

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

1/492

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-1482 /5118

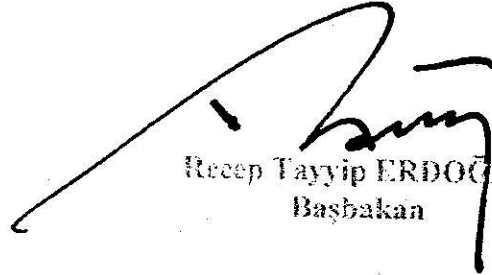
31 /12/2007

Konu : Kanun Tasarısı

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığımıza arzı Bakanlar Kurulu'na 10/12/2007 tarihinde kararlaştırılan "Spor Müسابakalarına Dayalı Sabit İhtimalli ve Müşterek Bahis Oyunlarının Özel Hukuk Tüzel Kişilerine Yaptırılması Hakkında Kanun Tasarısı" ile gerekçesi birlikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

ERİ

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

T.C.M.M. BAŞKANLIĞI			
Tell Komisyon	- Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor		
Plan Komisyon	- Plan ve Bütçe		
Tarih:	09.01.2008	F. No:	1/492
Mad. Y. Mad. Y.	Mad. Y.	Gen. Sek.	Gen. Sek.
Mad. Y.	Mad. Y.	Gen. Sek.	Gen. Sek.
Başkan V.	Hüsnü		

T/ 1250

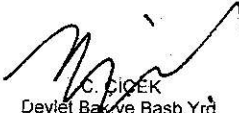
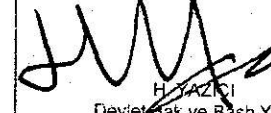
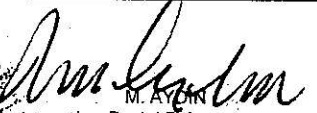
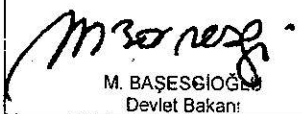
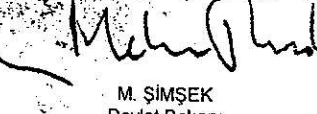
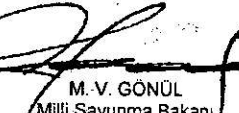
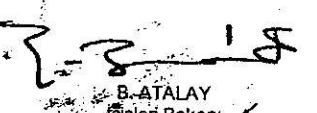
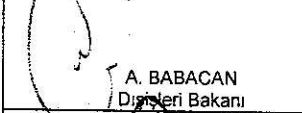
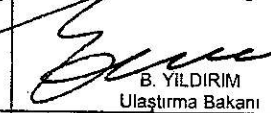
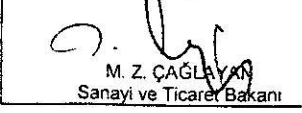
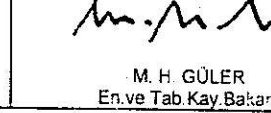
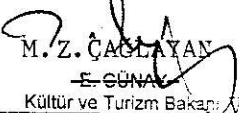
Yürürlük

MADDE 33- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 34- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

RECEP TAYYİP ERDOĞAN
BAŞBAKAN

 C. ÇİÇEK Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 H. YAZICI Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 N. EKREN Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 M. AYDIN Devlet Bakanı
 M. BAŞEŞGİOĞLU Devlet Bakanı	 K. TÜZMEN Devlet Bakanı	 N. ÇUBUKÇU Devlet Bakanı	 M. ŞİMŞEK Devlet Bakanı
 M. S. YAZICIOĞLU Devlet Bakanı	 M. A. ŞAHİN Adalet Bakanı	 M. V. GÖNÜL Millî Savunma Bakanı	 B. ATALAY İçişleri Bakanı
 A. BABACAN Dışişleri Bakanı	 K. UNAKITAN Maliye Bakanı	 H. ÇELİK Millî Eğitim Bakanı	 F. N. ÖZAK Bayındırlık ve İskan Bakanı
 R. AKDAĞ Sağlık Bakanı	 B. YILDIRIM Ulaştırma Bakanı	 M. M. EKER Tarım ve Köylüleri Bakanı	 F. ÇELİK Çalışma ve Sos. G. v. Bakanı
 M. Z. ÇAĞLAYAN Sanayi ve Ticaret Bakanı	 M. H. GÜLER En. ve Tab. Kay. Bakanı	 M. Z. ÇAĞLAYAN Kültür ve Turizm Bakanı	 V. EROĞLU Çevre ve Orman Bakanı

**SPOR MÜSABAKALARINA DAYALI SABİT İHTİMALİ VE MÜŞTEREK BAHİS
OYUNLARININ ÖZEL HUKUK TÜZEL KİŞİLERİNE YAPTIRILMASI
HAKKINDA KANUN TASARISI**

BİRİNCİ BÖLÜM

Amaç ve Tanımlar

Amaç

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; uzmanlık, ileri teknoloji ve yüksek maddî kaynak gerektiren, at yarışları hariç olmak üzere, spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahis oyunlarını düzenleme işine ilişkin merkezî bahis sistemi ve risk yönetim merkezinin kurulması ve işletilmesi ile baş bayilik iş ve hizmetlerinin özel hukuk sözleşmesi ile hasılatı pay verilmesi modeliyle, Spor Toto Teşkilat Başkanlığınca özel hukuk tüzel kişilerine yaptırılmasına ilişkin usul ve esasları belirlemektir.

Tanımlar

MADDE 2- (1) Bu Kanunun uygulanmasında;

a) Benzer iş: Risk yönetimi içermesi kaydıyla, ihale konusu iş ile nitelikleri itibarıyla benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen makine, teçhizat ve diğer ekipman ile malî güç, ihtisas ile personel ve organizasyon gerekleri itibarıyla benzer özellikteki işleri,

b) Doğrudan temin: 28 inci maddede belirtilen durumlarda 3 üncü maddede belirtilen iş ve hizmetlerin, İdare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve hasılatı pay verilecek pay oranının görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usulü,

c) Hasılat: İdare tarafından müşterek ve sabit ihtimalli bahis oyunlarının oynatılması karşılığında iştirakçilerden tahsil edilen tutardan katma değer vergisi düşüldükten sonra kalan tutarı,

ç) Hasılatı pay verilmesi modeli: 3 üncü maddede belirtilen iş ve hizmetlerin özel hukuk tüzel kişilerine yaptırılması için hasılatı, sözleşmede belirlenen esaslara göre yükleniciye belli bir yüzde oranında pay verilmesini öngören özel finansman modelini,

d) İdare: Spor Toto Teşkilat Başkanlığı,

e) İhale dokümanı: İhale konusu işte, isteklilere talimatları da içeren idarî şartname, teknik şartname, sözleşme tasarısı ve gerekli diğer belge ve bilgileri,

f) İstekli: İhaleye teklif veren özel hukuk tüzel kişilerini,

g) Merkezî bahis sistemi: Ana sistem ve kurtarma sistemi olmak üzere iki bölümden meydana gelen, tüm bayilerden gelen bilgilerin toplandığı, işlendiği ve depolandığı, yüksek kapasite ve işlem gücüne sahip yedekleme özelliği bulunan donanımların bütünüdür.

ğ) Müşterek bahis oyunları: Yurt içinde ve yurt dışında tertiplenen spor müsabakalarına ait sonuçların tahmin edilmesi üzerine oynatılan, hasılatı önceden belirlenen ikramiye yüzdesinin, doğru sonucu tahmin eden iştirakçiler arasında paylaştırıldığı bahis oyunlarını,

h) Ortak girişim: İhaleye katılmak üzere Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulmuş anonim şirketlerin kendi aralarında veya yabancı tüzel kişilerle yaptıkları anlaşma ile oluşturulan iş ortaklıklarını,

ı) Özel hukuk tüzel kişisi: Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulmuş anonim şirketleri veya bunların kendi aralarında veya yabancı tüzel kişilerle oluşturdukları ortak girişimleri,

i) Pilot ortak: Ortak girişimi temsil etme yetkisine sahip olan ortağı,

j) Risk yönetim merkezi: Sabit ihtimalli bahis oyun programlarında yer alan etkinliklere ilişkin bahis oranlarının belirlenmesi, güncellenmesi ve bahis işlemlerinin takibi gibi faaliyetlerin yürütüldüğü merkezi,



k) Sabit ihtimalli bahis oyunları: Yurt içinde ve yurt dışında tertiplenen spor müsabakalarına ait sonuçların veya etkinliklerin tahmin edilmesi esasına göre oynatılan ve iştirak edenler arasından doğru tahmin edenlere, önceden belirlenen bahis oranlarıyla ikramiye kazandıran oyunları,

l) Sözleşme: İdare ile yüklenici arasında yapılan, özel hukuk hükümlerine tabi sözleşmeyi,

m) Spor müsabakası: Yurt içinde ve yurt dışında ilgili kurum ve kuruluşlarca tertiplenen resmî, özel, temsili, ulusal veya uluslararası spor karşılaşmalarını,

n) Teklif: Bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde isteklinin İdareye sunduğu ve hasılatı talep ettiği pay oranını gösterir teklifi ile değerlendirmeye esas diğer belge veya bilgileri,

o) Yüklenici: Bu Kanunda belirtilen iş ve hizmetlerin yaptırılması amacıyla İdare ile sözleşme imzalayan özel hukuk tüzel kişisini, ifade eder.

İKİNCİ BÖLÜM

Özel Hukuk Tüzel Kişilerine Yaptırılabilir İş ve Hizmetler, İhaleye İlişkin Temel İlkeler

Özel hukuk tüzel kişilerine yaptırılabilir iş ve hizmetler

MADDE 3- (1) Bu Kanun kapsamında özel hukuk tüzel kişilerine yaptırılabilir iş ve hizmetler şunlardır:

a) Spor müsabakalarına dayalı müşterek bahis ve sabit ihtimalli bahis oyunlarının elektronik ortamlar ve bahis terminalleri üzerinden oynatılması amacıyla sanal ve sabit bayilerin bağlantılı olarak çalıştığı, mülkiyeti yükleniciye ait merkezî bahis sisteminin kurulması ve işletilmesi.

b) Sabit ihtimalli bahis oyunları için, merkezî bahis sistemine bağlı olarak çalışacak risk yönetim merkezinin kurulması ve işletilmesi, bu kapsamda oyun programlarında yer alan müsabakalara ilişkin bahis oranlarının belirlenmesi.

c) Baş bayilik iş ve hizmetleri;

1) Sözleşme süresi sonunda kesin hesap çıkarılmak üzere, sabit ihtimalli bahis oyunlarında İdare tarafından dağıtılan ikramiye tutarının oyun planına göre dağıtılması gereken ikramiye tutarının üzerinde olması hâlinde aradaki farkın karşılanması,

2) İdarenin mevcut ve ileride tesis edeceği bayilerine merkezî bahis sistemi ile uyumlu çalışacak bahis terminallerinin, mülkiyeti yüklenicide kalmak üzere temin edilmesi, merkezî sistemle eş ve gerçek zamanlı bağlantılarının iletişim giderleri üstlenilerek kurulması, onarım ve bakımlarının yapılması,

3) İdare tarafından oynatılan oyunlara ilişkin pazarlama, reklam, tanıtım gibi faaliyetlerin yapılması; kupon, rulo gibi sarfiyat malzemelerinin temini ve bayilere dağıtılması; müsabaka ve ikramiye sonuçları gibi duyuruların yazılı ve görsel basın aracılığıyla yapılması ile bayilik destek hizmetlerinin verilmesi.

İhaleye ilişkin temel ilkeler

MADDE 4- (1) İhalede saydamlığın, rekabetin, eşit muamelenin, güvenirliliğin, gizliliğin, kamuoyu denetiminin, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasının ve kaynakların verimli kullanılmasının sağlanması esastır.

(2) 3 üncü maddede belirtilen iş ve hizmetlerin yaptırılacağı özel hukuk tüzel kişisi, İdare tarafından hasılatı pay verilmesi modeli esas alınarak bu Kanuna göre yapılacak kapalı teklif ihale usulü ile belirlenir.

(3) 3 üncü maddede belirtilen iş ve hizmetler özel hukuk tüzel kişilerine bir bütün olarak kısımlara bölünmeden ve yurt çapında yürütülecek şekilde ihale edilir.



İhale komisyonu

MADDE 5- (1) İdare bünyesinde biri başkan olmak üzere, ikisinin ihale konusu işin uzmanı ve birinin muhasebe veya malî işlerden sorumlu bir personel olması şartıyla, tek sayıda olmak üzere, en az beş kişiden oluşacak şekilde, asıl üyeler ile bu üyelerin yerine geçecek aynı niteliklere sahip yedek üyelerin isimleri belirtilmek suretiyle bir ihale komisyonu oluşturulur.

(2) İhale komisyonunun İdare personelinden oluşturulması esas olmakla birlikte, İdarede yeterli sayı ve nitelikte personel bulunmaması hâlinde diğer kamu kurum ve kuruluşlarından komisyona üye alınabilir.

(3) Gerekli incelemeyi yapmalarını sağlamak amacıyla ihale işlem dosyasının birer örneği, ilanı izleyen üç gün içinde ihale komisyonu üyelerine verilir.

(4) İhale komisyonu noksansız olarak toplanır ve kararlar çoğunlukla alınır. Komisyon üyeleri kararlarda çekimser kalmaz. Komisyon başkanı ve üyeleri oy ve kararlarından sorumlu olup; karşı oy kullanan komisyon üyeleri, gerekçelerini komisyon kararına yazmak ve imzalamak zorundadır. İhale komisyonunca alınan kararlar ve düzenlenen tutanaklar, komisyon başkan ve üyelerinin adları, soyadları ve görev unvanları belirtilerek imzalanır.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

İhaleye Katılım Kuralları

Yaklaşık oran

MADDE 6- (1) İhale yapılmadan önce her türlü ayrıntılı araştırma yapılarak hasılatın yükleniciye verilebilecek yaklaşık oranı belirlenir ve dayanaklarıyla birlikte bir hesap cetvelinde gösterilir.

(2) Yaklaşık oranın tespitinde bir öncelik sıralaması olmaksızın;

a) Kamu kurum ve kuruluşları tarafından hizmetin niteliğine göre belirlenmiş fiyatlar,

b) İdare veya diğer idarelerce gerçekleştirilmiş aynı veya benzer hizmetlerdeki fiyatlar ve ücretler,

c) İlgili meslek odalarınca belirlenmiş fiyatlar,

ç) İhale konusu hizmeti oluşturan iş kalemlerine ilişkin fiyatların (a), (b) ve (c) bentlerine göre tespit edilememesi hâlinde, yapılacak fiyat araştırması kapsamında; o hizmete ilişkin alınacak fiyat tekliflerinin ortalaması alınmak suretiyle veya konusunda uzman bilirkişi ve uzmanlardan soruşturularak oluşturulacak fiyatlar,

esas alınır.

(3) Yaklaşık oran ilan edilmez ve isteklilere veya ihale süreciyle resmî ilişkisi olmayan diğer kişilere açıklanmaz.

İhaleye katılımda yeterlik kuralları

MADDE 7- (1) İhaleye katılacak isteklilerin belirli operasyonel ve finansal yeterliğe sahip olması esastır. İhaleye katılacak isteklilerin sağlaması gereken operasyonel ve finansal yeterlik kriterleri idarî şartnamede yer alır. İhaleye katılacak isteklilerden, yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenir:

a) İsteklinin, mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak faaliyette bulunduğunu gösteren belgeler.

b) İsteklinin ihale konusu iş veya benzer müşterek ve sabit ihtimalli bahis işlerinde, son beş yıl içinde, asgarî bir yıl boyunca idarî şartnamede belirlenecek sayıda bayi ağını işletmiş olduğuna ve belirlenecek tutarda yıllık hasılatın risk yönetimini gerçekleştirmiş olduğuna ilişkin iş deneyim belgeleri. Bu belge sahiplerinin kuracakları veya ortak olacakları tüzel kişiliklerin ihaleye girebilmesinde tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip olmaları ve sözleşme süresince bu oranın muhafaza edilmesi zorunludur.

c) İhale konusu iş kapsamında kullanılacak altyapı ve ekipmanlar ile yapılacak işin ihale dokümanında belirtilen standartlara uygunluğunu gösteren, uluslararası kurallara uygun şekilde akredite edilmiş kalite kontrol kuruluşları tarafından verilen sertifikalar.

c) İsteklinin organizasyon yapısına ve ihale konusu işi yerine getirmek için yeterli sayıda ve nitelikte personel çalıştırdığına veya çalıştıracağına ilişkin bilgi veya belgeler.

d) İsteklinin hasılatından aldığı pay oranının, gerçekleşen hasılat ile taahhüt ettiği hasılat arasındaki farkın taahhüt edilen hasılatı oranın kadar noksan uygulanacağına ilişkin hükmü de içeren ve miktarı idarî şartnamede belirlenen asgarî yıllık hasılat taahhütnamesi.

e) İsteklinin, ilgili mevzuatı uyarınca yayımlanması zorunlu olan bilançosu veya bilançosunun gerekli görülen bölümleri, yoksa bunlara eşdeğer belgeler.

(2) İhale dokümanında ortak girişimi oluşturan ortakların münferiden karşılaması gereken asgarî yeterlik kriterleri dışındaki belgeleri pilot ortağın sunması yeterlidir.

İhaleye katılamayacak olanlar

MADDE 8- (1) Aşağıda sayılanlar doğrudan veya dolaylı olarak, kendileri veya başkaları adına hiçbir şekilde ihalelere katılamazlar:

a) İlgili mevzuat uyarınca geçici veya sürekli olarak kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmış olanlar ile 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 282 nci maddesi kapsamına giren suçlardan veya organize suçlardan dolayı hükümlü bulunanların ortağı veya yönetim kurulu üyesi olduğu tüzel kişiler.

b) İlgili mercilerce hileli iflas ettiğine karar verilenler.

c) İdarenin ihale yetkilisi kişileri ile bu yetkiye sahip kurullarda görevli kişilerin ortağı olduğu tüzel kişiler.

ç) İdarenin ihale konusu işle ilgili her türlü ihale işlemlerini hazırlamak, yürütmek sonuçlandırmak ve onaylamakla görevli olanların ortağı olduğu tüzel kişiler.

d) (c) ve (ç) bentlerinde belirtilen şahısların eşleri ve üçüncü dereceye kadar kan ve ikinci dereceye kadar kayın hısımları ile evlatlıkları ve evlat edinenlerinin ortağı olduğu tüzel kişiler.

e) (c), (ç) ve (d) bentlerinde belirtilen kişilerin, yönetim kurullarında görevli bulunmadıkları veya sermayesinin yüzde onundan fazlasına sahip olmadıkları anonim şirketler hariç ortakları ile şirketleri.

f) İflas eden, tasfiye hâlinde olan, işleri mahkeme tarafından yürütülen, konkordato ilan eden, işlerini askıya alan veya kendi ülkesindeki mevzuat hükümlerine göre benzer bir durumda olan tüzel kişiler.

g) Kesinleşmiş sosyal güvenlik prim borcu veya kesinleşmiş vergi borcu bulunan tüzel kişiler.

ğ) İhale tarihinden önceki beş yıl içinde, meslekî faaliyetlerinden dolayı yargı kararıyla hüküm giyen kişilerin ortağı veya yönetim kurulu üyesi olduğu tüzel kişiler.

h) İhale tarihi itibarıyla, mevzuatı gereği kayıtlı olduğu oda tarafından meslekî faaliyetten men edilmiş olan tüzel kişiler.

ı) 7258 sayılı Futbol ve Diğer Spor Müsabakalarında Bahis ve Şans Oyunları Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 5 inci maddesinde sayılan yasak fiillerden herhangi birini işlediği İdarece tespit edilen; gerçek kişilerin kurduğu tüzel kişiler, tüzel kişiler ile söz konusu tüzel kişilerin ortaklarının kurduğu veya ortağı olduğu tüzel kişiler.

i) 11 inci maddede belirtilen yasak fiil veya davranışlarda bulundukları tespit edilenler.

(2) Belirtilen yasaklara rağmen ihaleye katılan istekliler ihale dışı bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir. Bu durumun tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında tespit edilememesi nedeniyle bunlardan biri üzerine ihale sonuçlandırılmışsa, teminatı gelir kaydedilerek ihale iptal edilir.



Ortak girişimler

MADDE 9- (1) Ortak girişimler Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulmuş anonim şirketler tarafından kendi aralarında veya yabancı tüzel kişilerle iş ortaklığı olarak oluşturulabilir. İş ortaklığı üyeleri, hak ve sorumluluklarıyla işin tümünü birlikte yapmak üzere ortaklık yaparlar. İhale aşamasında ortak girişimden kendi aralarında bir iş ortaklığı yaptıklarına dair anlaşma istenir. İş ortaklığı anlaşmalarında pilot ortak belirtilir. İhalenin iş ortaklığı üzerinde kalması hâlinde, sözleşme imzalanmadan önce noter tasdikli iş ortaklığı sözleşmesinin verilmesi gerekir. İş ortaklığı anlaşma ve sözleşmesinde, iş ortaklığını oluşturan tüzel kişilerin taahhüdün yerine getirilmesinde müştereken ve müteselsilen sorumlu oldukları belirtilir.

Alt yükleniciler

MADDE 10- (1) İhale aşamasında isteklilerden alt yüklenicilere yaptırmayı düşündükleri işleri belirtmeleri istenebilir. Alt yüklenicilerin yaptıkları işlerle ilgili sorumluluğu, yüklenicinin sorumluluğunu ortadan kaldırmaz.

Yasak fiil ve davranışlar

MADDE 11- (1) İhalede aşağıda belirtilen fiil veya davranışlarda bulunmak yasaktır:

a) Hile, vaat, tehdit, nüfuz kullanma, çıkar sağlama, anlaşma, irtikap, rüşvet suretiyle veya başka yollarla ihaleye ilişkin işlemlere fesat karıştırmak veya buna teşebbüs etmek.

b) İsteklileri tereddüde düşürmek, katılımı engellemek, isteklilere anlaşma teklifinde bulunmak veya teşvik etmek, rekabeti veya ihale kararını etkileyecek davranışlarda bulunmak.

c) Sahte belge veya sahte teminat düzenlemek, kullanmak veya bunlara teşebbüs etmek.

ç) Bir istekli tarafından kendisi veya başkaları adına doğrudan veya dolaylı olarak, asaleten ya da vekaleten birden fazla teklif vermek.

d) 8 inci maddeye göre ihaleye katılamayacağı belirtildiği hâlde ihaleye katılmak.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

İhalenin İlanı, İhale Dokümanının Verilmesi

İhalenin ilanı

MADDE 12- (1) İhaleye ilişkin ilan, ihale tarihinden en az otuz gün önce Resmî Gazetede ve Kamu İhale Bülteninde yayımlanır.

(2) İhale dokümanında belirtilmeyen hususlara ilanda yer verilmez. İhale ilanında aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

a) İdarenin adı, adresi, telefon ve faks numarası ve ilgili personelin elektronik posta adresi.

b) İhalenin adı ve niteliği.

c) İşin süresi.

ç) İhaleye katılabilme şartları ve istenilen belgelerin neler olduğu.

d) İhale dokümanının nerede görülebileceği ve hangi bedelle alınacağı.

e) İhalenin nerede, hangi tarih ve saatte yapılacağı.

f) Tekliflerin ihale saatine kadar nereye verileceği.

g) Geçici teminat tutarı.

Şartnameler

MADDE 13- (1) İhale konusu işin teknik kriterlerine ve ayrıntılarına ihale dokümanının bir parçası olan teknik şartnamede yer verilir. Belirlenecek teknik kriterler ve ayrıntılar verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olarak hazırlanır.



- (2) İdarî şartnamede asgarî aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:
- a) İşin adı ve niteliği.
 - b) İdarenin adı, adresi, telefon, faks numarası, ilgili personelin adı, soyadı, unvanı ve elektronik posta adresi.
 - c) İhale tarih ve saati ile tekliflerin sunulacağı yer, son teklif verme tarih ve saati.
 - ç) İhale dokümanının görülebileceği ve satın alınabileceği yer ile vergiler dâhil satış bedeli.
 - d) Süre uzatımı verilebilecek hâller ve şartları.
 - e) İhaleye katılabilmek için gereken ekonomik ve malî yeterlilik ile meslekî ve teknik yeterliliğe ilişkin belgeler ile bunlarda aranan yeterlik kriterleri, ortak girişimlerde ortakların münferiden karşılaması gereken yeterlik kriterleri.
 - f) İsteklinin hasılatıdan aldığı pay oranının, gerçekleşen hasılat ile taahhüt ettiği hasılat arasındaki farkın taahhüt edilen hasılatı orana kadar noksan uygulanacağına ilişkin hükmü de içeren asgarî yıllık hasılat taahhütnamesi.
 - g) İsteklilerden istenilen belgelerin sunuluş şekli.
 - ğ) Yeterlik değerlendirilmesinde uygulanacak kriterler.
 - h) İsteklilere talimatlar.
 - ı) İhale dokümanında açıklama isteme ve yapılma yöntemleri.
 - i) Tekliflerin geçerlik süresi.
 - j) Ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderlerinin yükümlüsü.
 - k) Tekliflerin verilmesi, alınması, açılması ve değerlendirilmesinde uygulanacak usul ve esaslar.
 - l) İhale kararının alınmasından sözleşmenin imzalanmasına kadar uygulanacak usul ve esaslar.
 - m) Geçici ve kesin teminatlar ile bu teminatlara ait şartlar.
 - n) İhale saatinden önce ihalenin iptal edilmesinde İdarenin serbest olduğu.
 - o) Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalenin iptal edilmesinde ihale komisyonunun serbest olduğu.
 - ö) İhale konusu işe başlama ve bitirme tarihi ve uygulanacak cezaî şartlar.
 - p) Yükleniciye yapılacak ödemenin yeri ve şartları.
 - r) Sözleşme ile ilgili diğer giderlerin kimin tarafından ödeneceği.
 - s) Denetim ve kabul işlemlerine ilişkin şartlar.
 - ş) Anlaşmazlıkların çözüm şekli.
 - t) İhale konusu işin 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa tabi olmadığı.

İhale dokümanının verilmesi, dokümanda değişiklik ve açıklama

MADDE 14- (1) İhale dokümanı İdarede bedelsiz görülebilir. Ancak, ihaleye katılmak isteyen isteklilerin ihale dokümanını satın almaları zorunludur.

(2) İlan yapıldıktan sonra ihale dokümanında değişiklik yapılmaması esastır. Değişiklik yapılması zorunlu olursa, bunu gerektiren sebep ve zorunluluklar bir tutanakla tespit edilerek, önceki ilân geçersiz sayılır ve iş yeniden aynı şekilde ilan edilir. Ancak, ilan yapıldıktan sonra, tekliflerin hazırlanmasını veya işin gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddî veya teknik hatalar veya noksanlıkların İdarece tespit edilmesi veya isteklilerce yazılı olarak bildirilmesi hâlinde, ihale dokümanında değişiklikler yapılabilir. Bu hâlde, ihale geçersiz sayılmaz ve yapılan bu değişikliklere ilişkin ihale dokümanının bağlayıcı bir parçası olan zeyilname, son teklif verme gününden en az beş gün öncesinde ulaşacak şekilde ihale dokümanı alanların tamamına bildirilir. Zeyilnameyle yapılan değişiklikler nedeniyle tekliflerin hazırlanabilmesi için ek süreye ihtiyaç duyulması hâlinde, ihale tarihi bir defaya mahsus olmak üzere en fazla on gün zeyilname ile ertelenebilir. Zeyilname düzenlenmesi hâlinde, teklifini bu düzenlemeden önce vermiş olan isteklilere tekliflerini geri çekerek, yeniden teklif verme imkanı sağlanır.

(3) İstekliler tekliflerini hazırlarken ihale dokümanında açıklanmasına ihtiyaç duyulan hususlarla ilgili olarak son teklif verme gününden on gün öncesine kadar yazılı olarak açıklama talep edebilirler. Bu talebin İdarece uygun görülmesi hâlinde yapılacak açıklama, bu tarihe kadar ihale dokümanı alan bütün isteklilere son teklif verme gününden en geç beş gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek şekilde, isteklilerin ihale dokümanını satın alırken bildireceği faks veya elektronik posta adreslerine, açıklama talebinde bulunan istekli belirtilmeksizin, yazılı olarak gönderilir.

(4) İdarenin gerekli gördüğü veya ihale dokümanında yer alan belgelerde ihalenin yapılmasına engel olan ve düzeltilmesi mümkün bulunmayan hususların bulunduğu tespit edildiği hâllerde ihale saatinden önce ihale iptal edilebilir. Bu durumda, iptal nedeni belirtilmek suretiyle ihalenin iptal edildiği isteklilere bildirilir. İhalenin iptal edilmesi hâlinde, verilmiş olan bütün teklifler reddedilmiş sayılır ve bu teklifler açılmaksızın isteklilere iade edilir. İhalenin iptal edilmesi nedeniyle isteklilerce İdareden herhangi bir hak talebinde bulunulamaz.

BEŞİNCİ BÖLÜM

Tekliflerin Sunulması

Tekliflerin hazırlanması ve sunulması

MADDE 15- (1) Bu Kanuna göre yapılacak ihalede kapalı teklif usulü uygulanır. Bu usulde ihale konusu iş için teklif edilen pay yüzdesinin yer aldığı teklif mektubu isteklinin malî teklifini oluşturur. Bu teklif mektubu, üzerine malî teklif olduğu yazılmak suretiyle bir zarfa, yeterlik değerlendirmesi için istenilen diğer bütün belgeler ve geçici teminat ayrı bir zarfa konulur. Her iki zarfın üzerine isteklinin veya ortak girişim hâlinde pilot ortağın ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi ve teklifin hangi işe ait olduğu yazılır. Zarfların yapıştırılan yerleri istekli tarafından imzalanır ve kaşelenir. Her iki zarf birlikte ayrı bir zarf içerisine konularak, üzerine isteklinin veya pilot ortağın ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu ve İdarenin açık adresi yazılmak suretiyle sunulur.

(2) İstekliler tekliflerini, hasılatı alacağı pay yüzdesi şeklinde verir. Verilen teklifler, zeyilname verilmesi hâli hariç olmak üzere, herhangi bir sebeple geri alınamaz ve değiştirilemez.

(3) Teklif mektubu yazılı ve imzalı olarak sunulur. Teklif mektubunda ihale dokümanının tamamen okunup kabul edildiğinin belirtilmesi, teklifin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması, üzerinde kazıntı, silinti, düzeltme bulunmaması ve isteklinin ticaret unvanı yazılmak suretiyle yetkili kişilerce imzalanmış olması zorunludur.

(4) İhale konusu işin tamamı için teklif verilir; kısmî teklif kabul edilmez.

(5) Yukarıdaki fıkralardan herhangi birine uygun olmayan teklifler reddolunarak hiç verilmemiş sayılır.

Teminatlar ve teminat olarak kabul edilecek değerler

MADDE 16- (1) Teminat olarak kabul edilecek değerler şunlardır:

- a) Tedavüldeki Türk Parası veya konvertibl döviz.
- b) Bankalar ve katılım bankaları tarafından verilen teminat mektupları.
- c) Hazine Müsteşarlığınca ihraç edilen Devlet iç borçlanma senetleri ve bu senetler yerine düzenlenen belgeler.

(2) İlgili mevzuatına göre Türkiye’de faaliyette bulunmasına izin verilen yabancı bankaların düzenleyecekleri teminat mektupları ile Türkiye dışında faaliyette bulunan banka veya benzeri kredi kuruluşlarının kontrgarantisini üzerine Türkiye’de faaliyette bulunan bankaların veya katılım bankalarının düzenleyecekleri teminat mektupları da teminat olarak kabul edilir. Nominal değere faiz dâhil edilerek ihraç edilen Devlet iç borçlanma senetleri, anaparaya tekabül eden satış değeri üzerinden teminat olarak kabul edilir.

(3) Teminat mektupları dışındaki teminatlar ihale komisyonunca teslim alınamaz. Bunların muhasebe şube müdürlüğüne yatırılması zorunludur.



(4) Her ne surette olursa olsun, İdarece alınan teminatlar haczedilemez ve üzerine ihtiyati tedbir konulamaz.

(5) İsteklilerden, idarî şartnamede belirlenen kesin teminat tutarlarının toplamının yarısı kadar geçici teminat alınır. Geçici teminat mektubunun geçerlilik süresinin, tekliflerin geçerlilik süresinden en az otuz gün fazla süreli olması zorunludur.

(6) Geçici teminatlar;

a) Teklif zarfları uygun görülmeyen isteklilere derhal,

b) Yeterli görülmeyen isteklilere birinci oturumun sonunda,

c) İhalede birinci ve ikinci en düşük teklif olarak belirlenen dışındaki isteklilere, ihalenin ihale yetkilisi tarafından onaylanmasından önce, iade edilir.

(7) İhaleye ilişkin kesin teminatlarda aşağıdaki hususlara uyulur:

a) Sözleşme ve ihale dokümanı hükümlerine uygun olarak taahhüdün yerine getirilmesini sağlamak amacıyla, sözleşmenin yapılmasından önce ihale üzerinde kalan istekliden aşağıda belirtilen kesin teminatlar alınır;

1) Sözleşme süresi boyunca, gerçekleşen ikramiyenin, hedeflenen ikramiyenin üzerinde olması hâlinde aradaki farkın yüklenici tarafından karşılanması taahhüdüne istinaden, ihalenin yapıldığı yıldan önceki takvim yılında gerçekleşen toplam hasılatın azamî yüzde üçü oranında belirlenen ve uygulanması ile güncellenmesine ilişkin usul ve esasları idarî şartnamede yer alan risk yönetim teminatı,

2) İşin ihale dokümanında belirtilen tarihte başlamaması durumunda öngörülen cezai şartın ve İdarenin uğrayacağı zararın karşılanması amacıyla tutarı, usul ve esasları idarî şartnamede yer alan işe zamanında başlama teminatı,

3) Sözleşme süresi boyunca, yüklenicinin taahhüdünü sözleşme ve ihale dokümanı hükümlerine uygun olarak yerine getirmemesi durumunda İdarenin uğrayacağı zararın karşılanması amacıyla tutarı, usul ve esasları idarî şartnamede yer alan iş teminatı.

b) Bu fıkra da belirtilen kesin teminatlardan her biri, ilişkin oldukları riskleri teminat altına alma amacı dışında kullanılamaz.

c) Risk yönetim teminatı ve iş teminatı sözleşmede belirtilen işi bitirme tarihinde, işe zamanında başlama teminatı işe başlama tarihinde serbest bırakılır.

ALTINCI BÖLÜM

Tekliflerin Değerlendirilmesi, Sözleşme

Tekliflerin alınması ve açılması

MADDE 17- (1) Teklifler ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar sıradan numaralı alındılar karşılığında ihale dokümanında belirtilen yere elden verilir.

(2) İhale komisyonunca ihalenin yapılacağı saatte kaç teklif verilmiş olduğu bir tutanakla tespit edilerek, hazır bulunanlara duyurulur ve ihaleye başlanır. İhale komisyonu teklif zarflarını alınış sırasına göre inceler. Usulüne uygun olmayan zarflar bir tutanak ile belirlenerek değerlendirmeye alınmaz. Yeterlik değerlendirmesine ilişkin zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alınış sırasına göre açılarak, istenilen belgelerin tam olarak verilmiş olup olmadığı kontrol edilir ve durum bir tutanakla tespit olunur. Malî teklifi içeren zarflar ise bir tutanağa bağlanarak açılmaksızın ihale komisyonunca muhafaza altına alınır. Bu aşamada, hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez, teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler ihale komisyonunca en fazla on gün içinde değerlendirilmek üzere birinci oturum kapatılır.

Tekliflerin değerlendirilmesi ve uygun teklifin seçimi

MADDE 18- (1) Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri noksan olduğu veya geçici teminatı usulüne uygun olmadığı tespit edilen isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır.



(2) Bu ilk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri noksansız ve geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin, ayrıntılı değerlendirilmesine geçilir. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır.

(3) İhaleye teklif vermiş olan tüm istekliler ikinci oturuma davet edilir. Belgeleri noksan olan veya istenilen şartlara uygun olmadığı tespit edilen isteklilere, değerlendirme dışı bırakıldığı bildirilir ve malî teklifleri açılmadan iade edilir. Aynı oturumda, yeterliği sağlayan isteklilerin malî teklifleri açılır.

(4) Değerlendirme sonucu yeterli görülen isteklilerden ikinci oturuma katılmayanların geçici teminatları gelir kaydedilir. İkinci oturumda, yeterliği sağlayan isteklilerin malî teklifleri okunur ve tekliflerin alınış sırasıyla, ilk tekliflerinden yüksek bir oran olmamak üzere nihaî tekliflerini yazılı olarak sunmaları istenir. Oturum esnasında, isteklilerden alınan nihaî yazılı teklif mektupları istekliler huzurunda okunur.

(5) İhale en düşük pay yüzde oranını teklif eden istekli üzerinde bırakılır. Birden çok istekli tarafından en düşük aynı pay yüzdesi teklif edilirse, yalnızca bu isteklilerden bu tekliflerinden yüksek olmamak üzere yeni teklif vermeleri istenir. Bu işleme en düşük teklif veren tek istekli belirleninceye kadar devam edilir.

(6) İhale komisyonu verilen malî teklifleri değerlendirirken, diğer malî tekliflere veya İdarenin tespit ettiği yaklaşık orana göre teklif oranı aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. Yapılan açıklamaları değerlendirir, bu değerlendirme sonucunda açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

(7) İhale komisyonu, ihalede birinci ve varsa ikinci en düşük teklifleri belirleyerek, ihale kararını almak suretiyle oturumu kapatır. İhale komisyonu, gerekçeli kararını ihale yetkilisinin onayına sunar. İhale yetkilisi, karar tarihini izleyen en geç beş iş günü içinde ihale kararını onaylar veya gerekçesini açıkça belirtmek suretiyle ihaleyi iptal eder. İhale kararı ihale yetkilisince onaylanmadan önce İdare, ihale üzerinde kalan isteklinin kamu ihalelerinden yasaklı olup olmadığını Kamu İhale Kurumundan teyit ettirerek buna ilişkin belgeyi ihale kararına eklemek zorundadır.

(8) İhale komisyonu gerekçesini belirtmek suretiyle, verilmiş olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbesttir. İhale komisyonu ihaleyi iptal etme kararı alması durumunda, bu kararını da ihale yetkilisinin onayına sunar. İhalenin iptal edilmesi hâlinde bu durum bütün isteklilere, ihalenin iptaline ilişkin gerekçe de belirtilmek suretiyle, derhal bildirilir. İdare bütün tekliflerin reddedilmesi nedeniyle herhangi bir yükümlülük altına girmez.

Kesinleşen ihale kararlarının bildirilmesi

MADDE 19- (1) İhale sonucu, ihale kararlarının ihale yetkilisi tarafından onaylandığı günü izleyen en geç üç iş günü içinde, ihale üzerinde bırakılan dâhil ihaleye teklif veren bütün isteklilere imza karşılığı elden tebliğ edilir veya iadeli taahhütlü mektup ile tebligat adresine postalanmak suretiyle bildirilir. Mektubun postaya verilmesini takip eden yedinci gün kararın isteklilere tebliğ tarihi sayılır.

(2) İhale kararlarının ihale yetkilisi veya ihale komisyonu tarafından iptal edilmesi durumunda da isteklilere birinci fıkrada belirtilen şekilde bildirim yapılır.

Sözleşmeye davet

MADDE 20- (1) Kesinleşen ihale kararı ve ihale üzerinde kalan isteklinin bu kararın kendisine tebliğ edildiği tarihi izleyen en geç on iş günü içinde kesin teminatı vermek suretiyle sözleşmeyi imzalaması hususu, ihale üzerinde kalan istekliye imza karşılığı elden tebliğ edilir veya iadeli taahhütlü mektup ile tebligat adresine postalanmak suretiyle bildirilir. Mektubun postaya verilmesini takip eden yedinci gün kararın istekliye tebliğ tarihi sayılır.



Sözleşme yapılmasında isteklinin görev ve sorumluluğu

MADDE 21- (1) İhale üzerinde kalan istekli ihale dokümanları içinde örnekleri yer alan taahhütname ile belgeleri ve kesin teminatları sunarak sözleşmeyi, kararın 20 nci maddede belirtildiği şekilde kendisine tebliğ edildiği tarihi izleyen en geç on gün içinde imzalamak zorundadır. Sözleşme imzalandıktan sonra geçici teminat iade edilir.

(2) Mücbir sebep hâlleri dışında, ihale üzerinde kalan isteklinin yukarıda belirtilen şekilde sözleşme imzalamaması durumunda geçici teminatı gelir kaydedilir.

(3) İhale üzerinde kalan isteklinin sözleşmeyi imzalamaması durumunda İdare, en düşük ikinci teklifin ihale yetkilisine uygun görülmesi kaydıyla, bu teklif sahibi istekli ile sözleşme imzalayabilir. Birinci fıkrada belirtilen sürenin bitimini izleyen üç gün içinde en düşük ikinci teklif sahibi istekliye 20 nci maddede belirtilen şekilde tebligat yapılır.

(4) En düşük ikinci teklif sahibi sözleşme imzalanmadan önce kesin teminatları ve birinci fıkrada belirtilen belgeleri vermek zorundadır.

(5) En düşük ikinci teklif sahibinin de sözleşmeyi imzalamaması durumunda, bu teklif sahibinin de geçici teminatı gelir kaydedilerek ihale iptal edilir.

Sözleşme yapılmasında İdarenin görev ve sorumluluğu

MADDE 22- (1) İdare sözleşme yapılması hususunda kendisine düşen görevleri yapmakla yükümlüdür. İdarenin bu yükümlülüğü yerine getirmemesi hâlinde istekli sürenin bitmesini izleyen günden itibaren en geç beş iş günü içinde, on gün süreli bir noter ihbarnamesi ile bildirmek şartıyla, taahhüdünden vazgeçebilir. Bu takdirde geçici teminat geri verilir ve istekli teminat vermek için yaptığı belgelendirilmiş giderleri istemeye hak kazanır.

Sözleşmeye ilişkin esaslar

MADDE 23- (1) Bu Kanunda yer alan iş ve hizmetlerin yaptırılması amacıyla İdare ile yüklenici arasında yapılacak sözleşme özel hukuk hükümlerine tabi olup, sözleşmenin süresi onbeş yılı geçemez.

(2) İhale dokümanları arasında yer alan sözleşme taslağı, ihale yetkilisi ile yüklenici tarafından imzalanır.

(3) Sözleşmede ihale dokümanında yer alan şartlara aykırı hükümlere yer verilemez.

(4) Bu Kanunda belirtilen hâller dışında sözleşme hükümlerinde değişiklik yapılamaz ve ek sözleşme düzenlenemez.

(5) Sözleşmede aşağıdaki hususların yer alması zorunludur:

a) İşin adı, niteliği, türü ve miktarı, hizmetlerde iş tanımı.

b) İdarenin adı ve adresi.

c) Yüklenicinin adı veya ticaret unvanı, tebligata esas adresi.

ç) Hasılatтан yükleniciye verilecek pay oranı ve sözleşmenin süresi.

d) Ödeme yeri ve şartları.

e) Ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderlerinden hangisinin sözleşme bedeline dâhil olacağı.

f) Vergi, resim ve harçlar ile sözleşmeyle ilgili diğer giderlerin kimin tarafından ödeneceği.

g) Kesin teminat miktarları ile iadesine ait şartlar.

ğ) Gecikme hâlinde uygulanacak cezaî şartlar.

h) Mücbir sebepler ve süre uzatımı verilebilme şartları.

ı) Denetim, muayene ve kabul işlemlerine ilişkin şartlar.

i) Merkezî sistemin sigortalanmasına ilişkin şartlar.

j) Sözleşmede değişiklik yapılma şartları.

k) Sözleşmenin feshine ilişkin şartlar.

l) Yüklenicinin sözleşme konusu iş ile ilgili çalıştıracağı personele ilişkin sorumlulukları.

m) İhale dokümanında yer alan bütün belgelerin sözleşmenin eki olduğu.

n) Anlaşmazlıkların çözüm şekli.



Sözleşmenin uygulanmasında yasak davranışlar

MADDE 24- (1) Sözleşmenin uygulanması sırasında aşağıda belirtilen fiil veya davranışlarda bulunmak yasaktır:

- a) Hile, vaat, tehdit, nüfuz kullanma, çıkar sağlama, anlaşma, irtikap, rüşvet suretiyle veya başka yollarla sözleşmeye ilişkin işlemlere fesat karıştırmak veya buna teşebbüs etmek.
- b) Sahte belge düzenlemek, kullanmak veya bunlara teşebbüs etmek.
- c) Sözleşme konusu işin yapılması veya teslimi sırasında hileli malzeme, araç veya usuller kullanmak.
- ç) Taahhüdünü yerine getirirken İdareye zarar vermek.
- d) Bilgi ve deneyimini İdarenin zararına kullanmak.
- e) Mücbir sebepler dışında, ihale dokümanı ve sözleşme hükümlerine uygun olarak taahhüdünü yerine getirmemek.

Mücbir sebepler

MADDE 25- (1) Mücbir sebep olarak kabul edilebilecek hâller şunlardır:

- a) Doğal afetler.
- b) Kanunî grev.
- c) Genel salgın hastalık.
- ç) Kısmî veya genel seferberlik ilânı.

(2) Süre uzatımı verilmesi, sözleşmenin feshi gibi durumlar da dâhil olmak üzere, İdare tarafından yukarıda belirtilen hâllerin mücbir sebep olarak kabul edilebilmesi için; yükleniciden kaynaklanan bir kusurdan ileri gelmemiş olması, taahhüdün yerine getirilmesine engel nitelikte olması, yüklenicinin bu engeli ortadan kaldırmaya gücünün yetmemiş bulunması, mücbir sebebin meydana geldiği tarihi izleyen yirmi gün içinde yüklenicinin İdareye yazılı olarak bildirimde bulunması ve yetkili merciler tarafından belgelendirilmesi zorunludur.

YEDİNCİ BÖLÜM

Çeşitli ve Son Hükümler

Denetim

MADDE 26- (1) İdare yüklenicinin sözleşme kapsamındaki tüm faaliyetlerini, belge ve kayıtlarını bütün aşamalarda denetleyebilir veya denetletebilir. Denetim giderlerinin hangi tarafça ve ne şekilde karşılanacağı sözleşmede belirtilir.

Fikrî mülkiyet hakları

MADDE 27- (1) Bu Kanun kapsamında oynatılacak sabit ihtimalli ve müşterek bahis oyunlarının tüm fikrî ve sınai mülkiyet hakları ile merkezî sisteme yükletilecek tüm oyun yazılımlarının isim ve kullanım lisans hakları İdareye aittir.

Sözleşmenin feshi hâlinde iş ve hizmetlerin yaptırılması

MADDE 28- (1) Bu Kanun kapsamında yapılacak ihaleye ilişkin sözleşmenin feshedilmesi hâlinde, 3 üncü maddede belirtilen iş ve hizmetler İdare tarafından özel hukuk tüzel kişilerine süresi bir yılı geçmeyen sözleşmeyle, doğrudan temin usulüyle yaptırılabilir.

Tebliğat

MADDE 29- (1) Bu Kanunda hüküm bulunmayan hâllerde yapılacak tebligat hakkında 7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümleri uygulanır.



5602 sayılı Kanunun uygulaması

MADDE 30- (1) Bu Kanuna göre yapılacak ihale kapsamında yükleniciye verilen pay, 14/3/2007 tarihli ve 5602 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin uygulanmasında yatırım ve işletme giderleri sınırlamasına ilişkin orana dâhildir.

(2) 2 nci maddede tanımlanan müşterek bahis oyunları ve sabit ihtimalli bahis oyunları, 5602 sayılı Kanunun uygulanmasında müşterek bahis sayılır.

Yönetmelik

MADDE 31- (1) Bu Kanunun uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Maliye Bakanlığının görüşü alınarak İdare tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirlenebilir.

Uygulanmayacak ve yürürlükten kaldırılan hükümler

MADDE 32- (1) Bu Kanun kapsamındaki iş ve hizmetlerin özel hukuk tüzel kişilerine yaptırılması amacıyla yapılacak ihale, ceza ve yasaklama hükümleri hariç olmak üzere 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu, 5/1/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ile 8/9/1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa tabi değildir.

(2) 22/2/2007 tarihli ve 5583 sayılı Futbol Müsabakalarında Müşterek Bahisler Tertibi Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun geçici 1 inci maddesinin ikinci fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır.

İşe başlama süreci

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Bu Kanun hükümlerine göre yapılacak ilk ihale sonucunda imzalanacak sözleşmenin imzalanmasından sonra yüklenicinin en geç altı ay içerisinde işe başlaması zorunlu olup, bu şekilde işe başlanıncaya kadar bu Kanunun konusu işlerle ilgili mevcut sözleşmelerin uygulanmasına devam olunur.



GENEL GEREKÇE

Anayasanın 47 nci maddesinin dördüncü fıkrasında, Devlet, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu tüzel kişileri tarafından yürütülen yatırım ve hizmetlerden hangilerinin özel hukuk sözleşmeleri ile gerçek veya tüzel kişilere yaptırılabilirliği veya devredilebileceğinin kanunla belirlenebileceği hükme bağlanmıştır.

3289 sayılı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 2 nci maddesinin (i) bendi uyarınca, ülkemizde futbol ve diğer spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahis oyunlarını düzenlemek, düzenlemek ve yönetmek yetki ve görevi Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne aittir. Genel Müdürlük, söz konusu yetki ve görevini 7258 sayılı Futbol ve Diğer Spor Müsabakalarında Bahis ve Şans Oyunları Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 2 nci maddesi uyarınca Spor Toto Teşkilat Başkanlığı eliyle kullanmaktadır.

Spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahis oyunlarını düzenleme işi uzmanlık, ileri teknoloji ve yüksek maddi kaynak gerektiren bir iş olup, söz konusu iş ve hizmetlerin bütçe imkanları ve kamunun bugünkü teknolojik imkanları ile yapılması mümkün değildir. Hasılatтан pay verilmesi modeli olarak nitelendirilen ve oynatılan oyunlardan yükleniciye belli bir pay yüzdesi verilmesini öngören bu özel finansman modeli sayesinde kamunun büyük bir finansal yükten kurtulması sağlanacaktır.

Spor müsabakalarına dayalı sabit ihtimalli bahis oyunlarının (İddaa ve benzeri) oynatılması ve ülkemizde yasa dışı olarak internet üzerinden bahis oynatan şirketler ile rekabet edilebilmesi, bahis oranlarının söz konusu şirketler tarafından belirlenen oranlara eşit veya çok yakın bir oranda belirlenmesini zorunlu kılmaktadır. Kısa süre içerisinde tüm dünyadaki iştirakçiler tarafından en çok tercih edilen oyun hâline gelen sabit ihtimalli bahis oyunlarının esas unsuru, kazanılacak ikramiyeyi belirleyen bahis oranlarıdır. İnternet üzerinden yasa dışı şekilde faaliyet gösteren ve hasılatı üzerinden vergi dâhil hiçbir kesintisi bulunmayan yasa dışı organizasyonların en cazip tarafı bahis oranlarının yüksek tutulması suretiyle iştirakçilere verilen yüksek ikramiyedir.

Öte yandan, spor müsabakalarına dayalı sabit ihtimalli bahis oyunlarının oynatılması ve oyunlardan elde edilen hasılatın istenen seviyede olmasının sağlanması hususu da, dağıtılan ikramiye miktarı ile doğru orantılıdır. Dağıtılan ikramiye miktarı arttıkça elde edilecek hasılat miktarı da artacaktır. Söz konusu oyunlarda dağıtılacak ikramiye miktarının önceden bilinmesi fiilen mümkün olmayıp, iştirakçiler, bahislerini oyunu düzenleyen kuruma karşı oynamaktadır. Ayrıca, tüm dünyada internet ortamında yasa dışı olarak faaliyet gösteren bahis şirketleri ile rekabet edilebilmesi, bahis oranlarının söz konusu şirketlerce belirlenen oranlara göre rekabetçi olması ile mümkündür. İnternet üzerinden oynatılan sabit ihtimalli bahis oyunlarında dağıtılan ikramiyenin ortalama oranı hasılatın yüzde doksanına tekabül etmektedir.

14/3/2007 tarihli ve 5602 sayılı Şans Oyunları Hasılatından Alınan Vergi, Fon ve Payların Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 4 üncü maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, İdarenin ikramiye olarak verebileceği maksimum ikramiye oranı hasılatтан katma değer vergisi düşüldükten sonra kalan tutarın yıllık ortalama yüzde ellidokuzudur. Söz konusu oranın üzerindeki ikramiye riskinin kamunun işleyişi ve yapısı dikkate alındığında kamu tarafından üstlenilmesi mümkün olmadığından, yıllık ortalama yüzde ellidokuzun üzerindeki ikramiye riskinin özel hukuk kuralları ile yönetilen özel hukuk tüzel kişilerine verilmesi zorunluluk arz etmektedir. Tasarı ile iştirakçilere dağıtılacak ikramiye riski, İdare ile özel hukuk tüzel kişileri arasında paylaştırılmaktadır.

Yine, oyunlara ilişkin merkezî sistemin kurulması ve işletilmesi ile bu sistemle bağlantılı çalışacak risk yönetim merkezi kurulması ve işletilmesi hususları uzmanlık, ileri teknoloji ve yüksek finansman gerektiren iş ve hizmetler olduğundan, özel sektöre verilmesi zorunluluk arz etmektedir.

Belirtilen nedenlerle, spor müsabakalarına dayalı sabit ihtimalli ve müşterek bahis oyunlarının yürütülmesinde rekabet edebilir ve günün şartlarına en uygun modeli, anılan oyunların yürütülmesine yönelik iş ve hizmetlerin, hasılatтан pay verilmesi suretiyle özel hukuk tüzelkişilerine gördürülmesi sağlayacaktır.

Söz konusu oyunların oynatılmasının özel hukuk tüzel kişilerine yaptırılacağı 7258 sayılı Kanunda belirtilmiş ise de bu özel hukuk tüzel kişinin hangi esaslara göre belirleneceği ve yapılacak ihalenin esas ve usullerinin herhangi bir kanunî dayanağı bulunmadığından, belirtilen hususların da kanunla düzenlenmesi büyük önem arz etmektedir. Diğer taraftan, 5583 sayılı Kanunun geçici 1 inci maddesinin birinci fıkrasının verdiği yetkiye dayanılarak yapılan sözleşmenin süresinin 1/3/2008 tarihinde dolacak olması nedeniyle, yeni bir kanunî düzenleme ihtiyacı ortaya çıkmış ve belirtilen gerekçelerle bu Tasarı hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile; uzmanlık, ileri teknoloji ve yüksek maddî kaynak gerektiren spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahis oyunlarını düzenleme işine ilişkin merkezî bahis sistemi ve risk yönetim merkezinin kurulması ve işletilmesi ile baş bayilik iş ve hizmetlerinin Spor Toto Teşkilat Başkanlığınca özel hukuk tüzel kişilerine yaptırılması ve bu amaçla yapılacak ihalenin esas ve usullerinin belirlenmesi amaçlanmıştır.

MADDE 2- Madde ile, Kanun metninde geçen bazı kavramlar tanımlanmıştır.

MADDE 3- Madde ile, bu Kanun kapsamında özel hukuk tüzel kişilerine yaptırılacak iş ve hizmetler maddeler hâlinde belirtilmiştir.

Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü tarafından mülkiyeti İdareye ait olarak kurdurulan ve işletilmesi yükleniciye bırakılmış olan oyunların elektronik ortamlar ve terminaller üzerinden oynatılmasını sağlayan Merkezî Bahis Sistemi, kurulduğu dönemde teknolojinin son imkânlarına sahip olmasına karşın, planlanan yeni çalışmaların getirdiği ek ihtiyaçlar ve gelişen donanım ve yazılım teknolojilerinin imkânlarından yararlanılabilmesi amacı ile kamu yararı ve ihtiyaçları göz önüne alınarak ihale edilecek işin kapsamına merkezî sistemin kurulması da dâhil edilmiştir.

İhalede rekabet, eşitlik ve şeffaflığın sağlanması açısından ihaleye iştirak edeceklerin kendi merkezî sistemini kurması ve işletmesini temin edebilmesi de bu sayede sağlanmış olmaktadır. Mevcut merkezî sistem ise arşiv amaçlı olarak kullanılacaktır.

Madde ile ayrıca, sabit ihtimalli bahis oyunlarında İdare tarafından dağıtılan ikramiye tutarının oyun planına göre dağıtılması gereken ikramiye tutarının üzerinde olması hâlinde aradaki farkın karşılanması yükümlülüğü yükleniciye verilmiştir. Dağıtılacak haftalık ikramiyenin taahhüt edilen oranın üzerinde gerçekleşmesi hâlinde bu tutarın yüklenici tarafından karşılanması, ancak, izleyen haftalarda haftalık ikramiyenin taahhüt edilen ikramiyenin altında gerçekleşmesi durumunda, yükleniciye daha önceki haftalarda ödediği ikramiye aşım tutarlarını karşılamak üzere, İdarenin ikramiye hesabında önceki haftalardan kalan artı bakiye tutarı kadar ödeme yapılacağından ve bu işlem sözleşme süresince haftalık olarak tekrarlanacağından, sözleşme süresinin sonunda kesin hesap çıkarılarak hesabın artı bakiyede bulunması hâlinde bu tutarın İdareye ait olacağı, eksi bakiyede bulunması hâlinde ise bu tutarın yükleniciye ait olacağı hususları belirlenmiştir.

MADDE 4- Madde ile, ihalede esas alınacak temel ilkelerin neler olduğu belirtilmiştir.

MADDE 5- Madde ile, ihale komisyonunun oluşumu, komisyon üyelerinin nitelikleri, komisyonun karar alma usulü düzenlenmiştir.

MADDE 6- Madde ile, ihaleye çıkılması aşamasında, tekliflerin değerlendirilmesinde kullanılacak olan ve ihale konusu edilecek işin yaklaşık oranının belirlenmesi zorunluluğu ve bu oranın belirlenmesi usulü ile bunun isteklilere açıklanamayacağı hususu düzenlenmiştir.

MADDE 7- Madde ile, yapılacak ihalede kullanılacak yeterlik kriterleri ile bunlara ait esaslar ve iş deneyim belgesi ile ilgili hususlar düzenlenmiştir.

MADDE 8- Madde ile, ihaleye katılamayacak olanlar ihale edilecek işin niteliği göz önüne alınarak düzenlenmiştir.



MADDE 9- Madde ile, ortak girişim hâlinde teklif vermeyele ilgili hususlar düzenlenmiştir.

MADDE 10- Madde ile, alt yüklenicilerle ilgili hususlar düzenlenmiştir.

MADDE 11- Madde ile, ihale esnasında yapılması yasak olan fiil ve davranışlar belirlenmiştir.

MADDE 12- Madde ile, yapılacak ihaleye ait ilana ilişkin esaslar ve bu bağlamda ilan metninde bulunması zorunlu hususlar düzenlenmiştir.

MADDE 13- Madde ile şartnamelere ilişkin esaslar ve şartnamelerde bulunması zorunlu hususlar düzenlenmiştir.

MADDE 14- Madde ile, ihale dokümanının alınması, dokümanda değişiklik ve zeyilname düzenlenmesi ile isteklilerin dokümanla ilgili açıklamada bulunabilmesine ilişkin esaslar belirlenmiştir.

MADDE 15- Madde ile, bu Kanun kapsamındaki iş ve hizmetlerin özel hukuk tüzel kişilerine yaptırılması amacıyla yapılacak ihalede tekliflerin hazırlanması ve sunulmasına ilişkin esaslar düzenlenmiştir.

MADDE 16- Madde ile, geçici ve kesin teminat alınmasına ilişkin esaslar ve teminat olarak kabul edilebilecek değerler, teminatların alınması ve iadesi ile ilgili hususlar düzenlenmiştir.

MADDE 17- Madde ile, bu Kanun kapsamındaki iş ve hizmetlerin özel hukuk tüzel kişilerine yaptırılması amacıyla yapılacak ihalede tekliflerin alınması ve açılmasına ilişkin esaslar düzenlenmiştir.

MADDE 18- Madde ile, bu Kanun kapsamındaki iş ve hizmetlerin özel hukuk tüzel kişilerine yaptırılması amacıyla yapılacak ihalede tekliflerin değerlendirilmesi, uygun teklifin seçilmesi, ihalenin onaylanması ve iptaline ilişkin esaslar düzenlenmiştir.

MADDE 19- Madde ile, kesinleşen ihale kararının bildirimine ilişkin esaslar düzenlenmiştir.

MADDE 20- Madde ile, ihale üzerinde kalan isteklinin sözleşme imzalanmasına davet edilmesi hususu düzenlenmiştir.

MADDE 21- Madde ile, ihale üzerinde kalan isteklinin sözleşme yapılmasındaki görev ve sorumluluğu ile sözleşmeyi imzalamamasının sonuçları düzenlenmiş ayrıca böyle bir durumda ihalede ikinci olarak belirlenen teklifle sözleşme imzalanabilmesinin şartları belirlenmiştir.

MADDE 22- Madde ile, sözleşme yapılması aşamasında İdarenin görev ve sorumlulukları düzenlenmiştir.

MADDE 23- Madde ile, imzalanacak sözleşmede yer alması zorunlu hususlar ile sözleşmenin niteliği, tarafların hak ve yükümlülüklerinin eşit olduğu hususları düzenlenmiştir.

MADDE 24- Madde ile, imzalanacak sözleşme esnasında yasaklanan davranışlar düzenlenmiştir.



MADDE 25- Madde ile, sözleşmenin uygulanması aşamasında mücbir sebep olarak kabul edilebilecek durumlar belirlenmiştir.

MADDE 26- Madde ile, ihale konusu edilecek iş ve hizmetler ile ilgili olarak İdarenin denetim yetkisi düzenlenmiştir.

MADDE 27- Madde ile, ihale konusu iş kapsamındaki fikrî ve sınai hakların esasları düzenlenmiştir.

MADDE 28- Madde ile, bu Kanun kapsamında yapılacak ihale sonucunda imzalanacak sözleşmelerin feshedilmesi hâlinde oyunların devamlılığının sağlanabilmesi ve kamu zararı doğmaması için açılacak yeni ihale sonuçlandırılıp işe yeni yüklenicinin başlamasına kadar İdarenin doğrudan temin yöntemiyle seçeceği özel hukuk kişileriyle en fazla bir yıllık sözleşme yapabileceği düzenlenmiştir.

MADDE 29- Madde ile, bu Kanunda belirtilen tebligat ve tebliğ edilmiş sayılma dışındaki tebligata ilişkin hususlarda Tebligat Kanununun uygulanacağı düzenlenmiştir.

MADDE 30- Madde ile, bu Kanuna göre yapılacak ihale kapsamında yükleniciye verilecek payın 14/3/2007 tarihli ve 5602 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin uygulanmasında yatırım ve işletme giderleri sınırlamasına ilişkin orana dâhil olduğu ve Kanunda tanımlanan müşterek bahis oyunları ve sabit ihtimalli bahis oyunlarının 5602 sayılı Kanunun uygulanmasında müşterek bahis sayılacağı hükme bağlanmıştır.

MADDE 31- Madde ile, Kanunun uygulanmasıyla ilgili yönetmelik çıkarılması ihtiyacı doğduğunda İdareye bu konuda düzenleme yapabilme yetkisi tanınmaktadır.

MADDE 32- Madde ile, bu Kanun kapsamındaki iş ve hizmetlerin özel hukuk tüzel kişilerine yaptırılması amacıyla yapılacak ihalenin 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ile 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa tabi olmadığı belirtilmiştir. Ancak 4734 ve 4735 sayılı kanunlardaki ihalelerden yasaklama ve cezalandırmaya ilişkin hükümlerin bu Kanun açısından da uygulanacağı belirtilmiştir. Ayrıca, maddede bu Kanunun yürürlüğe girmesi ile uygulama imkanı kalmayacak olan 5583 sayılı Kanunun geçici 1 inci maddesinin ikinci fıkrasının yürürlükten kaldırılması öngörülmektedir.

GEÇİCİ MADDE 1- Madde ile; İdarece 5583 sayılı Kanunun geçici 1 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca yapılan ihale sonucunda imzalanan 15/3/2007 tarihli "futbola dayalı sabit ihtimalli bahis oyunlarının risk yönetim merkezi kurdurulması ve işletmeciliği baş bayiliği verilmesine" ilişkin sözleşme ile merkezî sistemin kurulması ve işletilmesine ilişkin 30/7/2002 tarihli sözleşmenin, bu Kanuna göre yapılacak ihale sonucunda imzalanacak sözleşme konusu iş ve hizmetlerin yüklenici tarafından fiilen başlatılmasına kadar hukukî geçerliliğini sürdüreceği düzenlenmiştir.

İdarenin spor müsabakaları üzerine düzenlediği sabit ihtimalli ve müşterek bahis oyunlarından sağladığı yaklaşık haftalık hasılat tutarı elli milyon Yeni Türk Lirası tutarında olup, söz konusu hasılatтан katma değer vergisi, şans oyunları vergisi ve damga vergisi olarak Devlete, isim hakkı olarak oyun programlarında yer alan spor kulüplerine, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü, Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü, Savunma Sanayii Destekleme Fonu, Tanıtma Fonu, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü gibi kamu kurum ve kuruluşlarına pay verilmektedir.



İsim hakkı gelirleri naklen yayın gelirleri ile birlikte Türkiye liglerinde yer alan futbol kulüplerinin en büyük gelir kaynağını oluşturmaktadır. 2005-2006 futbol sezonu başlangıcından itibaren futbol kulüplerimizin bütçelerinin ana kaynağını isim hakkı gelirleri oluşturmaya başlamış ve kulüpler, transfer, altyapı ve deplasman giderleri için anılan isim hakkı gelirlerini planlayarak borçlanmışlardır. Özellikle Türkiye Futbol Federasyonu 1., 2. ve 3. futbol liglerinde yer alan birçok futbol kulübü İddaa oyunundan aldıkları isim hakkıyla ayakta durmaya çalışmaktadır.

Söz konusu oyunun durdurulması hâlinde yukarıda sayılan tüm kamusal katkı ve yararların ortadan kalkması kaçınılmazdır. Bu madde ile yukarıda anılan 15/3/2007 ve 30/7/2002 tarihli sözleşmelerin gerçekleştirilecek ihale sonucunda imzalanacak sözleşme konusu iş ve hizmetlerin yüklenici tarafından fiilen başlatılmasına kadar hukukî geçerliliğini sürdürmesi ve devamı sağlanmakta ve yukarıda anılan kamusal hizmet, katkı ve yararların kesintiye uğramadan devam etmesi amaçlanmaktadır. Ayrıca, oyunların kesintiye uğraması hâlinde iştirakçiler Türkiye’de yasadışı olarak faaliyet gösteren bahis şirketlerine yönelecek, ülkemiz ekonomi ve sporunu desteklemesi gereken kaynak, yasa dışı şirketler aracılığıyla yurt dışına aktarılacaktır.

İhale konusu işlerin niteliği gereği sözleşmenin imzalanmasını müteakip hemen işe başlanması mümkün olmadığından, daha önceki yasal düzenlemede bu durum için öngörülen altı ay içerisinde fiilen işe başlama hususunun bu Kanuna göre yapılacak ihaleden sonra imzalanacak sözleşmede de uygulanması amaçlanmıştır.

MADDE 33- Yürürlük maddesidir.

MADDE 34- Yürütme maddesidir.

