

1/543

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-1505/1058

7/3/2008

Konu : Kanun Tasarısı

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığı'na hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 25/2/2008 tarihinde kararlaştırılan "Türkiye Cumhuriyeti Devleti ile Suriye Arap Cumhuriyeti Devleti Arasındaki Kara Sınırı Boyunca Yapılacak Mayın Temizleme Faaliyetleri ile İhale İşlemleri Hakkında Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

EKİ :

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

T.C. M. M. BAŞKANLIĞI	
Tarih	18 Mart 2008
Yer	1/543
Dışişleri - Milli Savunma - Tarım, Dışişleri ve Kışçılık - Plan ve Bütçe	
1/11 kez	
N.P.	

GENEL GEREKÇE

Soğuk savaş döneminin sona ermesi ile güvenlik kavramının algılanmasında meydana gelen değişikliklere bağlı olarak; konvansiyonel silahlarda yapılan büyük çaplı indirimlerin yanı sıra, çoğunlukla masum ve savunmasız sivillerin, özellikle de çocukların ölmesine veya sakat kalmasına neden olan Anti Personel Kara Mayınlarının (APKM) yasaklanması gündeme gelmiştir.

1996 yılında başta Kanada, Avusturya ve Almanya olmak üzere bir çok ülkenin ve sivil toplum örgütlerinin girişimleri ile APKM'lerin neden olduğu acılara ve kayıplara son vermek amacıyla APKM'lerin topyekün yasaklanmasını öngören ve Ottawa süreci olarak bilinen kapsamlı bir uluslararası çalışma başlatılmıştır.

Müzakere süreci ve hazırlıkları bir yıl gibi kısa sürede tamamlanan ve Kanada'nın Ottawa şehrinde imzalandığı için kısaca Ottawa Sözleşmesi olarak da bilinen "Anti-Personel Mayınların Kullanımının, Depolanmasının, Üretiminin ve Devredilmesinin Yasaklanması ve Bunların İmhası ile İlgili Sözleşme" 1/3/1999 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

Türkiye Büyük Millet Meclisi, Ottawa Sözleşmesini 12/3/2003 tarihinde kabul edilen 4824 sayılı Anti-Personel Mayınların Kullanımının, Depolanmasının, Üretiminin ve Devredilmesinin Yasaklanması ve Bunların İmhası ile İlgili Sözleşmeye Katılmamızın Uygun Bulunduğuna Dair Kanun ile onaylamıştır.

Ottawa Sözleşmesi özetle;

- 1- APKM'lerin kullanılmasını, stoklanmasını, üretimini ve transferini yasaklamakta,
- 2- Sadece mayın tespit, temizleme ve imha tekniklerinin geliştirilmesi ve eğitim maksatları için belirli bir miktar mayın bulundurulmasına ve transferine müsaade edilmekte,
- 3- Dört yılı geçmeyecek şekilde en kısa sürede depolardaki bütün APKM'ler ile on yılı geçmeyecek şekilde döşeli bulunan bütün APKM'lerin imha edilmesini,
- 4- Mayın döşeli veya döşeli olmasından tereddüt edilen bölgelerin; işaretlenmesini, gözetlenmesini ve bu bölgelerin tel örgüsü veya diğer metotlarla tecrit edilmesini,
- 5- Taraf ülkeler arasında; mali yardım ve teknolojik işbirliği yapılmasına imkan sağlanmasını,

içermektedir.

Söz konusu Sözleşmeye paralel olarak, Bakanlar Kurulunca gerekli düzenlemeler yapılmıştır.

Ancak, Ottawa Sözleşmesi gereğince yürütülmesi gereken mayın temizleme faaliyetlerinin esas ve usullerinin belirlenmesi için yasal düzenleme yapılması ihtiyacı doğmuş, bu amaçla bu Tasarı hazırlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile; Kanunun kapsam ve amacı; Türkiye Cumhuriyeti Devleti ile Suriye Arap Cumhuriyeti Devleti arasındaki kara sınırında bulunan mayın (anti personel-anti tank mayınları) ile patlamamış mühimmatın temizlenmesi, imha edilmesi ve bu suretle elde edilecek arazilerin tarımsal amaçlı kullanılması işlemlerine ilişkin esas ve usullerini düzenlemek olarak belirlenmiştir.

MADDE 2- Madde ile; mayın temizleme işinin ihalesinin ve bu ihaleye ilişkin olarak alınacak danışmanlık hizmetine ilişkin ihalenin, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi olmaksızın Maliye Bakanlığınca yürütülmesi, mayın temizlemesine ilişkin ihalenin Hazineye ait veya Maliye Bakanlığınca idare edilen mayından temizlenecek alanlar ile müstakil kullanımı mümkün olmayan ve bu taşınmazlarla bütünlük teşkil eden Hazineye ait diğer taşınmazların tarımsal faaliyetlerde kullandırılmak üzere yükleniciye bırakılması karşılığı yapılması öngörülmüştür.

Ayrıca söz konusu alanda bulunan ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarına ait olan taşınmazların da aynı yöntemle ihale edilmesine imkan tanınmıştır. Mayınlı alanda bulunmakla birlikte, 27/6/2005 tarihli ve 2005/9076 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı gereğince belirlenen askeri yasak bölge ile sınır hattı boyunca tesis edilecek sınır fiziki güvenlik sistemi (SFGS) için ihtiyaç duyulacak alanların tarımsal faaliyetlerde kullanılmak üzere yüklenicinin kullanımına bırakılmayacağı hüküm altına alınmıştır.

Maliye Bakanlığının bu konuda diğer kamu kurum ve kuruluşlarından isteyeceği bilgi ve belgelerin öncelikle ve ivedilikle temin edilmesi amaçlanmıştır. Ulusal güvenlik ve işin özelliği gereği, mayın temizleme işinin öncelik sırasının nasıl belirleneceği belirtilmiştir.

İhale komisyonları ile muayene ve kabul komisyonlarının oluşumu belirtilmiş, 3213 sayılı Maden Kanunu ve 6326 sayılı Petrol Kanunu hükümleri saklı tutulmuştur.

MADDE 3- Mayın temizleme süresi ile taşınmazların tarımsal faaliyetlerde kullanılmasına ilişkin ihaleye esas sürenin nasıl belirleneceği hüküm altına alınmıştır.

MADDE 4- Kanunda belirtilen esaslara göre ihalenin gerçekleştirilememesi durumunda, söz konusu ihalenin Kamu İhale Kanununa göre yapılmasına imkan tanınmış ve Bakanlar Kuruluna, mayın temizleme işini veya mayın temizleme işinin hizmet satın alınması yoluyla yapılması halinde ihaleciyi yapacak kamu kuruluşunu tespit etme yetkisi verilmiştir.

MADDE 5- Yürürlük maddesidir.

MADDE 6- Yürütme maddesidir.



**TÜRKİYE CUMHURİYETİ DEVLETİ İLE SÜRİYE ARAP CUMHURİYETİ DEVLETİ
ARASINDAKİ KARA SINIRI BOYUNCA YAPILACAK MAYIN TEMİZLEME
FAALİYETLERİ İLE İHALE İŞLEMLERİ
HAKKINDA KANUN TASARISI**

Amaç ve kapsam

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; Türkiye Cumhuriyeti Devleti ile Suriye Arap Cumhuriyeti Devleti arasındaki kara sınırında bulunan mayın (anti personel-anti tank mayınları) ile patlamamış mühimmatın temizlenmesi, imha edilmesi ve bu suretle elde edilecek arazilerin tarımsal amaçlı kullanılması işlemlerine ilişkin esas ve usulleri düzenlemektir.

İhale işlemleri

MADDE 2- (1) Mayın temizleme ihalesi ile bu işlemlere ilişkin olarak danışmanlık hizmeti alınması, 8/9/1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ile 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi olmaksızın, bu Kanunda belirtilen esaslar çerçevesinde Maliye Bakanlığı tarafından yürütülür.

(2) Mayın temizleme ihalesi, Hazineye ait veya Maliye Bakanlığınca idare edilen mayından temizlenecek alanlar ile müstakil kullanımı mümkün olmayan ve bu taşınmazlarla bütünlük teşkil eden Hazineye ait diğer taşınmazların tarımsal faaliyetlerde kullanılmak üzere yükleniciye bırakılması karşılığı yapılır. Ayrıca söz konusu alanda bulunan ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarına ait olan taşınmazlar da aynı yöntemle Maliye Bakanlığı tarafından ihale edilir. Mayınlı alanda bulunmakla birlikte, 27/6/2005 tarihli ve 2005/9076 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı gereğince belirlenen askeri yasak bölge ile sınır hattı boyunca tesis edilecek sınır fiziki güvenlik sistemi için ihtiyaç duyulacak alanlar ayrılarak, tarımsal faaliyetlerde kullanılmak üzere yüklenicinin kullanımına bırakılmaz.

(3) Maliye Bakanlığı gerekli gördüğü hallerde, taşınmazları bir bütün olarak ya da kısımlara ayırmak suretiyle ihale edebilir. Maliye Bakanlığının bilgi, belge, teknik personel gibi talepleri diğer kamu kurum ve kuruluşları tarafından öncelikle ve ivedilikle karşılanır.

(4) Temizlenecek mayınlı alanların öncelik sırası, Genelkurmay Başkanlığı, Milli Savunma Bakanlığı, Dışişleri Bakanlığı ve Maliye Bakanlığının mutabakatı ile belirlenir.

(5) İhale komisyonlarının oluşumu ve çalışmasına ilişkin esas ve usuller Maliye Bakanlığı tarafından belirlenir. Genelkurmay Başkanlığı, Milli Savunma Bakanlığı, Tarım ve Köyişleri Bakanlığı ve Maliye Bakanlığı temsilcilerinin katılımı ile oluşturulacak muayene ve kabul komisyonlarının görevleri ile çalışmasına ilişkin esas ve usuller ise, Genelkurmay Başkanlığı, Milli Savunma Bakanlığı, Tarım ve Köyişleri Bakanlığı ve Maliye Bakanlığı tarafından tespit edilerek ihale şartnamesinde gösterilir.

(6) Mayınlı alanda bulunan maden ve petrol gibi her türlü yeraltı zenginlikleri hakkında, 4/6/1985 tarihli ve 3213 sayılı Maden Kanunu ile 7/3/1954 tarihli ve 6326 sayılı Petrol Kanunu hükümleri saklıdır.



Mayın temizleme ve arazi kullanım süreleri

MADDE 3- (1) Mayın temizleme süresi taşınmazların yükleniciye tesliminden itibaren 5 yılı geçemez. Taşınmazların temizleme karşılığı tarımsal faaliyetlerde kullanılmasına ilişkin tahmini ihale süresi ise, kabul işlemlerinin yapılmasından itibaren 44 yılı geçmemek üzere, mayın temizleme işinin maliyeti ile kullanıma bırakılacak taşınmazların bir yıllık kira bedeli esas alınarak Maliye Bakanlığınca belirlenir.

İhalenin yapılamaması

MADDE 4- (1) Mayın temizleme ihalesinin bu Kanunda belirtilen esaslar çerçevesinde yapılamaması halinde, söz konusu ihale, Kamu İhale Kanunu hükümlerine göre hizmet satın alınmak suretiyle yapılabilir. Bakanlar Kurulu, gerektiğinde mayın temizleme işini veya ihale işlemlerini yürütecek kamu kuruluşunu belirlemeye yetkilidir.



T.C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

T/ 1292

Yürürlük

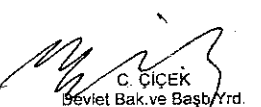
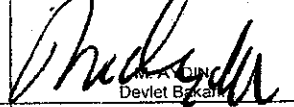
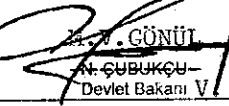
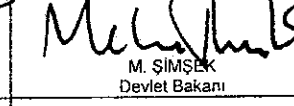
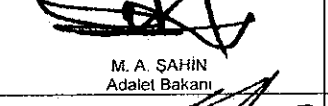
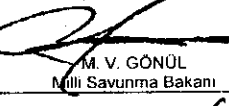
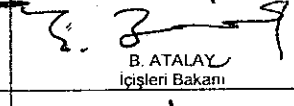
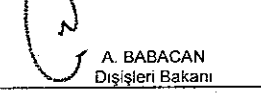
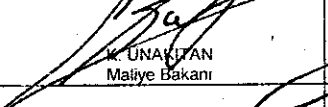
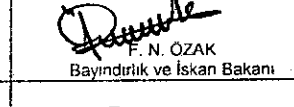
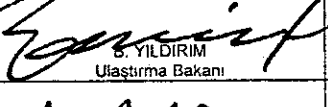
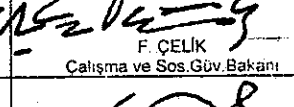
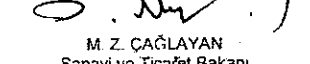
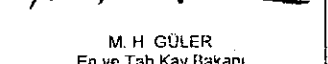
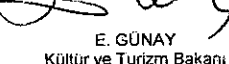
MADDE 5- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 6- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Eki

RECEP TAYYİP ERDOĞAN
BAŞBAKAN

 C. ÇİÇEK Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 H. YAKICI Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 N. EKREN Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 M. A. YILMAZ Devlet Bakanı
 C. ÇİÇEK M. BAŞEĞİOĞLU Devlet Bakanı V.	 K. TÜZMEN Devlet Bakanı	 M. V. GÖNÜL M. ÇUBUKÇU Devlet Bakanı V.	 M. ŞİMŞEK Devlet Bakanı
 M. S. YAZICIOĞLU Devlet Bakanı	 M. A. SAHİN Adalet Bakanı	 M. V. GÖNÜL Milli Savunma Bakanı	 B. ATALAY İçişleri Bakanı
 A. BABACAN Dışişleri Bakanı	 K. UNAKITAN Maliye Bakanı	 H. ÇELİK Milli Eğitim Bakanı	 F. N. ÖZAK Bayındırlık ve İskan Bakanı
 R. AKDAĞ Sağlık Bakanı	 S. YILDIRIM Ulaştırma Bakanı	 M. M. EKER Tarım ve Köyşleri Bakanı	 F. ÇELİK Çalışma ve Sos. G. v. Bakanı
 M. Z. ÇAĞLAYAN Sanayi ve Ticaret Bakanı	 M. H. GÜLER En. ve Tab. Kay. Bakanı	 E. GÜNAY Kültür ve Turizm Bakanı	 V. EROĞLU Çevre ve Orman Bakanı

Dosya No:

101-1505