadır. Oysa, aynı Kanunun 234 üncü maddesinde mağdur veya şikayetçiye müdafii görevlendirilmesi için suçun alt sınırı bulunmamaktadır. Yapılması öngörülen düzenlemeyle, müdafii görevlendirilmesinde paralellik sağlanması amaçlanmaktadır.

21) Ceza Muhakemesi Kanununun 150 nci maddesinde, alt sınırı beş yıldan fazla hapis cezasını gerektiren suçlardan dolayı yapılan soruşturma ve kovuşturmada, şüpheli veya sanık müdafii görevlendirmesi yapılmaktadır. Aynı Kanunun 239 uncu maddesinde davaya katılanlara müdafii görevlendirilmesi için suçun alt sınırı bulunmamaktadır. Yapılması öngörülen düzenlemeyle, müdafii görevlendirilmesinde paralellik sağlanması amaçlanmaktadır.

22) 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununda yapılan değişiklikle; bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları tarafından yürütülen görev ve hizmetlere ait yatırımlar ile devlet ve il yollarının yapımı, iyileştirilmesi ve diğer işlerini, il genelinde mahalli katkılar da sağlanmak suretiyle il özel idareleri eliyle de gerçekleştirilmesi ve sonuçlandırılması amaçlanmaktadır.

23) 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununda yapılan değişiklikle; bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları ile il özel idarelerinin yapım, bakım ve onarım ve diğer işlerinin il genelinde mahalli katkılar da sağlanmak suretiyle köye hizmet götürme birliklerince de gerçekleştirilmesi ve sonuçlandırılması amaçlanmaktadır.

24) 5366 sayılı Yıpranan Tarihi ve Kültürel Taşınmaz Varlıkların Yenilenerek Korunması ve Yaşatılarak Kullanılması Hakkında Kanunun 4 üncü maddesinde yenileme alanı içerisinde kalan Hazineye ait taşınmazların resen ilgili belediye ve il özel idareleri adına tescili öngörülmektedir. Tescil işlemlerinin Maliye Bakanlığı bilgisi dışında yapılması nedeniyle kamu hizmeti görülen alanlar ile daha önce Hazinece ön izin verilmiş veya irtifak hakkı tesis edilmiş ve hak lehdarınca kullanılmakta olan taşınmazlar da belediyeler veya il özel idareleri adına tescil edilmekte, bu da uygulamada birtakım sorunlara neden olmaktadır. Öte yandan devredilen taşınmazların amaca uygun olarak kullanılmaması halinde yapılacak işlem konusunda mevcut Kanunda hüküm bulunmamaktadır. Yapılan düzenlemeyle, yenileme alanı olarak ilan edilen bölgelerdeki Hazine taşınmazlarının, devir usul ve esasları yeniden düzenlenmekte ve devredilen taşınmazların amacıyla kullanılmaması halinde yapılacak işlem konusuna açıklık getirilerek, uygulamadaki tereddütlerin giderilmesi amaçlanmaktadır.

Öte yandan devredilen taşınmazların yapılacak uygulamalar sonucunda gelir getirici bir amaca tahsis edilmesi halinde elde edilecek gelirin yüzde ellisinin genel bütçeye aktarılması öngörülmektedir.

25) 5369 sayılı Evrensel Hizmetin Sağlanması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 6 ncı maddesinin (a) bendinde yer alan; “Kurum, görev ve imtiyaz sözleşmeleri ile ruhsat ve genel izin bedelinin % 2’sini, yetkilendirme tarihini takip eden ayın sonuna kadar Bakanlığa bildirir. Bu meblağ aynı süre içinde Bakanlığın Merkez Saymanlık Müdürlüğü hesabına aktarılır ve bütçeye ‘Evrensel hizmet gelirleri’ adı altında gelir kaydedilir.” hükmünün uygulamada söz konusu kesintilerin doğrudan Hazine hesabına yatırılıyor olması nedeniyle düzeltilmesi gereği ortaya çıktığından, söz konusu bedellerin Hazine tarafından Ulaştırma Bakanlığı bütçesine aktarılmasının sağlanmasını teminen gerekli düzenleme yapılmaktadır.

26) 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinde yapılması öngörülen değişiklikle, belediyelerde, il özel idarelerinde ve mahalli idare birliklerinde sözleşmeli personel istihdamına ilişkin işlemlerin sadece İçişleri Bakanlığı tarafından izlenmeye devam olunması ve böylelikle işlemlerde idari prosedürün azaltılması amaçlanmaktadır.

27) Konut edindirme yardımı hak sahiplerine ödenecek tutar veya verilecek hisse senedi üzerine haciz konulması ile bu alacakların devir, temlik ve rehine konu edilmesinin önlenmesi amaçlanmaktadır.

Madde 13- Maddeyle, bazı kanun ve kanun hükmünde kararnamelerdeki madde ve fıkraların yürürlükten kaldırılması amaçlanmaktadır.

1) Uygulama alanı kalmadığından dolayı 3561 sayılı Kanunun geçici 1 inci ve geçici 2 nci maddelerinin yürürlükten kaldırılması amaçlanmaktadır.

2) 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinin birinci fıkrasında, yabancı dil seviye tespiti sonunda her bir dil için (A) düzeyinde başarılı olanlara 1500, (B) düzeyinde başarılı olanlara 600, (C) düzeyinde başarılı olanlara 300 gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunan tutarı geçmemek üzere Maliye Bakanlığının teklifi ve Başbakan onayı ile belirlenecek miktarlarda yabancı dil tazminatı ödenebileceği öngörülmüştür. Bu hüküm uyarınca alınan 11/4/1997 tarihli Başbakan Onayı ile ödemeye esas olacak göstergeler yabancı dil bilgisinden kurumlarınca yararlanılma durumuna göre farklılaştırılarak belirlenmiştir. Buna göre, yabancı dil bilgisinden kurumlarınca yararlanılan personele, bildiği her bir dil için ve yabancı dil seviye tespiti sınavındaki başarı durumuna göre, “(A) düzeyi 96-100 puan” için 1200, “(A) düzeyi 90-95 puan” için 900, “(B) düzeyi” için 600, “(C) düzeyi” için 300 olarak belirlenmiş olan göstergeler üzerinden yabancı dil tazminatı ödenmektedir. Söz konusu gösterge rakamlarının 2008 yılının birinci yarısı için uygulanmakta olan 0,049486 aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunan tutarlar sırasıyla 59,38 YTL, 44,54 YTL, 29,69 YTL ve 14,85 YTL’ye karşılık gelmektedir. Maddenin üçüncü fıkrası ile seviye tespit sınavı sonucuna göre yabancı dil bilgileri (A), (B) ve (C) düzeyinde olan teknik personel için öngörülen sırasıyla 19, 11 ve 7 YTL tutarındaki yabancı dil tazminatı, birinci fıkra hükmünden yararlanma imkanı da bulunan söz konusu teknik personel açısından anlamını yitirmiş ve uygulama alanı kalmamıştır. Bu nedenle, karışıklıklara ve tereddütlere neden olmaması bakımından, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinin üçüncü fıkrasının yürürlükten kaldırılması amaçlanmaktadır.

3) 4733 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin yürürlükten kaldırılması amaçlanmaktadır. Anılan maddede; tarımsal destekleme politikaları çerçevesinde doğrudan bütçeden veya uluslararası kuru-

luşlardan sağlanan kaynaklardan, doğrudan ve/veya dolaylı olarak yapılacak her türlü ödemelere ilişkin usul ve esasları belirlemeye Bakanlar Kurulu yetkili kılınmaktadır. Bilindiği üzere; 18/4/2006 tarihli ve 5488 sayılı Tarım Kanunu ile tarımsal desteklerin hangi esas ve usullerde yapılacağı konusunda detaylı bir düzenleme yapılmıştır. Bu nedenle de 2008 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda 4733 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin 2008 yılında uygulanmayacağı yönünde hüküm bulunmaktadır. Yapılan düzenlemeyle, uygulama imkanı kalmayan ve 2008 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda da yer alan hükmün sürekli hale getirilmesi amaçlanmaktadır.

4) 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna 1/7/2006 tarihli ve 5538 sayılı Kanunun 17 nci maddesiyle geçici 10 uncu madde olarak, “Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğünün ilgili yıllar yatırım programında yer alan ve Müsteşarlık tarafından dış finansman sağlanmasına izin verilmiş, ancak henüz finansman temin çalışmaları sonuçlandırılmamış olan projeleri ile 2006 Yılı Yatırım Programında yer alan projelerinin finansmanı için herhangi bir dış finansman kaynağından Türkiye Cumhuriyeti’nin borçlu sıfatıyla sağlayacağı kredileri, anılan Genel Müdürlüğe bütçe gelir ve gider kalemleri ile ilişkilendirilmeksizin karşılıksız tahsis etmeye Bakanın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu yetkilidir. Bu maddeye istinaden sağlanacak krediler hakkında, 14 üncü maddenin beşinci ve altıncı fıkralarının 5018 sayılı Kanunun eki (1) sayılı cetvelde yer alan kamu idarelerine ilişkin hükümleri uygulanmaz.” hükmü eklendiğinden 1/4/2005 tarihli ve 5335 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun geçici 2 nci maddesine ihtiyaç kalmamıştır. Bu nedenle uygulamada sıkıntı yaşanmaması için 2007 ve 2008 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunlarının Kısmen veya Tamamen Uygulanmayacak Hükümler başlıklı maddelerine 5335 sayılı Kanunun geçici 2 nci maddesinin uygulanmayacağı hükmü konulmuştur. Yapılan düzenlemeyle, uygulama imkanı kalmayan ve 2008 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda da yer alan hükmün sürekli hale getirilmesi amaçlanmaktadır.

Madde 14- Yürürlük maddesidir.

Madde 15- Yürütme maddesidir.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No.: 1/ 589

10/7/2008

Karar No.: 33

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca 8.5.2008 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 22.3.2008 tarihinde tali komisyon olarak Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu, Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu ile Adalet Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen 1/589 esas numaralı “Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı”, Komisyonumuzun 11.6.2008 tarihinde yapmış olduğu 53 üncü birleşimde Hükümeti temsilen Maliye Bakanı Kemal UNAKITAN ile Maliye Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, Millî Savunma Bakanlığı, Millî Eğitim Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, Devlet Personel Başkanlığı, Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı ve Toplu Konut İdaresi Başkanlığı temsilcilerinin katılımlarıyla incelenip, görüşülmeye başlanmıştır. Ancak, Tasarının geneli üzerindeki görüşmelere geçilmeden önce, verilen bir önerge doğrultusunda Tasarının daha ayrıntılı bir şekilde incelenebilmesini teminen bir alt komisyon kurulmasına karar verilmiştir.

Tasarı ile; 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 406 sayılı Telgraf ve Telefon Kanunu, 2985 sayılı Toplu Konut Kanunu, 3292 sayılı Vatani Hizmet Tertibi Aylıklarının Bağlanması Hakkında Kanun, 3561 sayılı Mal Memurlarının Kayyım Tayin Edilmesine Dair Kanun, 3797 sayılı Millî Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun, 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun, 4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, 5335 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu, 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu, 5539 sayılı Karayolları Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, 775 sayılı Gecekondu Kanunu, 926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunu, 1739 sayılı Millî Eğitim Temel Kanunu, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu, 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu, 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanun, 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu, 5366 sayılı Yıpranan Tarihi ve Kültürel Taşınmaz Varlıkların Yenilenerek Korunması ve Yaşatılarak Kullanılması Hakkında Kanun, 5369 sayılı Evrensel Hizmetin Sağlanması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, 5393 sayılı Belediye Kanunu, 5664 sayılı Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanun, 4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ile 320 sayılı Millî Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede değişiklikler öngörülmektedir.

Tasarı ve gerekçesi incelendiğinde, Tasarı ile;

- 406 sayılı Telgraf ve Telefon Kanununda; Sanal Mobil Şebeke Hizmeti İşletmecilerinin gelirlerinden Hazine payı alınmasına,

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 269)

- 2985 sayılı Toplu Konut Kanununda; kadro ihdası yapılmasına,
- 3292 sayılı Vatani Hizmet Tertibi Aylıklarının Bağlanması Hakkında Kanunda; Kanunun amacının yeniden düzenlenmesine, vatani hizmet tertibinden aylık bağlanması talebinde bulunanlara aylık bağlanabilmesi için talepte bulunanların durumlarının nasıl tespit edileceğine açıklık getirilmesine,
- 3561 sayılı Mal Memurlarının Kayyım Tayin Edilmesine Dair Kanunda; amacın yeniden belirlenerek, bir kimsenin uzun süreden beri bulunamaması ve oturduğu yerin bilinmemesi nedeniyle malvarlıkları üzerinde Hazine yararının daha iyi korunmasını sağlamaya yönelik tedbirlerin alınmasına, kayyım atanmasında kolaylık sağlanmasına ve icra ve dava işlerinin takibi konusunda Hazine avukatlarına temsil yetkisi verilmesine,
- 3797 sayılı Millî Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununda; uygulamada ortaya çıkan sorunların giderilmesine, eğitim, bakım ve tedavi hizmetlerinin birbirinden ayrılmasına, zorunlu öğrenim çağındaki özürü bireylerin temel eğitimlerini alabilmelerinin teşvik edilmesine,
- 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanunda; Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğüne ait limanların özelleştirilmesinden elde edilen gelirlerin bir yandan bütçeye gelir kaydedilmesine, diğer yandan bu gelirler karşılığı ödenek kaydetmek suretiyle münhasıran karayolları ve demiryollarının yapımı ile bu amaçla yapılacak kamulaştırma, karayolu ve demiryolu bakım ve onarımında kullanılmasına imkân sağlanmasına,
- 4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunda; Hazinenin özel mülkiyetinde bulunan taşınmazlar veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerler üzerinde verilecek irtifak hakkı veya kullanma izinlerinde, irtifak hakkı veya kullanma izni bedellerine ilave olarak, bu alanlardan elde edilecek tüm hasılatın yüzde biri oranında pay alınmasına; Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğünün, kullanımına bırakılan veya fiilen Genel Müdürlük tarafından kullanılan taşınmazların; ekonomiye daha fazla katkı sağlayacak şekilde değerlendirilebilmelerine ve Genel Müdürlüğün bu taşınmazlar üzerindeki tasarruf hakkına hukuki açıdan açıklık getirilmesine,
- Kıyılarda tesisi bulunan yatırımcılardan lehlerine üst hakkı tesis edilen veya kendilerine kullanma izni verilenlerden üçüncü kişilere hizmet sunanlardan, bu hizmetler karşılığı elde ettikleri hasılat üzerinden alınan payın yeniden belirlenmesine; denizciliğin geliştirilmesi amacıyla Hazinenin özel mülkiyetindeki taşınmazlar ile kıyıda bulunan Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerler ve deniz, göl ve akarsularda doldurma veya kurutma yoluyla elde edilen alanlar üzerinde tersane, yat limanı vb. kıyı yapıları yapılmak amacıyla lehlerine kırk dokuz yıldan az süreli olarak irtifak hakkı tesis edilen veya kullanma izni verilen yatırımcıların, bu haklarının, açılmış olan davalardan vazgeçmek vb. şartlar altında kırk dokuz yıl olarak değiştirilmesine; Hazineye ait taşınmazlardan Karayolları ve Devlet Su İşleri Genel Müdürlüklerine tahsisli veya kullanımında olanların satışından elde edilecek gelirlerin, bir yandan genel bütçenin (B) işaretili cetveline gelir, diğer yandan da bu Genel Müdürlüklerin yürüttüğü yatırımlarda kullanılmak üzere Genel Müdürlük bütçelerine ödenek kaydedilmesine,
- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda; kamu idarelerinin performans programları, gelecek yıla geçen yüklenmeler, taşınırın kaydı, kamu idarelerinin mali tablolarının muhasebe ve raporlama standartlarına uygunluk açısından denetlenmesi, mahsup süresi, kamu idarelerinin mali verilerini alma, mali istatistiklere esas verilerin gönderilmesini güvenceye alma, muhasebe yetkilisi yardımcısı eşiti görevleri belirleme, muhasebe yetkililerinin çalışma usul ve esasları, muhasebe hizmetlerini yapmak üzere geçici olarak personel görevlendirme ve döner sermayelerin ye-

niden yapılandırılması gibi hususlarda düzenlemeler yapılmasına,

- 5335 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunda; Kanunun 32 nci maddesi ile ilgili olarak çıkartılan Yönetmeliğin iptali için açılan davada, Danıştay 13. Dairesinin 7/2/2007 tarihli ve 2007/5183 sayılı Kararıyla; 5335 sayılı Kanunun 32 nci maddesinin birinci fıkrasıyla, satış ve devir işlemlerinin temel ilke ve esasları konulup, çerçevesi çizilmeden ve sınırları gösterilmeden satış ve devir konusunun, TCDD Yönetim Kuruluna bırakılmasının, Anayasanın öngördüğü “esas ve usuller kanunla gösterilir” kuralına uygun olmadığı gerekçesiyle, iptali için Anayasa Mahkemesine başvurulmasına karar verildiği, 5335 sayılı Kanunun 32 nci maddesinde yapılması öngörülen değişikliklerle, Danıştay 13. Dairesinin vermiş olduğu karardaki gerekçelere uygun olarak düzenleme yapılmasına,

- 5539 sayılı Karayolları Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanunda; Genel Müdürlüğünün bazı yeni görev ve yetkilerine açıklık getirilmesine,

- 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda; üniversite hastanelerinde ödenen nöbet ücretinin döner sermayeden ödenmesine ilişkin olarak bütçe kanunları ile her yıl yapılan düzenlemenin 657 sayılı Kanuna eklenmesi suretiyle, bu düzenlemenin sürekli hale getirilmesine,

- 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununda; rütbe terfilerine ilişkin yeni aylıkların geçerlilik tarihinin tereddütlere yer vermeyecek şekilde açıklığa kavuşturulmasına ve uygulamada diğer personel kanunlarıyla paralellik sağlanmasına,

- 1739 sayılı Millî Eğitim Temel Kanununda; Millî Eğitim Bakanlığının ihtiyaç duyduğu eğitim tesislerinin yapımında, şehir merkezinde kalmış, eğitim yeri olma özelliğini kaybetmiş, eğitim hizmeti için ihtiyaç önceliği olmayan taşınmazların satılmasından elde edilecek gelirin özel idarelere aktararak özel idarelerin yapacağı eğitim tesisleri için finansman sağlanmasına,

- 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanunda; 4857 sayılı İş Kanununa tabi işlerde geçen süreler ve sözleşmeli personel olarak geçen sürelerin emeklilik ikramiyesi hesabında kullanma şartlarına açıklık kazandırılmasına,

- 2985 sayılı Kanunda; Toplu Konut İdaresi Başkanlığının imar planı hazırlama yetkisinin genişletilmesine; Başkanlığın yaptığı satış işlemlerindeki formalitelerin azaltılmasına,

- 3292 sayılı Vatani Hizmet Tertibi Aylıklarının Bağlanması Hakkında Kanunda; vatani hizmet tertibinden aylık alanlardan herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan aylık veya gelir bağlanmayanlar ve aynı zamanda zorunlu olarak sosyal güvenlik kurumlarından birine tabi olmayı gerektiren bir işte de çalışmadığını belgeleyenlerin aylıklarının yükseltilebilmesi ve bu durumun kalıcı olarak sürdürülebilmesi için aylıklarının otuz günlük net asgari ücret tutarına endekslenmesine,

- 320 sayılı Millî Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede; şans oyunları lisansına ilişkin değerlendirme işlemlerinin ne şekilde gerçekleştirileceği hususuna açıklık getirilmesine; ilgili mevzuat ve sözleşme hükümlerine aykırı hareket eden lisans sahiplerine uygulanacak idari para cezasının tespitine ve sözleşmenin feshedilmesi hususları ile lisans sahibi tarafından hâsılatın veya diğer gelirlerin gizlendiğinin tespiti halinde uygulanacak yaptırımların yeniden düzenlenmesine,

- 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede; 2008 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda çeşitli adlar altında ek ödeme alamayan kurumlarda çalışan personele yapılan ek ödemenin

artırılmasına yönelik olarak yer alan düzenlemenin sürekli hale getirilmesine,

- 3797 sayılı Kanunda; Milli Eğitim Bakanlığının ihtiyaç duyduğu okul, eğitim yerleşkesi gibi eğitim tesislerinin yapımında Toplu Konut İdaresi Başkanlığının da görev alabilmesine ve bu işlerin finansman imkanlarının düzenlenmesine,

- 4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunda; 22/9/1969 tarihli ve 6/12421 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı uyarınca, Gemi Yapım Sanayi Bölgesi olarak tespit edilen İstanbul İli, Tuzla İlçesinde bulunan Hazinesinin özel mülkiyetindeki taşınmazlar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerler üzerinde lehlerine irtifak hakkı tesis edilen ve kullanma izni verilen yatırımcılara, belli şartlar altında, bu haklarının kırk dokuz yıla çıkarılmasına,

- 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununda; alt sınırı beş yıldan fazla hapis cezasını gerektiren suçlardan dolayı yapılan soruşturma ve kovuşturmada mağdur veya şikâyetçiye müdafî görevlendirilmesine ve mağdur veya suçtan zarar görenin davaya katılması halinde suçun alt sınırının beş yıl olarak belirlenmesine,

- 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununda; bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları tarafından yürütülen görev ve hizmetlere ait yatırımlar, devlet ve il yollarının yapımı ile iyileştirilmesi işlerinin, il genelinde mahalli katkılar da sağlanarak il özel idareleri eliyle de gerçekleştirilmesine,

- 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununda; bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları ile il özel idarelerinin yapım, bakım ve onarım ve diğer işlerinin, il genelinde mahalli katkılar da sağlanmak suretiyle köye hizmet götürme birliklerince de gerçekleştirilmesine,

- 5366 sayılı Yıpranan Tarihi ve Kültürel Taşınmaz Varlıkların Yenilenerek Korunması ve Yaşatılarak Kullanılması Hakkında Kanunda; yenileme alanı olarak ilan edilen bölgelerdeki Hazine taşınmazlarının ilgili idarelere devir usul ve esaslarının yeniden düzenlenmesine, devredilen taşınmazların amacına uygun kullanılmaması halinde yapılacak işlem konusuna açıklık getirilmesine, devredilen taşınmazların yapılacak uygulamalar sonucunda gelir getirici bir amaca tahsis edilmesi halinde elde edilecek gelirin yüzde ellisinin genel bütçeye aktarılmasına,

- 5369 sayılı Evrensel Hizmetin Sağlanması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunda; evrensel hizmet gelirleri olarak adlandırılan ve Hazine hesabına yatırılan görev ve imtiyaz sözleşmeleri ile telekomünikasyon ruhsatı ve genel izin yetkilendirme ücretlerinin Ulaştırma Bakanlığı bütçesine aktarılmasının sağlanmasına,

- 5393 sayılı Belediye Kanununda; belediyelerde, il özel idarelerinde ve mahalli idare birliklerinde, idari prosedürün azaltılmasına yönelik olarak sözleşmeli personel istihdamına ilişkin işlemlerin sadece İçişleri Bakanlığı tarafından izlenmeye devam edilmesine,

- 5664 sayılı Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanunda; hak sahiplerine ödenecek tutar veya verilecek hisse senedi üzerine haciz konulması ile bu alacakların devir, temlik ve rehine konu edilmesinin önlenmesine,

- 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede; Kararnamenin 2 nci maddesinin birinci fıkrasında yabancı dil tazminatı ödenmesine ve miktarının ne şekilde hesaplanacağına ilişkin düzenlemeler bulunduğu, üçüncü fıkra da ise teknik hizmetler sınıfında bulunan personel için yabancı dil düzeyine göre 19, 11 ve 7 YTL ödeme öngörülmüş olduğu, ancak teknik hizmetler sınıfında bulunan personelin, daha yüksek miktarda ödeme öngören birinci fıkra kapsamında yabancı dil tazminatı alabildiği,

dolayısıyla uygulama kabiliyeti kalmayan üçüncü fıkranın yürürlükten kaldırılmasına,

- 4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda; 18/4/2006 tarihli ve 5488 sayılı Tarım Kanunu ile tarımsal desteklerin hangi esas ve usuller çerçevesinde yapılacağı konusunda düzenleme yapıldığından, tarımsal destekleme konusunda Bakanlar Kuruluna verilmiş olan usul ve esasları belirleme yetkisinin uygulama kabiliyeti kalmadığından buna ilişkin düzenlemenin yürürlükten kaldırılmasına,

- 5335 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunda; 4749 sayılı Kanunda Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğünün yatırımlarının finansmanı için yurt dışından sağlanan kredilerin kullanımına ilişkin yeni bir düzenleme yapıldığından, buna ilişkin düzenlemenin yürürlükten kaldırılmasına,

yönelik değişiklikler yapılmasının öngörüldüğü anlaşılmaktadır.

Alt Komisyon, 17.6.2008, 18.6.2008 ve 19.6.2008 tarihlerinde ilgili kamu kurum ve kuruluşlarının temsilcilerinin katılımlarıyla yapmış olduğu çalışmalar neticesinde hazırlamış olduğu rapor ve metni Komisyonumuza sunmuştur.

Alt Komisyonunda Tasarının;

- Çerçeve 1 inci maddesi; madde çerçevesinin kanunların hazırlanmasındaki esas ve usullere uygunluğun sağlanması amacıyla redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- Çerçeve 2 nci maddesi; madde çerçevesinin kanunların hazırlanmasındaki esas ve usullere uygunluğun sağlanması amacıyla ve 2985 sayılı Toplu Konut Kanununa eklenmesi öngörülen ek maddenin numarasının 13 olarak redaksiyona tabi tutulması suretiyle ve maddeye bağlı ekli (I) sayılı listede ise aynen,

- Çerçeve 3 ve 4 üncü maddeleri; aynen,

- Çerçeve 5 inci maddesi; 3561 sayılı Kanunun 2 nci maddesinde değişiklik öngören maddenin üçüncü fıkrasının sonuna, Hazine avukatları tarafından takip edilen kayyımlıkla ilgili dava ve icra takipleri nedeniyle lehlerine hükmolunan ve tahsil edilen vekalet ücretlerinin, bu işleri yürüten avukatlara 657 sayılı Kanunun 146 ncı maddesinde belirlenen sınır dâhilinde ödenebilmesini teminen, bir hüküm eklenmesi suretiyle,

- Çerçeve 6 ncı maddesi; 3797 sayılı Millî Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun ek 3 üncü maddesinde değişiklik öngören maddenin; uygulamada ortaya çıkabilecek te-reddütlerin giderilmesi, bilimsel olarak özür-lü bireylerin durumlarının gerektirdiği toplam eğitim süreleri ile sınırlı olmak üzere ödemenin yapılması ve bu sürenin üzerinde talep edilen eğitim giderlerine ilişkin ödeme yapılmaması amacıyla birinci fıkrasının redaksiyona tabi tutulması ve ikinci fıkrasının ilk cümlesinin metinden çıkarılması suretiyle,

- Çerçeve 7 nci maddesi; 4046 sayılı Kanuna ilave edilmesi öngörülen geçici maddenin numarasının 24 olarak redaksiyona tabi tutulması suretiyle ve ayrıca TCDD'ye ait olup da özelleştirilmiş limanlardan elde edilip Hazine hesaplarında yer alan tutarların, bütçe disiplini bozucu etkisi olan özel gelir-özel ödenek şeklinde kaydedilmesi yerine, bütçe disiplinine uygun bir şekilde Maliye Bakanlığı yedek ödenek tertibine kaydedilip karayolu ile demiryollarının geliştirilmesinde kullanılması amaçlarıyla ilgili kuruluşlara aktarılmasını sağlayacak şekilde üst komisyonda düzenleme yapılması temennisiyle,

- Çerçeve 8 inci maddesi; madde ile 4706 sayılı Kanuna eklenmesi öngörülen:

► Ek madde 2; maddeye, Hazinesin özel mülkiyetindeki taşınmazlar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerler üzerinde sanayi ve tersane yatırımı yapılmak amacıyla tesis edilecek irtifak hakları ile kullanma izinlerinde Hazinece alınacak hasılat payı oranının binde bir olarak uygulanmasını; tarım ve hayvancılık yapılması, kamu yararına çalışan dernekler ve vergi muafiyeti tanınan vakıflarca münhasıran sağlık, eğitim ve spor tesisleri yapılması amacıyla tesis edilecek irtifak hakları ve verilecek kullanma izinleri ile vakıflarca kurulan yükseköğretim kurumları ve 4046 sayılı Kanun hükümlerine göre gerçek ve tüzel kişiler lehine tesis edilecek irtifak hakları ve verilecek kullanma izinlerinden hasılat payının alınmamasını öngören bir düzenlemenin, ikinci fıkra olarak eklenmesi suretiyle,

► Ek madde 3; maddenin, geçici nitelikte bir düzenleme olması ve 4706 sayılı Kanuna eklenecek geçici maddelerin bulunduğu çerçeve 9 uncu maddedeki Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğüne ilişkin geçici 9 uncu maddeyle birlikte düzenlenmesinin, kanunların hazırlanmasındaki usul ve esaslara uygunluk sağlanması açısından daha yerinde olacağı gerekçesiyle madde metninden çıkarılması suretiyle,

- Çerçeve 9 uncu maddesi; 4706 sayılı Kanuna eklenmesi öngörülen:

► Geçici madde 7; maddede yer alan “altı ay” ibaresinin “dört ay” olarak değiştirilmesi; çerçeve 8 inci maddeyle 4706 sayılı Kanuna eklenmesi öngörülen ek madde 2’ye ilave edilen ikinci fıkradaki düzenlemeye paralel olarak, mevcut sözleşmelerin de ilgililerin talebi ve fıkra da belirtilen koşulların yerine getirilmesi kaydıyla, bu hükme uyarlanmasını amaçlayan bir düzenlemenin madde metnine ikinci fıkra olarak ilave edilmesi suretiyle,

► Geçici madde 8; uygulamada ortaya çıkabilecek sorunların önlenmesi amacıyla, maddede yer alan; “rayiç bedel esas alınarak tespit edilecek irtifak hakkı ve kullanma izni bedeli üzerinden” ibaresinden sonra gelmek üzere, “yeni sözleşme düzenlenmesi şartıyla” ibaresinin eklenmesi suretiyle,

► Geçici madde 9; çerçeve 8 inci maddede yer alan ek 3 üncü maddeyle birleştirilmesi öngörüldüğünden maddenin bu doğrultuda yeniden düzenlenmesi suretiyle,

► Geçici madde 10; ikinci fıkrasında, baraj, sulama ve içme suyu tesislerinin yapım ve bakımının öneminin her geçen gün arttığı, sulama ve içme suyu tesislerinin bir an önce ekonomiye kazandırılması gerektiği, ancak bunun gerçekleştirilebilmesi için kaynak ihtiyacı bulunduğu, kaynak ihtiyacının daha çabuk karşılanabileceği ve işlemlerin daha hızlı yürütüleceği gerekçesiyle, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğünün mülkiyetinde iken 5018 sayılı Kanunun geçici 12 nci maddesi gereğince Hazine adına tescil edilen veya edilmesi gereken taşınmazlar ile Hazine adına tescilli bulunan veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunup da tescil edilmeye elverişli olan taşınmazlardan bu Genel Müdürlüğün bağlı olduğu Bakanın talebi Maliye Bakanının teklifi ve Başbakanın onayı ile tespit edilenlerin, Genel Müdürlüğün bağlı olduğu Bakanlık tarafından da satılabilmesini sağlamaya yönelik bir değişiklik yapılması suretiyle,

- Çerçeve 10 uncu maddesi;

► (b) bendi; hesap verme sorumluluğu çerçevesinde bakanların sorumluluğunu öngören düzenlemenin, bakanların hukuki ve mali konularda Başbakana ve Türkiye Büyük Millet Meclisine

karşı sorumluluğunu da öngören bir yaklaşım benimsediği, bu hususun Anayasa'ya uygunluk açısından üst komisyonda değerlendirilmesinin daha yerinde olacağı temennisiyle,

► Yayın hizmetleri alım sözleşmelerinin birden fazla yılı kapsayacak şekilde yapılması suretiyle yazılı ve elektronik kaynakların maliyetlerinin düşürülmesi ve yayın hizmetlerinin kesintisiz alınması amacıyla, 5018 sayılı Kanunun 28 inci maddesinin son fıkrasında yer alan “müşavirlik hizmetleri” ibaresinden sonra gelmek üzere “ulusal araştırma geliştirme kurumlarının süreli ve süresiz yayın alımları,” ibaresinin eklenmesini öngören bir düzenlemenin metne (ç) bendi olarak ilave edilmesi ve diğer bentlerin teselsül ettirilmesi suretiyle,

► (e) bendinin geçici nitelikte bir düzenleme olmasının daha uygun olacağı gerekçesiyle, bendin madde metninden çıkarılarak diğer bentlerin teselsül ettirilmesi ve düzenlemenin geçici madde olarak 5018 sayılı Kanuna eklenmesini öngören bir düzenlemenin kanunların hazırlanmasındaki usul ve esaslara uygunluğun sağlanması hususu da gözetilerek metne yeni çerçeve 11 inci maddeye bağlı “geçici madde 18” olarak ilave edilmesi suretiyle,

► (ğ) bendi; bent ile öngörülen para cezalarının kanun yapma tekniğine uygunluk sağlanması adına idari para cezası olduğunun belirtilmesi, idari para cezası uygulanmasının bilgi verme yükümlülüğünü ortadan kaldırmayacağına ilişkin bir hükmün metne ilave edilmesi, mali istatistiklere esas verileri süresinde göndermeyen mali hizmetler birim yöneticisi ile muhasebe yetkilisine uygulanması öngörülen iki kat para cezasının uygun olmadığı gerekçesiyle, “toplamının iki katı” ibaresinin “toplamı tutarında” şeklinde değiştirilmesi, ödeneklerin bloke edilmesini öngören hükümle yalnızca idarelerin değil, hizmetlerden yararlananların da cezalandırılması sonucunun doğacağı, böyle bir yaptırımın ise yerinde olmayacağı gerekçesiyle bendin son cümlesinin metinden çıkarılması suretiyle (g) bendi olarak; ayrıca düzenlemeyle öngörülen cezanın hukukiliği, kamu görevlilerinin kişisel sorumluluğu ve bu yönde bir düzenlemenin arzu edilen sonucu doğurup doğurmayacağı hususunun üst komisyonda değerlendirilmesi temennisiyle,

► (j) bendi; yapılandırma sürecinde kamu idarelerinin çalışmalarını sağlıklı bir şekilde yürütmelerinin sağlanması amacıyla döner sermaye işletmelerinin yeniden yapılandırılması için öngörülen sürenin uzatılmasını teminen bentte yer alan “31/12/2008” tarihinin “31/12/2010” şeklinde değiştirilmesi; ayrıca 5018 sayılı Kanunun geçici 11 inci maddesinde yer alan ve genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerine bağlı olarak kurulan döner sermaye işletmeleri ve fonların bütçelerinin ilgili idarelerin bütçeleri içinde yer alacağını öngören birinci fıkra ile Kanun kapsamındaki kamu idarelerinde kurulmuş döner sermaye işletmelerinin yapılandırılmasına süre sınırı getiren ikinci fıkranın metinden çıkarılması hususunun üst komisyonda değerlendirilmesinin temenni edilmesi suretiyle,

- Çerçeve 10 uncu maddenin (e) bendinin, geçici 18 inci madde olarak; ormanlarda çıkan yangınlarla mücadele ve acil sağlık hizmetleri için helikopter ve uçak kiralınmasında karşılaşılan sıkıntılar nedeniyle 5018 sayılı Kanunun gelecek yıllara yaygın yüklenmelere ilişkin düzenleme yapan 28 inci maddesinde yer alan üç yıllık süre kısıtının, 2008-2015 yılları arasında yedi yıl olarak uygulanmasını öngören bir düzenlemenin geçici 19 uncu madde olarak, 5018 sayılı Kanuna geçici madde eklenmesini öngören yeni çerçeve 11 inci maddeye bağlı olarak Tasarı metnine eklenmesi ve diğer maddelerin teselsül ettirilmesi suretiyle,

- Çerçeve 11 inci maddesi, 21/4/2005 tarihli ve 5335 sayılı Kanunun 32 nci maddesinde değişiklik öngören düzenlemenin; birinci fıkrasında; satış öngörülen taşınmazların tespitinde dikkate alın-

cak hususlara açıklık kazandırılması; imar planında TCDD hizmet alanı olarak belirlenen taşınmazların imar planı değişikliği yapılmak suretiyle satışına imkan sağlayan; işletmecilik fazlası taşınmazların kamu kurum ve kuruluşlarına ihale yöntemine tabi olmaksızın satışına ve satış bedelinin dörtte birinin peşin, kalan bedelin kanuni faiz uygulanmak suretiyle iki yılı geçmemek üzere taksitlendirilmesine imkan tanıyan ve uygulamaya ilişkin usul ve esasları belirlemek konusunda TCDD Yönetim Kuruluna yetki veren ve Toplu Konut İdaresi Başkanlığına yapılan satışlarda mülkiyetin devrinin TCDD tarafından takyidat konulmaksızın ve teminat alınmaksızın peşinatın ödenmesinden sonra gerçekleştirileceğini öngören; imar planında TCDD tanımlı alanlarda imar planı değişikliği yapılabileceğini ve imar plan değişikliğinde yetkinin öncelikle ilgili belediyelere verilmesini öngören; hükümlerin metne ilave edilmesi ve tüm metnin anlatıma açıklık kazandırmak amacıyla sadeleştirilerek yeniden düzenlenmesi suretiyle, çerçeveye 12 nci madde olarak,

- Çerçeve 12 nci maddesi;

► Birinci fıkrası; başka bir kanun tasarısıyla düzenleme konusu yapılmış olduğundan madde metninden çıkarılması ve diğer fıkra numaralarının teselsül ettirilmesi suretiyle,

► Dördüncü fıkrası; Türk Silahlı Kuvvetleri personeline, rütbe terfii veya rütbe kıdemliliğinin onanmasında ödenecek aylıkların hesabında yaşanan tereddütlerin giderilmesine yönelik olarak değişiklik yapılmak suretiyle üçüncü fıkra olarak,

► Uzman jandarmaların rütbe terfiinin onanmasında ödenecek aylıkların hesabında yaşanan tereddütlerin giderilmesine yönelik, 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununun 148 inci maddesinde yapılan değişiklikle paralel olarak, 3466 sayılı Uzman Jandarma Kanununun 21 inci maddesine bir fıkra eklenmesini öngören bir düzenlemenin maddeye dördüncü fıkra olarak ilave edilmesi suretiyle,

► Beşinci fıkrası; 1739 sayılı Millî Eğitim Temel Kanununun 51 inci maddesinde değişiklik öngören düzenlemenin, Anayasa Mahkemesinin 15/5/2008 tarihli ve E:2004/1, K:2008/106 sayılı Kararı ile 1739 sayılı Kanunun 51 inci maddesinin dördüncü fıkrasındaki "...ile Millî Eğitim Bakanlığı kullanımında bulunan mülkiyeti il özel idaresine veya köy tüzel kişiliğine ait taşınmazlardan gerekli görülenlerin, mülkiyetinin Hazineye bedelsiz devrinden sonra; ..." bölümünün iptal edilmesi ve söz konusu iptal kararının sonuçsuz kalmaması için kararın Resmi Gazetede yayımlanacağı güne kadar yürürlüğünün durdurulmasına istinaden maddede değişiklik yapılması ihtiyacı doğduğundan iptal kararı da dikkate alınarak yeniden düzenlenmesi suretiyle,

► Altıncı fıkrası; 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 58 inci maddesi için öngörülen değişikliğin, yükseköğretim kurumlarında döner sermaye gelirlerinin elde edildiği fakülte, enstitü, yüksek okul, konservatuar ile uygulama ve araştırma merkezlerinde görevli sözleşmeli personelin de döner sermaye katkı payından yararlandırılması, emsali bulunmayan pilot ve uçuş ekibi gibi sözleşmeli personelin döner sermayeden alacakları payın hesaplanmasına açıklık getirilmesi ve üniversitelerde görev yapan 657 sayılı Kanuna tabi personelin Sağlık Bakanlığında görev yapan emsali sağlık personeli ile eşit düzeyde döner sermaye ödemesinden yararlandırılması amacıyla yeniden düzenlenmesi suretiyle,

► Özelleştirme programında bulunan kuruluşların mülkiyetinde veya tasarrufunda bulunan arsa ve arazilere yönelik imar planlarının, bir takım istisnalar olmaksızın ve tek elden Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca yapılmasının, özelleştirmelerin hızla ve sorunsuz yapılabilmesi adına büyük önem arz ettiği, bu doğrultuda yetkili olan kurum veya kuruluşlardan da görüş almak ve çevre imar

bütünlüğünü bozmamak kaydıyla Özelleştirme İdaresinin imar planı yapma yetkisini genişleten, ayrıca İdareye, özelleştirme sürecinde ihtiyaç duyulması halinde, bu planlara göre yapılacak imar uygulamasına ilişkin parselasyon planları yapma yetkisi veren ve 3194 sayılı İmar Kanununun ek 3 üncü maddesinde değişiklik öngören bir düzenlemenin maddeye on üçüncü fıkra olarak ilave edilmesi ve diğer fıkra numaralarının teselsül ettirilmesi suretiyle,

► On beşinci fıkrası; fıkra ile değiştirilmesi öngörülen 320 sayılı KHK'nın ek 2 nci maddesinin; 14/3/2007 tarihli ve 5602 sayılı Şans Oyunları Hasılatından Alınan Vergi, Fon ve Payların Düzenlenmesi Hakkında Kanunla, yıllık kamu payı tahmini dikkate alınmak suretiyle Savunma Sanayii Destekleme Fonuna aktarılacak üzere Maliye Bakanlığı bütçesine ödenek konulması yönündeki düzenlemeye aykırılık teşkil etmemek amacıyla brüt satış hasılatının en az yüzde 5'inin İdareye, yüzde 10'unun Savunma Sanayii Destekleme Fonuna ödenmesine ilişkin hükmün Kanun metninden çıkarılarak lisans sözleşmesi süresince elde edilen aylık hasılatın yüzde 3'ünün bildirim verilmek suretiyle İdareye ödeneceği yönünde yeniden düzenlenmesini; lisans sahibi tarafından hasılatın veya diğer gelirlerin gizlenmesi durumunda uygulanacak cezanın tatbiki ve tahsili hususuna açıklık kazandırılmasını; İdare paylarının süresinde bildirilmemesi veya eksik bildirilmesi durumunda uygulanacak ceza ve cezanın tahsili konusuna ilişkin düzenleme yapılmasını teminen, (f) bendi yanı sıra (e) ve (ı) bentlerinin de değiştirilmesinin öngörülerek, yeniden düzenlenmesi suretiyle on altıncı fıkra olarak,

► Merkezi yönetim bütçesine gelir kaydedilecek özelleştirme gelirlerinden, Yüksek Planlama Kurulu kararı ile ulaştırma ve enerji yatırımlarında kullanılmak üzere ödenek kaydedilecek kısmın belirlenmesi hususuna açıklık getirilmesini amaçlayan ve 4046 sayılı Kanunun 23 üncü maddesinin ikinci fıkrasında değişiklik öngören bir düzenlemenin maddeye on dokuzuncu fıkra olarak eklenmesi ve fıkra numaralarının teselsül ettirilmesi suretiyle,

► On sekizinci fıkrası; düzenleme konusu olan yerlerde özel ağaçlandırma yapılmış alanlar bulunduğu, bu alanlardan belediyelere devredilmesi öngörülenlerin bu vasıflarını korudukları sürece belediyelere devirleri yerine, muhafazalarının sağlanması ve bu doğrultuda düzenleme yapılması hususunun üst komisyonda değerlendirilmesi temennisiyle yirminci fıkra olarak,

► On dokuzuncu fıkrası; düzenleme konusu alanlardaki iskelelerde üçüncü kişilere hizmet verilmesi suretiyle elde edilen gelirlerden pay alınmasına yönelik bir düzenleme yapılması hususunun üst komisyonda değerlendirilmesi temennisiyle yirmi birinci fıkra olarak,

► Yirmi ikinci fıkrası; bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşlarının; yapım, bakım ve onarım gibi hizmetlerine ilişkin yatırımları ile düzenlemede öngörülmeyen ancak görev alanlarına giren diğer yatırımları da il özel idareleri aracılığıyla gerçekleştirebilmelerini sağlamaya yönelik değişiklik yapılması, ayrıca il özel idarelerinin bu yatırımları il sınırları içinde kalmak kaydıyla, 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 6 ncı maddesinin birinci fıkrasında öngörülen görev alanı sınırlaması olmaksızın yapabilmesine imkân tanıyan bir hükmün ilave edilmesi suretiyle yirmi dördüncü fıkra olarak,

► Yirmi üçüncü fıkrası; yirmi ikinci fıkrada yapılan düzenlemelerle paralellik sağlanmasını teminen değişiklik yapılmak suretiyle yirmi beşinci fıkra olarak,

► Yirmi beşinci fıkrası; konunun başka bir kanun tasarısı ile düzenlenmiş olduğu gerekçesiyle madde metninden çıkarılması ve müteakip fıkra numaralarının teselsül ettirilmesi suretiyle,

► Yirmi yedinci fıkrası; konunun başka bir kanun teklifi ile düzenlenmiş olduğu gerekçesiyle madde metninden çıkarılması suretiyle,

13 üncü madde olarak,

- Çerçeve 13 üncü maddesi; geçmiş yıllarda belediyelerin kamu kurum ve kuruluşlarından olan kamu ve özel hukuka tabi alacakları ile bunların diğer kamu kurum ve kuruluşlarına olan borçlarının takas ve mahsubuna ilişkin işlemler için çıkarılan Bakanlar Kurulu Kararlarına dayanılarak takas ve mahsup işlemlerinin gerçekleştirilmiş olduğu, 5018 sayılı Kanunda yapılan düzenlemelerle mahalli idarelerin mali sistem içine alınmış olduğu, böylece Kanun kapsamında yer alan kamu idare ve kurumlarının bütçelerine konulan ödeneklerle her türlü borç ve alacaklarını karşılamalarının mümkün olduğu, ayrıca belediyelerin Borçlar Kanunu 118 inci maddesine göre her zaman takas mahsup işlemi yapmalarının imkân dâhilinde bulunduğu, bu nedenlerle uygulanma kabiliyeti kalmayan 5393 sayılı Belediye Kanununun 72 nci maddesinin yürürlükten kaldırılmasını öngören bir fıkranın madde metnine eklenmesi ve fıkra numaralarının Tasarı metninde yapılan değişiklik doğrultusunda yeniden düzenlenmesi suretiyle 14 üncü madde olarak,

- Dünya Bankası grubu ve Uluslararası Para Fonunun 2009 yılında İstanbul’da gerçekleştireceği toplantının öngörülen zamanda yapılabilmesini teminen ivedilikle ihale sürecine başlanılmasının sağlanması amacıyla, Hazine Müsteşarlığına organizasyon giderleri ile bu kapsamda yapılacak mal ve hizmet alımları için 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 5 inci maddesinin beşinci fıkrası ve 62 nci maddesinin (b) bendinin son cümlesi ile 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 26 ncı ve 27 nci maddesi hükümlerine tabi olmaksızın 2008 yılında ihaleye çıkılabilecek ve tahahhüde girilebilmek imkânı veren bir düzenlemenin Tasarıya geçici 1 inci madde olarak ilave edilmesi suretiyle,

- 6200 sayılı Devlet Su İşleri Umum Müdürlüğü Teşkilat ve Vazifeleri Hakkında Kanunda DSİ’nin görevleri arasında, sulama tesislerini kurmak ve bataklıkları kurutmak görevlerinin sayıldığı, DSİ’nin sulama ve kurutma tesislerini kullanılabılır halde tutmak için işletme ve bakım giderleri yaptığı ve 6200 sayılı Kanun gereğince bu giderleri o tesislerden faydalanan kişilere her yıl dönüm esasına göre “Sulama ve Kurutma Tesisleri İşletme ve Bakım Ücretleri” adıyla tahakkuk ettirdiği, tahakkuk eden bu ücretlerin 2008 yılına kadar kurum saymanlıkları vasıtasıyla tahsil edildiği, ancak, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile DSİ Genel Müdürlüğünün, genel bütçe kapsamına alınarak Devlet tüzel kişiliğine dahil bir kamu idaresine dönüştürüldüğü, Devlet tüzel kişiliğinin kamu hukukundan kaynaklı alacaklarının ise 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanuna göre vergi dairelerince takip edilmesi nedeniyle, 2008 yılından itibaren tahakkuk eden bu ücretlerin takip ve tahsilinin vergi dairelerince yapılmaya başlandığı, DSİ’nin tahakkuk ettirdiği ve 2008 yılından önce ödenmesi gerektiği halde bu tesislerden yararlananların ödeme alışkanlıkları, ödeme güçlerinin yetersizliği ve takiple görevli saymanlıkların yeterli personel ve ekipmana sahip bulunmaması nedeniyle bu alacakların tahsilat oranlarının çok düşük seviyede kaldığı, geçmiş yıllardan kaynaklanan ve tutarları düşük olduğu halde dosya sayısı binlerce olan bu alacaklara ilişkin dosyaların vergi dairelerine aktarılması halinde bu dairelerin iş yükünün ağırlaşacağı ve vergi dairelerinin asli görevlerinin olumsuz etkileneceği, ayrıca, son yıllarda ülkemizde yaşanan kuraklık ve diğer doğal afetler nedeniyle bu tesislerden yararlanan çiftçilerin ürünlerinin verimlerinin düşmüş olduğu, tarım kesiminde faaliyetlerde bulunan çiftçilerin bu borçlardan dolayı haciz takibine uğramamaları ve mevcut koşullara ilave olarak daha fazla sıkıntıyla karşılaşmamaları amacıyla, vadesi 1/1/2004 tarihinden önce olan sula-

ma ve kurutma tesisleri işletme ve bakım ücretlerinin tahsilinden vazgeçilmesini öngören bir düzenlemenin Tasarıya geçici 2 nci madde olarak ilave edilmesi suretiyle,

- Yürürlüğe ilişkin 14 üncü maddesi; ihtiyaç duyulan okul, eğitim yerleşkesi gibi eğitim tesislerinin TOKİ ve Millî Eğitim Bakanlığı arasında yapılacak protokolle yapımına imkan veren düzenlemenin, önceden başlanmış bazı projeler için de uygulanmasını teminen, düzenlemenin yürürlük tarihinin 1/1/2007 olmasını öngören bir hükmün maddeye bir bent olarak ilave edilmesi, ayrıca maddenin Tasarı metni içinde yapılan değişiklikler doğrultusunda yeniden düzenlenmesi suretiyle 15 inci madde olarak,

- Yürütmeye ilişkin 15 inci maddesi ise 16 ncı madde olarak aynen,

kabul edilmiştir. Ayrıca, Tasarının başlığı Tasarının içeriğini daha iyi yansıtabilecek şekilde değiştirilmiştir.

Bu defa, Komisyonumuzun 26/6/2008 ve 3/7/2008 tarihlerinde sırasıyla yapmış olduğu 57 ve 58 inci birleşimlerinde “Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” üzerine, Hükümeti temsilen Maliye Bakanı Kemal UNAKITAN ile Maliye Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, Millî Savunma Bakanlığı, Millî Eğitim Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, Devlet Personel Başkanlığı, Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı ve Toplu Konut İdaresi Başkanlığı temsilcilerinin katılımlarıyla görüşmelere devam edilmiştir.

Komisyonumuzda, Tasarının geneli üzerinde yapılan görüşmelerde;

- Tasarı ile kamu mali yönetimi başta olmak üzere çeşitli alanlarda karşılaşılan ihtiyaçların ve uygulama sorunlarının giderilmesinin amaçlandığı,

- Toplu Konut İdaresi Başkanlığına birçok konuda yeni imkânların sağlandığı, TOKİ’nin özel sektör aleyhine rekabet avantajı sağlanan bir konuma taşındığı, ayrıca TOKİ’nin imar planı yetkisinin genişletilmesinin yerel gelişme planlarının uygulanmasında sorunlara yol açabileceği,

- Özellikle 1980’li yıllarda belli gelirlerin belli giderlere tahsis edilmesini temin eden fon uygulamalarının bütçe yönetiminin etkinliğini büyük ölçüde zayıflatığı, 5018 sayılı Kanunun temel amaçlarından birinin bütçenin birliği ilkesi olduğu, ancak Tasarı ile 5018 sayılı Kanunun temel ilkelerine istisnalar getirildiği,

- Tasarıda yapılan düzenlemelerle Tuzla Tersane Bölgesindeki yatırımcılara yeni haklar tanındığı, bu alana ilişkin olarak önceden de bölgedeki yatırımcıları destekleyen önemli düzenlemelerin yapıldığı, Devletin yatırımcıları desteklemesinin olumlu olduğu ve desteklerin daha da artması gerektiği, ancak yapılan bu desteklerin karşılığında tersanecilerin de çalışanların güvenliğini sağlayacak adımlar atması gerektiği, Tersanecilerin işçi güvenliğini sağlayacak tedbirler almaması durumundan sağlanan desteğin geri çekilmesi ve tanınan hakların geri alınması şeklinde yaptırımlar öngörülmesinin daha doğru bir yaklaşım olacağı,

- Özürlü yurttaşlarımızın, özel öğretim kurumlarında aldıkları eğitim giderlerinin, sosyal devlet ilkesi doğrultusunda Devlet tarafından karşılanmasına yönelik düzenlemenin 22. Yasama Döneminde gerçekleştirildiği, bu düzenlemenin sosyal politika alanında son derece önemli bir adım teşkil ettiği, bununla birlikte Tasarı ile yapılan düzenlemenin Devlet desteğini azaltıp azaltmayacağının açıklığa kavuşturulması gerektiği,

- Kullanılmayan eğitim tesislerinin satılmak suretiyle millî eğitim hizmetleri için kaynak oluşturulmasının önemli olduğu,

- Maliye Bakanlığı'nın kamu idarelerinde iç denetçilerin görev ve yetkileriyle ilgili konularda denetim yetkisine sahip olmasının, yeni kamu mali yönetim ve kontrol sistemine uygun olmayacağı,

- Tıp fakültelerinde sözleşmeli personel olarak çalışanların döner sermayeden pay almalarına olanak tanıyan düzenlemenin olumlu karşılandığı, bu kapsama dış hekimliği fakülteleri uygulama ve araştırma merkezlerin de çalışan sözleşmeli personelin de dâhil edilmesi gerektiği,

Şeklindeki görüş ve eleştirileri müteakip, Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda ise;

- Tasarı ile mali sistemimizin temeli olan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda ve çoğunluğu gider kanunlarıyla ilgili olan yirmi dört kanun ve iki kanun hükmünde kararnamede değişiklik yapılmasının öngörüldüğü,

- Tasarı ile öngörülen değişikliklerin uygulamada karşılaşılan bazı sorunları çözüme kavuşturacağı ve farklı alanlarda iyileştirme yapacağı,

- Tasarı ile 5018 sayılı Kanunda değişiklik yapılmak suretiyle;

■ Performans esaslı bütçenin önemli bileşenlerinden biri olan performans programlarının içeriğinin açıklığa kavuşturulacağı,

■ Millî İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığının yürüttüğü hizmetlerin gereği olarak satın aldığı mal ve hizmetlerin niteliği göz önünde bulundurularak Müsteşarlığa ertesi yıla geçen yüklenme yetkisi verilmesinin öngörüldüğü,

■ Mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğuna hizmet edecek, kamuoyu ve uluslararası kuruluşlarla paylaşılacak ve yeni mali sistemimizin de gereği olarak muhasebe kayıtlarından üretilecek mali verilerin güvenilirliğinin ve standardının sağlanması amacıyla genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin mali tablolarının, muhasebe ve raporlama standartlarına uygunluğunun Maliye Bakanlığınca denetlenmesinin öngörüldüğü,

- 4706 sayılı Kanununda değişiklik yapılmak suretiyle;

■ Denizcilik sektörünün ve yatırımlarının ülkemiz ekonomisi açısından büyük önem taşıdığı, bu nedenle bu sektördeki gelişmelere olan desteğin sürdürülmesi amacıyla hazinenin özel mülkiyetindeki taşınmazları ile devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerde kıyı yapıları kurulması amacıyla lehlerine 49 yıldan az irtifak hakkı ve kullanma izni verilen yatırımcılara sözleşmelerini, belli şartlar altında, 49 yıl olarak yenileme imkânının tanındığı,

■ Büyük bir hızla devam eden karayolu, baraj ve sulama yatırımlarına olan desteğin artarak devam ettiği, bu kapsamda Tasarıda, Hazineye ait taşınmazlardan Karayolları Genel Müdürlüğü ile Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğüne tahsisli veya kullanımında olanların satışından elde edilecek gelirlerin bu alanlarda kullanılmasının sağlanması için düzenleme öngörüldüğü,

- 3561 sayılı Mal Memurlarının Kayyım Tayin Edilmesine Dair Kanunda yeni Türk Medeni Kanununa uyum sağlanması amacıyla değişiklikler öngörüldüğü, ayrıca, icra ve dava işlerinin takibi konusunda hazine avukatlarına temsil yetkisi verilmesinin, malların yönetiminden elde edilen gelirlerden kesilecek belli bir tutarın ayrı bir hesapta toplanmasının ve bu hesaptan yapılacak ödemelere ilişkin düzenlemelerin öngörüldüğü,

- 2985 sayılı Toplu Konut Kanununda yapılması öngörülen değişikliklerle, Toplu Konut İdare-

si Başkanlığının imar planı yapma yetkisinin genişletileceği, böylece Başkanlığın üstlenmiş olduğu hizmetleri daha etkin olarak yürüteceği, ayrıca Başkanlık tarafından yapılan satış işlemlerindeki formalitelerin azaltılarak vatandaşların işlerinin çabuklaştırılacağı ve bazı mali külfetlerden kurtarılacağı,

- 3797 sayılı Millî Eğitim Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda değişiklik yapmak suretiyle özürü bireylerin eğitim giderlerinin karşılanması hususuna açıklık kazandırıldığı; eğitim tesisleri yapımının Toplu Konut İdaresi Başkanlığının uygulama alanı kapsamına alınarak bu alandaki çalışmaların hızlandırılmasının amaçlandığı,

- Şehir merkezinde kalmış ve eğitim yeri olma özelliğini kaybetmiş okul binalarının satılmasının öngörüldüğü, böylece Millî Eğitim Bakanlığının ihtiyaç duyduğu eğitim yerleşkeleri, okullar ve benzeri eğitim tesislerinin yapımı için kaynak sağlanacağı,

- Sanal mobil şebeke hizmeti işletmecilerinin gelirlerinden Hazine payı alınacağı,

- Ülke ekonomisinin gelişimi açısından ulaşım alt yapısının büyük önemi bulunduğu, Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğüne ait limanların özelleştirilmesinden elde edilen gelirlerin karayolları ve demiryollarının yapımı ile bu amaçla yapılacak kamulaştırma, karayolu ve demiryolu bakımı ve onarımında kullanılacağı, aynı amaçla Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Yönetim Kuruluna, Genel Müdürlüğün mülkiyetindeki işletmecilik fazlası taşınmazların satışına yetki verilmek suretiyle, yeni demiryolu inşaatı ve mevcut demiryollarının bakımı, onarımı ve iyileştirilmesi ile demiryolu araçlarının temini için kaynak sağlanmış olacağı,

- Hizmetlerin yerine getirilmesinde verimlilik ve etkinlik sağlanabilmesi adına bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları tarafından yürütülen görev ve hizmetlere ait yatırımların, il genelinde mahalli katkılar da sağlanması suretiyle il özel idareleri eliyle veya köylere hizmet götürme birliklerince yapılmasının amaçlandığı,

- Şans oyunlarında güvenilirliğin ve sürekliliğin sağlanması amacıyla ilgili mevzuat ve sözleşme hükümlerine aykırı hareket eden lisans sahiplerine uygulanacak yaptırımların yeniden düzenlendiği,

İfade edilmiştir.

Tasarının geneli üzerinde yapılan görüşmeleri müteakiben, Tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca da benimsenerek alt komisyon tarafından hazırlanan metin esas alınmak suretiyle maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Alt Komisyon Metninin;

- Çerçeve 1 inci maddesi; aynen,

- Çerçeve 2 nci maddesi; 11 inci madde olarak aynen ve bu maddeye bağlı ekli (1) sayılı liste kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla redaksiyona tabi tutulmak suretiyle,

- Çerçeve 3 üncü maddesi; 16 ncı madde olarak aynen,

- Çerçeve 4 üncü maddesi; 3561 sayılı Kanunun değiştirilen 1 inci maddesinde yer alan “ve oturduğu” ibaresinin “veya oturduğu” şeklinde redaksiyona tabi tutulması suretiyle 21 inci madde olarak,

- Çerçeve 5 inci maddesi; 3561 sayılı Kanunun değiştirilen 2 nci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “ve oturduğu” ibaresinin “veya oturduğu” şeklinde redaksiyona tabi tutulması suretiyle 22

nci madde olarak,

- Çerçeve 6 ncı maddesi; 25 inci madde olarak aynen,

- Çerçeve 7 nci maddesi; maddeyle 4046 sayılı Kanuna eklenmesi öngörülen geçici 24 üncü maddenin birinci fıkrasının, TCDD'ye ait limanların özelleştirilmesinden elde edilecek gelirlerin zamanında istenilen işlerin finansmanı için kullanılabilmesini teminen yeniden düzenlenmesi suretiyle, 26 ncı madde olarak,

- Çerçeve 8 inci maddesi; 4706 sayılı Kanuna eklenmesi öngörülen ek 2 nci maddenin ikinci fıkrasının, Hazinesin özel mülkiyetindeki taşınmazlar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerler üzerinde, tarım ve hayvancılık yapılmak amacıyla tesis edilen irtifak hakları ile verilen kullanma izinlerinde de Hazinece alınacak hasılat payının binde bir olarak uygulanmasını teminen, yeniden düzenlenmesi suretiyle, 28 inci madde olarak,

- Çerçeve 9 uncu maddesi; madde ile 4706 sayılı Kanuna eklenmesi öngörülen:

► Geçici madde 7; birinci fıkrasının, Hazinesin özel mülkiyetindeki taşınmazlar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerler üzerinde, liman kurulmak üzere tesis edilecek irtifak hakları ile verilen kullanma izinlerinden alınan yüzde on beş oranındaki payın belirli şartların yerine getirilmesi kaydıyla yüzde bire indirilmesi ile dolgu, iskele, platform, boru hattı, dolfen, şamandıra, pompaj istasyonu gibi tesisler yapılması amacıyla lehine irtifak hakkı tesis edilen veya kullanma izni verilen kişilerden; bu tesislerin üçüncü kişilere ait yüklerin yüklenmesinde veya boşaltılmasında kullanılması karşılığında elde ettikleri hasılattan, Hazinece yüzde on beş oranında pay alınmasını, ayrıca maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esasları belirlemek konusunda Maliye Bakanlığının yetkili kılınmasını teminen yeniden düzenlenmesi suretiyle,

► Geçici madde 8; diğer maddelerde yer alan düzenlemelerle paralelliğın sağlanması amacıyla maddede yer alan "...altı ay" ibaresinin, "...dört ay" şeklinde değiştirilmesi suretiyle,

► Geçici madde 9; anlatıma açıklık kazandırmak ve uygulamada ortaya çıkabilecek sorunların giderilmesi amacıyla, beşinci fıkrasına, "...tescil" ibaresinden önce gelmek üzere "...devrinden önce" ibaresinin eklenerek fıkranın redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

► Geçici madde 10; maddenin uygulanması sırasında sorunla karşılaşılması amacıyla maddenin teknik olarak yeniden düzenlenmesi suretiyle,

çerçeve 29 uncu madde olarak,

- Çerçeve 10 uncu maddesi; madde ile 5018 sayılı Kanunda değişiklik öngören;

► (a), (b) ve (c) bentleri; kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla 30, 31 ve 32 nci maddeler olarak aynen,

► (ç), (d), (e) ve (f), bentleri; kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla ibare değişikliklerinin yer aldığı yeni çerçeve 46 ncı maddenin altıncı fıkrasının, (a), (b), (c) ve (ç), benleri olarak aynen,

► (g), (ğ), (h), (ı), (i) ve (j) bentleri; kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla 33, 34, 35, 36, 37 ve 38 inci maddeler olarak aynen,

- Çerçeve 11 inci maddesi; 39 uncu madde olarak aynen,

- Çerçeve 12 inci maddesi; TCDD'ye ait işletmecilik fazlası taşınmazlardan TCDD Yönetim Kurulunca uygun görülenlerin, 4046 sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde Özelleştirme İdaresi

Başkanlığınca da satışına imkan tanıyan bir düzenlemenin 5335 sayılı Kanunun 32 nci maddesine son fıkra olarak eklenmesi ve madde çerçevesinin bu doğrultuda değiştirilmesi suretiyle 43 üncü madde olarak,

- Çerçeve 13 üncü maddesi;

► Birinci ve ikinci fıkraları; kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla ibare değişikliklerinin yer aldığı yeni çerçeve 46 ncı maddenin bir ve ikinci fıkraları olarak aynen,

► Üçüncü fıkrası; kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla 2 nci madde olarak aynen,

► Dördüncü fıkrası; kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla 20 nci madde olarak aynen,

► Beşinci fıkrası; 1739 sayılı Kanunun değiştirilen 51 inci maddesinin dördüncü fıkrasının sonuna, söz konusu taşınmazlardan Millî Eğitim Bakanlığınca uygun görülenlerin Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca özelleştirilmesine imkân tanıyan bir hükmün ilave edilmesi; aynı maddenin değiştirilen beşinci fıkrasının başına özelleştirmeden elde edilecek gelirlerin Hazineye aktarılmasını öngören bir hükmün ilave edilmesi suretiyle ve kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla 3 üncü madde olarak,

► Altıncı fıkrası; üniversitelerin tıp ve diş hekimliği fakültelerinin uygulama ve araştırma merkezlerinde ve üniversite hastanelerinde görev yapan 657 sayılı Kanuna tabi personelin Sağlık Bakanlığında görev yapan emsali sağlık personeli ile eşit düzeyde döner sermayeden pay alabilmesi amacıyla "...fakültelerine bağlı uygulama ve araştırma hastanelerinde" ibaresinin "...ve diş hekimliği fakülteleri uygulama ve araştırma merkezlerinde (hastaneler dahil)" şeklinde değiştirilmesi suretiyle ve kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla 4 üncü madde olarak,

► Yedinci fıkrası; kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla 5 inci madde olarak aynen,

► Sekizinci fıkrası; kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla ibare değişikliklerinin yer aldığı çerçeve 46 ncı maddenin üçüncü fıkrası olarak aynen,

► Dokuzuncu fıkrası; kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması 6 ncı madde olarak aynen,

► Onuncu fıkrası; 2985 sayılı Kanunun değiştirilen 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının, 4 üncü maddeyle Başkanlığa verilmiş bulunan plan hazırlama ve yürürlüğe koyma yetkisinin kullanılması sürecinde askı, ilan itiraz ve benzeri hususlarda yapılacak işlemlere açıklık kazandırılması amacıyla yeniden düzenlemesi suretiyle ve kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla 7 nci madde olarak,

► On bir ve on ikinci fıkraları; kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla 8 ve 9 uncu maddeler olarak aynen,

► On üçüncü fıkrası; 3194 sayılı Kanunun değiştirilen ek 3 üncü maddesine, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı tarafından imar plan değişikliği yapıldıktan sonra özelleştirilen bazı taşınmazlara

ilişkin olarak açılan iptal davaları sonucunda verilen yürütmenin durdurulması veya iptal kararları nedeniyle, bu kararların gereğinin yerine getirilmesini teminen yapılacak imar planı değişikliği konusunda, anılan taşınmazın özelleştirme işlemleri tamamlandığından bir yetki karmaşasının ortaya çıktığı, bu yetki karmaşasının giderilmesi açısından, beş yıllık süre içerisinde böyle bir durumla karşılaşılması halinde, imar planı değişikliğinin Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca yapılacağına açıklık getiren bir hükmün dercedilmesi suretiyle ve kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla 15 inci madde olarak,

- On dört, on beş ve on altıncı fıkraları; 17, 18 ve 19 uncu maddeler olarak aynen,
- On yedi ve on dokuzuncu fıkraları; kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla ibare değişikliklerinin yer aldığı yeni çerçeve 46 ncı maddenin dört ve beşinci fıkraları olarak aynen,
- On sekiz, yirminci fıkraları; 24 ve 27 nci maddeler olarak aynen,
- Yirmi birinci fıkrası; Hazinenin özel mülkiyetinde ve Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki taşınmazlar üzerinde tesis edilen irtifak hakları ile verilen kullanma izinleri konusunda uygulama da uygulama da birliğin sağlanması amacıyla verilen bir önerge doğrultusunda metinden çıkarılmak suretiyle,
- Yirmi iki ve yirmi üçüncü fıkraları; 40 ve 41 inci maddeler olarak aynen,
- Yirmi dördüncü fıkrası; 42 nci madde olarak aynen,
- Yirmi beş ve yirmi altıncı fıkraları; 44 ve 45 inci maddeler olarak aynen,
- Yirmi yedinci fıkrası; kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla ibare değişikliklerinin yer aldığı yeni çerçeve 46 ncı maddenin yedinci fıkrası olarak aynen,

- 14 üncü maddesi; 47 nci madde olarak aynen,

- Toplu Konut İdaresi Başkanlığının görevleri arasında bulunan depreme karşı önlem niteliğindeki faaliyetlere ağırlık verilmesinin amaçlandığı, bu çerçevede, özellikle depremde birinci derecede zarar gören ve olası depremde zarar görecektir olan bölgelerdeki konutlarda yaşayan vatandaşların, bu konutlarından tahliye edilerek daha güvenli bölgelerdeki dayanıklı konutlara yerleştirilmesinin, can ve mal güvenliği bakımından büyük önem arzettiği, bu doğrultuda Başkanlığın gecekondü dönüşüm projelerinde kullandığı yetki, usul ve esasların kıyas yoluyla uygulanmak suretiyle depremle ilgili dönüşüm projeleri gerçekleştirmesine yönelik yasal dayanağın sağlanmasını amaçlayan bir düzenlemenin, 2985 sayılı Kanununa ek madde 7 olarak ilave edilmesini öngören bir maddenin metne çerçeve 10 uncu madde olarak ilave edilmesi suretiyle,

- Toplu Konut İdaresi Başkanlığının genel bütçe kapsamında yer alan kamu idarelerinden 15/5/1959 tarihli ve 7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanun, 2/3/1984 tarihli ve 2985 sayılı Toplu Konut Kanunu, 29/5/2003 tarihli ve 4864 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, 17/9/2004 tarihli ve 5234 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, 30/3/2005 tarihli ve 5327 sayılı Denizli-Buldan ve Çevresinde, Hakkari’de, Bingöl-Karlıova ve Çevresi ile Erzurum-Çat’da Meydana Gelen Deprem Afetlerine ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun kapsamında afetzedelere konut üretilmesi suretiyle oluşan alacakları ile 31/7/2003 tarihli ve 4969 sayılı Kanunun geçici 1 inci maddesi kapsamında Hazineye ait taşınmazların devri nedeniyle oluşan borçlarının, merkezi yönetim bütçesinin gelir ve giderleriyle ilişkilendirilmeksizin mahsup edilmesini, mah-

sup işlemleri sonucunda Toplu Konut İdaresi Başkanlığı lehine fark oluşması halinde ise bu farkın, Hazineye ait taşınmazların 4706 sayılı Kanun hükümlerine göre anılan İdareye devredilmesi suretiyle kapatılmasını amaçlayan bir düzenlemenin, 2985 sayılı Kanuna geçici madde 8 olarak ilave edilmesini öngören bir maddenin metne çerçeve 12 nci madde olarak ilave edilmesi suretiyle,

- Kapatılarak görev ve yetkileri TOKİ'ye devredilen Arsa Ofisi Genel Müdürlüğüne daha önce tanınmış olan arsa ve arazi teslimlerine ilişkin istisnanın, TOKİ'ye de tanınmasına imkan sağlanması amacıyla 25/10/1984 tarihli ve 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun 17 nci maddesinin (4) numaralı fıkrasının (p) bendinde değişiklik ve (r) bendinde ise Türk Medeni Kanununa uyum sağlanması amacıyla ibare değişikliği öngören bir düzenlemenin metne 13 üncü madde olarak ilave edilmesi suretiyle,

- Erozyonla mücadele amacıyla yapılan çalışmalar sonucunda ağaçlandırılan, Hazinesin özel mülkiyetinde veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmazların herhangi imar planı kararlarıyla veya herhangi bir şekilde Hazinesin mülkiyetinden çıkması durumunda başka amaçlara ve kullanımlara konu edilmesinin önlenmesini amaçlayan ve 3/5/1985 tarihli ve 3194 sayılı İmar Kanununun 11 inci maddesinin sonuna bir fıkra eklenmesini öngören bir düzenlemenin metne 14 üncü madde olarak ilave edilmesi suretiyle,

- Kamu kurum ve kuruluşlarında kısa adları say2000i, e-bütçe, MEOP, HBS gibi büyük ölçekli Türkiye düzeyinde işletilen bilgi işlem sistemlerinin mevcut olduğu, söz konusu bilgi işlem sistemlerinin kurulum, yazılım ve yönetimlerinin ihale edilmeksizin kurum personeli tarafından gerçekleştirildiği, halen yürütülen ve başlatılacak olan yeni projelerle uygulamaya konulacak işlemlerin; sürekliliği olan, kritik seviyede bilgi işlem uygulamaları gerektiren, her an canlı tutulması zorunlu olan bilgi işlem sistemi gerektirdiği, bu projelerin yürütülmesinde kritik öneme sahip olan sözleşmeli eleman temininde ve alınan elemanların istikrarlı bir şekilde istihdamında sorunlar yaşandığı, bu doğrultuda yine sözleşmeli olmak ve mevcut sözleşme ücretleri baz alınarak katlı ücretlendirme yapılmak suretiyle büyük ölçekli bilgi işlem birimlerinde eleman temini, bu elemanların niteliklerini ve yetişmiş elemanların görevde tutulmasını amaçlayan hükümleri içeren ve 375 sayılı KHK'ya ek madde 6 olarak ilave edilmesi öngörülen bir düzenlemenin metne 23 üncü madde olarak ilave edilmesi suretiyle,

- Geçici 1 ve 2 nci maddeleri; aynen,

- Sosyal yardım zammı borçlarının, Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığının açığını finanse etmek amacıyla Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı bütçesinde yer alan ödenekten mahsup edilmesini amaçlayan bir düzenlemenin metne geçici 3 üncü madde olarak ilave edilmesi suretiyle,

- Yürürlüğe ilişkin 15 inci maddesi; Tasarı metninde yapılan değişiklikler doğrultusunda redaksiyona tabi tutulmak suretiyle 48 inci madde olarak,

- Yürütmeye ilişkin 16 ncı madde ise 49 uncu madde olarak aynen,

kabul edilmiştir.

Ayrıca, Tasarının başlığı ile birlikte tamamı kanunların hazırlanmasındaki usul ve esaslara uygunluğun sağlanması amacıyla redaksiyona tabi tutulmuştur.

Raporumuz Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygıyla arz olunur.

Başkan <i>Sait Açıba</i> Afyonkarahisar	Başkanvekili <i>M. Altan Karapaşaoğlu</i> Bursa	Sözcü <i>Hasan Fehmi Kinay</i> Kütahya (Bu raporun sözcüsü)
Kâtip <i>Süreyya Sadi Bilgiç</i> Isparta	Üye <i>Necdet Ünüvar</i> Adana	Üye <i>Halil Aydoğan</i> Afyonkarahisar (Bu raporun sözcüsü)
Üye <i>Sadık Badak</i> Antalya	Üye <i>Mehmet Günel</i> Antalya (Muhalefet şerhi ektedir)	Üye <i>İsmail Özgün</i> Balıkesir
Üye <i>Ali Osman Sali</i> Balıkesir	Üye <i>Cahit Bağcı</i> Çorum	Üye <i>Emin Haluk Ayhan</i> Denizli (Muhalefet şerhi ektedir)
Üye <i>Mehmet Yüksel</i> Denizli	Üye <i>Necdet Budak</i> Edirne	Üye <i>Alaattin Büyükkaya</i> İstanbul
Üye Esfender Korkmaz İstanbul (İmzada bulunamadı)	Üye Bülent Baratalı İzmir (İmzada bulunamadı)	Üye <i>İbrahim Hasgür</i> İzmir
Üye <i>Harun Öztürk</i> İzmir (Karşı oy yazısı eklidir)	Üye <i>Tuğrul Yemişçi</i> İzmir	Üye <i>Mustafa Özbayrak</i> Kırıkkale
Üye <i>Muzaffer Baştopçu</i> Kocaeli	Üye <i>Mustafa Kabakcı</i> Konya	Üye <i>Mustafa Kalaycı</i> Konya (Muhalefet şerhi ektedir)
Üye <i>Ferit Mevlüt Aslanoğlu</i> Malatya (Ayrışık oy yazısı ektedir)	Üye <i>Ömer Faruk Öz</i> Malatya	Üye <i>Erkan Akçay</i> Manisa (Muhalefet şerhi ektedir)
Üye <i>Ali Er</i> Mersin	Üye <i>Münir Kutluata</i> Sakarya (Muhalefet şerhi ektedir)	Üye <i>Kadir Tıngıroğlu</i> Sinop
Üye <i>M. Mustafa Açıkalın</i> Sivas (Bu raporun sözcüsü)	Üye <i>Hasip Kaplan</i> Şırnak (Muhalefet şerhi ektedir)	Üye <i>Faik Öztrak</i> Tekirdağ (Ayrışık oy)

Üye
M. Akif Hamzaçebi
Trabzon
(Ayrıışık oy yazısı ektedir)

Üye
Kerem Altun
Van

Üye
Abdulkadir Akgöl
Yozgat

AYRIŞIK OY

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı “Torba Yasa” olarak isimlendirebileceğimiz, birbirleriyle ilgisi olmayan çeşitli kanunlarda değişiklik yapılmasını öngörmektedir. Bu açıdan Tasarının bir bütünlüğü yoktur.

Tasarının katılmadığımız düzenlemeleri şunlardır:

I. Tasarı Madde 3 - 1739 sayılı Milli Eğitim Temel Kanunu Madde 51

Tasarının 3 üncü maddesi ile 1739 sayılı Milli Eğitim Temel Kanunu’nun 51 inci maddesinin dördüncü ve beşinci fıkraları, değiştirilip, bir kısım okul taşınmazlarının satışının önü açılmaktadır.

Hedef şehir içinde arsası değerlendirilmiş okul arsalarının satılarak, Milli Eğitim Bakanlığına gelir sağlanmaktadır. Ancak bu uygulamanın toplumsal maliyeti getireceği kısa dönemli yararın çok üzerindedir:

- Bu tür bir uygulama topluma sosyal maliyet getirmektedir. Zira okulun satılması nedeniyle, daha uzağa taşınacak okullara gitmek için öğrenciler daha çok zaman, daha çok yol maliyetine katlanacaklardır. Bu bir sosyal maliyettir.

- Şehir trafiği artacak ve bundan diğer insanlar da zarar görecektir.

- Şehir merkezlerinde yapılaşmanın yoğunluğunun artmasına paralel olarak çevre ve trafik sorunu artacak, mevcut altyapı yetersiz kalacaktır.

- Eğitim sistemi aksayacak ve özellikle geçiş dönemlerinde eğitimde etkinlik azalacaktır.

- Ülkenin Eğitime verdiği değere ilişkin imaj zarar görecektir.

- Ayrıca bu düzenlemede yer alan gelir ve ödenek kaydı uygulaması 5018 sayılı Kanunun öngördüğü bütçe ilkelerine de aykırıdır. Anılan Kanunun 46 ncı maddesine de istisna getirilmek suretiyle Hazine taşınmazlarının satışına yönelik bütün sınırlamalar kaldırılmaktadır.

II. Tasarı Madde 4 - 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu Madde 58

Tasarının 4 üncü maddesi ile bir kısım üniversite personelinin özlük hakları iyileştirilirken rektör, rektör yardımcıları, dekan ve dekan yardımcıları ile başhekim ve başhekim yardımcılarının döner sermayeden sağladıkları bir kısım haklarda (katkıda bulunulmaması halinde) geriye gidiş söz konusudur. Bunu doğru bulmuyoruz.

III. Tasarı Madde 7, 8, 9 - 2985 Sayılı Kanun Madde 4, 6 ve Ek Madde 1 (TOKİ ile ilgili düzenlemeler):

Tasarının 7 nci maddesi ile 2985 sayılı Toplu Konut Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrası değiştirilerek TOKİ’nin imar planı yetkisinin kapsamı genişletilmektedir. TOKİ’nin toplu konut alanları ile gecekondü dönüşüm alanları dışında mülkiyeti TOKİ’ye ait taşınmazlarda da imar planı yetkisine sahip olması doğru değildir.

Tasarının 8 inci maddesi ile de 2985 sayılı Kanunun 6 ncı maddesine fıkra eklenerek, gayrimenkul satış sözleşmelerinde resmi şekil şartı kaldırılmaktadır.

Ayrıca Tasarının 9 uncu maddesi ile 2985 sayılı Toplu Konut Kanununun Ek 1 inci maddesine eklenen (m) fıkrası “Bakanlıkların talebi ve bağılı bulunduğı Bakanın onayı halinde talep konusu proje uygulamaları yapmak veya yaptırmak” şeklindedir. Bu görev TOKİ’yi ana görevinden uzaklaştırmaktadır. Bununla TOKİ bakanlıkların inşaat işlerini yapan bir birime dönüştürölmektedir.

Bu değışiklikler, TOKİ’yi devlet içinde ve piyasada daha da ayrıcalıklı bir kurum haline getirmektedir.

Oysaki 2985 sayılı Toplu Konut Kanununun 3 üncü maddesi,

“Toplu Konut İdaresinin kaynakları aşağıdaki amaçlar için kullanılır:

a) Ferdi ve toplu konut kredisi verilmesi, köy mimarisinin geliştirilmesine, gecekondularının dönüşümüne, tarihi doku ve yöresel mimarinin korunup, yenilenmesine yönelik projelere kredi verilmesi ve kredilerde faiz sübvansiyonu yapılması.

b) Toplu konut alanlarına arsa temin edilmesi.

c) Araştırma, turizm alt yapıları, konut alt yapıları, okul, karakol, ibadethane, sağık tesisleri, spor tesisleri, postane, çocuk parkları, benzeri tesisler ve konut sektörü sanayiini teşvik için yatırım ve işletme kredisi verilmesi.

d) İş ve istihdam yaratmak üzere esnaf ve sanatkârlara ait işyerleri ve küçük sanayi teşebbüslerinin kredi yoluyla desteklenmesi.

e) Afet mahallerinde konut yapımının teşvik ve desteklenmesi.

İdare kaynaklarının kullanımına ilişkin usul ve esaslar Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulacak yönetmelikle tespit edilir.”

şeklindedir.

Buna göre TOKİ esas olarak toplu konut, afet konutları gibi sosyal yanı daha önde olan projelerle görevlidir. Esasen kurumun adında “Toplu Konut” kavramının yer alması bundan dolayıdır. Uygulamada ise TOKİ daha çok yaptığı lüks konutlar ile ön plana çıkmaktadır.

TOKİ’nin kamu arsalarını kullanması, imar planı yapma yetkisinin olması, vergi ve harçtan muaf olması, özel sektöre karşı tekelci bir yapı kazanmasına neden olmuş, bu durum inşaat sektöründe haksız rekabet ortamının oluşmasına yol açmıştır. Sosyal amaçlı projeleri nedeniyle TOKİ desteklenmelidir. Ancak sosyal amaçlı olmayan projeler nedeniyle üstelik haksız rekabete yol açacak şekilde bir destek politikası doğru değildir.

Tasarının yasalaşması ile kurumun kuruluş felsefesi dışında da görev ifa etmesi ve inşaat sektöründe tekel durumuna gelmesi teşvik edilmiş olmaktadır.

IV. Tasarının Madde 15 - 3194 sayılı İmar Kanunu Ek Madde 3

Tasarının 15 inci maddesi ile 3194 sayılı İmar Kanunu’nun Ek 3 üncü Maddesi değıştirilmektedir.

Bu değışiklikle, Özelleştirme İdaresinin imar planı yapma konusundaki yetkisinin sınırları genişletilmektedir.

Düzenleme ile 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu’nun 13 üncü maddesinin bazı hükümleri uygulanmaz hale getirilmektedir. Bu yetki milli eğitime tahsisli taşınmazlar ile TCDD’nin taşınmazlarından Özelleştirme İdaresine devredilerek bu idarece satılacak olanların imar

planlarının gerektiğinde Özelleştirme İdaresince yapılabileceği yönündeki düzenlemeler dikkate alındığında son derece sakıncalı olacaktır.

Özelleştirme idaresine imar planı yapma yetkisi vermek, devlet içinde yetki ve sorumluluk anarşisi ve yetki çatışması ortaya çıkaracaktır.

- İmar planlarının şehirleşme, halkın ihtiyaçları, çevre gibi sorunlar dikkate alınarak yapılması gerekir. Diğer imar planları ile koordineli olması gerekir. Her kurum kendi imar planını yaparsa, imar anarşisi olur.

- Hükümet, bu gibi yasa tasarıları ile sürekli olarak Devleti zayıflatmaktadır. Önceliği Vergi almaya ve kayıt dışılığı ortadan kaldırmaya değil kamu mallarını her ne pahasına olursa olsun satmaya veriyor.

- İmar planı yapılması sürecinde Kültür ve Tabiat Varlıkları Koruma Kurulları'nı ve koruma amaçlı imar planlarını devre dışı bırakmak, ülkenin kültür varlıklarını ortadan kaldıracaktır. Bu durum gelecek nesillere karşı suç işlemek anlamına gelmektedir.

V. Tasarı Madde 25 - 3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Ek Madde 3 (Özrümlülerin Eğitimi)

Tasarının 25 inci maddesi ile 3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı (MEB) Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki Kanunun Ek 3 üncü maddesinin değiştirilmesi öngörülmektedir.

MEB müfettişlerinin yapmış olduğu incelemeler sonucunda, özrümlürlere yönelik olarak özel eğitim kurumlarına eğitim amacıyla aktarılan kaynağın önemli bir kısmının aileler ve özel eğitim kurumları arasında yapılan anlaşmalar sonucunda ihlal edildiği ve hedeflenen eğitim hizmetinin kalite yanında erişim olarak da sunulmadığı tespit edilmiştir. Yine yapılan ödemelerde birçok usulsüzlük konusu da tespit edilmiştir. Aşağıda bu konuya ilişkin olarak çeşitli gazetelerde çıkan haber yer almaktadır.

"Milli Eğitim Bakanlığı müfettişlerinin 81 ilde başlatılan "özel eğitim ve rehberlik merkezleri"nin denetiminden vurgun çıktı. Türkiye genelinde 1677 özel eğitim ve rehabilitasyon merkezi bulunuyor. Bu merkezlere giden kursiyer sayısı da 190 bine ulaştı. Bakanlık, bu merkezlere, kursiyer başına 12 ay üzerinden ayda 406 YTL olmak üzere yılda yaklaşık 70 milyon YTL ödüyor.

Devletin, özrümlü öğrenciler için verdiği yardımdan haksız şekilde yararlananlar bulunduğu ihbarları üzerine Milli Eğitim Bakanı Hüseyin Çelik, tüm merkezlerin denetimden geçirilmesini istedi. Müfettişler, birçok ilde Milli Eğitim Müdürlüğü mensuplarının eş ve çocukları adına rehabilitasyon merkezi açtıklarını, sağlıklı öğrenciler hakkında "özrümlü" olduğuna ilişkin rapor düzenlendiğini, kursiyerlerin birden çok merkezde kaydının bulunduğunu belirlediler.

Haksız elde edilen kazancın bir bölümünün ailelere verildiği de tespit edildi. Ortaya çıkarılan usulsüzlük sonrasında sadece bir ildeki yıllık ödeme 4 milyon 200 YTL'den 3 milyon 100 bin YTL'ye indirildi. Yetkililer, ortaya çıkarılan usulsüzlüğün 30 milyon YTL'yi geçeceğini bildirdiler." 24.5.2008 (Çeşitli Gazeteler)

Tasarı ile yapılan düzenlemenin haksız kazanç sağlanmasına engel olma amacı ile yapıldığı ifade edilmiş olsa da düzenleme sadece cezayı artırıcı bir nitelik taşıdığı için eksik kalmaktadır. Bu durum aslında adı geçen bakanlığın gözetim ve denetim yükümlülüğünü gerek merkez gerekse taşra birimleriyle yeterince yerine getiremediğini göstermektedir.

Yapılması gereken sadece bürokrasiyi artırarak veya özellikle korkutarak denetim sürecinde etkinliğinin sağlanması değildir. Denetim açısından olması gereken mevcut idari süreçlerle kontrol ve denetim süreçlerinin fonksiyonel çalışmasını sağlamaktır. Bu da amaca uygun bir yapının kurulması ile mümkündür.

Maddede yer alan “Toplam eğitim süreleriyle sınırlı” ibaresi, özürlü eğitimini süre açısından sınırlamak amacıyla tasarıya konulmuştur. Oysa özürlü bireylerle ilgili konu sadece eğitimle sınırlı değildir. Eğitimin bilimsel olarak ortaya konabilecek belirli süreleri olabilir. Dolayısıyla bu anlamda eğitim süresine ilişkin olarak belirli sınırlar getirilmesi gerektiği düşünülebilir. Ancak özürlü bireylerin zamanlarını geçirecekleri bir sosyal ortama da ihtiyaçları vardır. Devlete düşen görev özür-lülere eğitim vermek yanında bu sosyal ortamı da sağlamaktır. Bu husus Devlete bir görev olarak ve-rilmelidir. Tasarı eğitim sürelerini kısıtlarken özürlü vatandaşlarımızın bu ihtiyacını yok saymak-tadır. Madde bu açıdan son derece eksiktir.

VI. Tasarı Madde 26, 29, 43 - 4046 Sayılı Kanun Geçici Madde 24, 4706 Sayılı Kanun Geçici Madde 10, 5335 Sayılı Kanun Madde 32, (Bazı taşınmazların satış gelirlerinin bütçeye gelir ve öde-nek kaydına yönelik düzenlemeler)

Tasarının 26 ncı maddesi ile TCDD limanlarından elde edilen gelirler ile bundan sonra elde edi-lecek gelirlerin bütçenin B cetveline gelir kaydedilmesi ve yine bir kısmının gelir kaydedilmesi su-retiyle harcamaya dönüştürülmesi öngörülmektedir.

Bu uygulamanın iki sonucu bulunmaktadır:

a. Geçmişten farklı olarak özelleştirme niteliğinde olan bu gelirin harcamaya dönüşmesi Hazi-ne’nin borçlanma dışı kaynağının azalması anlamına gelmektedir. Bu ise Hazine’nin borçlarını öde-mekte kullanacağı kaynağın azalması ve geçmişten daha fazla borçlanması dolayısıyla Borç Çevir-me Rasyosunun artması anlamına gelmektedir.

b. İkinci nokta ise elde edilen gelirin yüzde 60’ının Karayolu Genel Müdürlüğü bünyesinde yü-rütülen yatırım işlerine, kalan yüzde 40’ının ise demiryolu işlerine aktarılmasıdır. Kaynağın önemli ölçüde karayolu ulaştırmasına kaydırılması yapılan politika tercihinin öncelikle ne tür bir ulaşım stratejisine veya plan program önceliğine dayandığını açıklanmasını gerektirmektedir. Burada öde-nemeyen karayolu müteahhitlerinin alacaklarının temizlenmesinin de amaçlandığı anlaşılmaktadır.

Tasarının 29 uncu maddesi ile 4706 sayılı Kanuna Geçici Madde 10 eklenmektedir. Madde ile Karayollarının ve DSİ’nin taşınmazların satılması sağlanıyor ve satıştan elde edilen gelirler bu ku-rumlara tahsis ediliyor.

Tasarının 43 üncü maddesi ile 5335 sayılı Yasanın 32 maddesinin birinci fıkrasında değişiklik yapılarak, TCDD mülkiyetindeki taşınmazların satılarak, gelirinin aynı kurum tarafından kullanılması öngörülmektedir.

Yukarıda belirtilen 26, 29 ve 43 maddeler birlikte değerlendirilirse,

• Bu tür bir yaklaşım bir nevi fon oluşturmaktır. Özel Fonlar mali disiplini bozmaktadır. Türki-ye bunu zar-zor tasfiye ettiği eski fon yaşamından bilmektedir.

• Belirli gelirlerin belirli giderlere tahsis edilmesi, kaynakların etkin kullanılmasını engelle-mektedir. Zira bu kaynaklar bütçe içinde daha etkin, sosyal faydası daha yüksek ve daha verimli alanlara tahsis edilebilir. Eğer TCDD yatırımları daha etkin yatırımlar ise, zaten bütçeden mevcut kaynakların bir kısmı bu alana ayrılacaktır.

• Her kamu kurumu kendi malını satın - kendi kullanırsa bu durum aynı zamanda merkezi devletin zayıflamasına yol açar.

Düzenleme bu şekilde 5018 sayılı Kanunun Bütçe İlkeleri'ni düzenleyen 13 üncü maddesindeki "belirli gelirlerin belirli giderlere tahsis edilmemesi esastır" şeklindeki ilkeye aykırıdır.

VII. Tasarı Madde 29 - 4706 Sayılı Kanun Geçici Madde 9 (Hazine mülkiyetindeki taşınmazların bedelsiz olarak DHMİ'ne devri)

Buradaki temel eleştiri konusu Hazine mülkiyetindeki taşınmazların bedelsiz olarak DHMİ'ne devridir. DHMİ bir KİT'tir ve Hazine'yle çeşitli ekonomik ilişkileri bulunmaktadır. İktisadi alanda ticari esaslara göre faaliyet gösteren bir kuruluşa Hazine arazilerinin bedelsiz devri doğru değildir. Sonuçta DHMİ bu arazilerin üzerine kurulduğu havaalanlarının işletilmesinden ciddi düzeyde gelir elde etmektedir. DHMİ'nin hisselerinin Hazine'ye ait olması söz konusu taşınmazların bedelsiz devrini gerektirmez.

VIII. Tasarı Madde 28 - 4706 Sayılı Kanun Ek Madde 2 (Hazine mülkiyetindeki taşınmazlar)

Madde ile 4706 sayılı Kanuna eklenen Ek 2 nci Madde ile Hazineye ait taşınmazlar üzerinde tarım ve hayvancılık ile sanayi ve tersane yatırımı yapılmak amacıyla tesis edilen irtifak hakları nedeniyle hasılatın binde 1 oranında pay alınması yönünde yapılan düzenleme küresel rekabet ortamı ve tarım sektörünün yaşadığı sorunlar nedeniyle uygun olarak değerlendirilmemektedir.

IX. Tasarı Madde 30, 31, 38 - 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetim Kontrol Kanunu Madde 9, 10, Geçici Madde 11

Tasarının 30 uncu maddesiyle 5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanununun 9 uncu maddesine bir fıkra eklenmektedir. 9 uncu maddeye performans programının eklenmesi oldukça geç kalmış doğru bir düzenlemedir. Burada önemli olan bundan sonrasındır. 5018 sayılı Kanunun 9 uncu maddesi açık bir şekilde kuruluşların bütçelerini Performans esasına göre hazırlayacakları hükmünü getirmektedir. Bu kapsamda DPT stratejik planla ilgili süreçleri çıkardığı yönetmelikle tanımlamış ve 2009 son yıl olmak üzere bir takvime bağlamıştır. Sorun bu konuya yönelik olarak özellikle son iki yıldır somut bir adım atılmamış olmasındadır. Kılavuz kitap da dahil olmak üzere yapılan çalışmalar somut metinlere ve adımlara dönüşmemiştir. Maliye Bakanlığının öncelikle 5018 sayılı Kanunun getirdiği performans esaslı bütçe uygulamasını (program bütçe ile performans bütçenin bir karışımı olarak görünen) içselleştirmesi gerekmektedir. Kurumların 2004 yılından beri hazırladığı bütçeler bir bütçe kod sistemi olan analitik bütçeye göre hazırlanarak parlamentoya sunulmaktadır. Halbuki bütçelerin esas olarak amaç, hedef, faaliyet ve projeleri gösteren ve bunların izlenmesine değerlendirilmesine olanak tanıyan performans hedef ve göstergeleriyle sunulmaları gerekmektedir.

Tasarının 31 inci ile 5018 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinin ikinci fıkrası "Bakanlar, kamu kaynaklarının kullanılmasında etkili, ekonomik ve verimli kullanılması ile hukuki ve mali konularda Başbakana ve Türkiye Büyük Millet Meclisine karşı sorumludur" şeklinde değiştirilerek bakanların Başbakana ve Türkiye Büyük Millet Meclisine karşı olan sorumluluklarına mali ve hukuki konular da dahil edilmiştir.

Anayasanın 112. maddesinde, "Her bakan, Başbakana karşı sorumlu olup ayrıca kendi yetkisi içindeki işlerden ve emri altındakilerin eylem ve işlemlerinden de sorumludur" denilmiştir.

Bu nedenle Bakanlar, genel hükümler gereğince şahsen Devlete karşı mali ve hukuki sorumluluğa tabi tutulurlar.

“Hesap Verme Sorumluluğu” ile “mali ve hukuki sorumluluk” arasındaki sınırlar belirlenmeden böyle bir değişiklik yapılması halinde bakanların şahsen Devlete karşı olan mali ve hukuki sorumluluklarında belirsizliğe yol açılabilecektir.

Tasarının 38 inci maddesiyle de 5018 sayılı Kanunun Geçici 11 inci maddesinde değişiklik öngörülmektedir.

5018 sayılı Kanun yürürlüğe girdiği zaman 2 yıllık bir geçiş dönemi sonunda bu kurumların tasfiye edileceği düzenlenmiş, daha sonra 5436 sayılı kanunla yapılan değişiklikle 31.12.2007 tarihine kadar yeniden yapılandırılacağı hükmü getirilmiştir. Getirilen bu yeni düzenleme ile bu tarih 31.12.2010 tarihine uzatılmıştır. Bunun son olması Yasada öngörülen tarihlerin gelecekte 31.12.2010 tarihinden daha da ileriye gidecek şekilde uzatılmaması gerekir.

X. Tasarı Madde 43 - 5335 Sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Madde 32

Tasarının 43 üncü maddesi 5335 sayılı Kanunun 32 nci maddesinde değişiklikler öngörmektedir. TCDD’nin taşınmazlarının imar planlarının yapılmasına ilişkin yetkiler 233 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 4 üncü maddesi hükmü karşısında Anayasa’ya aykırıdır.

233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kararnamenin “Teşebbüsün Nitelikleri” başlıklı 4 üncü maddesinde, “Teşebbüsler, bu Kanun Hükmünde Kararname ile saklı tutulan hususlar dışında özel hukuk hükümlerine tabidir,” denilmektedir. Buna göre özel hukuk hükümlerine tabi bir kurumun taşınmazları için özel bir imar planı süreci getirilmektedir. Böyle bir süreç imar planlarının bütünlüğünü de bozacağı gibi yukarıda belirttiğimiz gibi Anayasa’ya da aykırıdır.

M. Akif Hamzaçebi
Trabzon

Faik Öztrak
Tekirdağ

Ferit Mevlüt Aslanoğlu
Malatya

MUHALEFET ŞERHİ

Tasarıda kamu hayatının ihtiyaçlarından doğan düzenlemeler olduğu gibi, zorunlu olmayan ve izaha muhtaç hususlar da bulunmaktadır.

Tasarının 2 nci maddesi ile 13 üncü maddesinin 10, 11 ve 12 nci fıkralarındaki düzenlemelerle 2985 Sayılı Toplu Konut Kanununda kapsamlı düzenlemeler yapılmıştır.

Tasarının 2 nci maddesi ile 2985 Sayılı Toplu Konut Kanununa ek 13 üncü madde eklenerek toplam 17 adet yeni kadro tahsis edilmektedir. TOKİ’nin koruma ve güvenlik hizmeti, hizmet satın alınması suretiyle özel güvenlik şirketlerince sağlandığından, mevcut koruma ve güvenlik kadrolarında çalışan 13 personelin yeni kadrolara atanması amaçlanmakta 4 adet kadro ayrıca ilave edilmektedir. Bu durum AKP’nin kadrolaşma gayretlerinin tipik bir örneğidir. Toplu Konut idaresinin şu anda toplam 331 adet personel kadrosu bulunmaktadır. Bu kadronun 300’ü dolu 31’i boştur. Acil personel ihtiyacı varsa öncelikle mevcut boş kadrolarla karşılanması gerekir. Bunları ifade ederken her kurumda olduğu gibi TOKİ’de de mevcut personelin terfii için ihtiyaç duyulan bir kısım kadroların boş bırakılması gereğini göz ardı etmiyoruz.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 269)

Tasarının 13 üncü maddesinin 10 uncu fıkrası ile TOKİ Başkanlığına ve 13 üncü fıkrası ile de Özelleştirme İdaresi Başkanlığına her tür ve ölçekteki planlar ile imar planlarını yapma, yaptırma ve tadil etme yetkisi verilmekte ve daha önce verilen yetkiler daha da genişletilmektedir. Bu düzenlemelerle, Belediyelerde ve Bayındırlık Bakanlığına olan imar yetkisi aşırılamakta, imar planında bir karmaşa meydana getirilmektedir.

13 üncü fıkarda yer alan Ek Madde 3'e göre özelleştirme idaresince yapılan imar planlarının ilan ve askıya dair hükümlerden muaf olarak yürürlüğe girecek olması da ayrı bir yanlış uygulama olarak ortaya çıkmaktadır.

13 üncü maddenin 11 inci fıkrasındaki düzenleme ile TOKİ Başkanlığı tarafından yapılan taşınmaz mülkiyetinin devrini amaçlayan gayrimenkul satış sözleşmeleri ile gayrimenkul satış vaa-di sözleşmelerinde "resmi şekil şartı"nın aranmayacağı öngörülmektedir. "resmi şekil şartı" ibaresi kanun metninde bir muğlaklık yaratmaktadır. Gerek kanunlarımızda gerekse hukuk literatürümüzde tanımlanmış bir "resmi şekil şartı" kavramı yoktur. Aranmayacak olan "resmi şekil şartları" neler ise, kanun metninde belirtilmesi gerekmektedir.

12 nci fıkranın "m" bendinde TOKİ Başkanlığına bakanlıkların talebi halinde proje ve uygulama yapmak ve yaptırmak yetkisi verilerek TOKİ'nin görev alanları ve yetkisi alabildiğine genişletilmektedir.

Tüm bu değişiklikler TOKİ'yi kamu kurumları arasında ve serbest piyasada imtiyazlı bir konuma getirmektedir. Kamu arsalarını kullanması, imar planları yapabilmesi, bazı vergi ve harçlardan muaf olması ve yapılan tüm bu düzenlemeler TOKİ'yi kuruluş gayesinden uzaklaştırmakta, TOKİ'yi serbest piyasa içinde haksız rekabet yapan ayrıcalıklı bir kurum haline getirmektedir. Halbuki 2985 Sayılı Toplu Konut İdaresinin ana gayesi dar gelirli vatandaşlarımıza sosyal konut inşa etmek, gecekonduyu önleme faaliyetleri yürütmek, toplu konut alanlarına arsa temin etmek, ferdi ve toplu konut kredisi vermek, afet mahallerine konut yapımını organize etmek, iş ve istihdam yaratmak üzere esnaf ve sanatkarlara ait iş yerleri ve küçük sanayi teşebbüslerini desteklemektir.

Tamamen sosyal amaçlara yönelmesi gereken TOKİ lüks konutlara da yönelerek inşaat sektöründe özel firmaları zor duruma düşürmüştür.

Tasarının 3 üncü maddesi ve 12 nci maddesinin 14 üncü fıkrası ile 3292 Sayılı Vatani Hizmet Tertibi Aylıklarının Bağlanması Hakkında bazı düzenlemeler yapılmaktadır. Buna göre herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan gelir veya aylık bağlanmayan ve sosyal güvenlik kurumlarına tabi olmayı gerektiren bir işte de çalışmayan hak sahiplerinin aylıkları 16 yaşından büyük işçiler için uygulanan otuz günlük net asgari ücret tutarı esas alınarak ödeneceği öngörülmektedir.

Bilindiği üzere, çeşitli savaşlara katılarak zaferler kazanan, ülkemizi ve milletimizi en iyi şekilde temsil eden, Türk kahramanlığını dünyaya tanıtan gazilerimiz 1005 Sayılı yasa ile Şeref aylığı bağlanarak ödüllendirilmiştir. Ancak 5595 sayılı yasa ile gazilerimiz Şeref Aylığı açısından ikiye bölünmüş hiçbir sosyal güvencesi olmayan veya bir işte çalışmayan Gazilerin Şeref Aylıkları 16 yaşından büyük işçiler için uygulanan asgari ücrete yükseltilmiş, diğerlerinininki aynı kalmıştır. Bu durum bütün gazilerimizi üzmektedir. Şeref aylığında "şeref" kavramının verdiği yüksek duygular ve ıftihar dışında hiçbir mülahaza gözetilmemelidir. Şeref payesi ayırım gözetilmeyecek hassas ve manevi motifi esas olan bir husustur. Bu yüzden tüm gazilerimizin şeref aylıklarının ayırım yapılmaksızın asgari ücrete yükseltilmesi gerekmektedir.

Tasarının 6 ncı maddesi ile 3797 Sayılı Milli Eğitim Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri

Hakkında Kanun'un ek 3 üncü maddesi değiştirilmektedir. Maddede asgari yüzde 20 özürlü bireylerden 5580 Sayılı Özel Eğitim Kurumları kapsamında açılan özel eğitim okulları ile özel eğitim ve rehabilitasyon merkezlerinde verilen destek eğitimini almaları uygun görülenlerin eğitim giderleri Bakanlık tarafından tespit edilen toplam eğitim süreleriyle sınırlanmakta ve buna ilişkin giderlerin her yıl Maliye Bakanlığınca belirlenen miktarının Milli Eğitim Bakanlığı bütçesine bu amaçla konulacak ödenekten karşılanacağı öngörülmektedir. Yapılan bu düzenleme ile özörlölere verilen eğitim ve rehabilitasyon hizmetlerine önemli sınırlama ve ödeneklerine kısıtlama getirilmektedir. Ölkemizde bulunan 1740 adet özel eğitim ve rehabilitasyon merkezinde toplam 190.000 öğrenci eğitim görmekte ve Milli Eğitim Bakanlığı verilerine göre bu özel kurumlara bütçeden her ay 65 milyon ytl ödeme yapılmaktadır. Bu düzenleme son birkaç yıl içerisinde sayıları artan özel eğitim kurumlarını çok zor durumda bıraktığı gibi özörlölere ve ailelerini de mağdur edecektir. Özörlölere toplam eğitim süreleri, özür türlerine ve özür derecelerine göre yeni esaslara bağlanmalıdır.

Tasarının 7 nci, 9 uncu ve 12 nci maddesinde getirilen düzenlemelerin birlikte mütalaa edilmesi gerekmektedir. 7 nci madde ile 4046 Sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanuna eklenen geçici madde ile; daha önce özelleştirilmiş bulunan Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları Limanlarından Hazine hesaplarında bekletilen 293,8 milyon ytl'si bütçeye gelir kaydedilmektedir. Gelir kaydedilen bu tutarı karayolu yapımında kullanılmak üzere Karayolları Genel Müdürlüğü bütçesine ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkili kılınmaktadır.

Ayrıca bu maddenin yürürlüğe girmesinden sonra TCDD'ye ait limanların özelleştirilmesinden elde edilecek gelirlerin tamamının bütçeye özel gelir kaydedileceği, gelir kaydedilen bu tutarların yüzde 60'ının karayolu yapımı amacıyla Karayolları Genel Müdürlüğü bütçesine, geriye kalan yüzde 40'ının ise demiryolu yapımında kullanılmak amacıyla Hazine Müsteşarlığı bütçesine özel ödenek kaydedileceği öngörülmektedir.

Tasarının 9 uncu maddesi ile 4706 Sayılı kanuna eklenen geçici 10 uncu maddede yapılan düzenleme ile hazineye ait olup karayolları ve Devlet Su işleri Genel Müdürlüklerine tahsisli veya kullanımında olan taşınmazların satışından elde edilecek gelirlerin bir yandan genel bütçeye gelir, diğer yandan bu kurumların yapım ve bakımı hizmetlerinde kullanılmak üzere bu kurumların bütçelerine ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkili kılınmaktadır.

Tasarının 12 nci maddesinde yapılan düzenleme ile Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları Genel Müdürlüğünün mülkiyetindeki taşınmazların satışına ilişkin esas ve usuller ile satışından elde edilecek gelirlerin yine bu kurum tarafından demiryolu inşaatı, bakım ve onarım için kullanılmasına ilişkin hususlar düzenlenmektedir.

7, 9 ve 12 nci maddelerdeki bu düzenlemeler mali disiplini daha da bozmaktadır. Belirli gelirlerin belirli giderlere tahsis edilmesi yaygın ve mutad bir uygulama haline getirilmektedir. Kamu kaynakları satılarak adeta kuruma özel fonlar oluşturulmaktadır. Kamu kaynaklarıyla kamu kurumları içinde oluşturulan özel fonların bütçe disiplini nasıl bozduğu, kamu hizmetlerini merkezi hükümet tarafından planlanamaz ve yönlendirilemez hale getirdiğini ve bu fonların tasfiyesinde yaşanan güçlükleri çok yakın dönemden hatırlıyoruz. Bu uygulamalarla mali yapımız disiplinsiz ve savruk bir karakter göstermektedir.

Belirli gelirlerin belirli giderlere tahsis uygulaması, esasında istenen amacı gerçekleştirmekten uzak bir uygulamadır. Neticede o kuruma bütçeden verilmesi gereken ödenek, tahsis edilen gelir kadar azaltılarak verilecektir.

5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 5 inci maddesinde kamu maliyesinin

temel ilkeleri sayılmıştır. Bu maddede kamu mali yönetiminin uyumlu bir bütün olarak oluşturulup yürütüleceği, Maliye Politikasının makro ekonomik ve sosyal hedefler ile uyumlu bir şekilde oluşturulacağı, kamu mali yönetiminin mali disiplini sağlayacağı, kamu idarelerinin mal ve hizmet üretimi ile ihtiyaçlarının karşılanmasında, ekonomik veya sosyal verimlilik ilkelerine uygun olarak maliyet-fayda veya maliyet-etkinlik ile gerekli görülen diğer ekonomik ve sosyal analizlerin yapılacağı belirtilmektedir. 6 ncı maddede merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin gelir, gider, tahsilat, ödeme, nakit planlaması ve borç yönetiminin hazine birliğini sağlayacak şekilde yürütüleceği hükme bağlanmıştır. Bütçe ilkeleri başlıklı 13 üncü maddenin "g" fıkrasında belirli gelirlerin belirli giderlere tahsis edilmemesinin esas olduğu açıkça hükme bağlanmıştır. Bütün bu hükümlere rağmen AKP Hükümeti kamu mali yönetimine ilişkin bütün ilkeleri ve kanun hükümlerini hiçe saymaktadır.

Gerek alt komisyonda gerekse sonraki Plan ve Bütçe Komisyonu görüşmeleri sırasında hükümete yönelttiğimiz şu sorulara cevap verilmemiştir: Karayolları yapımı nedeniyle tahakkuk ettiği halde ödenmeyen ne kadar hak ediş borcu bulunmaktadır? Türkiye Cumhuriyeti Karayolları Genel Müdürlüğü tarafından dış kredi kaynaklarıyla yapılan ve halen yapımı devam eden karayolları projeleri hangileridir, tutarları ne kadardır, bu krediler hangi kaynaklardan temin edilmiştir? Bu tasarının kanunlaşıp yürürlüğe girmesinden sonra AKP Hükümeti tarafından özelleştirilmesi düşünülen TCDD limanları hangileridir? Belirli gelirlerin belirli giderlere tahsisi yöntemiyle hangi karayolu ve demiryolu projeleri gerçekleştirilecektir?

Tasarının 9 uncu madde düzenlemesiyle geçici 9 uncu maddesindeki düzenlemeyle hazinenin özel mülkiyetinde bulunan ve Devlet Hava Meydanları İşletmesi (DHMİ) Genel Müdürlüğüne tahsis edilen veya kullanımına bırakılan taşınmazlar Maliye Bakanlığınca DHMİ Genel Müdürlüğüne bedelsiz devredilmektedir. Bu düzenlemenin DHMİ'yi özelleştirme faaliyetinin bir adımı olduğu endişesini taşımaktayız.

Tasarının 9 uncu maddesi ile 4706 Sayılı Hazineye ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi Hakkında Kanuna geçici 8 inci madde eklenmekte ve bu düzenleme ile hazinenin özel mülkiyetinde bulunan taşınmazlar üzerinde lehlerine kırk dokuz yıldan az süreli olarak irtifak hakkı tesis edilenlerin irtifak hakkı ve kullanma izni sözleşmelerinin süresi kırk dokuz yıla çıkarılmaktadır. Bu durum tek taraflı menfaat sağlamaktır.

Tasarının 13 üncü maddesinin 5 inci fıkrası ile 1739 Sayılı Milli Eğitim Temel Kanununun 51 inci maddesinin dördüncü ve beşinci fıkralarında değişiklikler yapılarak, Milli Eğitim Bakanlığına tahsisli Hazine mülkiyetindeki taşınmazların satışına fırsat verilmektedir. Bu düzenleme her konuya rant açısından bakan, rant ve ticari hesapları eğitimin önüne geçiren bir anlayışın tezahürüdür. Bu düzenleme ile hükümetin amacının bilhassa büyük kentlerimizdeki çok kıymetli yerlerde bulunan okulları ve arsasını satarak gelir temin ederek, bu gelirlerin okul yapımı ve bakımında kullanmayı amaçladığı anlaşılmaktadır. Konunun iyi etüt edilmediği, getireceği fayda ile mahzurların birlikte değerlendirilmediği görülmektedir. Konu sosyal fayda ve maliyet, şehirleşme, çevre ve trafik düzeni ve alt yapı açısından yeniden değerlendirilmelidir. Burada da belirli gelirlerin belirli giderlere tahsisi ile 5018 Sayılı yasanın bütçeleme ilkesi ihlal edilmektedir.

Bağış ve yardımlarla vatandaşa okul yaptırtma politikasından sonra, şimdiki AKP Hükümeti bütün dikkatini ne var ne yok bütün kamu taşınmazlarını ve kaynaklarını satışına yöneltmiştir. Yapılması gereken, kayıtdışı ekonominin önlenmesine ve vergi gelirlerinin adil ve sağlıklı bir şekilde artırılmasına öncelik verilmelidir.

13 üncü maddenin 6 ncı fıkrasında 2547 Sayılı Yükseköğretim Kanununun 58 inci maddesinde

değişiklik yapılarak üniversite döner sermaye hasılatlarının nasıl harcanacağına ve dağıtılacağına ilişkin düzenlemeler yapılmaktadır. Bu düzenlemede personel arasında hak ve nefasete önem verilmediği, yönetim kademelerinin özelliğine ve fonksiyonlarına yeterince özen gösterilmediği anlaşılmaktadır. Üniversite rektörlerine döner sermaye gelirlerine yaptığı katkı nispetinde pay verilecek olması yanlış bir uygulamadır. Rektörün görevi üniversitelerin en üst yöneticisi olarak biraz daha fazla kazanç elde etmek için döner sermaye gelirlerine bizzat çalışarak katkıda bulunmak değil, üniversitelerin bütün yönleriyle temayüz edip gelişmesi, işlerinin yürütülmesi için yönetim görevi ifa etmektir.

13 üncü maddenin 13 üncü fıkrası ile 3194 sayılı imar kanununun ek 3 üncü maddesi değiştirilmektedir. Yapılan değişiklikle özelleştirme idaresine plan yapma yetkisi verilmektedir. Bu yetki imar planı yapma konusunda devlet kurumları içinde yetki ve sorumluluk kargaşası ile yetki çatışması meydana getirecektir.

Münir Kutluata
Sakarya

Emin Haluk Ayhan
Denizli

Mustafa Kalaycı
Konya

Mehmet Günal
Antalya

Erkan Akçay
Manisa

KARŞIOY YAZISI

Görüşülmekte olan “Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” çeşitli kanun ve kanun hükmünde kararnamelerde değişiklik yapılmasını öngören torba bir tasarıdır.

Tasarının “Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnameler ile Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” şeklindeki adının, tasarıya adını verecek düzeyde Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda önemli değişiklikler içermediği yolundaki eleştirimiz dikkate alınarak “Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” şeklinde değiştirilmesini, küçük ve şekli de olsa anlamlı bulduğumu ifade etmeliyim. Yine komisyona sunulan tasarıda madde sayısını azaltmak için ayrı ayrı maddelerde düzenlenmesi gereken konuların tek bir çerçeve madde altında toplanmış olmasının, eleştirilerimiz doğrultusunda düzeltilmiş olması da kanun tekniği açısından uygun olmuştur.

Tasarı ile 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda yapılan değişiklikler arasında, anılan Kanunda Sayıştay tarafından düzenlenip TBMM’ne sunulması öngörülen, fakat düzenleme konusundaki fiili imkansızlıklar bulunması nedeniyle bugüne kadar sunulamayan raporlar konusunda düzenleme yer almaması bir eksikliktir.

Tasarının bütçeye getireceği tahmini yük ile Hazinesinin ne kadar gelirden yoksun kalacağı konusunda Komisyonun bilgilendirilmesi de 5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanununun öngördüğü bir zorunluluğa uymamaktadır.

Hükümetin TBMM’nin gündemine getirdiği bu ve benzeri tasarı ve tekliflerden sonra mali disiplinden ve bütçe disiplininin söz etme imkanı kalmamıştır.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 269)

Hükümet tasarısında, Tuzla’da yapılan irtifak hakkı tesisi ve kullanma izinlerinin süreleri, sözleşmeden doğan yükümlülüklerin yerine getirilmesi ve açılmış davalardan vazgeçilmesi koşuluyla raiyet bedel üzerinden 49 yıl süreli irtifak hakkına çevrilmesi önerilmekteydi. Bu girişim, işyerlerinde iş sağlığı ve güvenliği önlemlerini almayan ve emeği ile ailelerini geçindirmek zorunda olan işçilerin ölümüne yol açan işverenlerin hukuka aykırı işlemlerinin affedilmesi, hukuk devleti anlayışının yerleşmesini zorlaştırmak anlamına gelmekteydi. Komisyonunda yapılan eleştiriler doğrultusunda söz konusu maddenin tasarı metninden çıkartılmış olması olumlu değerlendirilmekle birlikte, Genel Kurul’da iktidar tarafından önerge ile tekrar gündeme getirilmesi ihtimali gözden uzak tutulmamalıdır.

Tasarının maddeler itibarıyla eleştiri konusu yaptığımız hususları aşağıda arz edilmiştir:

1. Çerçeve 1 inci maddesi ile 406 sayılı Telgraf ve Telefon Kanununa eklenen Ek Madde 37’de, ulusal çapta, kamuya açık mobil telekomünikasyon hizmeti sunmak üzere yetkilendirilen işletmecilerin aylık brüt satışlarının yüzde 15’i tutarında, yetkilendirilen işletmecilerin şebekeleri üzerinden telekomünikasyon hizmeti sunan diğer işletmecilerin de yine aylık brüt satışlarının yüzde 15’i tutarında Hazine payı ödemeleri öngörülmektedir. Bu uygulama yetkili işletmecilerin ve bunların yetkilendirdikleri diğer işletmecilerin aynı tutar üzerinden iki kez % 15 oranında Hazine payı ödemeleleri söz konusu olmaktadır. Örneğin birinciler 100 birimlik satış üzerinden 15 birimlik Hazine payı ödemiş olsunlar. Bunlardan hizmet alıp sunan diğer işletmeciler de 100 birimlik satış üzerine kendi giderlerini ve kâr payını ekleyerek 120 birime satmış olsunlar. Bu sonuncular da 120 birim üzerinden 18 birimlik Hazine payı ödeyecektir. Bu durumda aynı 100 birim üzerinden iki kez % 15 Hazine payı alınmış olmaktadır. Söz konusu mükerrerliğin önlenmesi için KDV’deki mahsup sistemine benzer bir sistemin benimsenmesi hakkaniyete daha uygun olurdu.

2. Çerçeve 5 inci madde ile 1739 sayılı Milli Eğitim Temel Kanununun 51 inci maddesi değiştirilerek, Hazine tarafından Milli Eğitim Bakanlığına (MEB) milli eğitim amacıyla tahsisli yerlerin 5018 sayılı Kanunun 46 ncı maddesine tabi olmadan satışı ya da özelleştirme idaresi aracılığı ile satışının yapılabilmesi öngörülmektedir. Yani, taşınmaz satışı konusunda Maliye Bakanlığı yetkisi kaldırılarak, satışın MEB tarafından doğrudan ya da özelleştirme idaresi aracılığı ile satılmasının yolu açılmaktadır. Hükümet demektedir ki tahsisli yerlerden dilediğini MEB aracılığı ile dilediğini de özelleştirme aracılığı ile satmak istiyorum. Söz konusu satışlardan tahsis amacı ortadan kalkan yerlerin uzman idare olan özelleştirme idaresi tarafından; tek elden, saydamlık içinde ve Hazine yararına, denetime açık bir şekilde yapılması daha doğru olurdu.

Ayrıca, düzenleme ile Hazineye ait söz konusu tahsisli taşınmazların satışından elde edilen kamu kaynaklarının belli harcamalara tahsis edilmesi uygulaması da giderek yaygınlaştırılmaktadır. Bu durum ise, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun ademi tahsis ilkesine aykırıdır.

Kamu kurum ve kuruluşlarına tahsis edilen taşınmazlarla ilgili olarak tahsis amacı ortadan kalkmışsa, uygulanması gereken normal usul, taşınmazın Hazineye geri dönmesi ve satılacaksa Hazine tarafından satılmasıdır. Hazine taşınmazları bütçeye gelir getirmek amacıyla satılmak isteniyorsa, satışı yine Maliye Bakanlığı yapar ve bütçeye gelir kaydeder. Daha sonra bütçe içinde yatırımlar için ayrılan büyüklük dikkate alınarak hangi kamu yatırımı için uygun görülürse o yatırım için ödenek kaydedilir. Hükümetin bu son uygulamaları, adı fon olmasa da fon yönetimine geri dönüş özelliği taşımaktadır.

3. 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun, tasarının çerçeve 6 ncı maddesi ile değiştirilen 58 inci maddesinde, döner sermayeden yapılacak ödemelere yeni esas ve usuller getirilmektedir. Değişik-

likle sözleşmeli personelin kapsama dahil edilmiş olması, döner sermayeye farklı statüde katkı veren personel arasında eşitlik sağlanmış olması açısından uygun görülmektedir. Ancak, döner sermayeye katkıda bulunup bulunmadıklarına bakılmaksızın döner sermayeden pay verilen üzerlerinde; rektör, rektör yardımcılığı, dekan, dekan yardımcılığı, başhekim ve başhekim yardımcılığı bulunanlara ödenmekte plan döner sermaye paylarında önemli düşüşler yapılmaktadır. Örneğin, bir rektörün döner sermayeye katkıda bulunup bulunmadığına bakılmaksızın halen ödenmekte olan 7.616 YTL, tasarı ile 2.955 YTL'ye düşürülmektedir. Bu, miktar olarak 4.661 YTL'lik, oran olarak da % 61'lik bir düşüşü ifade etmektedir. Diğer yönetim görevi olanların döner sermayeden aldıkları payda da benzer düşüşler olmaktadır. Uzman kadroların söz konusu görevlere gelmek istemelerini olumsuz etkileyecek ve müteşep hakları ortadan kaldıracak bu düzenlemeye katılmak mümkün olmamıştır.

4. Çerçeve 11 inci madde ile 2985 sayılı Toplu Konut Kanununun 6 ncı maddesine eklenen “Başkanlık tarafından yapılan taşınmaz mülkiyetinin devrini amaçlayan gayrimenkul satış sözleşmeleri ile gayrimenkul satış vaadi sözleşmelerinde resmi şekil şartı aranmaz.” şeklindeki fıkranın amacının anlaşılması mümkün değildir.

5. Çerçeve 15 inci madde ile Toplu Konut İdaresinin afetzedelere yaptığı konutlar için Hazine'den alacağı ile 4969 sayılı Kanuna dayanılarak Hazineden devraldığı taşınmazlar karşılığındaki Hazineye olan borçları bütçe ile ilişkilendirilmeksizin mahsup işlemine tabi tutulmaktadır. İşlem özü itibarıyla doğru olmakla birlikte, bütçe büyüklüklerinin gerçekte olduğundan düşük gösterilmesine yol açtığı için uygun görülmemektedir.

6. Çerçeve 16 ncı maddesi ile Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca yapılan arsa ve arazi teslimleri KDV'den istisna edilmektedir. Bugüne kadar sadece Hazinece yapılan; gayrimenkul teslim ve kiralamaları, irtifak hakkı tesisi, kullanma izni ve ön izin verilmesi işlemleri KDV'den istisna tutuluyordu. Toplu Konut İdaresine bu konuda getirilen istisna inşaat piyasasında haksız rekabete yol açacaktır. Ayrıca hükümetin bu düzenlemesi, savunduğu serbest piyasa mekanizması ile de bağdaşmamaktadır.

7. Çerçeve 18 inci madde ile özelleştirme idaresinin imar planı yapma ve değiştirme yetkisinin genişletilmesi uygun görülmemektedir.

8. Çerçeve 20 nci maddesi ile hiçbir karşılık ve menfaat gözetmeksizin üstün başarı ve gayretle Türk Vatanına hizmet etmiş Türk Vatandaşlarına maaş bağlanması sırasında, bu vatandaşlarımızdan herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan gelir veya aylık alanlarla almayanlar arasında farklı uygulama yapılmasına izin verilmesi, eşitlik ilkesine aykırı ve incitici olduğu kadar olayın mahiyetine ve hakkaniyete de uygun düşmemektedir.

9. Çerçeve 26 ncı maddede yer alan düzenleme, 2008 yılı Bütçe Kanununun 28 inci maddesinin üçüncü fıkrasında da aynen yer aldığından, bu madde ile ilgili yapılan değişikliğin yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla bütçe kanunundaki söz konusu hükmün yürürlükten kaldırılması uygun olurdu. Tasarının yürürlükten kaldırılan hükümlere ilişkin maddesinde bu doğrultuda bir düzenleme yapılmamıştır.

10. 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye çerçeve 27 nci madde ile eklenen Ek Madde 6 da, 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesi kapsamına giren kamu kurum ve kuruluşlarının merkez teşkilatlarının büyük ölçekli bilgi işlem birimlerinde, bilişim hizmetlerini yürütmek ve 20 kişiyi geçmemek üzere tam zamanlı, kısmî zamanlı veya kurumların bilişim projeleri ile sınırlı sözleşmeli olarak bilişim personeli çalıştırılabileceği ön-

görülmektedir. Anılan maddenin 2 nci fıkrasında da, kısmî zamanlı sözleşmeli bilişim personeli olarak çalıştırılanlar için iş sonu tazminatı ödenmeyeceği ve işsizlik sigortası primi yatırılmayacağı, bunlardan, yaptıkları başka işler sebebiyle herhangi bir sosyal güvenlik kurumuna tabi olanlar için sosyal sigorta ve genel sağlık sigortası primi yatırılmayacağı hükme bağlanmaktadır. Kamuda mevzuatın öngördüğü koşullarda iş sözleşmeleri sona erenlere istihdam şekillerine göre; memur iseler emekli ikramiyesi ya da toptan ödeme, işçi iseler ihbar ve kıdem tazminatı, sözleşmeli personel iseler de iş sonu tazminatı adı altında ödeme yapılmaktadır. Bu nedenle, söz konusu sözleşmeli personel de kısmi zamanlı çalıştığı işten ayrılması halinde, çalışma süresi ile orantılı iş sonu tazminatından yararlanabilmelidir. Öte yandan, kısmi zamanlı sözleşmeli personelin, başka çalışması nedeniyle sosyal güvenlik kuruluşu sigortalısı olması da, kısmi zamanlı sözleşme ücreti üzerinden de prim ödenmesine engel olmamalıdır. Zira, 5510 sayılı Kanunda değişiklik yapan 5754 sayılı Kanunda öngörülen prime esas kazanç tavanı içinde kalmak kaydıyla, söz konusu sözleşmeli personelin kısmi süreli ücretinin de prim kesintisine tabi tutulmasına bir engel olmamalıdır. Kişilere bağlanacak emekli aylığını da etkileyeceği için bu düzenlemenin değiştirilmesi uygun olur.

11. Çerçeve 29 uncu madde ile değiştirilen 3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun ek 3 üncü maddesinde; özürlü sağlık kurulu raporu düzenlemeye yetkili sağlık kurum veya kuruluşlarınca verilen sağlık kurulu raporuyla asgari % 20 özürlü olduğu tespit edilen ve özel eğitim değerlendirme kurulları tarafından da eğitsel değerlendirme ve tanılamaları yapılarak 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu kapsamında açılan özel eğitim okulları ile özel eğitim ve rehabilitasyon merkezlerinde verilen destek eğitimini almaları uygun görülen; görme, işitme, dil-konuşma, spastik, zihinsel, ortopedik veya ruhsal özürlü bireylerin; Bakanlık tarafından hazırlanan eğitim programları kapsamında özürlü grupları ve dereceleri ile özürlü niteliğine bağlı olarak tespit edilen toplam eğitim süreleriyle sınırlı olan kısmına ilişkin eğitim giderlerinin, her yıl Maliye Bakanlığınca belirlenen miktarı, Milli Eğitim Bakanlığı bütçesine bu amaçla konulan ödenekten karşılanacağı öngörüülerek, bütçe tasarrufu gerekçesi ile özürlülerin eğitim giderlerinin karşılanmasına süre kısıtlaması getirilmektedir. Bu düzenleme, topluma katılmaya başlayan özürlü vatandaşlarımıza “yeniden evinize dönün” demektir. Düzenleme, özürlü vatandaşlarımızın topluma kazandırılmaları ve ailelerinin yaşadıkları sıkıntıların paylaşılması açısından Türk Milletinin düşünce yapısı ve hassasiyetleri ile bağdaşmamaktadır.

12. Çerçeve 30 uncu madde ile 4046 sayılı Özelleştirme Kanununa 15/5/2008 tarih ve 5763 sayılı Kanunun 28 inci maddesi ile eklenen geçici 23 üncü madde, henüz mürekkebi kurumadan değiştirilmektedir. Bu değişiklik, AKP hükümetinin ekonomide ne yapacağına karar veremez hale geldiğini ortaya koyması açısından önemlidir. Daha iki ay önceki düzenleme ile hükümet, 2008 yılında özelleştirme gelirlerinden oluşacak nakit fazlasının sadece bir milyar YTL’ sini GAP’a aktarmayı öngörmüşken, getirdiği değişiklikle, bir milyar YTL’nin üzerindeki nakit fazlasından Yüksek Planlama Kurulu tarafından belirlenen kısmının da ulaştırma ve enerji yatırımlarına aktarılmasını istemektedir. Bu demektir ki 2008 yılı tümüyle gözden çıkarılmıştır. Bir taraftan faiz dışı bütçe fazlası aşağıya çekilerek, diğer taraftan özelleştirme gelirleri tümüyle bazı yatırımlara yönlendirilerek, borçların finansmanında kullanılan bu öz kaynaklar borç ödemesinden çekilmiş olmaktadır. Bu da, borçlanma faizlerinin arttığı dönemde çekilen tutarlar kadar Hazinesin piyasadan borç alarak borç ödeyeceği anlamına gelmektedir.

13. Çerçeve 31 inci madde ile 4046 sayılı Kanuna eklenen Geçici Madde 24’de, Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü (TCDD) limanlarından bugüne kadar özelleştirilen ve Hazine bekleyen özelleştirme gelirleri ile tasarının yasalaşmasından sonra özelleşti-

rilecek olanlardan elde edilecek gelirlerin ulaştırma yatırımlarında kullanılmak üzere bakanlık bütçesine gelir ve ödenek kaydedilmesi öngörülmektedir. Bu düzenleme, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu’nun 13 üncü maddesinin (g) bendinde yer alan “Belirli gelirlerin belirli giderlere tahsis edilmemesi esastır.” hükmü ile tarif edilen, bütçelerin hazırlanması ve uygulanmasında gözetilmesi gereken ademi tahsis prensibine uymamaktadır.

14. Çerçeve 32 nci madde ile Hazine taşınmazlarının belediyelere devrinde dikkate alınacak rayiç değer kavramı emlak vergisi değerinin % 20 fazlası olarak değiştirilerek, Hazineye ait taşınmazların daha düşük değerlerden belediyelere devrinin yolu açılmaktadır.

15. Çerçeve 33 üncü madde ile 4706 sayılı Kanuna eklenen ek madde 2, “Hazinenin özel mülkiyetinde bulunan taşınmazlar üzerinde tesis edilecek irtifak hakları ile Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerler üzerinde verilecek kullanma izinlerinde, irtifak hakkı veya kullanma izni bedellerine ilave olarak, bu alanlarda yürütülen faaliyetlerden elde edilecek tüm hâsılâtın yüzde 1’i oranında Hazineye pay alınır.” hükmünü getirmektedir. Söz konusu Hazine payının, ek maddenin yürürlüğünden önce tesis edilen irtifak hakları ile kullanma izinlerini de kapsayıp kapsamayacağı açık değildir. Eğer kapsaması öngörülüyorsa, bu durum, sözleşme serbestisi çerçevesinde belirlenen tutarlara tarafların rızası dışında yasa ile ek yükümlülük getirilmesi anlamına gelir ki bunun da kabulü mümkün değildir.

16. Çerçeve 34 üncü madde ile 4706 sayılı Kanuna eklenen geçici madde 8’de, Hazinenin özel mülkiyetinde bulunan taşınmazlar ile kıyı kenar çizgisinin deniz yönünde (kıyıda) bulunan Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerler ve deniz, göl ve akarsularda doldurma veya kurutma yoluyla elde edilen alanlar üzerinde, tersane, yat limanı, kurvaziyer limanı, dolfen, iskele, dolgu, rıhtım, boru hattı, şamandıra, platform ve benzeri kıyı yapıları yapılmak amacıyla, özel düzenlemeler hariç olmak üzere lehlerine kırkdokuz yıldan az süreli olarak irtifak hakkı tesis edilen veya kullanma izni verilen yatırımcıların izin sürelerinin, sözleşmeden doğan mali yükümlülüklerin yerine getirilmesi başta olmak üzere, maddede sayılan koşulların sağlanması halinde 49 yıla çıkarılması haklı bir nedene dayanmamaktadır.

17. Geçici 9 uncu maddede, “Hazinenin özel mülkiyetinde bulunan ve Devlet Hava Meydanları İşletmesi (DHMİ) Genel Müdürlüğüne tahsis edilen veya kullanımına bırakılan ya da bu Genel Müdürlük tarafından fiilen kullanılan taşınmazlardan Maliye Bakanlığınca uygun görülen ve devrinde hukuki ve fiili engel bulunmayanlar, üzerindeki yapı ve tesisler ile birlikte, kuruluş amaçlarında kullanılmak üzere Maliye Bakanlığınca DHMİ Genel Müdürlüğüne bedelsiz devredilir.

Özel mevzuat hükümlerine göre tescili mümkün olmayanlar ile ormanlar hariç olmak üzere; Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmazlardan meydan işletmeciliği için DHMİ Genel Müdürlüğü tarafından kullanılmakta olanlardan Maliye Bakanlığınca uygun görülen ve devrinde hukuki ve fiili engel bulunmayanlar, bu Genel Müdürlüğün talebi üzerine, Maliye Bakanlığınca Hazine adına tescil edildikten sonra üzerindeki yapı ve tesisler ile birlikte, kuruluş amaçlarında kullanılmak üzere, bu Genel Müdürlüğe bedelsiz devredilir.”

denilmektedir. Maddede sayılan amaçlarla söz konusu taşınmazların DHMİ’ye tahsis edilerek kullandırılması mümkün iken, ısrarla mülkiyetinin bedelsiz devrinin amacı anlaşılamamaktadır.

Ayrıca maddede yapılan düzenlemeden, Hazineye ait taşınmazların DHMİ tarafından tahsis dışında izinsiz kullanıldığı da anlaşılmaktadır ki hem bu izinsiz kullanım hem de izinsiz kullanım sürelerine ilişkin hesaplanan ecrimisil bedellerinin tasarı ile silinmekte olması dikkat çekici bulunmuştur.

18. Geçici 10 uncu madde ile yapılan düzenleme de 5108 sayılı kanunda öngörülen ademi tahsis ilkesine aykırıdır.

19. Çerçeve 48 ve 50 nci maddeleri ile Merkezi yönetimin neredeyse iğneden ipliğe taşradaki bütün yatırımlarının İl Özel İdareleri ve Mahalli İdare Birlikleri aracılığı ile yaptırılması öngörülmektedir. Merkezi yönetimin taşradaki yatırımlarının gerçekleştirilmesi için merkezi yönetim bütçesindeki ödeneklerin İl Özel İdarelerine veya Köylere Hizmet Götürme Birliklerine; İl Özel İdare ödeneklerinin de Köylere Hizmet Götürme Birliklerine aktarılmasına izin verilmektedir. Bu durumda harcamalar, İl Özel İdareleri veya Köylere Hizmet Götürme Birliklerinin tabi oldukları esaslara göre yapılacaktır. Bu düzenleme, kıt kamu kaynaklarının saydamlıktan ve denetimden uzak bir şekilde verimsiz kullanılması sonucunu doğurabilecek niteliktedir.

20. Çerçeve 49 uncu madde ile TCDD Genel Müdürlüğüne, mülkiyetindeki taşınmazlardan işletmecilik fazlası olanların satışı konusunda iki seçenekli yetki verilmektedir.

TCDD, bu taşınmazları, dilediği takdirde 4046 sayılı Özelleştirme Kanununun öngördüğü ihale usullerini ve değer tespit yöntemlerini kullanarak kendi kuracağı ihale komisyonu aracılığıyla satabileceği gibi doğrudan Özelleştirme İdaresine devrederek bu idare aracılığıyla da satabilecektir.

Bu ikili seçeneğin, yani “dilediğimi ben satarım, istediğimi özelleştirme İdaresi Başkanlığına sattırırım” anlayışının kabulü mümkün değildir. Söz konusu satışların tek elden, bu konuda uzmanlaşmış olan Özelleştirme İdaresi Başkanlığı tarafından yapılması şeffaflığa ve kamu yararına daha uygun düşmektedir.

Ayrıca satışı ve değerlendirilmesi yapılacak taşınmazların, her ölçekteki imar ve parselasyon planlarının, TCDD Genel Müdürlüğü tarafından yapılmasına veya yaptırılmasına izin verilmiş olması da imar ve parselasyon plancılığının tek elden yapılmasını ortadan kaldıracığı için uygun görülmemektedir.

21. Çerçeve 51 inci madde ile 5366 sayılı Yıpranan Tarihi ve Kültürel Taşınmaz Varlıkların Yenilenerek Korunması ve Yaşatılarak Kullanılması Hakkında Kanunun 4 üncü maddesi değiştirilerek, yenileme alanında kalan Hazineye ait taşınmazlardan; bir kamu hizmetine tahsisli olanlar, ön izin verilmiş veya üzerinde irtifak hakkı tesis edilmiş olanlar, 2565 sayılı Askeri Yasak Bölgeler ve Güvenlik Bölgeleri Kanunu kapsamında bulunan yerler ile sivil ve askeri hava alanları ve mania plânları kapsamında kalan yerler dışındakilerin, Maliye Bakanlığının teklifi ve Bakanlar Kurulu kararı ile projeyi yürüten il özel idaresine veya belediyeye bedelsiz olarak devredileceği öngörülmektedir. Söz konusu yerlerin belediyelere bedelsiz devri uygun görülmemektedir.

22. Çerçeve 53 üncü madde ile 4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununun tarımsal desteklemeye ilişkin 7 nci maddesinin yürürlükten kaldırılmasına katılmamız mümkün değildir.

Yukarıda sıralanan gerekçelerle komisyonun çoğunluk görüşüne iştirak etmek mümkün olmamıştır.

Saygıyla arz olunur.

Harun Öztürk
İzmir

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL KANUNU İLE BAZI KANUN VE KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1- 4/2/1924 tarihli ve 406 sayılı Telgraf ve Telefon Kanununa aşağıdaki madde eklenmiştir.

"EK MADDE 37- Kurum tarafından sayısı sınırlandırılarak, ulusal çapta, kamuya açık mobil telekomünikasyon hizmeti sunmak üzere;

a) Yetkilendirilen işletmeciler, süresinde ödenmeyen bedeller için abonelerine tahakkuk ettirdikleri gecikme faizi ile vasıtalı vergiler, harç ve resim gibi malî yükümlülükler ve raporlama amacıyla muhasebeleştirdikleri tahakkuk tutarları hariç olmak üzere, aylık brüt satışlarının % 15' ini,

b) Yetkilendirilen işletmecilerin şebekeleri üzerinden telekomünikasyon hizmeti sunan diğer işletmeciler, süresinde ödenmeyen bedeller için abonelerine tahakkuk ettirdikleri gecikme faizi ile vasıtalı vergiler, harç ve resim gibi mali yükümlülükler ve raporlama amacıyla muhasebeleştirdikleri tahakkuk tutarları hariç olmak üzere, bu şebekeler üzerinden sundukları hizmetlerden elde ettikleri aylık brüt satışlarının % 15' ini,

Hazine payı olarak öderler.

Aylık dönemler itibarıyla hesaplanan paylar, ilgili olduğu ayı izleyen ayın yirminci günü akşamına kadar Hazine Müsteşarlığının ilgili hesabına ödenir. Bu süre içinde ödenmeyen Hazine payları, 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre takip ve tahsil edilir. Süresinde ödenmeyen paylara, vade tarihinden ödendiği tarihe kadar geçen süre için 6183 sayılı Kanunun 51 inci maddesine göre gecikme zammı uygulanır.

Brüt satışlardan maksat, işletmecinin faaliyetleri çerçevesinde satılan mal ya da hizmetler karşılığında alınan veya tahakkuk ettirilen toplam değerleri kapsayan ve gelir tablosu hesaplarından "60. Brüt Satışlar" hesabına kaydedilen tutarlardır.

Hazine Müsteşarlığı; Hazine payı ödemekle yükümlü işletmecilerden açıklama isteme ve her türlü bilgi ve belgeyi talep etme hakkına sahip olduğu gibi, lisans ve kanundan doğan yükümlülüklerin yerine getirilmesi konularında istemde bulunabilir. Hazine Müsteşarlığı, söz konusu işletmeciler ile bunların distribütörleri ve bayileri nezdinde bilgi sistemleri dahil her türlü inceleme ve denetim yapmaya yetkilidir.

Kurum tarafından sayısı sınırlandırılarak, ulusal çapta, kamuya açık mobil telekomünikasyon hizmeti sunmak üzere yetkilendirilen işletmecilerin şebekeleri üzerinden telekomünikasyon hizmeti sunan diğer işletmecilerin; Hazine payını, yetkilendirme tarihinden itibaren her bir yıllık süre içinde üç defa süresinde ödememesi halinde, yapılmayan üçüncü ödemenin vadesinin bitimini müteakip Hazine Müsteşarlığının bildirimi üzerine, yetkilendirmesi bir ay içinde iptal edilir."

MADDE 2- 2/3/1984 tarihli ve 2985 sayılı Toplu Konut Kanununa aşağıdaki madde eklenmiştir.

"EK MADDE 12- Ekli (I) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (III) sayılı cetvelin Toplu Konut İdaresi Başkanlığına ilişkin bölümüne eklenmiştir."

MADDE 3- 28/5/1986 tarihli ve 3292 sayılı Vatani Hizmet Tertibi Aylıklarının Bağlanması Hakkında Kanunun 1 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"MADDE 1- Bu Kanunun amacı, hiçbir karşılık ve menfaat gözetmeksizin üstün başarı ve gayretle Türk Vatanına hizmet etmiş Türk Vatandaşlarından, bu hizmetleri ilgili kamu kurumları tarafından kayıt altına alınmış ve aynı kamu kurumları tarafından bu kayıtlar esas alınarak bu Kanuna göre aylık bağlanması yönünde görüş bildirilmiş olanlara veya bunların ölümü halinde muhtaç duruma düşen aile fertlerine vatani hizmet tertibinden bağlanacak aylıkların usul ve esaslarını tespit etmektir."

MADDE 4- 18/5/1989 tarihli ve 3561 sayılı Mal Memurlarının Kayyım Tayin Edilmesine Dair Kanunun 1 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"MADDE 1- Bu Kanunun amacı, bir kimsenin uzun süreden beri bulunamaması ve oturduğu yerin bilinmemesi nedeniyle malvarlıkları üzerinde Hazine menfaatinin korunmasını sağlamak üzere; mahallin en büyük mal memurunun kayyım olarak atanması, yetkileri, yetki devri, kayyımlik mallarının yönetimi ve giderleri, kayyım ve görevli personele ödenecek ücretler ile diğer hususlara ilişkin usul ve esasları düzenlemektir."

MADDE 5- 3561 sayılı Kanunun 2 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"MADDE 2- 22/11/2001 tarihli ve 4721 sayılı Türk Medeni Kanununun 427 nci maddesine göre, bir kimsenin uzun süreden beri bulunamaması ve oturduğu yerin bilinmemesi veya ortada bulunmayan ve miras açıldığında sağ olup olmadığı ispatlanamayan mirasçının payının resmen yönetilmesi amacıyla kayyım atanmasının gerektiği hallerde, vesayet makamı; bu kimselerin malları üzerinde Hazinesin hak ve menfaati bulunup bulunmadığını, mahallin en büyük mal memurluğundan araştırır. Hazinesin hak ve menfaatinin söz konusu olduğunun anlaşılması halinde, mahallin en büyük mal memurunu yönetim kayyımını tayin eder.

Mallar üzerindeki yönetim görevi sona erinceye kadar, yönetim kayyımını tayin edilen en büyük mal memuru yerine vekalet eden veya atanan kimse de bir karara gerek kalmadan o makama tayin edilmiş sayılır. Mal memuru kayyımlik yetki ve görevlerinin bir bölümünü, sınırlarını yazılı olarak açıkça belirlemek şartıyla, astlarına devredebilir. Yetki devri, yetki devreden kayyımın sorumluluğunu kaldırmaz.

Kayyım tayin edilen mal memuru, Hazine avukatı bulunan yerlerdeki dava ve icra işlerinde vereceği yetki belgesi ile Hazine avukatı tarafından temsil olunur.

Kayyımlikla ilgili işlemler, her türlü vergi, resim, harç, katkı payı gibi mali yükümlülüklerden müstesnadır.

Taşınır ve taşınmazlarla hakların yönetim gelirlerinin yüzde otuz beşi; para, hisse senedi, tahvil ve benzeri menkul varlıkların yönetim gelirlerinin ise yüzde beşi oranında yönetim gideri kesilerek kayyım tarafından bir bankada açılacak hesaba yatırılır. Bu hesapta toplanan paralar; kayyım ve yetki devrettiği görevliler, davalara katılacak Hazine avukatları, ihtiyaç halinde kurulacak kayyımlik bürosu görevlileri ile bu konuda görevlendirilenlere verilecek ücret ödemeleri ve kayyımlik bürosunun diğer giderleri için kullanılır.

Mal memurlarının kayyımlikla ilgili görev ve yetkileri, ödenecek ücretler, kayyımlik mallarının yönetimi ile diğer hususlara ilişkin usul ve esaslar, Maliye Bakanlığınca hazırlanıp Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulacak yönetmelikle düzenlenir."

MADDE 6 - 30/4/1992 tarihli ve 3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri

Hakkında Kanunun ek 3 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"EK MADDE 3- Özürlü sağlık kurulu raporu düzenlemeye yetkili sağlık kurum veya kuruluşlarınca verilen sağlık kurulu raporuyla asgari % 20 özürlü olduğu tespit edilen ve özel eğitim değerlendirme kurulları tarafından da eğitsel değerlendirme ve tanılamaları yapılarak 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu kapsamında açılan özel eğitim okulları ile özel eğitim ve rehabilitasyon merkezlerinde verilen destek eğitimini almaları uygun görülen; görme, işitme, dil-konuşma, spastik, zihinsel, ortopedik veya ruhsal özürlü bireylerin; Bakanlık tarafından hazırlanan eğitim programları kapsamında özür grupları ve dereceleri ile özür niteliğine bağlı olarak tespit edilen eğitim süreleriyle sınırlı olan kısmına ilişkin eğitim giderlerinin, her yıl Maliye Bakanlığınca belirlenen miktarı, Milli Eğitim Bakanlığı bütçesine bu amaçla konulan ödenekten karşılanır.

Özürlü bireylerin eğitim giderlerinin karşılanabileceği eğitim sürelerinin toplamı, eğitim programları ile belirlenen süreleri geçemez. Söz konusu eğitim hizmetini sunan veya yararlananların, gerçek dışı beyanda bulunmak suretiyle fazladan ödemeye sebebiyet vermeleri durumunda bu tutarlar, iki katı ve kanuni faiziyle birlikte ilgililerden müteselsilen geri tahsil edilir."

MADDE 7- 24/11/1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 23- Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce özelleştirilen Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü (TCDD) limanlarından elde edilen gelirlerden Hazine İç Ödemeler Muhasebe Birimi hesaplarında tutulan tutarın 293.887.000 YTL'si bu birim tarafından genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir, kalan kısmı ise özel gelir kaydedilir. Gelir kaydedilen tutarı karayolu yapımı ile ilgili işlerde kullanılmak üzere Karayolları Genel Müdürlüğü bütçesinin ilgili tertiplerine ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir. Özel gelir kaydedilen tutarların ise yüzde kırkbeşini karayolu yapımı ile bu amaçla yapılacak kamulaştırma, karayolu bakımı ve onarımı amacıyla Karayolları Genel Müdürlüğü bütçesine, yüzde ellibeşini ise demiryolu yapımı ile bu amaçla yapılacak kamulaştırma, demiryolu bakımı, onarımı ve demiryolu araçlarının alımı amacıyla TCDD'ye sermayesini artırmak suretiyle ödenmek üzere Hazine Müsteşarlığı bütçesine özel ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir.

Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten sonra TCDD'ye ait limanların özelleştirilmesinden elde edilecek gelirlerin tamamı ise tahsilini izleyen onbeş gün içinde Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca Ulaştırma Bakanlığı merkez ödemelerini yapan muhasebe birimi hesaplarına aktarılır. Aktarılan bu tutarlar, aynı birim tarafından genel bütçenin (B) işaretli cetveline özel gelir kaydedilir. Kaydedilen bu tutarların yüzde altmışını karayolu yapımı ile bu amaçla yapılacak kamulaştırma, karayolu bakımı ve onarımı amacıyla Karayolları Genel Müdürlüğü bütçesine, yüzde kırkını ise demiryolu yapımı ile bu amaçla yapılacak kamulaştırma, demiryolu bakımı, onarımı ve demiryolu araçlarının alımı amacıyla TCDD'ye sermayesini artırmak suretiyle ödenmek üzere Hazine Müsteşarlığı bütçesine özel ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir.

Özel gelir ve ödenek kaydedilen tutarlardan yılı içerisinde kullanılamayan kısımları ertesi yıl bütçelerine devren gelir ve ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir.

Sermaye ödenekleri yılı yatırım programı ile ilişkilendirilir."

MADDE 8- 29/6/2001 tarihli ve 4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilme-

si ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanuna aşağıdaki maddeler eklenmiştir.

"EK MADDE 2- Hazinesinin özel mülkiyetinde bulunan taşınmazlar üzerinde tesis edilecek irtifak hakları ile Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerler üzerinde verilecek kullanma izinlerinde, irtifak hakkı veya kullanma izni bedellerine ilave olarak, bu alanlarda yürütülen faaliyetlerden elde edilecek tüm hasılatın yüzde biri oranında pay alınır.

EK MADDE 3- Hazinesinin özel mülkiyetinde bulunan ve Devlet Hava Meydanları İşletmesi (DHMİ) Genel Müdürlüğüne tahsis edilen veya kullanımına bırakılan ya da bu Genel Müdürlük tarafından fiilen kullanılan taşınmazlardan Maliye Bakanlığınca uygun görülen ve devrinde hukuki ve fiili engel bulunmayanlar, üzerindeki yapı ve tesisler ile birlikte, kuruluş amaçlarında kullanılmak üzere Maliye Bakanlığınca DHMİ Genel Müdürlüğüne bedelsiz devredilir.

Özel mevzuat hükümlerine göre tescili mümkün olmayanlar ile ormanlar hariç olmak üzere; Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmazlardan meydan işletmeciliği için DHMİ Genel Müdürlüğü tarafından kullanılmakta olanlardan Maliye Bakanlığınca uygun görülen ve devrinde hukuki ve fiili engel bulunmayanlar, bu Genel Müdürlüğün talebi üzerine, Maliye Bakanlığınca Hazine adına tescil edildikten sonra üzerindeki yapı ve tesisler ile birlikte, kuruluş amaçlarında kullanılmak üzere, bu Genel Müdürlüğe bedelsiz devredilir.

Özel mevzuatı gereğince Hazine adına tapuya tescili mümkün olmayan ancak DHMİ Genel Müdürlüğünün Ana Statüsü gereğince yürütülen hizmetlerde kullanılması zorunlu olan ve Maliye Bakanlığınca uygun görülen ve tahsisinde hukuki ve fiili engel bulunmayan Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmazlar üzerindeki yapı ve tesisler ile birlikte, kuruluş amaçlarında kullanılmak üzere Maliye Bakanlığınca anılan Genel Müdürlüğe tahsis edilir.

Bu taşınmazlardan, Milli Savunma Bakanlığına tahsisli olanlar ile Türk Silahlı Kuvvetleri envanterinde olup, DHMİ Genel Müdürlüğü ile ortak kullanılan taşınmazlar bu madde kapsamı dışındadır.

Bu madde kapsamındaki taşınmazlarla ilgili tescil, parselasyon, ifraz, tevhit ve terkin işlemleri imar mevzuatı ile diğer mevzuattaki kısıtlamalara tabi değildir.

Hazineye ait olup 21/7/1983 tarihli ve 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu kapsamında kalan taşınmazların tescil işlemleri ile 25/2/1998 tarihli ve 4342 sayılı Mera Kanunu kapsamında bulunan taşınmazların tescil ve tahsis işlemleri belirtilen Kanunlar ile bu madde hükümlerine göre yapılır.

Bu madde kapsamında yapılacak devir ve tescil işlemleri ile diğer işlemler vergi, resim ve harçtan muaftır."

MADDE 9- 4706 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici maddeler eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 7- Üzerinde irtifak hakkı kurulmuş veya kullanma izni verilmiş alanlardan, üçüncü kişilere kullanılması karşılığında hasılattan Hazineye nispi pay ödeneceğine dair hüküm bulunan sözleşmelerdeki nispi paylar; bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç altı ay içinde başvuruda bulunulması ve sözleşmeden doğan mali yükümlülüklerin yerine getirilmesi, irtifak hakkından veya kullanma izninden dolayı Bakanlık aleyhine açılmış davalar varsa, bu davalar-dan tüm yargılama giderleri üstlenilerek kayıtsız ve şartsız feragat edilmesi ve rayiç bedel esas alına-

rak tespit edilecek irtifak hakkı veya kullanma izni bedeli üzerinden yeni sözleşme düzenlenmesi şartıyla 1/1/2008 tarihinden itibaren yüzde bir olarak uygulanır.

GEÇİCİ MADDE 8- Hazinesin özel mülkiyetinde bulunan taşınmazlar ile kıyı kenar çizgisinin deniz yönünde (kıyıda) bulunan Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerler ve deniz, göl ve akarsularda doldurma veya kurutma yoluyla elde edilen alanlar üzerinde, tersane, yat limanı, kurvaziye limanı, dolfen, iskele, dolgu, rıhtım, boru hattı, şamandıra, platform ve benzeri kıyı yapıları yapılmak amacıyla, özel düzenlemeler hariç olmak üzere lehlerine kırkdokuz yıldan az süreli olarak irtifak hakkı tesis edilen veya kullanma izni verilen yatırımcılar tarafından; bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç altı ay içinde başvuruda bulunulması ve sözleşmeden doğan mali yükümlülüklerin yerine getirilmesi, irtifak hakkından veya kullanma izninden dolayı Bakanlık aleyhine açılmış davalar var ise, bu davalardan tüm yargılama giderleri üstlenilerek kayıtsız ve şartsız feragat edilmesi ve rayiç bedel esas alınarak tespit edilecek irtifak hakkı veya kullanma izni bedeli üzerinden, irtifak hakkı ve kullanma izni sözleşmelerinin süresi hakkın başlangıç tarihinden itibaren kırkdokuz yıl olarak değiştirilir.

GEÇİCİ MADDE 9- Bu Kanunun ek 3 üncü maddesi gereğince tapuda DHMİ Genel Müdürlüğü adına tescil ve tahsis edilecek taşınmazların bu güne kadar kullanımları nedeniyle, bu Genel Müdürlük adına tahakkuk ettirilmiş ecrimisil bedellerinden henüz tahsil edilmemiş olanlar, hangi safhada olursa olsun terkin edilir. Tahsil edilmiş ecrimisil bedelleri iade edilmez.

Bu taşınmazlardan DHMİ Genel Müdürlüğü tarafından üçüncü kişilere kiraya verilenler hakkında, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihe kadar kullanımları nedeniyle, kiracılar adına tahakkuk ettirilmiş ecrimisil bedellerinden henüz tahsil edilmemiş olanlar ise, kira bedellerinin bu Genel Müdürlük tarafından tahsil edilmiş olması kaydıyla, hangi safhada olursa olsun terkin edilir. Tahsil edilmiş ecrimisil bedelleri iade edilmez.

GEÇİCİ MADDE 10- Karayolları Genel Müdürlüğünün mülkiyetinde iken 5018 sayılı Kanunun geçici 12 nci maddesi gereğince Hazine adına tescil edilen veya edilmesi gereken taşınmazlar ile Hazine adına tescilli bulunan veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunup da tescil edilmeye elverişli olan taşınmazlardan bu Genel Müdürlüğün bağlı olduğu Bakanın talebi, Maliye Bakanının teklifi ve Başbakanın onayı ile tespit edilenlerin, Genel Müdürlüğün bağlı olduğu Bakanlık tarafından satılması veya ilgili kamu kurum ve kuruluşları eliyle sattırılmasından elde edilecek gelirler, bir yandan genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir, diğer yandan bölünmüş yol, Devlet veya il yollarının yapım, bakım ve kamulaştırma hizmetlerinde kullanılmak üzere Karayolları Genel Müdürlüğü bütçesine ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir. Sermaye ödenekleri, yılı yatırım programıyla ilişkilendirilir.

Hazineye ait taşınmazlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğüne tahsisli veya kullanımında olanlardan, bu Genel Müdürlüğün bağlı olduğu bakanın talebi, Maliye Bakanının teklifi ve Başbakanın onayı ile tespit edilenlerin satışından elde edilecek gelirleri, bir yandan genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir; diğer yandan baraj, sulama ve içme suyu tesislerinin yapım, bakım ve kamulaştırma hizmetlerinde kullanılmak üzere Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü bütçesine ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir. Sermaye ödenekleri, yılı yatırım programı ile ilişkilendirilir."

MADDE 10- 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun;

a) 9 uncu maddesinin üçüncü fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Kamu idareleri, yürütecekleri faaliyet ve projeler ile bunların kaynak ihtiyacını, performans hedef ve göstergelerini içeren performans programı hazırlar."

b) 10 uncu maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Bakanlar, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanılması ile hukuki ve mali konularda Başbakan ve Türkiye Büyük Millet Meclisine karşı sorumludurlar."

c) 27 nci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

"h) Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığının etüt ve proje işleri, araştırma-geliştirme projeleri, makine, silah-mühimmat, teçhizat ve sistem alımlarıyla bunların bakım, onarım ve imalat işleri."

c) 40 ncı maddesinin ikinci fıkrasının birinci cümlesindeki "bütçelerine" ibaresi madde metninden çıkartılmıştır.

d) 44 üncü maddesinin ikinci fıkrasındaki "savunma ve güvenlik amaçlı" ibaresi madde metninden çıkarılmıştır.

e) 49 uncu maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin mali tabloları, muhasebe ve raporlama standartları ile muhasebe tekniğine uygunluk açısından Maliye Bakanlığınca denetlenebilir."

f) 51 inci maddesinin üçüncü fıkrasının son cümlesinde yer alan "beş" ibaresi "iki" olarak değiştirilmiştir.

g) 52 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Bu Kanunda yer alan genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri tanımına bağlı kalmaksızın; mali istatistiklerin derlenmesi amacıyla, uluslararası sınıflandırmalara uygun olarak, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası Başkanlığı ve Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığının da görüşünü almak suretiyle, ayrıca genel yönetim sektörü adıyla bir kapsam belirlemeye ve bu kapsamdaki kamu idarelerinin mali verilerini almaya Maliye Bakanlığı yetkilidir."

ğ) 53 üncü maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"52 nci maddenin son fıkrasına göre belirlenen kamu idarelerinden, mali istatistiklerine esas verilerini süresinde göndermeyenlere Maliye Bakanlığınca bir ay ek süre verilir. Ek süre sonunda da verilerin gönderilmemesi halinde, Maliye Bakanlığının talebi üzerine, ilgili kamu idaresinin üst yöneticileri tarafından mali hizmetler birimi yöneticisi ile muhasebe yetkilisine, her türlü aylık, ödenek, zam ve tazminat dahil yapılan bir aylık net ödemeler toplamının iki katı tutarında para cezası verilir. Para cezaları, bu Kanunun 73 üncü maddesi hükümlerine göre tahsil edilir. Ayrıca, söz konusu veriler gönderilinceye kadar, genel bütçeden bu idarelere aktarılabilecek tutarların yüzde onuna kadarını bloke etmeye, bloke işlemi ve serbest bırakmaya ilişkin usul ve esasları belirlemeye Maliye Bakanı yetkilidir. "

h) 61 inci maddesinin altıncı fıkrasındaki "birinci" ibaresi "ikinci" şeklinde, aynı fıkranın son cümlesi ise; "Muhasebe yetkililerinin görev ve yetkilerinin yardımcılara devredilmesine, muhasebe yetkililerinin herhangi bir nedenle görevlerinden ayrılmasında muhasebe hizmetlerinin yürütülmesine ilişkin düzenleme yapmaya ve sertifika sınavlarına girmeye hak kazanılması bakımından muhasebe yetkilisi yardımcısı eşiti görevleri belirlemeye Maliye Bakanlığı yetkilidir." şeklinde değiştirilmiştir.

ı) 62 nci maddesinin son fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Muhasebe yetkilisi sertifika programına başvuru şartları, adayların eğitimi, eğitim süresi, sertifika sınavı, sertifika verilmesi, bu işlemlerin genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri itibarıyla

ayrı ayrı veya birlikte yapılması ile muhasebe yetkililerinin çalışma usul ve esasları, Maliye Bakanlığınca hazırlanan ve Bakanlar Kurulu tarafından yürürlüğe konulan yönetmelikle düzenlenir."

i) Geçici 5 inci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Kamu idarelerinde muhasebe yetkilisi görevini yürütmek üzere üçüncü fıkraya göre sertifika almış olanlar arasından muhasebe yetkilisi atanması esastır. Bu şekilde sertifika almış olanlardan atama yapılamaması halinde, Maliye Bakanlığınca sertifika almış muhasebe yetkilisi atama zorunluluğu getirilinceye kadar, Maliye Bakanlığınca belirlenen usul ve esaslara göre genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinde Maliye Bakanlığı, diğer kamu idarelerinde üst yöneticiler tarafından belirlenen kişiler muhasebe hizmetlerini yapmak üzere görevlendirilir."

j) Geçici 11 inci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan "31.12.2007" tarihi "31/12/2008" olarak değiştirilmiş ve aynı maddenin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Genel ve özel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine ait döner sermaye işletmelerinde, muhasebe yetkililiği görevi, saymanlık müdürü ve sayman kadrosu Maliye Bakanlığınca ait olmayan döner sermaye işletmelerinde özel mevzuatlarında yer alan hükümler saklı kalmak kaydıyla, kurumlarının teklifi üzerine Maliye Bakanlığınca atanan saymanlar tarafından yürütülür. "

MADDE 11- 21/4/2005 tarihli ve 5335 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 32 nci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı maddeye bu fıkradan sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

"Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları işletmesi (TCDD) Genel Müdürlüğünün mülkiyetindeki işletmecilik fazlası taşınmazların satışına; satış bedellerinin yeni demiryolu inşaatı ve mevcut demiryollarının bakımı, onarımı ve iyileştirilmesi ile demiryolu araçlarının temininde kullanılmak ve satış gelirleri TCDD Genel Müdürlüğüne ait olmak üzere, TCDD Yönetim Kurulu yetkilidir.

İşletmecilik fazlası taşınmazların tespitinde imar durumu esas alınır. İmar planında TCDD alanı veya TCDD hizmet alanı olarak ayrılan taşınmazlar satışa konu olamazlar. İmar planı olmayan yerlerde; kısa, orta ve uzun vadeli planlamada işletmecilik kapsamı dışında olması esas alınır.

24/11/1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanunun 18 inci maddesinin birinci fıkrasının (A) bendinin (a) alt bendi uyarınca, satış yöntemi kullanılarak yapılacak özelleştirmeler TCDD Genel Müdürlüğü tarafından yapılır. Taşınmazın satışına ilişkin ihalelerde, aynı maddenin birinci fıkrasının (C) bendinin (c) alt bendinde sayılan ihale usullerinden kapalı teklif, pazarlık ve açık artırma usullerinden biri uygulanır. Bu ihalelerde hangi usulün uygulanacağına, taşınmazın niteliği ve değer tespit sonuçları dikkate alınarak TCDD Yönetim Kurulunca karar verilir. Kapalı teklif usulü ile gerçekleştirilecek ihalelerde, tekliflerin alınmasından sonra değer tespit sonuçları ve alınan teklifler dikkate alınarak pazarlık veya açık artırma usulü ile ihaleye devam edilmesine komisyonca karar verilebilir. TCDD Yönetim Kurulunca belirlenen ihale usulü, ihale ilanında belirtilir. Bu madde kapsamında yapılacak uygulamalarda, ihale işlemlerinin aleniyet içinde yürütülmesi ilkesi esas alınır.

İhalelere esas değer tespiti için değer tespit komisyonu oluşturulur. değer tespit komisyonu; TCDD Genel Müdürlüğü bünyesinde Yönetim Kurulu üyesi olmayan bir genel müdür yardımcısı başkanlığında, taşınmazların idaresi, yol, mali işler ile yatırım ve planlamadan sorumlu daire başkanları olmak üzere beş kişiden oluşur. TCDD Genel Müdürünce, bunların yardımcılarında aynı sayıda yedek üye görevlendirilir. Komisyon, 4046 sayılı Kanunun 18 inci maddesinin birinci fıkrasının (B) bendinin (b) alt bendinde belirtilen usul ve esaslara göre çalışır. Komisyon, aynı maddenin birinci

fıkrasının (B) bendinin (c) alt bendinde belirtilen değer tespit yöntemlerinden en az birini uygulamak suretiyle değer tespiti yapar.

İhaleler, TCDD Genel Müdürlüğü Yönetim Kurulu üyesi olmayan bir genel müdür yardımcısı başkanlığında, taşınmazların idaresi, mali işler, ihale işleri ile trafikten sorumlu daire başkanı olmak üzere beş kişiden oluşan ihale komisyonu tarafından yapılır. TCDD Genel Müdürünce, bunların yardımcılardan aynı sayıda yedek üye görevlendirilir. ihale komisyonu, 4046 sayılı Kanunun 18 inci maddesinin birinci fıkrasının (C) bendinin (b) alt bendinde belirtilen usul ve esaslara göre çalışır. ihale komisyonu, belirlenen ve ilan edilen ihale usulü çerçevesinde ihaleyi gerçekleştirir. ihale komisyonunca alınan ihale kararı, TCDD Yönetim Kurulunun onayı ile kesinlik kazanır. Kesinleşen ihale kararı kamuoyuna duyurulur."

MADDE 12- 1) 11/2/1950 tarihli ve 5539 sayılı Karayolları Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanunun 2 nci maddesine aşağıdaki (J) bendi eklenmiştir.

"J) Maliye Bakanlığının görüşünü almak suretiyle, otoyol, devlet ve il yolları ile bunların emniyet sahası içinde kalan alanlarının kiraya verilmesi, irtifak hakkı tesisi veya kullanma izni verilmesi işlemlerini yapmak."

2) 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun ek 33 üncü maddesinin son fıkrasında yer alan "kurumlarında" ibaresi "kurumları ile üniversitelere bağlı yataklı tedavi kurumlarında ilgili" şeklinde değiştirilmiştir.

3) 20/7/1966 tarihli ve 775 sayılı Gecekondu Kanununun 18 inci ve 32 nci maddelerinde yer alan "6785 sayılı İmar Kanunu" ibareleri "3194 sayılı İmar Kanunu" olarak ve 31 inci maddesinde yer alan "6785 sayılı Kanunun 4, 16, 18, 35, 36 ve 49 uncu maddelerine" ibaresi "3194 sayılı Kanunun 21, 23, 27, 30, 31 ve 32 nci maddelerine" şeklinde değiştirilmiştir.

4) 27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununun 148 inci maddesinde yer alan "aybaşından" ibaresi "ayın onbeşinden" şeklinde değiştirilmiştir.

5) 14/6/1973 tarihli ve 1739 sayılı Milli Eğitim Temel Kanununun 51 inci maddesinin dördüncü ve beşinci fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı maddeye aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

"Bu Kanunun yayımı tarihinden önce Milli Eğitim Bakanlığına tahsisli Hazine, il özel idaresi veya köy tüzel kişiliği mülkiyetinde bulunan ve eğitim hizmeti için ihtiyaç önceliği olmayan taşınmazlardan, mülkiyeti Hazineye veya köy tüzel kişiliğine ait olanlar Milli Eğitim Bakanlığının talebi üzerine il özel idarelerine bedelsiz olarak devredilir. Bu suretle il özel idarelerine devredilen taşınmazlar ile mülkiyeti il özel idarelerine ait taşınmazlardan Milli Eğitim Bakanlığınca uygun görülenleri, gerektiğinde imar planı tadilatı yapıldıktan sonra satmaya il özel idareleri yetkilidir.

Söz konusu taşınmazlardan satışına karar verilenlere 8/9/1983 tarihli ve 2886 sayılı Kanunun 13 üncü maddesi uyarınca, defterdarlıkça görevlendirilecek iki, il milli eğitim müdürlüğünce görevlendirilecek bir ve taşınmazın bulunduğu yer il özel idaresince görevlendirilecek iki kişinin katılımıyla beş kişiden oluşturulacak komisyon tarafından tahmini kıymet takdir edilir.

İl özel idarelerince yapılacak satışlarda satış bedeli, en az dörtte biri peşin ödenmek üzere, bir yıla kadar taksitlendirilebilir. Taksit tutarlarına kanuni faiz oranı uygulanır.

Satış bedellerinden elde edilen gelir, il özel idaresi bütçesine gelir kaydedilir. İl özel idaresi bütçesine gelir kaydedilen tutarın tamamı veya bir kısmı, ülke genelinde ihtiyaç duyulan yerlerde okul yapımı ve onarımı amacıyla kullanılmak üzere, diğer il özel idareleri bütçelerine Milli Eğitim Bakanının

talebi üzerine aktarılır. Aktarılan bu tutar, Milli Eğitim Bakanlığının öngördüğü şekilde kullanılır. Yılı içinde harcanmayan tutarlar, ertesi yıllar bütçelerine aynı amaçlarla kullanılmak üzere devredilir.

Devredilen taşınmazlar, mülkiyeti devreden idarece ihtiyaç duyulması veya il özel idaresi adına tapuya tescil edildiği tarihten itibaren üç yıl içerisinde satışının yapılmaması halinde, il özel idaresinin muvafakati veya hüküm alınmadan ilgili idare adına resen tescil edilir."

6) 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 58 inci maddesinin (a) fıkrasının dördüncü paragrafının son cümlesinde yer alan "dört katına kadar" ibaresi "“% 10'una kadar" şeklinde değiştirilmiş ve aynı paragrafa aşağıdaki cümle eklenmiştir.

"Bu fıkra uyarınca 2914 sayılı Yüksek Öğretim Personel Kanununa tabi personele yapılan ödemeler, 4505 sayılı Sosyal Güvenlikle İlgili Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması ve Temsil Tazminatı Ödenmesi Hakkında Kanunun 5 inci maddesinin (c) fıkrası ile 631 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Mali ve Sosyal Haklarında Düzenlemeler ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 16 ncı maddesi hükümlerinin uygulanmasında dikkate alınmaz."

7) 24/2/1983 tarihli ve 2802 sayılı Hakimler ve Savcılar Kanununun 106 ncı maddesinin beşinci fıkrasına aşağıdaki cümle eklenmiştir.

"Ancak, hakim ve savcı adaylarına 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesinde öngörülen taban aylığının ödenmesine devam olunur."

8) 2802 sayılı Kanunun ek geçici 2 ncı maddesinin (c) bendindeki "kazanmış" ibaresi "kaybetmemiş" şeklinde değiştirilmiş ve aynı maddenin (d) bendine "derecedeki" ibaresinden sonra gelmek üzere "(9 uncu derecede bulunan askeri hakim ve savcılar, 103 üncü maddedeki aylık ödeme oranı % 39 olarak uygulanmak ve yargı ödeneği de bu oran üzerinden hesaplanacak brüt aylıkları esas alınarak verilmek üzere 8 inci derecedeki)" ibaresi eklenmiştir.

9) 24/5/1983 tarihli ve 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanunun 12 ncı maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki cümle eklenmiş, aynı maddenin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve anılan maddenin üçüncü fıkrasına aşağıdaki cümle eklenmiştir.

"4857 sayılı İş Kanununa tabi olarak geçen hizmet sürelerine karşılık emekli ikramiyesi ödenebilmesi için, iş sözleşmesinin İş Kanunu hükümlerine göre kıdem tazminatı ödenmesini gerektirecek şekilde sona ermiş olması; sözleşmeli personel olarak geçen sürelerle karşılık olarak emekli ikramiyesi ödenebilmesi için de, hizmet sözleşmesinin ilgili mevzuatına göre iş sonu tazminatına veya aynı mahiyette olmakla birlikte başka bir adla ödenen tazminata hak kazanılmasına uygun olarak sona ermiş olması şarttır."

"Ancak, ilgililere, her ne suretle olursa olsun evvelce iş sonu tazminatı veya bu mahiyette olmakla birlikte başka bir adla tazminat ödenen süreler ile kıdem tazminatı ya da emekli ikramiyesi ödenmiş olan süreler, emekli ikramiyesinin hesabında dikkate alınmaz."

"Bu fıkra göre emekli ikramiyesi ödenmesinde, birinci fıkra hükümleri de dikkate alınır."

10) 2985 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesinde yer alan "mülkiyeti kendisine ait arsa ve arazilerden konut uygulama alanı olarak belirlediği alanlarda" ibaresi "mülkiyeti kendisine ait arsa ve arazilerde" şeklinde değiştirilmiştir.

11) 2985 sayılı Kanunun 6 ncı maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Başkanlık tarafından yapılan taşınmaz mülkiyetinin devrini amaçlayan gayrimenkul satış sözleşmeleri ile gayrimenkul satış vaadi sözleşmelerinde resmi şekil şartı aranmaz."

12) 2985 sayılı Kanunun ek 1 inci maddesine aşağıdaki (m) bendi eklenmiş ve mevcut (m) bendi (n) bendi olarak teselsül ettirilmiştir.

"m) Bakanlıkların talebi ve bağlı bulunduğu Bakanın onayı halinde talep konusu proje ve uygulamaları yapmak veya yaptırmak,"

13) 3292 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin ikinci fıkrasına aşağıdaki cümle eklenmiştir.

"Yukarıda belirtilenlerden herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan gelir veya aylık bağlanmadığı gibi, zorunlu olarak sosyal güvenlik kurumlarından birine tabi olmayı gerektiren bir işte de çalışmadığını belgelemek suretiyle yazılı talepte bulunan hak sahiplerinin aylıkları ise yazılı taleplerinin Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığının kayıtlarına geçtiği tarihi takip eden aydan geçerli olmak üzere ve bu durumları devam ettiği müddetçe 16 yaşından büyük işçiler için uygulanan otuz günlük net asgari ücret tutarı (dul eşler için bu tutarın % 75'i, diğer yakınları için ise % 50'si) esas alınarak ödenir."

14) 4/4/1988 tarihli ve 320 sayılı Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesine "Lisans" tanımından sonra gelmek üzere aşağıdaki "Hasılat" ve "Net hasılat" tanımları eklenmiştir.

"Hasılat: Şans oyunlarının oynatılması karşılığı iştirakçilerden tahsil edilen tutardan Katma Değer Vergisi düşüldükten sonra kalan tutarı,

Net hasılat: Hasılattan Şans Oyunları Vergisi ile oyun planlarına göre hesaplanan ödenecek ikramiyeler düşüldükten sonra kalan tutarı,"

15) 320 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (c) ben-dinin sonuna aşağıdaki cümleler eklenmiş ve (f) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Lisansa ilişkin değerlendirme işlemleri, günün ekonomik koşulları göz önünde bulundurularak uluslararası finans ve sermaye piyasalarında kabul görmüş değerlendirme yöntemleri kullanılmak suretiyle Komisyon tarafından gerçekleştirilir. Değerleme sonuçları Bakanlar Kurulunca onaylanır."

"f) İdare, lisansın verilmesine ilişkin yapılacak sözleşmelerin kamu yararını ve tüketici haklarını koruyacak şekilde uygulanmasının sağlanması için gereken tedbirleri almaya, şans oyunları faaliyetlerinin ilgili mevzuat ile sözleşme hükümlerine uygun yürütülmesini izlemeye ve denetlemeye, ilgili mevzuat ve sözleşme hükümlerine aykırılık halinde, bir önceki takvim yılında elde edilen hasılatın % 5'ine kadar idari para cezası uygulamaya ve lisans sözleşmesini feshetmeye yetkilidir. İdarece, lisans sahibi tarafından hasılatın veya diğer gelirlerin gizlendiğinin tespit edilmesi halinde, gizlenen tutar iki kat olarak yasal faizi ile birlikte bu fıkra da belirtilen % 5 üst sınırı ile bağlı kalınmaksızın lisans sahibinden tahsil edilir ve lisans sahibi gizlenen tutar üzerinden pay alamaz. İlk yıl için idari para cezalarının uygulanmasında, İdarenin, lisans sözleşmesinin imzalandığı tarihten önceki takvim yılına ait hasılatı esas alınır."

16) 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan "1/1/2006 - 30/6/2006 tarihleri arasında 950 gösterge rakamının, 1/7/2006 tarihinden itibaren ise 1850 gösterge rakamının" ibaresi, "1/1/2008-30/6/2008 tarihleri arasında 2260 gösterge rakamının, 1/7/2008 tarihinden itibaren ise 2660 gösterge rakamının" şeklinde değiştirilmiştir.

17) 3797 sayılı Kanunun 39 uncu maddesine aşağıdaki (g) bendi eklenmiştir.

"g) İhtiyaç duyulan okul, eğitim yerleşkesi gibi eğitim tesislerini, Hazinesinin mülkiyetinde bulunan arazi ve arsaların gerçek bedeli üzerinden devir karşılığında ve/veya bedeli Milli Eğitim Bakanlığı

bütçesinin ilgili tertiplerine bu amaçla konulan ödeneklerden veya döner sermaye gelirlerinden karşılanmak üzere, Toplu Konut İdaresi Başkanlığına düzenlenecek protokol esasları çerçevesinde yaptırmak."

18) 4706 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesinde yer alan "rayiç değerleri" ibaresi "2/7/1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanununun 63 üncü maddesinin birinci fıkrasına göre hesaplanacak değerlerinin yüzde yirmi fazlası" şeklinde değiştirilmiş ve maddeye aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Bu madde kapsamında Hazine adına tescil edilen taşınmazlar, birinci fıkrada yer alan usule göre belirlenecek bedel üzerinden ilgili belediyelere devredilir."

19) 4706 sayılı Kanunun geçici 5 inci maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve maddeye aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"22/9/1969 tarihli ve 6/12421 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı uyarınca, Gemi Yapım Sanayi Bölgesi olarak tespit edilen İstanbul İli, Tuzla İlçesinde bulunan Hazinesin özel mülkiyetindeki taşınmazlar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerler üzerinde lehlerine irtifak hakkı tesis edilen ve kullanma izni verilen yatırımcılar tarafından; bu fıkranın yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç altı ay içinde başvuruda bulunulması ve sözleşmeden doğan mali yükümlülüklerin yerine getirilmesi, irtifak hakkından veya kullanma izninden dolayı Bakanlık aleyhine açılmış davalar var ise, bu davalardan tüm yargılama giderleri üstlenilerek kayıtsız ve şartsız feragat edilmesi ve rayiç bedel esas alınarak tespit edilecek irtifak hakkı ve kullanma izni bedeli üzerinden yeni sözleşme düzenlenmesi şartıyla, yeni sözleşme tarihinden başlamak üzere kırkdokuz yıl süreli irtifak hakkı tesis edilir veya kullanma izni verilir."

"Anılan bölgede kendilerine irtifak hakkı veya kullanma izni verilen, ancak 31/12/2007 tarihinden önce sözleşme hükümlerine aykırı davranan yatırımcılar hakkında ilgili idarelerden gerekli izinlerin alınması, birinci fıkrada belirtilen hususların yerine getirilmesi ve tahsise konu taşınmazın emlak vergisi asgari metrekare vergi değerleri esas alınarak hesaplanan değer yüzde birinin ayrıca ödenmesi şartıyla, yeni sözleşme tarihinden başlamak üzere kırkdokuz yıl süreli irtifak hakkı tesis edilir veya kullanma izni verilir."

20) 4/12/2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun 234 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinin (3) numaralı alt bendi ile (b) bendinin (5) numaralı alt bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"3. Vekili bulunmaması halinde, cinsel saldırı suçu ile alt sınırı beş yıldan fazla hapis cezasını gerektiren suçlarda, baro tarafından kendisine avukat görevlendirilmesini isteme,"

"5. Vekili bulunmaması halinde, cinsel saldırı suçu ile alt sınırı beş yıldan fazla hapis cezasını gerektiren suçlarda, baro tarafından kendisine avukat görevlendirilmesini isteme,"

21) 5271 sayılı Kanunun 239 uncu maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"(1) Mağdur veya suçtan zarar gören davaya katıldığında, cinsel saldırı suçu ile alt sınırı beş yıldan fazla hapis cezasını gerektiren suçlarda, baro tarafından kendisine avukat görevlendirilmesini isteyebilir."

22) 22/2/2005 tarihli ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 6 ncı maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları; devlet ve il yolları, içme suyu, sulama suyu, kanalizasyon, enerji nakil hattı, sağlık, eğitim, kültür, turizm, çevre, imar, bayındırlık, iskan ve spor gibi hizmetlere ilişkin yatırımları, kendi bütçelerinde bu hizmetler için ayrılan ödenekleri il özel idareleri-

ne aktarmak suretiyle gerçekleştirebilir. Aktarma işlemi ilgili bakanın onayıyla yapılır ve bu ödenekler tahsis amacı dışında kullanılamaz. İş, il özel idaresinin tabi olduğu usul ve esaslara göre sonuçlandırılır. İl özel idareleri de bütçe imkanları ölçüsünde bu yatırımlara kendi bütçesinden ödenek aktarabilir."

23) 26/5/2005 tarihli ve 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununun 18 inci maddesinin üçüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları ile il özel idareleri; yapım, bakım ve onarım işleri, devlet ve il yolları, içme suyu, sulama suyu, kanalizasyon, enerji nakil hattı, sağlık, eğitim, kültür, turizm, çevre, imar, bayındırlık, iskan ve spor gibi hizmetlere ilişkin yatırımları, kendi bütçelerinde bu hizmetler için ayrılan ödenekleri köylere hizmet götürme birliklerine aktarmak suretiyle gerçekleştirebilir. Aktarma işlemi merkezi idare kuruluşlarında ilgili bakanın, il özel idarelerinde valinin onayıyla yapılır ve bu ödenekler tahsis amacı dışında kullanılamaz. İş, birliğin tabi olduğu usul ve esaslara göre sonuçlandırılır. Köylere hizmet götürme birlikleri de bütçe imkanları ölçüsünde bu yatırımlara kendi bütçesinden ödenek aktarabilir."

24) 16/6/2005 tarihli ve 5366 sayılı Yıpranan Tarihi ve Kültürel Taşınmaz Varlıkların Yenilenerek Korunması ve Yaşatılarak Kullanılması Hakkında Kanunun 4 üncü maddesinin dördüncü, beşinci ve altıncı fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Yenileme alanında kalan Hazineye ait taşınmazlar; bir kamu hizmetine tahsisli olanlar, ön izin verilmiş veya üzerinde irtifak hakkı tesis edilmiş olanlar, 2565 sayılı Askeri Yasak Bölgeler ve Güvenlik Bölgeleri Kanunu kapsamında bulunan yerler ile sivil ve askeri hava alanları ve mania plânları kapsamında kalan yerler hariç olmak üzere, Maliye Bakanlığının teklifi ve Bakanlar Kurulu kararı ile projeyi yürüten il özel idaresine veya belediyeye bedelsiz olarak devredilir. Devir işlemleri her türlü vergi, resim ve harçtan muaftır. Devir tarihinden itibaren beş yıl içinde devir amacına uygun olarak kullanılmayan taşınmazlar, bedelsiz olarak resen Hazine adına tescil edilir. Söz konusu taşınmazlardan elde edilecek gelirin, proje ve uygulama giderleri düşüldükten sonra kalan kısmının yüzde ellisi Hazineye aktarılır. Yenileme alanı ilan edilen yerlerde, yenileme projesi kapsamında kalan taşınmazlar devir işlemleri sonuçlandırılınca kadar Hazinece satılamaz, kiraya verilemez, tahsis edilemez, ön izin veya irtifak hakkına konu edilemez.

Mülkiyeti veya idaresi Vakıflar Genel Müdürlüğüne ait bulunan taşınmazlar ile tapu kayıtlarında vakıf şerhi bulunan taşınmazlarda bu Kanun hükümlerinin nasıl uygulanacağı Vakıflar Genel Müdürlüğü ve il özel idaresi veya belediyece müştereken belirlenir.

Yenileme alanlarında uygulanacak projelerin kamulaştırma, plan, proje ve yapım işlerinde kullanılmak üzere, 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununun 12 nci maddesine göre oluşturulan Taşınmaz Kültür Varlıklarının Korunmasına Katkı Payı hesabından belediyelere aktarma yapılır."

25) 16/6/2005 tarihli ve 5369 sayılı Evrensel Hizmetin Sağlanması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 6 ncı maddesinin birinci fıkrasının (a), (b) ve (c) bentleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"a) Hazine Müsteşarlığı, görev ve imtiyaz sözleşmeleri ile telekomünikasyon ruhsatı ve genel izin yetkilendirme ücretlerinin % 2'sini, yetkilendirme ücretinin hesabına yatırıldığı tarihi takip eden ayın sonuna kadar,

b) Hazine payı ödemekle yükümlü işletmeciler dışındaki işletmeciler ve Türk Telekom, yıllık net satış hasılatının % 1'ini, izleyen yılın Nisan ayı sonuna kadar; faaliyetleri gereği Hazine payı öde-

mekle yükümlü olduğu halde Hazine payı ödemeyi gerektirmeyen hizmetleri de yürüten işletmeciler ise Hazine payına esas teşkil etmeyen yıllık net satış hasılatının % 1 'ini, izleyen yılın Nisan ayı sonuna kadar,

c) Hazine payı ödemekle yükümlü işletmeciler, Hazineye ödeyecekleri payın % 10'luk kısmını, ödendiği ay içerisinde,"

26) 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinin beşinci fıkrasında yer alan "İçişleri Bakanlığına ve Maliye Bakanlığına" ibaresi "İçişleri Bakanlığına" şeklinde değiştirilmiştir.

27) 22/5/2007 tarihli ve 5664 sayılı Konut Edindirme Yardımı Hak Sahiplerine Ödeme Yapılmasına Dair Kanunun 6 ncı maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"(5) Bu Kanun uyarınca hak sahiplerine ödenecek para veya verilecek hisse senedi üzerine haciz uygulanamaz, hak sahiplerinin bu alacakları devir, temlik veya rehin edilemez."

MADDE 13- 1) 3561 sayılı Kanunun geçici 1 inci ve geçici 2 nci maddeleri,

2) 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinin üçüncü fıkrası,

3) 3/1/2002 tarihli ve 4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 7 nci maddesi,

4) 21/4/2005 tarihli ve 5335 sayılı Kanunun geçici 2 nci maddesi, yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 14- Bu Kanunun;

a) 12 nci maddesinin (6) numaralı fıkrası yayımını izleyen ayın 1 'inde,

b) 12 nci maddesinin (7) numaralı fıkrası 15/7/2006 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde,

c) 9 uncu maddesiyle 4706 sayılı Kanuna eklenen geçici 10 uncu madde 1/1/2009 tarihinde,

ç) Diğer hükümleri yayımı tarihinde,

yürürlüğe girer.

MADDE 15- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

C. Çiçek

Devlet Bakanı

M. Aydın

Devlet Bakanı

N. Çubukçu

Adalet Bakanı V.

H. Çelik

Dışişleri Bakanı

A. Babacan

Bayındırlık ve İskân Bakanı

F. N. Özak

Tarım ve Köyişleri Bakanı

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

H. Yazıcı

Devlet Bakanı

M. Başesgioğlu

Devlet Bakanı

M. Şimşek

Millî Savunma Bakanı

M. V. Gönül

Maliye Bakanı

K. Unakıtan

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

N. Ekren

Devlet Bakanı

K. Tüzmen

Devlet Bakanı

M. S. Yazıcıoğlu

İçişleri Bakanı

B. Atalay

Millî Eğitim Bakanı

H. Çelik

Ulaştırma Bakanı

B. Yıldırım

Sanayi ve Ticaret Bakanı

<i>M. M. Eker</i>	<i>F. Çelik</i>	<i>M. Z. Çağlayan</i>
En. ve Tab. Kay. Bakanı	Kültür ve Turizm Bakanı V.	Çevre ve Orman Bakanı
<i>M. H. Güler</i>	<i>N. Çubukçu</i>	<i>V. Eroğlu</i>

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

**BAZI KANUN VE KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI**

MADDE 1- 4/2/1924 tarihli ve 406 sayılı Telgraf ve Telefon Kanununa aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 37- Kurum tarafından sayısı sınırlandırılarak, ulusal çapta, kamuya açık mobil telekomünikasyon hizmeti sunmak üzere;

a) Yetkilendirilen işletmeciler, süresinde ödenmeyen bedeller için abonelerine tahakkuk ettirdikleri gecikme faizi ile vasıtalı vergiler, harç ve resim gibi malî yükümlülükler ve raporlama amacıyla muhasebeleştirdikleri tahakkuk tutarları hariç olmak üzere, aylık brüt satışlarının yüzde 15’ini,

b) Yetkilendirilen işletmecilerin şebekeleri üzerinden telekomünikasyon hizmeti sunan diğer işletmeciler, süresinde ödenmeyen bedeller için abonelerine tahakkuk ettirdikleri gecikme faizi ile vasıtalı vergiler, harç ve resim gibi malî yükümlülükler ve raporlama amacıyla muhasebeleştirdikleri tahakkuk tutarları hariç olmak üzere, bu şebekeler üzerinden sundukları hizmetlerden elde ettikleri aylık brüt satışlarının yüzde 15’ini,

Hazine payı olarak öderler.

Aylık dönemler itibarıyla hesaplanan paylar, ilgili olduğu ayı izleyen ayın yirminci günü akşamına kadar Hazine Müsteşarlığının ilgili hesabına ödenir. Bu süre içinde ödenmeyen Hazine payları, 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre takip ve tahsil edilir. Süresinde ödenmeyen paylara, vade tarihinden ödendiği tarihe kadar geçen süre için 6183 sayılı Kanunun 51 inci maddesine göre gecikme zammı uygulanır.

Brüt satışlardan maksat, işletmecinin faaliyetleri çerçevesinde satılan mal ya da hizmetler karşılığında alınan veya tahakkuk ettirilen toplam değerleri kapsayan ve gelir tablosu hesaplarından “60. Brüt Satışlar” hesabına kaydedilen tutarlardır.

Hazine Müsteşarlığı; Hazine payı ödemekle yükümlü işletmecilerden açıklama isteme ve her türlü bilgi ve belgeyi talep etme hakkına sahip olduğu gibi, lisans ve kanundan doğan yükümlülüklerin yerine getirilmesi konularında istemde bulunabilir. Hazine Müsteşarlığı, söz konusu işletmeciler ile bunların distribütörleri ve bayileri nezdinde bilgi sistemleri dahil her türlü inceleme ve denetim yapmaya yetkilidir.

Kurum tarafından sayısı sınırlandırılarak, ulusal çapta, kamuya açık mobil telekomünikasyon hizmeti sunmak üzere yetkilendirilen işletmecilerin şebekeleri üzerinden telekomünikasyon hizmeti sunan diğer işletmecilerin; Hazine payını, yetkilendirme tarihinden itibaren her bir yıllık süre içinde üç defa süresinde ödememesi halinde, yapılmayan üçüncü ödemenin vadesinin bitimini müteakip Hazine Müsteşarlığının bildirimi üzerine, yetkilendirmesi bir ay içinde iptal edilir.”

MADDE 2- 27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununun 148 inci

maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Ancak, her yıl 30 Ağustos Zafer Bayramı günü rütbe terfii veya rütbe kıdemliliği onanan subay ve astsubaylara rütbe terfii veya rütbe kıdemliliğinin onaylandığı tarihten itibaren, takip eden aybaşına kadar olan döneme ait aylık farkları kıst olarak ödenir.”

MADDE 3- 14/6/1973 tarihli ve 1739 sayılı Milli Eğitim Temel Kanununun 51 inci maddesinin dördüncü ve beşinci fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Milli Eğitim Bakanlığına tahsisli Hazine mülkiyetindeki taşınmazların Milli Eğitim Bakanlığı ile mutabık kalınarak tahsislerini kaldırmaya ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 46 ncı maddesine bağlı olmaksızın satışına Maliye Bakanı yetkilidir. Ayrıca bu taşınmazlardan Milli Eğitim Bakanlığınca uygun görülenler, Maliye Bakanlığı tarafından, 24/11/1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun hükümleri çerçevesinde özelleştirilmek üzere Özelleştirme İdaresi Başkanlığına bildirilir. Bunun üzerine söz konusu taşınmazlar Özelleştirme Yüksek Kurulunca özelleştirme kapsam ve programına alınır. Özelleştirme uygulamasına ilişkin iş ve işlemler 4046 sayılı Kanuna göre Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca yürütülür.

4046 sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde taşınmazların özelleştirilmesi sonucu elde edilecek gelirler, özelleştirme giderleri düşüldükten sonra Hazineye aktarılır. Bu taşınmazların satışından elde edilen gelirleri, bir yandan genel bütçenin (B) işareti cetveline gelir, diğer yandan ihtiyaç duyulan yerlerde okul yapımı ve onarımı amacıyla kullanılmak üzere Milli Eğitim Bakanlığı bütçesine ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir. Sermaye ödenekleri yılı yatırım programıyla ilişkilendirilir.”

MADDE 4- 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 58 inci maddesinin (a) fıkrasının dördüncü paragrafı aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Her eğitim-öğretim, araştırma veya uygulama birimi veya bölümü ile ilgili öğretim elemanlarının katkısıyla toplanan döner sermaye gayrisafi hasılatının en az yüzde 35'i o kuruluş veya birimin araç, gereç, araştırma ve diğer ihtiyaçlarına ayrılır. Kalan kısmı ise üniversite yönetim kurulunun belirleyeceği oranlar çerçevesinde bağlı bulunduğu üniversitenin bilimsel araştırma projeleri ile döner sermaye gelirinin elde edildiği fakülte, enstitü, yüksek okul, konservatuar ile uygulama ve araştırma merkezlerinde görevli öğretim elemanları ve aynı birimlerde görevli 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tâbi personel (döner sermaye işletme müdürlüğü ve döner sermaye saymanlık personeli dahil) ile aynı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) bendine göre sözleşmeli olarak çalışan personel arasında katkıları da dikkate alınmak suretiyle paylaşılır. Öğretim üyeleri ile Üniversitelerarası Kurulun önerisi üzerine Yükseköğretim Kurulunca kabul edilen sağlık, teknik ve sanatla ilgili birimlerde görevli öğretim elemanlarına döner sermayeden bir ayda ayrılacak payın tutarı, bunların bir ayda alacakları aylık (ek gösterge dahil), yan ödeme, ödenek (geliştirme ödeneği hariç) ve her türlü tazminat (makam, temsil ve görev tazminatı hariç) toplamının yüzde 200'ünü, diğer öğretim elemanları ile 657 sayılı Kanuna tâbi personel için ise yüzde 100'ünü geçemez. Bu oran; tıp ve diş hekimliği fakülteleri uygulama ve araştırma merkezlerinde (hastaneler dahil) görev yapan 657 sayılı Kanuna tâbi personelden başhemsire için yüzde 200, diğerleri için yüzde 150, işin ve hizmetin özelliği dikkate alınarak yoğun bakım, doğumhane, yeni doğan, süt çocuğu, yanık, diyaliz, ameliyathane, kemik iliği nakil ünitesi ve acil serviste çalışan sağlık personeli için yüzde 200 olarak uygulanabilir. Sözleşmeli personele yapılacak ödeme tutarı, sözleşmeli personelin çalıştığı bi-

rim ve bulunduğu pozisyon unvanı itibarıyla aynı veya benzer unvanlı memur kadrosunda çalışan, hizmet yılı ve öğrenim durumu aynı olan emsali personel dikkate alınarak belirlenir. Emsali bulunmayan sözleşmeli personele yapılacak ödeme tutarı ise brüt sözleşme ücretlerinin yüzde 25'ini geçemez. Rektörler ve rektör yardımcıları, üniversite veya yüksek teknoloji enstitülerindeki döner sermaye gelirinin elde edildiği birimlerin birinden katkılarına bakılmaksızın bu maddedeki esaslara göre her ay pay alabilirler ve bunlara bir ayda ödenebilecek pay, bir ayda alacakları aylık (ek gösterge dahil), ödenek (geliştirme ödeneği hariç) ve her türlü tazminat (makam, temsil ve görev tazminatları hariç) toplamının iki katını geçemez. Öğretim üyelerine saat 14.00'den sonra döner sermayeye yaptıkları doğrudan gelir getirici katkılarında dolayı ilave olarak, almakta oldukları aylık (ek gösterge dahil), ödenek (geliştirme ödeneği hariç) ve her türlü tazminat (makam, temsil ve görev tazminatları hariç) toplamının on katına kadar pay verilebilir. Rektör ve rektör yardımcıları ile bu kapsamdaki gelirin elde edildiği fakültelerin dekan ve dekan yardımcıları ile başhekim ve başhekim yardımcılarına doğrudan gelir getirici katkılarında bakılmaksızın bu kapsamda elde edilen gelirlerden karşılanmak üzere, bir ayda alacakları aylık (ek gösterge dahil), ödenek (geliştirme ödeneği hariç) ve her türlü tazminat (makam, temsil ve görev tazminatları hariç) toplamının yüzde 10'una kadar ayrıca pay verilebilir. Bu fıkra uyarınca 2914 sayılı Yüksek Öğretim Personel Kanununa tabi personele yapılan ödemeler, 4505 sayılı Sosyal Güvenlikle İlgili Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması ve Temsil Tazminatı Ödenmesi Hakkında Kanunun 5 inci maddesinin (c) fıkrası ile 631 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Mali ve Sosyal Haklarında Düzenlemeler ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 16 ncı maddesi hükümlerinin uygulanmasında dikkate alınmaz.”

MADDE 5- 24/2/1983 tarihli ve 2802 sayılı Hakimler ve Savcılar Kanununun 106 ncı maddesinin beşinci fıkrasına aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“Ancak, hakim ve savcı adaylarına 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesinde öngörülen taban aylığının ödenmesine devam olunur.”

MADDE 6- 24/5/1983 tarihli ve 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanunun 12 nci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki cümle eklenmiş, aynı maddenin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve anılan maddenin üçüncü fıkrasına aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“4857 sayılı İş Kanununa tabi olarak geçen hizmet sürelerine karşılık emekli ikramiyesi ödenbilmesi için, iş sözleşmesinin İş Kanunu hükümlerine göre kıdem tazminatı ödenmesini gerektirecek şekilde sona ermiş olması; sözleşmeli personel olarak geçen sürelere karşılık olarak emekli ikramiyesi ödenbilmesi için de, hizmet sözleşmesinin ilgili mevzuatına göre iş sonu tazminatına veya aynı mahiyette olmakla birlikte başka bir adla ödenen tazminata hak kazanılmasına uygun olarak sona ermiş olması şarttır.”

“Ancak, ilgililere, her ne suretle olursa olsun evvelce iş sonu tazminatı veya bu mahiyette olmakla birlikte başka bir adla tazminat ödenen süreler ile kıdem tazminatı ya da emekli ikramiyesi ödenmiş olan süreler, emekli ikramiyesinin hesabında dikkate alınmaz.”

“Bu fıkra göre emekli ikramiyesi ödenmesinde, birinci fıkra hükümleri de dikkate alınır.”

MADDE 7- 2/3/1984 tarihli ve 2985 sayılı Toplu Konut Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Başkanlık, gecekondü dönüşüm projesi uygulayacağı alanlarda veya mülkiyeti kendisine ait arsa ve arazilerde veya valiliklerce toplu konut iskan sahası olarak belirlenen alanlarda çevre ve imar bütünlüğünü bozmayacak şekilde her tür ve ölçekteki planlar ile imar planlarını yapmaya, yaptırmaya ve tadil etmeye yetkilidir. Bu planlar; büyükşehir belediye sınırları içerisinde kalan alanlar için büyükşehir belediye meclisi tarafından, il ve ilçe belediye sınırları ile mücavir alanları içerisinde kalan alanlar için ilgili belediye meclisleri tarafından, beldelerde ve diğer yerlerde ilgili valilik tarafından, planların belediyelere veya valiliğe intikal ettiği tarihten itibaren üç ay içerisinde aynen veya değiştirilerek onaylanır. Belediyeler ve valilik tarafından üç ay içerisinde onaylanmayan planlar Başkanlık tarafından re’sen onaylanır. Belediyeler, valilik veya Başkanlık tarafından onaylanan bu planlar; askı, ilan ve itiraza dair kararlar da dahil olmak üzere 3194 sayılı İmar Kanunu hükümlerine göre belediyeler ve ilgili kamu kurumları tarafından yapılacak tüm işlemler Başkanlık tarafından re’sen yapılmak suretiyle yürürlüğe konur.”

MADDE 8- 2985 sayılı Kanunun 6 ncı maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Başkanlık tarafından yapılan taşınmaz mülkiyetinin devrini amaçlayan gayrimenkul satış sözleşmeleri ile gayrimenkul satış vaadi sözleşmelerinde resmi şekil şartı aranmaz.”

MADDE 9- 2985 sayılı Kanunun ek 1 inci maddesine aşağıdaki (m) bendi eklenmiş ve mevcut (m) bendi (n) bendi olarak teselsül ettirilmiştir.

“(m) Bakanlıkların talebi ve bağlı bulunduğu Bakanın onayı halinde talep konusu proje ve uygulamaları yapmak veya yaptırmak,”

MADDE 10- 2985 sayılı Kanunun ek 7 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Başkanlık, yukarıda belirtilen hükümler kıyas yoluyla uygulanmak suretiyle depremle ilgili dönüşüm projeleri de gerçekleştirebilir. Bu projelere dair işlemlerin usul ve esaslarını belirlemeye Başkanlık yetkilidir.”

MADDE 11- 2985 sayılı Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 13- Ekli (1) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (III) sayılı cetvelin Toplu Konut İdaresi Başkanlığına ilişkin bölümüne eklenmiştir.”

MADDE 12- 2985 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 8- Toplu Konut İdaresi Başkanlığının 1/6/2008 tarihi itibarıyla genel bütçe kapsamında yer alan kamu idarelerinden; afetzedelere konut üretilmesi suretiyle oluşan alacakları ile 31/7/2003 tarihli ve 4969 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun kapsamında Hazineye ait taşınmazların devri nedeniyle oluşan borçları, merkezi yönetim bütçesinin gelir ve giderleriyle ilişkilendirilmeksizin mahsup edilir. Mahsup işlemleri sonucunda Toplu Konut İdaresi Başkanlığı lehine oluşacak fark 29/6/2001 tarihli ve 4706 sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde Hazineye ait taşınmazların anılan İdareye devredilmesi suretiyle kapatılır. Mahsup işlemleri, Maliye Bakanlığı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı ve Toplu Konut İdaresi Başkanlığı arasında düzenlenecek protokol hükümlerine göre uygulanır.”

MADDE 13- 25/10/1984 tarihli ve 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun 17 nci maddesinin (4) numaralı fıkrasının (p) bendi aşağıdaki şekilde, (r) bendinde yer alan “gayrimenkullerin” ibaresi “taşınmazların” ve “gayrimenkul” ibaresi “taşınmaz” şeklinde değiştirilmiştir.

“Hazinece yapılan taşınmaz teslimi ve kiralamaları, irtifak hakkı tesisi, kullanma izni ve ön izin

verilmesi işlemleri ile Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca yapılan arsa ve arazi teslimleri,”

MADDE 14- 3/5/1985 tarihli ve 3194 sayılı İmar Kanununun 11 inci maddesinin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Hazinenin özel mülkiyetinde veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan ve ağaçlandırılmak üzere izin verilen taşınmazlardan projesine uygun olarak ağaçlandırılanlar, imar planı kararıyla başka amaca ayrılamaz.”

MADDE 15- 3194 sayılı Kanunun ek 3 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“EK MADDE 3- Özelleştirme programındaki kuruluşlara ait veya kuruluş lehine irtifak ve/veya kullanım hakkı alınmış arsa ve araziler ile özel kanunları uyarınca özelleştirilmek üzere özelleştirme programına alınan arsa ve arazilerin, 3621 sayılı Kıyı Kanunu veya 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanunu kapsamında kalan yerler dahil olmak üzere genel ve özel kanun hükümleri kapsamında yer alan tüm alanlarda imar planlarını yapmaya ve onaylamaya yetkili olan kurum veya kuruluşlardan görüş alınarak çevre imar bütünlüğünü bozmayacak her tür ve ölçekte plan, imar planı ile değişiklik ve revizyonları müellifi şehir plancısı olmak üzere Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca yapılarak veya yaptırılarak Özelleştirme Yüksek Kurulunca onaylanmak ve Resmi Gazetede yayımlanmak suretiyle kesinleşir ve bu Kanunun 8 inci maddesinde yer alan ilan ve askıya dair hükümlerden muaf olarak yürürlüğe girer. İlgili kuruluşlar bu madde kapsamında yapılan planları devir tarihinden itibaren beş yıl süreyle değiştiremezler. Bu süre içerisinde imar planlarına ilişkin olarak, verilecek mahkeme kararlarının gereklerinin yerine getirilmesini teminen yapılacak imar planı değişikliğine ilişkin iş ve işlemler Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca bu maddede belirtilen usul ve esaslara göre gerçekleştirilir. İlgili kuruluşlar görüşlerini on beş gün içinde bildirirler. Bu madde kapsamında yapılan her ölçekteki plan ve imar planlarında 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununun 17 nci maddesinin (a) bendinin ikinci ve sekizinci paragrafındaki hükümler uygulanmaz. Özelleştirme sürecinde ihtiyaç duyulması halinde, bu planlara göre yapılacak imar uygulamasına ilişkin parselasyon planları Özelleştirme İdaresi Başkanlığı tarafından yapılır veya yaptırılır. Bu parselasyon planları Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca onaylanır ve 19 uncu maddede belirtilen ilan ve askıya dair hükümlerden muaf olarak kesinleşir ve yürürlüğe girer. Bu planlara göre yapılacak yapılarda her türlü ruhsat ve diğer belgeler ile izinler, ilgili mevzuat çerçevesinde yetkili kurum ve kuruluşlarca verilir.”

MADDE 16- 28/5/1986 tarihli ve 3292 sayılı Vatani Hizmet Tertibi Aylıklarının Bağlanması Hakkında Kanunun 1 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 1- Bu Kanunun amacı, hiçbir karşılık ve menfaat gözetmeksizin üstün başarı ve gayretle Türk Vatanına hizmet etmiş Türk Vatandaşlarından, bu hizmetleri ilgili kamu kurumları tarafından kayıt altına alınmış ve aynı kamu kurumları tarafından bu kayıtlar esas alınarak bu Kanuna göre aylık bağlanması yönünde görüş bildirilmiş olanlara veya bunların ölümü halinde muhtaç duruma düşen aile fertlerine vatani hizmet tertibinden bağlanacak aylıkların usul ve esaslarını tespit etmektir.”

MADDE 17- 3292 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin ikinci fıkrasına aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“Yukarıda belirtilenlerden herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan gelir veya aylık bağlanmadığı gibi, zorunlu olarak sosyal güvenlik kurumlarından birine tabi olmayı gerektiren bir işte de çalışmadığını belgelemek suretiyle yazılı talepte bulunan hak sahiplerinin aylıkları ise yazılı talep-

lerinin Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığının kayıtlarına geçtiği tarihi takip eden aydan geçerli olmak üzere ve bu durumları devam ettiği müddetçe 16 yaşından büyük işçiler için uygulanan otuz günlük net asgarî ücret tutarı (dul eşler için bu tutarın yüzde 75'i, diğer yakınları için ise yüzde 50'si) esas alınarak ödenir.”

MADDE 18- 4/4/1988 tarihli ve 320 sayılı Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesine “Lisans” tanımından sonra gelmek üzere aşağıdaki “Hasılat” ve “Net hasılat” tanımları eklenmiştir.

“Hasılat: Şans oyunlarının oynatılması karşılığı iştirakçilerden tahsil edilen tutardan Katma Değer Vergisi düşüldükten sonra kalan tutarı,

Net hasılat: Hasılattan Şans Oyunları Vergisi ile oyun planlarına göre hesaplanan ödenecek ikramiyeler düşüldükten sonra kalan tutarı,”

MADDE 19- 320 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinin sonuna aşağıdaki cümleler eklenmiş ve (e), (f) ve (ı) bentleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Lisansa ilişkin değerlendirme işlemleri, günün ekonomik koşulları göz önünde bulundurularak uluslararası finans ve sermaye piyasalarında kabul görmüş değerlendirme yöntemleri kullanılmak suretiyle Komisyon tarafından gerçekleştirilir. Değerleme sonuçları Bakanlar Kurulunca onaylanır.”

“e) Lisansın verilmesinden elde edilecek bedelden, Özelleştirme Fonundan karşılanan harcamalar düşüldükten sonra kalan tutar Hazineye aktarılır. Lisans sözleşmesi süresince elde edilen aylık hasılatın yüzde 3’ü lisans sahibi tarafından en geç izleyen ayın 15 inci günü mesai saati bitimine kadar İdareye bildirim verilerek ödenir. Lisans verilmesine ilişkin işlemler her türlü vergi, resim ve harçtan müstesnadır.”

“f) İdarece, lisans sahibi tarafından hasılatın veya diğer gelirlerin gizlendiğinin tespit edilmesi hâlinde, gizlenen tutar iki kat olarak ve söz konusu tutarların bildirilmesi gereken son gün ile ödenmenin yapıldığı güne kadar geçen süre için 6183 sayılı Kanunun 51 inci maddesinde yer alan gecikme zammı oranında hesaplanacak faiz ile birlikte bu maddenin (ı) bendinde belirtilen yüzde 5’lik üst sınır ile bağlı kalınmaksızın lisans sahibinden ilgili vergi daireleri aracılığıyla 6183 sayılı Kanun hükümlerine göre tahsil edilir. Lisans sahibi gizlenen tutar üzerinden pay alamaz.

Süresinde bildirilmeyen veya eksik bildirilen İdare payları, ödenmesi gereken tarihten ödeninceye kadar geçen süre için 6183 sayılı Kanunun 51 inci maddesinde yer alan gecikme zammı oranında hesaplanacak faiz ile; süresinde bildirildiği halde süresi içerisinde ödenmeyen veya eksik ödenen idare payları ise ödenmesi gereken tarihten ödeninceye kadar geçen süre için gecikme zammı ile birlikte ilgili vergi daireleri aracılığıyla 6183 sayılı Kanun hükümlerine göre takip ve tahsil edilir.

Vergi daireleri tarafından tahsil edilen tutarlar tahsil edildiği ayı takip eden ayın sonuna kadar İdare hesaplarına aktarılır. ”

“ı) İdare, lisansın verilmesine ilişkin yapılacak sözleşmelerin kamu yararını ve tüketici haklarını koruyacak şekilde uygulanmasının sağlanması için gereken tedbirleri almaya, şans oyunları faaliyetlerinin ilgili mevzuat ile sözleşme hükümlerine uygun yürütülmesini izlemeye ve denetlemeye, ilgili mevzuat ve sözleşme hükümlerine aykırılık hâlinde, bir önceki takvim yılında elde edilen hasılatın yüzde 5’ine kadar idari para cezası uygulamaya ve lisans sözleşmesini feshetmeye yetkilidir. İlk yıl için idari para cezalarının uygulanmasında, İdarenin, lisans sözleşmesinin imzalandığı tarihten ön-

ceki takvim yılına ait hasılatı esas alınır. İdari para cezaları 30/3/2005 tarihli ve 5326 sayılı Kabahatler Kanunu hükümlerine tabidir.”

MADDE 20- 28/5/1988 tarihli ve 3466 sayılı Uzman Jandarma Kanununun 21 inci maddesinin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Her yıl 30 Ağustos Zafer Bayramı günü rütbe terfii onanan uzman jandarmalara rütbe terfiinin onaylandığı tarihten itibaren, takip eden aybaşına kadar olan döneme ait aylık farkları kıst olarak ödenir.”

MADDE 21- 18/5/1989 tarihli ve 3561 sayılı Mal Memurlarının Kayyım Tayin Edilmesine Dair Kanunun 1 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 1- Bu Kanunun amacı, bir kimsenin uzun süreden beri bulunamaması veya oturduğu yerin bilinmemesi nedeniyle malvarlıkları üzerinde Hazine menfaatinin korunmasını sağlamak üzere; mahallin en büyük mal memurunun kayyım olarak atanması, yetkileri, yetki devri, kayyımlik mallarının yönetimi ve giderleri, kayyım ve görevli personele ödenecek ücretler ile diğer hususlara ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.”

MADDE 22- 3561 sayılı Kanunun 2 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 2- 22/11/2001 tarihli ve 4721 sayılı Türk Medenî Kanununun 427 nci maddesine göre, bir kimsenin uzun süreden beri bulunamaması veya oturduğu yerin bilinmemesi veya ortada bulunmayan ve miras açıldığında sağ olup olmadığı ispatlanamayan mirasçının payının resmen yönetilmesi amacıyla kayyım atanmasının gerektiği hallerde, vesayet makamı; bu kimselerin malları üzerinde Hazinesin hak ve menfaati bulunup bulunmadığını, mahallin en büyük mal memurluğundan araştırır. Hazinesin hak ve menfaatinin söz konusu olduğunun anlaşılması hâlinde, mahallin en büyük mal memurunu yönetim kayyımını tayin eder.

Mallar üzerindeki yönetim görevi sona erinceye kadar, yönetim kayyımını tayin edilen en büyük mal memuru yerine vekâlet eden veya atanan kimse de bir karara gerek kalmadan o makama tayin edilmiş sayılır. Mal memuru kayyımlik yetki ve görevlerinin bir bölümünü, sınırlarını yazılı olarak açıkça belirlemek şartıyla, astlarına devredebilir. Yetki devri, yetki devreden kayyımın sorumluluğunu kaldırmaz.

Kayyım tayin edilen mal memuru, Hazine avukatı bulunan yerlerdeki dava ve icra işlerinde vereceği yetki belgesi ile Hazine avukatı tarafından temsil olunur. Hazine avukatlarının bu fıkra hükmü gereğince bakacakları dava ve icra takipleri nedeniyle lehlerine hükmolunup tahsil edilen vekâlet ücretleri, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 146 ncı maddesindeki sınırın iki katını geçmemek üzere ayrıca kendilerine ödenir.

Kayyımlikla ilgili işlemler, her türlü vergi, resim, harç, katkı payı gibi mali yükümlülüklerden müstesnadır.

Taşınır ve taşınmazlarla hakların yönetim gelirlerinin yüzde 35’i; para, hisse senedi, tahvil ve benzeri menkul varlıkların yönetim gelirlerinin ise yüzde 5’i oranında yönetim gideri kesilerek kayyım tarafından bir bankada açılacak hesaba yatırılır. Bu hesapta toplanan paralar; kayyım ve yetki devrettiği görevliler, davalara katılacak Hazine avukatları, ihtiyaç hâlinde kurulacak kayyımlik bürosu görevlileri ile bu konuda görevlendirilenlere verilecek ücret ödemeleri ve kayyımlik bürosunun diğer giderleri için kullanılır.

Mal memurlarının kayyımlikla ilgili görev ve yetkileri, ödenecek ücretler, kayyımlik mallarının

yönetimi ile diğer hususlara ilişkin usul ve esaslar, Maliye Bakanlığınca hazırlanıp Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulacak yönetmelikle düzenlenir.”

MADDE 23- 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 6- 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesi kapsamına giren kamu kurum ve kuruluşlarının merkez teşkilatlarının büyük ölçekli bilgi işlem birimlerinde, bilişim hizmetlerini yürütmek ve 20 kişiyi geçmemek üzere tam zamanlı, kısmî zamanlı veya kurumların bilişim projeleri ile sınırlı sözleşmeli olarak bilişim personeli çalıştırılabilir. Bu şekilde çalıştırılacak olanlardan Kurumca teklif edilecek en fazla üç kişiye ödenecek ücret, 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) bendine göre istihdam edilenlerin sözleşme ücreti tavanının dört katını, diğer beş kişiye üç katını, geri kalanlara ise iki katını geçemez ve bunlara bu fıkra da belirtilen ücret dışında herhangi bir ödeme yapılmaz.

Kısmî zamanlı sözleşmeli bilişim personeli olarak çalıştırılanlar için iş sonu tazminatı ödenmez ve işsizlik sigortası primi yatırılmaz. Bunlardan, yaptıkları başka işler sebebiyle herhangi bir sosyal güvenlik kurumuna tabi olanlar için sosyal sigorta ve genel sağlık sigortası primi yatırılmaz.

Kapsama dahil kamu kurum ve kuruluşlarının büyük ölçekli bilgi işlem birimlerinin aşağıdaki kriterleri taşınması gerekmektedir:

- a) Acil durum ve çağrı merkezi bulunması,
- b) En az beşbin fiili kullanıcısının bulunması veya kurumun bilişim hizmetinden yararlanan hizmet birim sayısının en az bin olması,
- c) Merkezi internet ve/veya intranet uygulamalarına açık olması,
- ç) Ağ yönetimi ve yazılım hizmetlerinin merkezi olarak sunulması,
- d) Ağ yönetimi ve yazılım hizmetlerini istihdam edeceği sözleşmeli bilişim personeli ile yapabilme kapasitesine sahip bulunması,
- e) İl ve ilçelerin en az 1/3’ünde birimi bulunması,
- f) Haftada 7 gün ve günde 24 saat hizmet sunma kapasitelerinin bulunması.

Büyük ölçekli bilgi işlem birimlerinde sözleşmeli bilişim personeli olarak istihdam edilecek personelin;

a) Fakültelerin dört yıllık bilgisayar mühendisliği, yazılım mühendisliği, elektrik mühendisliği, elektronik mühendisliği, elektrik ve elektronik mühendisliği ve endüstri mühendisliği bölümlerinden ya da bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulunca kabul edilmiş yurt dışındaki yüksek öğretim kurumlarından mezun olması,

b) Fen-edebiyat, eğitim ve eğitim bilimleri fakültelerinin, bilgisayar ve teknoloji üzerine eğitim veren bölümleri ile istatistik, matematik ve fizik bölümlerinden ya da bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulunca kabul edilmiş yurt dışındaki yüksek öğretim kurumlarından mezun olması,

c) Yazılım, yazılım tasarımı ve geliştirilmesi ile bu sürecin yönetimi konusunda veya büyük ölçekli ağ sistemlerinin kurulumu ve yönetimi konusunda en az 5 yıllık mesleki tecrübeye sahip bulunmaları (Mesleki tecrübenin belirlenmesinde;

bilişim personeli olarak 657 sayılı Kanuna tabi kadrolu veya aynı Kanunun 4 üncü maddesinin

(B) bendi ile 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye tabi sözleşmeli statüdeki hizmetler ve Sosyal Sigortalar Kurumuna tabi özel kesimde bilişim personeli olarak geçtiği belgelenen hizmet süreleri dikkate alınır)

ç) Kamu Personeli Yabancı Dil Bilgisi Seviye Tespit Sınavından (KPDS) en az seksen veya denkliği kabul edilmiş yabancı dil puanına sahip bulunması,

d) Bilgisayar çevre birimlerinin donanımı ve kurulan ağ yönetimi güvenliği hakkında bilgi sahibi olmaları kaydıyla güncel programlama dillerinden en az ikisini bildiğini belgelemeleri, zorunludur.

Dördüncü fıkranın (b) bendinde yer alan yüksek öğretim kurumlarından mezun olanların istihdam edilmeleri halinde, bunlar için ödenecek ücret 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) bendine göre istihdam edilenlerin sözleşme ücreti tavanının iki katını geçemez.

Sözleşmeli bilişim personeli olarak istihdam edileceklerin, hizmet sözleşmesi esaslarına aykırı hareket etmesi veya bunlar tarafından sözleşme dönemi içerisinde sözleşmenin tek taraflı fesih edilmesi halinde, sözleşme brüt ücretinin üç katından az olmamak üzere fesih tarihinden sözleşmenin bitiş tarihine kadar olan sürenin (kıst ay, tam ay sayılır) aylık sözleşme brüt ücretiyle çarpımı sonucu bulunacak tutar, personel tarafından tazminat olarak ödenir.

Büyük ölçekli bilgi işlem birimlerinde bu maddenin üçüncü fıkrasında sayılan niteliklerin tespiti ve uygulanması, istihdam türüne bağlı sözleşmeli bilişim personeli sayısı ile ödenecek sözleşme ücretinin tespiti, aranılacak diğer özellikler, istihdama dair hususlar ile sözleşme usul ve esasları Maliye Bakanlığınca belirlenir.”

MADDE 24- 30/4/1992 tarihli ve 3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 39 uncu maddesine aşağıdaki (g) bendi eklenmiştir.

“g) İhtiyaç duyulan okul, eğitim yerleşkesi gibi eğitim tesislerini, Hazinesinin mülkiyetinde bulunan arazi ve arsaların gerçek bedeli üzerinden devri karşılığında ve/veya bedeli Milli Eğitim Bakanlığı bütçesinin ilgili tertiplerine bu amaçla konulan ödeneklerden veya döner sermaye gelirlerinden karşılanmak üzere, Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca düzenlenecek protokol esasları çerçevesinde yaptırmak.”

MADDE 25- 3797 sayılı Kanunun ek 3 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“EK MADDE 3- Özürlü sağlık kurulu raporu düzenlemeye yetkili sağlık kurum veya kuruluşlarınca verilen sağlık kurulu raporuyla asgari % 20 özürlü olduğu tespit edilen ve özel eğitim değerlendirme kurulları tarafından da eğitsel değerlendirme ve tanılamaları yapılarak 8/2/2007 tarihli ve 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu kapsamında açılan özel eğitim okulları ile özel eğitim ve rehabilitasyon merkezlerinde verilen destek eğitimini almaları uygun görülen; görme, işitme, dil-konuşma, spastik, zihinsel, ortopedik veya ruhsal özürlü bireylerin; Bakanlık tarafından hazırlanan eğitim programları kapsamında özürlü grupları ve dereceleri ile özürlü niteliğine bağlı olarak tespit edilen toplam eğitim süreleriyle sınırlı olan kısmına ilişkin eğitim giderlerinin, her yıl Maliye Bakanlığınca belirlenen miktarı, Milli Eğitim Bakanlığı bütçesine bu amaçla konulan ödenekten karşılanır.

Söz konusu eğitim hizmetini sunan veya yararlananların, gerçek dışı beyanda bulunmak suretiyle fazladan ödemeye sebebiyet vermeleri durumunda bu tutarlar, iki katı ve kanuni faiziyle birlikte ilgililerden müteselsilen geri tahsil edilir.”

MADDE 26- 24/11/1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanuna

aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 24- Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce özelleştirilen Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü (TCDD) limanlarından elde edilen gelirlerden Hazine İç Ödemeler Muhasebe Birimi hesaplarında tutulan tutarlar, bu birim tarafından genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir kaydedilir. Gelir kaydedilen tutarların yüzde 60’ını karayolu yapımı ile bu amaçla yapılacak kamulaştırma, karayolu bakımı ve onarımı amacıyla Karayolları Genel Müdürlüğü bütçesine, yüzde 40’ını ise demiryolu yapımı ile bu amaçla yapılacak kamulaştırma, demiryolu bakımı, onarımı ve demiryolu araçlarının alımı ve diğer ihtiyaçlarda kullanmak amacıyla TCDD’ye sermayesini artırmak suretiyle ödenmek üzere Hazine Müsteşarlığı bütçesine ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir.

Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten sonra TCDD’ye ait limanların özelleştirilmesinden elde edilecek gelirlerin tamamı ise tahsilini izleyen onbeş gün içinde Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca Ulaştırma Bakanlığı merkez ödemelerini yapan muhasebe birimi hesaplarına aktarılır. Aktarılan bu tutarlar, aynı birim tarafından genel bütçenin (B) işaretli cetveline özel gelir kaydedilir. Kaydedilen bu tutarların yüzde 60’ını karayolu yapımı ile bu amaçla yapılacak kamulaştırma, karayolu bakımı ve onarımı amacıyla Karayolları Genel Müdürlüğü bütçesine, yüzde 40’ını ise demiryolu yapımı ile bu amaçla yapılacak kamulaştırma, demiryolu bakımı, onarımı ve demiryolu araçlarının alımı amacıyla TCDD’ye sermayesini artırmak suretiyle ödenmek üzere Hazine Müsteşarlığı bütçesine özel ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir.

Özel gelir ve ödenek kaydedilen tutarlardan yılı içerisinde kullanılamayan kısımları ertesi yıl bütçelerine devren gelir ve ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir.

Sermaye ödenekleri yılı yatırım programı ile ilişkilendirilir.”

MADDE 27- 29/6/2001 tarihli ve 4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun geçici 4 üncü maddesinde yer alan “rayiç değerleri” ibaresi “2/7/1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanununun 63 üncü maddesinin birinci fıkrasına göre hesaplanacak değerlerinin yüzde 20 fazlası” şeklinde değiştirilmiş ve maddeye aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Bu madde kapsamında Hazine adına tescil edilen taşınmazlar, birinci fıkra da yer alan usule göre belirlenecek bedel üzerinden ilgili belediyelere devredilir.”

MADDE 28- 4706 sayılı Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 2- Hazinenin özel mülkiyetinde bulunan taşınmazlar üzerinde tesis edilecek irtifak hakları ile Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerler üzerinde verilecek kullanma izinlerinde, irtifak hakkı veya kullanma izni bedellerine ilave olarak, bu alanlarda yürütülen faaliyetlerden elde edilecek tüm hâsılâtın yüzde 1’i oranında Hazineye pay alınır.

Tarım ve hayvancılık ile sanayi ve tersane yatırımı yapılmak amacıyla tesis edilen irtifak hakları ve verilen kullanma izinlerinde bu oran binde bir olarak uygulanır. Kamu yararına çalışan dernekler ve vergi muafiyeti tanınan vakıflarca sağlık, eğitim ve spor tesisleri yapılması amacıyla tesis edilen irtifak hakları ve verilen kullanma izinleri ile vakıflarca kurulan yükseköğretim kurumları ve 24/11/1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun hükümlerine göre gerçek ve tüzel kişiler lehine tesis edilen irtifak hakları ve verilen kullanma izinlerinde hâsılât payı alınmaz.”

MADDE 29- 4706 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici maddeler eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 7- Hazinesin özel mülkiyetinde ve Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki taşınmazlar üzerinde münhasıran liman yapılmak amacıyla tesis edilen irtifak hakları ile verilen kullanma izinlerine ait sözleşmelerdeki, üçüncü kişilere ait yüklerin yükleme ve boşaltılması ile gemi konaklama bedellerinden elde edilecek hasılatın Hazineye nispi pay ödeneceğine ilişkin hükümler; bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç dört ay içinde başvuruda bulunulması ve sözleşmeden doğan mali yükümlülüklerin yerine getirilmesi, irtifak hakkından veya kullanma izninden dolayı Bakanlık aleyhine açılmış davalar varsa, bu davalardan tüm yargılama giderleri üstlenilerek kayıtsız ve şartsız feragat edilmesi ve rayiç bedel esas alınarak tespit edilecek irtifak hakkı veya kullanma izni bedeli üzerinden yeni sözleşme düzenlenmesi şartıyla 1/1/2008 tarihinden geçerli olmak üzere yüzde bir olarak değiştirilir. Ancak, ihtiyaçları olan hammaddeleri getirebilmeleri ve ürettikleri ürünleri sevk edebilmeleri için tesislerinin önlerine dolgu, iskele, platform, boru hattı, dolfen, şamandıra, pompaj istasyonu gibi tesisler yapılması amacıyla lehine irtifak hakkı tesis edilen veya kullanma izni verilen kişilerden; bu tesislerin üçüncü kişilere ait yüklerin yüklenmesi ve boşaltılması ile gemi konaklamasında kullanılması karşılığında elde ettikleri hasılatın Hazinece yüzde onbeş oranında pay alınmaya devam edilir. Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Maliye Bakanlığı yetkilidir.

Bu Kanunun ek 2 nci maddesinin ikinci fıkrası kapsamında kalan irtifak hakkı veya kullanma izni lehdarları tarafından, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç dört ay içinde başvuruda bulunulması ve sözleşmeden doğan mali yükümlülüklerin yerine getirilmesi, irtifak hakkından veya kullanma izninden dolayı Bakanlık aleyhine açılmış davalar varsa, bu davalardan tüm yargılama giderleri üstlenilerek kayıtsız ve şartsız feragat edilmesi ve rayiç bedel esas alınarak tespit edilecek irtifak hakkı veya kullanma izni bedeli üzerinden yeni sözleşme düzenlenmesi şartıyla, ek 2 nci maddenin ikinci fıkrasındaki muafiyet ve indirimlere göre, mevcut sözleşmeler uyarlanır.

GEÇİCİ MADDE 8- Hazinesin özel mülkiyetinde bulunan taşınmazlar ile kıyı kenar çizgisinin deniz yönünde (kıyıda) bulunan Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerler ve deniz, göl ve akarsularda doldurma veya kurutma yoluyla elde edilen alanlar üzerinde, tersane, yat limanı, kurvaziyer limanı, dolfen, iskele, dolgu, rıhtım, boru hattı, şamandıra, platform ve benzeri kıyı yapıları yapılmak amacıyla, özel düzenlemeler hariç olmak üzere lehlerine kırkdokuz yıldan az süreli olarak irtifak hakkı tesis edilen veya kullanma izni verilen yatırımcılar tarafından; bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç dört ay içinde başvuruda bulunulması ve sözleşmeden doğan mali yükümlülüklerin yerine getirilmesi, irtifak hakkından veya kullanma izninden dolayı Bakanlık aleyhine açılmış davalar var ise, bu davalardan tüm yargılama giderleri üstlenilerek kayıtsız ve şartsız feragat edilmesi ve rayiç bedel esas alınarak tespit edilecek irtifak hakkı veya kullanma izni bedeli üzerinden yeni sözleşme düzenlenmesi şartıyla, irtifak hakkı ve kullanma izni sözleşmelerinin süresi hakkın başlangıç tarihinden itibaren kırk dokuz yıl olarak değiştirilir.

GEÇİCİ MADDE 9- Hazinesin özel mülkiyetinde bulunan ve Devlet Hava Meydanları İşletmesi (DHMİ) Genel Müdürlüğüne tahsis edilen veya kullanımına bırakılan ya da bu Genel Müdürlük tarafından fiilen kullanılan taşınmazlardan Maliye Bakanlığınca uygun görülen ve devrinde hukuki ve fiili engel bulunmayanlar, üzerindeki yapı ve tesisler ile birlikte, kuruluş amaçlarında kullanılmak üzere Maliye Bakanlığınca DHMİ Genel Müdürlüğüne bedelsiz devredilir.

Özel mevzuat hükümlerine göre tescili mümkün olmayanlar ile ormanlar hariç olmak üzere;

Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmazlardan meydan işletmeciliği için DHMİ Genel Müdürlüğü tarafından kullanılmakta olanlardan Maliye Bakanlığınca uygun görülen ve devrinde hukuki ve fiili engel bulunmayanlar, bu Genel Müdürlüğün talebi üzerine, Maliye Bakanlığınca Hazine adına tescil edildikten sonra üzerindeki yapı ve tesisler ile birlikte, kuruluş amaçlarında kullanılmak üzere, bu Genel Müdürlüğe bedelsiz devredilir.

Özel mevzuatı gereğince Hazine adına tapuya tescili mümkün olmayan ancak DHMİ Genel Müdürlüğünün Ana Statüsü gereğince yürütülen hizmetlerde kullanılması zorunlu olan ve Maliye Bakanlığınca uygun görülen ve tahsisinde hukuki ve fiili engel bulunmayan Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmazlar üzerindeki yapı ve tesisler ile birlikte, kuruluş amaçlarında kullanılmak üzere Maliye Bakanlığınca anılan Genel Müdürlüğe tahsis edilir.

Bu taşınmazlardan, Milli Savunma Bakanlığına tahsisli olanlar ile Türk Silahlı Kuvvetleri envanterinde olup, DHMİ Genel Müdürlüğü ile ortak kullanılan taşınmazlar bu madde kapsamı dışındadır.

Bu madde kapsamındaki taşınmazların devrinden önce tescil, parselasyon, ifraz, tevhit ve terkin işlemleriyle sınırlı olarak imar mevzuatı ile diğer mevzuattaki kısıtlamalar uygulanmaz.

DHMİ Genel Müdürlüğü tarafından fiilen kullanılan taşınmazlardan 21/7/1983 tarihli ve 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu ile 25/2/1998 tarihli ve 4342 sayılı Mera Kanunu kapsamında kalanların tescil, devir ve tahsis işlemleri anılan kanunlar ile bu madde hükümlerine göre yapılır.

Bu madde kapsamında yapılacak devir ve tescil işlemleri ile diğer işlemler vergi, resim ve harçtan müstesnadır.

Bu madde gereğince tapuda DHMİ Genel Müdürlüğü adına tescil ve tahsis edilecek taşınmazların bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihe kadar kullanımları nedeniyle, bu Genel Müdürlük adına tahakkuk ettirilmiş ecrimisil bedellerinden henüz tahsil edilmemiş olanlar, hangi safhada olursa olsun terkin edilir. Tahsil edilmiş ecrimisil bedelleri iade edilmez.

Bu taşınmazlardan DHMİ Genel Müdürlüğü tarafından üçüncü kişilere kiraya verilenler hakkında, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihe kadar kullanımları nedeniyle, kiracılar adına tahakkuk ettirilmiş ecrimisil bedellerinden henüz tahsil edilmemiş olanlar ise, kira bedellerinin bu Genel Müdürlük tarafından tahsil edilmiş olması kaydıyla, hangi safhada olursa olsun terkin edilir. Tahsil edilmiş ecrimisil bedelleri iade edilmez.

GEÇİCİ MADDE 10- Hazineye ait taşınmazlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte;

a) Karayolları Genel Müdürlüğüne tahsisli veya kullanımında olanlardan, bu Genel Müdürlüğün bağlı olduğu Bakanın talebi, Maliye Bakanının teklifi ve Başbakanın onayı ile tespit edilenlerin satışından elde edilecek gelirleri, bir yandan genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir, diğer yandan bölünmüş yol veya Devlet ve il yolları yapım, bakım ve kamulaştırma hizmetlerinde kullanılmak üzere Karayolları Genel Müdürlüğü bütçesine ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir. Sermaye ödenekleri, yılı yatırım programı ile ilişkilendirilir.

b) Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğüne tahsisli veya kullanımında olanlardan, bu Genel Müdürlüğün bağlı olduğu Bakanın talebi, Maliye Bakanının teklifi ve Başbakanın onayı ile tespit edilenlerin satışından elde edilecek gelirleri, bir yandan genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir; diğer yandan baraj, sulama ve içme suyu tesislerinin yapım, bakım ve kamulaştırma hizmetlerinde kul-

lanılmak üzere Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü bütçesine ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir. Sermaye ödenekleri, yılı yatırım programı ile ilişkilendirilir.”

MADDE 30- 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 9 uncu maddesinin üçüncü fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Kamu idareleri, yürütecekleri faaliyet ve projeler ile bunların kaynak ihtiyacını, performans hedef ve göstergelerini içeren performans programı hazırlar.”

MADDE 31- 5018 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bakanlar, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanılması ile hukuki ve mali konularda Başbakana ve Türkiye Büyük Millet Meclisine karşı sorumludurlar.”

MADDE 32– 5018 sayılı Kanunun 27 nci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

“h) Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığının etüt ve proje işleri, araştırma-geliştirme projeleri, makine, silah-mühimmat, teçhizat ve sistem alımlarıyla bunların bakım, onarım ve imalat işleri.”

MADDE 33– 5018 sayılı Kanunun 52 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Bu Kanunda yer alan genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri tanımına bağlı kalmaksızın; mali istatistiklerin derlenmesi amacıyla, uluslararası sınıflandırmalara uygun olarak, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası ve Türkiye İstatistik Kurumunun da görüşünü almak suretiyle, ayrıca genel yönetim sektörü adıyla bir kapsam belirlemeye ve bu kapsamdaki kamu idarelerinin mali verilerini almaya Maliye Bakanlığı yetkilidir.”

MADDE 34– 5018 sayılı Kanunun 53 üncü maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“52 nci maddenin son fıkrasına göre belirlenen kamu idarelerinden, mali istatistiklerine esas verilerini süresinde göndermeyenlere Maliye Bakanlığınca bir ay ek süre verilir. Ek süre sonunda da verilerin gönderilmemesi halinde, Maliye Bakanlığının talebi üzerine, ilgili kamu idaresinin üst yöneticileri tarafından mali hizmetler birimi yöneticisi ile muhasebe yetkilisine, her türlü aylık, ödenek, zam ve tazminat dâhil yapılan bir aylık net ödemeler toplamı tutarında idari para cezası verilir. İdari para cezası uygulanmış olması bilgi verme yükümlülüğünü ortadan kaldırmaz. İdari para cezaları, bu Kanunun 73 üncü maddesi hükümlerine göre tahsil edilir.”

MADDE 35– 5018 sayılı Kanunun 61 inci maddesinin altıncı fıkrasındaki “birinci” ibaresi “ikinci” şeklinde, aynı fıkranın son cümlesi ise; “Muhasebe yetkililerinin görev ve yetkilerinin yardımcılara devredilmesine, muhasebe yetkililerinin herhangi bir nedenle görevlerinden ayrılma-larında muhasebe hizmetlerinin yürütülmesine ilişkin düzenleme yapmaya ve sertifika sınavlarına girmeye hak kazanılması bakımından muhasebe yetkilisi yardımcısı eşiti görevleri belirlemeye Maliye Bakanlığı yetkilidir.” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 36– 5018 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin son fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Muhasebe yetkilisi sertifika programına başvuru şartları, adayların eğitimi, eğitim süresi, sertifika sınavı, sertifika verilmesi, bu işlemlerin genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri itibarıyla ayrı ayrı veya birlikte yapılması ile muhasebe yetkililerinin çalışma usul ve esasları, Maliye Ba-

kanlığınca hazırlanan ve Bakanlar Kurulu tarafından yürürlüğe konulan yönetmelikle düzenlenir.”

MADDE 37– 5018 sayılı Kanunun Geçici 5 inci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Kamu idarelerinde muhasebe yetkilisi görevini yürütmek üzere üçüncü fıkraya göre sertifika almış olanlar arasından muhasebe yetkilisi atanması esastır. Bu şekilde sertifika almış olanlardan atama yapılamaması halinde, Maliye Bakanlığınca sertifika almış muhasebe yetkilisi atama zorunluluğu getirilinceye kadar, Maliye Bakanlığınca belirlenen usul ve esaslara göre genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinde Maliye Bakanlığı, diğer kamu idarelerinde üst yöneticiler tarafından belirlenen kişiler muhasebe hizmetlerini yapmak üzere görevlendirilir.”

MADDE 38– 5018 sayılı Kanunun Geçici 11 inci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “31.12.2007” ibaresi “31/12/2010” olarak değiştirilmiş ve aynı maddenin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Genel ve özel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine ait döner sermaye işletmelerinde, muhasebe yetkililiği görevi, saymanlık müdürü ve sayman kadrosu Maliye Bakanlığınca ait olmayan döner sermaye işletmelerinde özel mevzuatlarında yer alan hükümler saklı kalmak kaydıyla, kurumlarının teklifi üzerine Maliye Bakanlığınca atanan saymanlar tarafından yürütülür.”

MADDE 39– 5018 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici maddeler eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 18- 31/12/2012 tarihine kadar genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin mali tabloları, muhasebe ve raporlama standartları ile muhasebe tekniğine uygunluk açısından Maliye Bakanlığınca denetlenebilir.”

“GEÇİCİ MADDE 19- 2008-2015 yılları arasında, orman yangınları ile havadan mücadele hizmetlerinde kullanılmak maksadıyla Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından, acil sağlık hizmetlerinde kullanılmak maksadıyla Sağlık Bakanlığı tarafından, gerçek ve tüzel kişilerden her nevi hava aracı kiralanmasında bu Kanunun 28 inci maddesinde yer alan üç yıllık süre yedi yıl olarak uygulanır.”

MADDE 40– 4/12/2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun 234 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinin (3) numaralı alt bendi ile (b) bendinin (5) numaralı alt bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“3. Vekili bulunmaması halinde, cinsel saldırı suçu ile alt sınırı beş yıldan fazla hapis cezasını gerektiren suçlarda, baro tarafından kendisine avukat görevlendirilmesini isteme,”

“5. Vekili bulunmaması halinde, cinsel saldırı suçu ile alt sınırı beş yıldan fazla hapis cezasını gerektiren suçlarda, baro tarafından kendisine avukat görevlendirilmesini isteme,”

MADDE 41– 5271 sayılı Kanunun 239 uncu maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(1) Mağdur veya suçtan zarar gören davaya katıldığında, cinsel saldırı suçu ile alt sınırı beş yıldan fazla hapis cezasını gerektiren suçlarda, baro tarafından kendisine avukat görevlendirilmesini isteyebilir.”

MADDE 42– 22/2/2005 tarihli ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 6 ncı maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları; yapım, bakım ve onarım işleri, devlet ve il yolları, içme suyu, sulama suyu, kanalizasyon, enerji nakil hattı, sağlık, eğitim, kültür, turizm, çevre,

imar, bayındırlık, iskan, gençlik ve spor gibi hizmetlere ilişkin yatırımlar ile bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşlarının görev alanına giren diğer yatırımları, kendi bütçelerinde bu hizmetler için ayrılan ödenekleri il özel idarelerine aktarmak suretiyle gerçekleştirebilir. Aktarma işlemi ilgili bakanın onayıyla yapılır ve bu ödenekler tahsis amacı dışında kullanılamaz. İş, il özel idaresinin tabi olduğu usul ve esaslara göre sonuçlandırılır. İl özel idareleri de bütçe imkanları ölçüsünde bu yatırımlara kendi bütçesinden ödenek aktarabilir. Bu fıkraya göre, bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları tarafından aktarılabilecek ödenekler ile gerçekleştirilecek yatırımlar, birinci fıkra da öngörülen görev alanı sınırlamasına tabi olmaksızın bütün il sınırları içinde yapılabilir.”

MADDE 43- 21/4/2005 tarihli ve 5335 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 32 nci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı maddeye bu fıkradan sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkralar eklenmiş, son fıkrasının ilk iki cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve maddenin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi (TCDD) Genel Müdürlüğünün mülkiyetindeki taşınmazlardan yatırım planları, işletmecilik esasları ve bu konuda oluşturulacak komisyonun teknik değerlendirmesi dikkate alınarak işletmecilik fazlası taşınmazların belirlenmesine ve bu taşınmazların satışına karar verilmesine TCDD Yönetim Kurulu yetkilidir.

İmar planında TCDD alanı veya TCDD hizmet alanı olarak ayrılan taşınmazlar ancak imar planı değişikliği yapılarak satışa konu edilebilir.

Satış bedelleri TCDD tarafından yeni demiryolu inşaatı ve mevcut demiryollarının bakımı, onarımı ve iyileştirilmesi ile demiryolu araçlarının temininde kullanılır.

Bu taşınmazların satışına ilişkin iş ve işlemler TCDD Genel Müdürlüğü tarafından gerçekleştirilir. Bu satışlarda 24/11/1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanunun 18 inci maddesinin birinci fıkrasının (C) bendinin (c) alt bendinde sayılan ihale usullerinden biri uygulanır. Bu ihalelerde hangi usulün uygulanacağına, taşınmazın niteliği ve değer tespit sonuçları dikkate alınarak TCDD Yönetim Kurulunca karar verilir.

TCDD Yönetim Kurulu, Genel Müdürlükte taşınmazların idaresinden sorumlu genel müdür yardımcısı ve daire başkanı, mali işler daire başkanı, yatırım ve planlamadan sorumlu daire başkanı ve emlak şube müdüründen; bölge müdürlüklerinde taşınmazlardan sorumlu bölge müdür yardımcısı, taşınmaz idaresinden sorumlu müdür, yol müdürü, mali işler müdürü ve emlak şefinden oluşan değer tespit komisyonunu, yedek üyeler de dahil olmak üzere görevlendirir. TCDD Yönetim Kurulu, Genel Müdürlükte mali işlerden sorumlu genel müdür yardımcısı, taşınmaz idaresinden sorumlu daire başkanı, hukuk müşaviri, mali işler daire başkanı ve taşınmaz dairesi ihale şube müdüründen; bölge müdürlüklerinde mali işlerden sorumlu bölge müdür yardımcısı, hukuk müşaviri, taşınmaz idaresinden sorumlu müdür, mali işler müdürü ve taşınmaz ihale birim şefinden oluşan ihale komisyonunu, yedek üyeler de dahil olmak üzere görevlendirir.

Değer tespit komisyonu, 4046 sayılı Kanunun 18 inci maddesinin birinci fıkrasının (B) bendinin (b) alt bendinde belirtilen usul ve esaslara göre çalışır. Komisyon, aynı maddenin birinci fıkrasının (B) bendinin (c) alt bendinde belirtilen değer tespit yöntemlerinden en az birini uygulamak suretiyle değer tespiti yapar. Değer tespiti TCDD Yönetim Kurulu onayı ile kesinlik kazanır. İhale komisyonu, 4046 sayılı Kanunun 18 inci maddesinin birinci fıkrasının (C) bendinin (b) alt bendinde belirtilen usul ve esaslara göre çalışır. İhale komisyonu, belirlenen ve ilan edilen ihale usulü çerçevesinde ihaleyi gerçekleştirir. İhale komisyonunca alınan ihale kararı, TCDD Yönetim Kurulunun onayı

ile kesinlik kazanır. Kesinleşen ihale kararı kamuoyuna duyurulur.

İşletmecilik fazlası taşınmazların kamu kurum ve kuruluşlarına ihale yöntemine tabi olmaksızın satışına ve satış bedelinin dörtte birini peşin, kalan bedele kanuni faiz uygulanmak suretiyle iki yılı geçmemek üzere taksitlendirilmesine ve uygulamaya ilişkin usul ve esasları belirlemeye TCDD Yönetim Kurulu yetkilidir. Toplu Konut İdaresi Başkanlığına yapılan satışlarda mülkiyetin devri TCDD tarafından takyidat konulmaksızın ve teminat alınmaksızın peşinatın ödenmesinden sonra gerçekleştirilir.”

“Satışı ve değerlendirilmesi yapılacak taşınmazlar, TCDD Genel Müdürlüğü tarafından çevre imar bütünlüğünü bozmamak kaydıyla yapılan veya yaptırılan her ölçekteki imar ve parselasyon planları, büyükşehir belediye sınırları içerisinde kalan alanlar için büyükşehir belediye meclisi tarafından, il, ilçe ve belde belediye sınırları ile mücavir alanları içerisinde kalan alanlar için ilgili belediye meclisleri tarafından, diğer yerlerde ilgili valilik tarafından, planların belediyelere veya valiliğe intikal ettiği tarihten itibaren üç ay içerisinde aynen veya değiştirilerek onaylanması suretiyle yürürlüğe girer. Üç ay içerisinde onaylanmayan planlar Bayındırlık ve İskan Bakanlığı tarafından re’sen yürürlüğe konulur.”

“Ayrıca, TCDD’ye ait işletmecilik fazlası taşınmazlardan TCDD Yönetim Kurulunca uygun görülenler 4046 sayılı Kanun çerçevesinde özelleştirilmek üzere Özelleştirme İdaresi Başkanlığına bildirilir. Bunun üzerine söz konusu taşınmazlar Özelleştirme Yüksek Kurulunca özelleştirme kapsam ve programına alınır. Özelleştirme uygulamasına ilişkin iş ve işlemler 4046 sayılı Kanuna göre Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca yürütülür. Özelleştirme uygulamaları sonucunda elde edilecek gelirler, özelleştirme giderleri düşüldükten sonra tahsilini izleyen on beş gün içerisinde Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca TCDD Genel Müdürlüğüne aktarılır.”

MADDE 44- 26/5/2005 tarihli ve 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununun 18 inci maddesinin üçüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları ile il özel idareleri; yapım, bakım ve onarım işleri, devlet ve il yolları, içme suyu, sulama suyu, kanalizasyon, enerji nakil hattı, sağlık, eğitim, kültür, turizm, çevre, imar, bayındırlık, iskan, gençlik ve spor gibi hizmetlere ilişkin yatırımlar ile bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşlarının görev alanına giren diğer yatırımları, kendi bütçelerinde bu hizmetler için ayrılan ödenekleri köylere hizmet götürme birliklerine aktarmak suretiyle gerçekleştirebilir. Aktarma işlemi merkezi idare kuruluşlarında ilgili bakanın, il özel idarelerinde valinin onayıyla yapılır ve bu ödenekler tahsis amacı dışında kullanılamaz. İş, birliğin tabi olduğu usul ve esaslara göre sonuçlandırılır. Köylere hizmet götürme birlikleri de bütçe imkanları ölçüsünde bu yatırımlara kendi bütçesinden ödenek aktarabilir. Bu fıkra göre, bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları tarafından aktarılabilecek ödenekler ile gerçekleştirilecek yatırımlar, birliğin hizmet ve görev alanına tabi olmaksızın yapılabilir.”

MADDE 45- 16/6/2005 tarihli ve 5366 sayılı Yıpranan Tarihi ve Kültürel Taşınmaz Varlıklarının Yenilenerek Korunması ve Yaşatılarak Kullanılması Hakkında Kanunun 4 üncü maddesinin dördüncü, beşinci ve altıncı fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Yenileme alanında kalan Hazineye ait taşınmazlar; bir kamu hizmetine tahsisli olanlar, ön izin verilmiş veya üzerinde irtifak hakkı tesis edilmiş olanlar, 2565 sayılı Askeri Yasak Bölgeler ve Güvenlik Bölgeleri Kanunu kapsamında bulunan yerler ile sivil ve askeri hava alanları ve mania plânları kapsamında kalan yerler hariç olmak üzere, Maliye Bakanlığının teklifi ve Bakanlar Kurulu kararı ile projeyi yürüten il özel idaresine veya belediyeye bedelsiz olarak devredilir. Devir işlemleri

her türlü vergi, resim ve harçtan muaftır. Devir tarihinden itibaren beş yıl içinde devir amacına uygun olarak kullanılmayan taşınmazlar, bedelsiz olarak re'sen Hazine adına tescil edilir. Söz konusu taşınmazlardan elde edilecek gelirin, proje ve uygulama giderleri düşüldükten sonra kalan kısmının yüzde 50'si Hazineye aktarılır. Yenileme alanı ilan edilen yerlerde, yenileme projesi kapsamında kalan taşınmazlar devir işlemleri sonuçlandırılıncaya kadar Hazinece satılamaz, kiraya verilemez, tahsis edilemez, ön izin veya irtifak hakkına konu edilemez.

Mülkiyeti veya idaresi Vakıflar Genel Müdürlüğüne ait bulunan taşınmazlar ile tapu kayıtlarında vakıf şerhi bulunan taşınmazlarda bu Kanun hükümlerinin nasıl uygulanacağı Vakıflar Genel Müdürlüğü ve il özel idaresi veya belediyece müştereken belirlenir.

Yenileme alanlarında uygulanacak projelerin kamulaştırma, plân, proje ve yapım işlerinde kullanılmak üzere, 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununun 12 nci maddesine göre oluşturulan Taşınmaz Kültür Varlıklarının Korunmasına Katkı Payı hesabından belediyelere aktarma yapılır.”

MADDE 46– 1) 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun ek 33 üncü maddesinin son fıkrasında yer alan “kurumlarında” ibaresi “kurumları ile üniversitelere bağlı yataklı tedavi kurumlarında ilgili” şeklinde değiştirilmiştir.

2) 20/7/1966 tarihli ve 775 sayılı Gecekondu Kanununun 18 inci ve 32 nci maddelerinde yer alan “6785 sayılı İmar Kanunu” ibareleri “3194 sayılı İmar Kanunu” olarak ve 31 inci maddesinde yer alan “6785 sayılı Kanunun 4, 16, 18, 35, 36 ve 49 uncu maddelerine” ibaresi “3194 sayılı Kanunun 21, 23, 27, 30, 31 ve 32 nci maddelerine” şeklinde değiştirilmiştir.

3) 2802 sayılı Kanunun ek geçici 2 nci maddesinin (c) bendindeki “kazanmış” ibaresi “kaybetmemiş” şeklinde değiştirilmiş ve aynı maddenin (d) bendine “derecedeki” ibaresinden sonra gelmek üzere “(9 uncu derecede bulunan askeri hakim ve savcılar, 103 üncü maddedeki aylık ödeme oranı yüzde 39 olarak uygulanmak ve yargı ödeneği de bu oran üzerinden hesaplanacak brüt aylıkları esas alınarak verilmek üzere 8 inci derecedeki)” ibaresi eklenmiştir.

4) 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan “1/1/2006-30/6/2006 tarihleri arasında 950 gösterge rakamının, 1/7/2006 tarihinden itibaren ise 1850 gösterge rakamının” ibaresi, “1/1/2008- 30/6/2008 tarihleri arasında 2260 gösterge rakamının, 1/7/2008 tarihinden itibaren ise 2660 gösterge rakamının” şeklinde değiştirilmiştir.

5) 4046 sayılı Kanunun geçici 23 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “1/1/2009-31/12/2012” ibaresi “1/1/2008-31/12/2012” olarak ve “Kaydedilen bu tutarları, Yüksek Planlama Kurulu kararına istinaden” ibaresi ise “Kaydedilen bu tutarlardan, Yüksek Planlama Kurulu kararı ile belirlenecek kısmı” şeklinde değiştirilmiştir.

6) 5018 sayılı Kanunun;

a) 28 inci maddesinin son fıkrasına “müşavirlik hizmetleri,” ibaresinden sonra gelmek üzere “ulusal araştırma geliştirme kurumlarının süreli ve süresiz yayın alımları,” ibaresi eklenmiştir.

b) 40 ıncı maddesinin ikinci fıkrasının birinci cümlesindeki “bütçelerine” ibaresi madde metninden çıkartılmıştır.

c) 44 üncü maddesinin ikinci fıkrasındaki “savunma ve güvenlik amaçlı” ibaresi madde metninden çıkarılmıştır.

ç) 51 inci maddesinin üçüncü fıkrasının son cümlesinde yer alan “beş” ibaresi “iki” olarak

değiştirilmiştir.

7) 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinin beşinci fıkrasında yer alan “İçişleri Bakanlığına ve Maliye Bakanlığına” ibaresi “İçişleri Bakanlığına” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 47- 1) 3561 sayılı Kanunun geçici 1 inci ve geçici 2 nci maddeleri,

2) 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinin üçüncü fıkrası,

3) 3/1/2002 tarihli ve 4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 7 nci maddesi,

4) 21/4/2005 tarihli ve 5335 sayılı Kanunun geçici 2 nci maddesi,

5) 5393 sayılı Belediye Kanununun 72 nci maddesi,

yürürlükten kaldırılmıştır.

GEÇİCİ MADDE 1- 2009 yılında İstanbul’da düzenlenecek olan Dünya Bankası grubu ve Uluslararası Para Fonu toplantısına yönelik 2009 yılında gerçekleştirilecek organizasyon giderleri ile bu kapsamda yapılacak mal ve hizmet alımları için 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 5 inci maddesinin beşinci fıkrası ve 62 nci maddesinin (b) bendinin son cümlesi ile 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 26 ncı ve 27 nci maddesi hükümlerine tabi olmaksızın 2008 yılında Hazine Müsteşarlığınca ihaleye çıkılabilir ve taahhüde girilebilir. Söz konusu giderler anılan Müsteşarlığın 2009 yılı bütçesine bu amaçla tefrik edilen ödenekten karşılanır.

GEÇİCİ MADDE 2- Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğünce (DSİ) tahakkuk ettirilen sulama ve kurutma tesisleri işletme ve bakım ücretlerinden vadesi 1/1/2004 tarihinden önce olup bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihe kadar tahsil edilememiş olanlar ile bunlara ilişkin fer’ilerin tahsilinden vazgeçilir ve bu alacaklar ilgili muhasebe birimleri tarafından terkin edilir. Bu alacaklardan, maddenin yürürlüğe girdiği tarihe kadar yapılmış olan tahsilât red ve iade edilmez. Bu maddenin uygulamasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Maliye Bakanlığı yetkilidir.

GEÇİCİ MADDE 3- Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ve hazine yardımı alan özel bütçeli idarelerin 2007 ve 2008 yıllarına ilişkin sosyal yardım zammı borçları ile Kamu İktisadi Teşebbüsleri ödeneklerinden ödeme yapılan Kamu İktisadi Teşebbüslerinin aynı döneme ilişkin, Maliye Bakanlığınca uygun bulunan sosyal yardım zammı borçlarını Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının 18.01.00.23-10.9.9.26-1-05.2 tertibinde yer alan ödenekten mahsup etmeye Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı yetkilidir.

MADDE 48- Bu Kanunun;

a) 4 üncü maddesi yayımını izleyen ayın birinde,

b) 5 inci maddesi 15/7/2006 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde,

c) 24 üncü maddesi 1/1/2007 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde,

ç) 29 uncu maddesiyle 4706 sayılı Kanuna eklenen geçici 10 uncu madde 1/1/2009 tarihinde,

d) Diğer hükümleri yayımı tarihinde,

yürürlüğe girer.

MADDE 49- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METNE EKLİ LİSTE

KURUMU : TOPLU KONUT İDARESİ BAŞKANLIĞI
TEŞKİLATI : MERKEZ

İHDAS EDİLEN KADROLARIN

<u>SINIFI</u>	<u>UNVANI</u>	<u>KADRO DERECESİ</u>	<u>SERBEST KADRO ADEDİ</u>	<u>TOPLAM</u>
GİH	Daire Başkanı	1	1	1
GİH	Hukuk Müşaviri	1	1	1
GİH	Uzman	1	1	1
THS	Uzman	1	1	1
GİH	Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	4	4	4
GİH	Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	5	1	1
GİH	Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	7	7	7
GİH	Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	8	1	1
	TOPLAM		17	17

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METNE EKLİ LİSTE
EKLİ (1) SAYILI LİSTE

KURUMU : TOPLU KONUT İDARESİ BAŞKANLIĞI
TEŞKİLATI : MERKEZ

İHDAS EDİLEN KADROLARIN

SINIFI	UNVANI	KADRO DERECESİ	SERBEST KADRO ADEDİ	TOPLAM
GİH	Daire Başkanı	1	1	1
GİH	Hukuk Müşaviri	1	1	1
GİH	Uzman	1	1	1
THS	Uzman	1	1	1
GİH	Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	4	4	4
GİH	Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	5	1	1
GİH	Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	7	7	7
GİH	Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	8	1	1
	TOPLAM		17	17

