

**Sivas Milletvekili Hamza Yerlikaya ve 2 Milletvekilinin;
Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri
Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi
ve Kars Milletvekili Zeki Karabayır ve 2 Milletvekilinin; Çe-
şitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ile
Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu Raporu
(2/274, 2/272)**

Not: Teklifler Başkanlıkça; tali olarak Plan ve Bütçe, esas olarak da Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonuna havale edilmiştir.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifimiz ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Hamza Yerlikaya
Sivas

Abdurrahman Arıcı
Antalya

Hasan Altan
Kastamonu

GENEL GEREKÇE

Anayasanın 59 uncu maddesi uyarınca; Devlet, her yaştaki Türk vatandaşlarının beden ve ruh sağlığını geliştirecek tedbirleri alır, sporun kitlelere yayılmasını teşvik eder. Ülkemizde sportif hizmet ve faaliyetleri sevk ve idare etmek görevi, 3289 sayılı Kanunla Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne verilmiştir.

Spor günümüzde geniş kitleleri etkileyerek uluslararası ilişkileri geliştiren ve ülke tanıtımına katkıda bulunan bir faaliyet alanıdır. Dünya genelinde ve Ülkemizde her alanda yaşanan hızlı bir değişim süreci spor sektöründe de yaşanmaktadır. Hızla değişen ve gelişen toplumumuzda da gençlik ve spora ilişkin hizmet ve beklentiler de her geçen gün daha da yoğunlaşarak artmaktadır.

Ülkemiz, son yıllarda uluslararası sportif organizasyonlara ev sahipliği görevini yerine getirmektedir. 2005 yılında İzmir Kentinde yapılan Dünya Üniversitelerarası Spor Oyunları (Universiade) büyük bir başarı ile organize edilmiştir. 2011 yılında Erzurum kentinde yapılacak Dünya Üniversitelerarası Spor Oyunlarına (Universiade) ve 2011 yılında Trabzon kentinde yapılacak Gençlik Olimpik Festivaline de Ülkemiz ev sahipliği yapacaktır. Bu tür organizasyonların başarılı bir şekilde tamamlanması Ülkemizin yurt dışında tanıtımına da büyük katkı sağlamaktadır.

Ülkemizde düzenlenecek spor organizasyonlarının yerine getirilmesinde, sportif hizmet ve faaliyetlerdeki süratlilik ve uluslararası federasyonların kuralına uyma zorunluluğu bulunmaktadır. Bu nedenle bu tür faaliyetlerin yerine getirilmesinde düzenleyici, koordine edici Hazırlık ve Düzenleme Kurulunun oluşumu düzenlenmiştir.

Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün; Merkez Ceza Kurulu, Genel Müdürlük Ceza Kurulu ve il ceza kurulları ile özerk federasyonların disiplin ve denetleme kurulu üyelikleri için bir düzenleme olmadığı için uygulamada tereddütlerle karşılaşmaktadır. Yapılan düzenleme ile hukuki bilgi ve tecrübeyi gerektiren bu kurullarda, hakim ve savcılar ile meslekten sayılanların hakimlik teminatı esasları gözetilerek ve yetkili kurulların onayı alınmak suretiyle görev alabilmelerine imkan sağlanmıştır.

3289 sayılı Kanunun Ek 9 uncu maddesine göre Tahkim Kurulu üyelerine huzur ücreti ödenmekte diğer kurullarda görev yapanlar için kanunda düzenleme olmadığı için huzur ücreti ödemesi yapılamamaktadır. Yapılan bu düzenleme ile Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü bünyesinde faaliyetlerini sürdüren Merkez Danışma Kurulu, Merkez Ceza Kurulu, Genel Müdürlük Ceza Kurulu ve İl Ceza Kurulu üyelerine de huzur hakkı ödenmesine imkan sağlanmıştır.

Yürürlükteki düzenlemeye göre sporcuların transfer bedelleri sponsorluk kapsamı dışında yer almıştır. Amatör sporun desteklenmesi bakımından amatör sporcuların transfer bedelleri ile sporculara yapılan her türlü ödemeler sponsorluk kapsamına alınmıştır.

Kanunun Ek 9 uncu maddesinde Tahkim Kurulunun özerk federasyon başkanı ile yönetim kurulu üyelerinin spor ahlakına ve disiplinine aykırı davranışları nedeniyle yapılan başvuruları inceleyerek karar vereceği öngörülmüş, ancak özerk federasyonların disiplin ve denetleme kurulu üyeleri hakkında bir düzenlemeye yer verilmediği gibi, Tahkim Kurulunun bu görevi ilk derece veya itiraz üzerine yapacağı konusunda açıklık bulunmamaktadır. Yapılan düzenleme ile özerk federasyonların disiplin ve denetleme kurulu üyeleri de madde kapsamına alınmış ve Tahkim Kurulunun Merkez Ceza Kurulunca verilen kararlara karşı yapılan başvuruları itirazın inceleyerek karara bağlayacağı esasları getirilmiştir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile, Ülkemizde yapılacak uluslararası gençlik ve spor organizasyonlarının hazırlığı, düzenlenmesi, yürütülmesi ve sonuçlandırılmasıyla ilgili iş ve işlemlerin belirlenmesi, planlanması, koordine ve takip edilmesi amacıyla 3289 sayılı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 8 inci maddesi kapsamında oluşturulan hazırlık ve düzenleme kurullarında, kamu kurum ve kuruluşları, sivil toplum örgütleri ve özerk spor federasyonlarının temsilcilerinin de yer alacağı düzenlenerek hazırlık ve düzenleme kurullarının daha etkin bir şekilde çalışması amaçlanmıştır.

3289 sayılı Kanunun Ek 9 uncu maddesinin 5674 sayılı Kanunun 2 nci maddesi ile değişik yedinci fıkrasında hakim ve savcılar ile bu meslekten sayılanlar hakimlik teminatı esasları gözetilerek ve yetkili kurulların onayı alınmak suretiyle Tahkim Kurulunda görev alabilecekleri düzenlenmiş, ancak Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün; Merkez Ceza Kurulu, Genel Müdürlük Ceza Kurulu ve il ceza kurulları ile özerk federasyonların disiplin ve denetleme kurulu üyelikleri için bir düzenleme olmadığı için uygulamada tereddütlerle karşılaşmaktadır. Yapılan düzenleme ile hukuki bilgi ve tecrübeyi gerektiren bu kurullarda, hakim ve savcılar ile bu meslekten sayılanların hakimlik teminatı esasları gözetilerek ve yetkili kurulların onayı alınmak suretiyle görev alabilmelerine imkan sağlanmıştır.

3289 sayılı Kanunun Ek 9 uncu maddesine göre Tahkim Kurulu üyelerine huzur ücreti ödenmekte diğer kurullarda görev yapanlar için kanunda düzenleme olmadığı için huzur ücreti ödemesi yapılamamaktadır. Yapılan bu düzenleme ile Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü bünyesinde faaliyetlerini sürdüren Merkez Danışma Kurulu, Merkez Ceza Kurulu, Genel Müdürlük Ceza Kurulu ve İl Ceza Kurulu üyelerine bir ayda dört toplantıyı geçmemek üzere, görev yapılan her gün için uhdesinde kamu görevi bulunanlar bakımından (2000), bulunmayanlar bakımından (3000) gösterge rakamının Devlet memuruna uygulanan aylık katsayıyla çarpımı sonucunda bulunulacak miktarı aşmamak kaydıyla huzur ücreti ödeneceği esası getirilerek, Genel Müdürlük bünyesinde faaliyet gösteren kurullarda görevli üyeler arasındaki eşitsizlik giderilmiştir.

Madde 2- Amatör spor dallarındaki kulüplerin faaliyetlerini gereği gibi yürütebilmeleri için kimi zaman sporcuların maddi sorunlarının da giderilmesi mecburiyeti doğmaktadır. Bu sebeple, bir çok kulübün bütçesindeki en önemli harcama kalemini bu tür ödemeler oluşturmaktadır. Profesyonel spor dallarından farklı olarak amatör spor dallarında kulüplerin bu ödemeleri karşılamaya yetecek düzeyde kaynak yaratma olanakları genellikle sınırlı olmakta; bu durumda kulüplerin spordaki başarılarını etkilediği kadar, sporcuların başarı fırsatlarını da olumsuz etkilemektedir. Hepsinden önemlisi, özellikle spor kulüplerinin katıldıkları spor müsabakaları vesilesiyle bu amatör spor dallarının geniş kitlelere tanıtılıp sevdirmesi ve bu yolla sporun yaygınlaştırılmasına katkıda bulunma imkanlarını kısıtlamaktadır.

Sporda sponsorluk müessesesi ise, Anayasamızın 59 uncu maddesinin Devletimize yüklediği ödevlerin mali yüklerinin, sosyal sorumluluk anlayışı ile hareket eden vatandaşlarımızca da bir nebze olsun paylaşılmasına zemin hazırlamakta ve spor kulüplerinin yukarıda bahsedilen mali sorunlarının olumsuz sonuçlarını kısmen de olsa hafifletebilmektedir. Bu işlevi nedeniyle sponsorluk uygulamaları, 3289 sayılı Kanunun Ek 3 üncü maddesinde 2004 yılında yapılan değişiklikle özellikle teşvik edilmeye çalışılmıştır. Ne var ki söz konusu maddenin değiştirilmesini önerdiğimiz üçüncü fıkrasının (b) bendinin başında yer alan ifade, sponsorluk müessesesinin tam da kendisinden umulan faydayı sağlayabileceği en önemli alanı kapsam dışı bırakmakta ve sonuçta Türk sporunun sponsorluk uygulamaları yoluyla da desteklenmesine yönelik beklentiler arzu edilen düzeyde karşılanamamaktadır. Bu durum dikkate alınarak, yukarıdaki değişiklik önerisi gündeme getirilmektedir.

Öte yandan, konunun asıl olarak amatör spor dallarında soruna dönüştüğü ve esasen profesyonel spor dallarında sporcuların bu yönüyle desteklenmesinin elzem olmadığı da dikkate alınarak metin, münhasıran amatör spor dallarındaki sporcuları ilgilendirecek şekilde tedvin edilmiştir. Öneri ile, amatör spor dallarında sporun yaygınlaştırılmasına ve sporcuların desteklenmesine yönelik olarak sosyal sorumluluk bilinciyle gerçekleştirilecek sponsorluk hizmetlerinin önü açılmış olmaktadır.

Madde 3- 3289 sayılı Kanunun Ek 9 uncu maddesinde Tahkim Kurulunun özerk federasyon başkanı ile yönetim kurulu üyelerinin spor ahlakına ve disiplinine aykırı davranışları nedeniyle yapılan başvuruları inceleyerek karar vereceği öngörülmüş, ancak özerk federasyonların disiplin ve denetleme kurulu üyeleri hakkında bir düzenlemeye yer verilmediği gibi, Tahkim Kurulunun bu görevi ilk derece veya itiraz üzerine yapacağı konusunda açıklık bulunmamaktadır. Yapılan düzenleme ile özerk federasyonların disiplin ve denetleme kurulu üyeleri de madde kapsamına alınmış ve Tahkim Kurulunun Merkez Ceza Kurulunca verilen kararlara karşı yapılan başvuruları itirazın inceleyerek karara bağlayacağı esası getirilmiştir.

Madde 4- Yürürlük maddesidir.

Madde 5- Yürütme maddesidir.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifimiz ilişikte sunulmuştur. Gereğini arz ederiz.

Zeki Karabayır
Kars

Fatih Öztürk
Samsun

Abdurrahman Arıcı
Antalya

GENEL GEREKÇE

Spor faaliyetleri günümüzde geniş kitleleri etkileyen, uluslararası ilişkileri geliştirerek dünya barışına katkıda bulunan evrensel bir faaliyet alanıdır. Dünya genelinde ve ülkemizde hızlı bir gelişim süreci yaşanmaktadır. İnsan haklarına verilen değerle birlikte sanat ve spor bugün toplumların aynası olarak kabul edilmektedir. Bedenen ve ruhen iyi yetişmiş genç bir nüfus ülkemizin her alanında rekabet gücünü artıracaktır.

Spor alanında gerekli düzenlemeleri yapmak için çeşitli Kanunlarda değişiklikler yapılmıştır.

Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğü Kuruluş Kanununa ek madde ilave edilerek, Atatürk Orman Çiftliği dahilinde bulunan toplam 348.017,27 m² arazi ve üzerinde bulunan spor tesisleri ve müştemilatının Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğü ile Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü arasında yapılacak olan protokolle 49 yıl süre ile bedelsiz olarak Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne tahsis edilebilmesi; tahsisli taşınmazlar üzerinde yapılmış olan spor tesislerinden aynı yardım kapsamında kulüplerin ve özerk federasyonların faydalanmaları amacıyla; Genel Müdürlüğe tahsis edilen taşınmazların kulüplere veya özerk spor federasyonlarına devri ve amaca uygun kullanımlarını teminen tedbirlerin alınması, denetiminin yapılması ve gerektiğinde tahsislerin kaldırılması hususları düzenlenmiştir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun ek 1 sayılı cetvelinde yer alan kurumlar genel bütçe kapsamında bulunduklarından uygulamada Devlet olarak nitelendirilmektedirler. 6831 sayılı Orman Kanununun 17 nci maddesinin üçüncü fıkrasında orman arazilerine yapılan tesisler, Devlet tarafından yapılması ve işletilmesi halinde bedelsiz olarak tahsis edilmektedir. Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü 5018 sayılı Kanunun 2 sayılı cetvelinde yer aldığından orman arazilerinin spor amaçlı da olsa ücretsiz tahsisi mümkün olamamaktadır. Yapılan düzenleme ile orman arazileri üzerine yapılacak ve işletilecek spor tesislerinin genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerine ücretsiz tahsisi amaçlanmıştır.

2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununun 37 nci maddesinin (B) bendine eklenen alt bent ile gerçek ve tüzel kişiler tarafından turizm amaçlı olarak yapılan spor tesislerinin, ruhsatı, işletilmesi, denetimi, spora uygunluğu ile özerk spor federasyonlarıyla olan ilişkileri ve bu federasyonlar tarafından alınacak yıllık aidatlara ilişkin konuların Kültür ve Turizm Bakanlığı ile Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün bağlı olduğu sporlardan sorumlu Bakanlıkça müştereken çıkarılacak yönetmelik ile düzenleneceği esası getirilerek, kurumlararası koordinasyonun sağlanması amaçlanmıştır.

3621 sayılı Kıyı Kanununun 6 ncı maddesinin bir bent eklenerek, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün bağlı olduğu spordan sorumlu Bakanlığın, ülke tanıtımının üst düzeye çıkaracak uluslararası spor faaliyetlerinin düzenleneceğine dair görüşü doğrultusunda, kamu kurum ve kuruluşları ile özerk spor federasyonları ve spor kulüpleri tarafından her türlü spor aktiviteleri ve organizasyonların yapılmasına yönelik spor tesislerinin yapılmasına imkan sağlanmıştır.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 262)

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Anayasa ile Devlete verilen sporu sevk ve idare etmek görevi 3289 sayılı Kanun ile Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne verilmiştir. Aynı Kanunun 2 nci maddesinde Genel Müdürlüğün görevleri sayılmış olup, gençlik ve spor faaliyetleri için gençlik ve spor tesisleri yapmak, yaptırmak, işletmek ve tesisleri vatandaşın istifadesine sunmak da bu görevler arasındadır. Söz konusu tesislerin yapılabilmesi için de Genel Müdürlüğün mülkiyetinde bulunan taşınmazlar yeterli olmadığından, diğer kamu kurum ve kuruluşlarına ait olan ve bu kuruluşlar tarafından tahsis edilen taşınmazlar da kullanılmaktadır.

3289 sayılı Kanunun 25 inci maddesinde, kulüplerin amatör faaliyetleri için Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün aynı ve nakdi yardımında bulunabileceği düzenlenmesine yer verilmiştir.

Madde ile; Atatürk Orman Çiftliği dahilinde bulunan bu Kanuna ekli “Spor Alanı Sınır Kroki-si” nde koordinatları tanımlanan toplam 348.017,27 m² arazi ve üzerinde bulunan spor tesisleri ve müstemilatının Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğü ile Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü arasında yapılacak olan protokolle 49 yıl süre ile bedelsiz olarak Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne tahsis edilebilmesi; tahsisli taşınmazlar üzerinde yapılmış olan spor tesislerinden aynı yardım kapsamında kulüplerin ve özerk federasyonların faydalanmaları amacıyla; maddede belirtilen şekilde Genel Müdürlüğe tahsis edilen taşınmazların kulüplere veya özerk spor federasyonlarına devri ve amaca uygun kullanımlarını teminen tedbirlerin alınması, denetiminin yapılması ve gerektiğinde tahsislerin kaldırılması hususları düzenlenmiştir.

Madde 2- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun ek 1 sayılı cetvelinde yer alan kurumlar genel bütçe kapsamında bulunduklarından uygulamada Devlet olarak nitelendirilmektedirler. 6831 sayılı Orman Kanunun 17 nci maddesinin üçüncü fıkrasında orman arazilerine yapılan tesisler, Devlet tarafından yapılması ve işletilmesi halinde bedelsiz olarak tahsis edilmektedir. Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü 5018 sayılı Kanunun 2 sayılı cetvelinde yer aldığından orman arazilerinin spor amaçlı da olsa ücretsiz tahsisi mümkün olamamaktadır. Yapılan düzenleme ile orman arazileri üzerine yapılacak ve işletilecek spor tesislerinin genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerine ücretsiz tahsisi amaçlanmıştır.

Madde 3- Gerçek ve tüzel kişilerce yapılan ve işletilen spor tesisleri ile ilgili düzenlemeler, Kültür ve Turizm Bakanlığıınca çıkarılan Turizm Amaçlı Sportif Faaliyet Yönetmeliği ile Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünce çıkarılan Özel Beden Eğitimi ve Spor Tesisleri Yönetmeliğinde yapılmıştır.

Uygulamada hangi tesisin Turizm Amaçlı Sportif Faaliyet Yönetmeliği kapsamında, hangi tesisin Özel Beden Eğitimi ve Spor Tesisleri Yönetmeliği kapsamında kaldığı konusunda tereddütler oluşmaktadır. Örneğin turizm amaçlı olarak yapılarak işletilen Kültür ve Turizm Bakanlığının gözetim ve denetimi alındaki bir çok tesiste spor kulüpleri kamp yaptığı ve bu işletmelere ait tesislerde ulusal veya uluslar arası sportif müsabakalar düzenlendiği halde, bu spor tesisleri Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün ve spor federasyonlarının gözetim ve denetimine tabi değildir.

Madde ile 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununun 37 nci maddesinin (B) bendine eklenen alt bent ile gerçek ve tüzel kişiler tarafından turizmi amaçlı olarak yapılan spor tesislerinin, ruhsatı, işletilmesi, denetimi, spora uygunluğu ile özerk spor federasyonlarıyla olan ilişkileri ve bu federasyonlar tarafından alınacak yıllık aidatlara ilişkin konuların Kültür ve Turizm Bakanlığı ile Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün bağlı olduğu spordan sorumlu Bakanlıkça müştereken çıkarılacak yönetmelik ile düzenleneceği esası getirilerek, kurumlar arası koordinasyonun sağlanması amaçlanmıştır.

Madde 4- Madde ile 3621 sayılı Kıyı Kanununun 6 ncı maddesine bir bent eklenerek, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün bağlı olduğu spordan sorumlu Bakanlığın, ülke tanıtımının üst düzeye çıkaracak uluslar arası spor faaliyetlerinin düzenleneceğine dair görüşü doğrultusunda, kamu kurum ve kuruluşları ile özerk spor federasyonları ve spor kulüpleri tarafından her türlü spor aktiviteleri ve organizasyonların yapılmasına yönelik spor tesislerinin yapılmasına imkan sağlanmıştır.

Madde 5- Yürürlük maddesidir.

Madde 6- Yürütme maddesidir.

KARS MİLLETVEKİLİ ZEKİ KARABAYIR VE 2 MİLLETVEKİLİNİN TEKLİFİ
ÇEŞİTLİ KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- (1) 24/3/1950 tarihli ve 5659 sayılı Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğü Kuruluş Kanununa aşağıdaki ek madde ilave edilmiştir.

“EK MADDE 2- Atatürk Orman Çiftliği dahilinde bulunan bu Kanuna ekli iki adet “Spor Alanı Sınır Krokisi”nde koordinatları tanımlanan toplam 348.017,27 m² arazi ve üzerinde bulunan spor tesisleri ve müştemilatı Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğü ile Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü arasında yapılacak olan protokolle 49 yıl süre ile bedelsiz olarak Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne tahsis edilir. Tahsis edilen spor alanlarının spor hizmet ve faaliyetlerinde kullanılmak kaydıyla spor kulüplerine veya spor federasyonlarına devri ve amaca uygun kullanımlarını teminen her türlü tedbirin alınması, denetiminin yapılması ve gerektiğinde tahsislerin kaldırılması konusunda Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü yetkilidir.”

MADDE 2- (1) 31/8/1956 tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanununun 17 nci maddesinin üçüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Savunma, ulaşım, enerji, haberleşme, su, atık su, petrol, doğalgaz, altyapı ve katı atık bertaraf tesislerinin; sanatoryum, baraj, gölet ve mezarlıkların; Devlete ait sağlık ve eğitim tesisleri ile genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerince yapılan spor tesislerinin ve bunlarla ilgili her türlü yer ve binanın Devlet ormanları üzerinde bulunması veya yapılmasında kamu yararı ve zaruret olması halinde, gerçek ve tüzel kişilere bedeli mukabilinde Çevre ve Orman Bakanlığınca izin verilebilir. Devletçe ve spor amaçlı olarak genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerince yapılan ve/veya işletilenlerden bedel alınmaz. Bu izin süresi kırkdokuz yılı geçemez. Bu alanlarda Devletçe yapılanların dışındaki her türlü bina ve tesisler iznin sona ermesi halinde eksiksiz ve bedelsiz olarak Orman Genel Müdürlüğüne tasarrufuna geçer. Söz konusu tesisler Orman Genel Müdürlüğü veya Çevre ve Orman Bakanlığı ihtiyacında kullanılabilir veya kiraya verilmek suretiyle değerlendirilebilir. İzin amaç ve şartlarına uygun olarak faaliyet gösteren hak sahiplerinin izin süreleri; yer, bina ve tesislerin rayiç değeri üzerinden belirlenecek yıllık bedelle doksandokuz yıla kadar uzatılabilir. Bu durumda devir işlemleri uzatma süresi sonunda yapılır. Verilen izinler amaç dışında kullanılamaz.”

MADDE 3- (1) 12/3/1982 tarihli ve 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununun 37 nci maddesinin (B) bendine aşağıdaki alt bent eklenmiştir.

“3- Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün bağlı olduğu spordan sorumlu Bakanlık ile;

Gerçek ve tüzel kişiler tarafından turizm amaçlı olarak yapılan spor tesislerinin, ruhsatı, işletilmesi, denetimi, spora uygunluğu ile özerk spor federasyonlarıyla olan ilişkileri ve bu federasyonlar tarafından alınacak yıllık aidatlara ilişkin konular.”

MADDE 4- (1) 4/4/1990 tarihli ve 3621 sayılı Kıyı Kanununun 6 ncı maddesinin dördüncü fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

“d. Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün bağlı olduğu spordan sorumlu Bakanlığın, ülke tatımının üst düzeye çıkaracak uluslar arası spor faaliyetlerinin düzenleneceğine dair görüşü doğrultusunda, kamu kurum ve kuruluşları ile özerk spor federasyonları ve spor kulüpleri tarafından her türlü spor aktiviteleri ve organizasyonların yapılmasına yönelik spor tesisleri,”

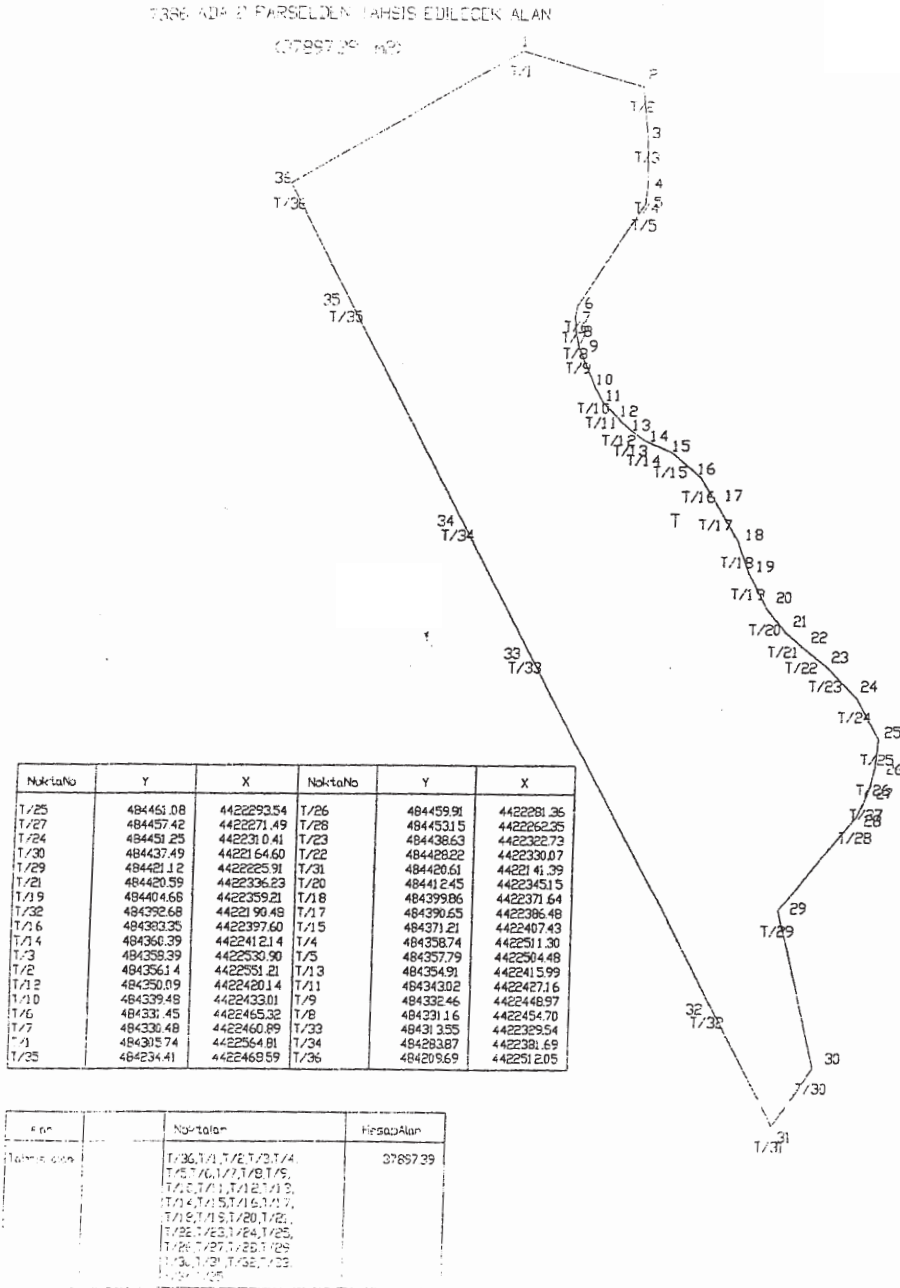
Yürürlük

MADDE 5- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

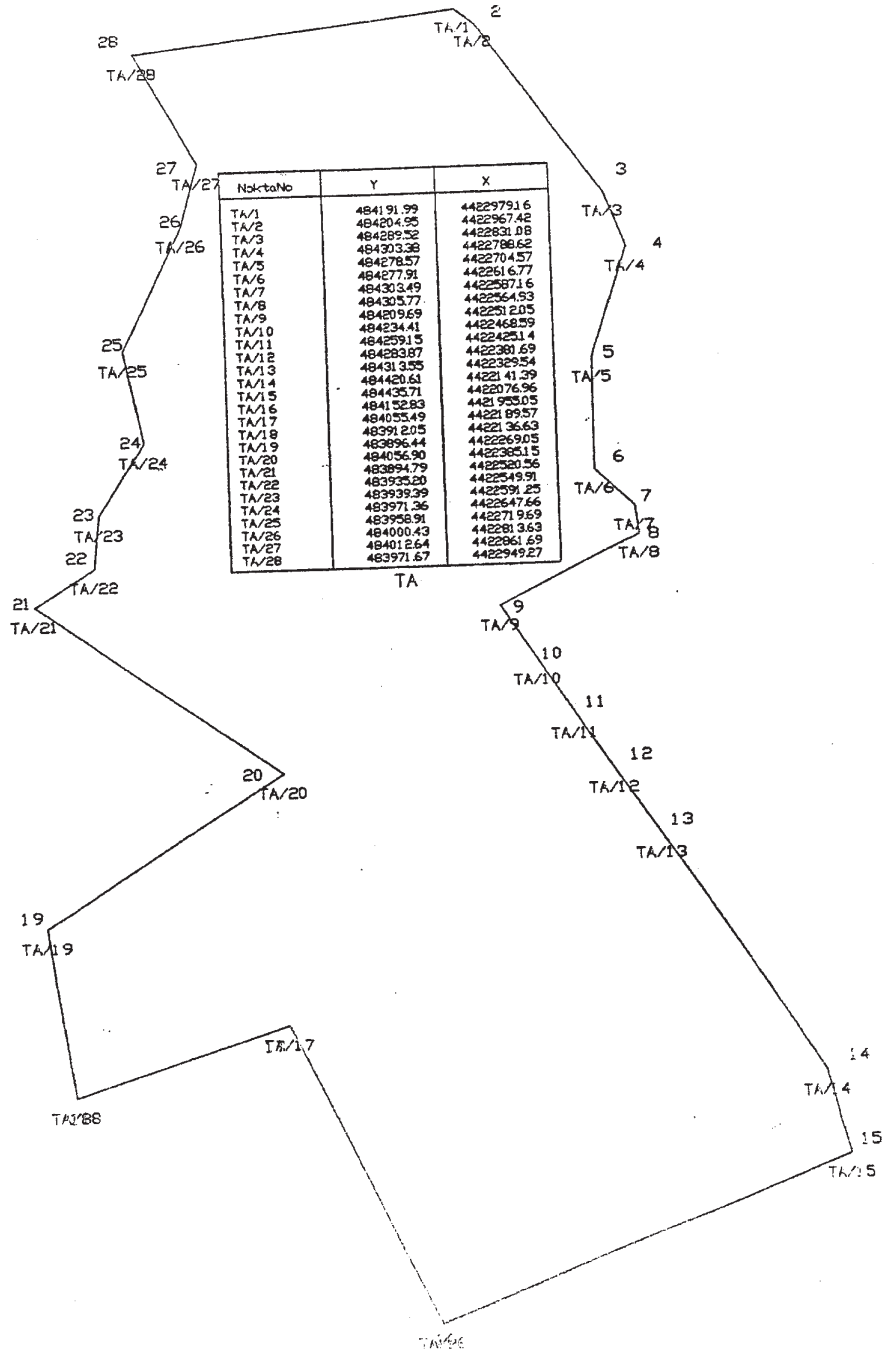
MADDE 6- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

KARS MİLLETVEKİLİ ZEKİ KARABAYIR VE 2 MİLLETVEKİLİNİN
TEKLİFİNE EKLİ KROKİLER



Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 262)



Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 262)

Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Millî Eğitim Kültür, Gençlik

20/6/2008

ve Spor Komisyonu

Esas No.: 2/274, 2/272

Karar No.: 9

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınızca 10/06/2007 tarihinde tali komisyon olarak Plan ve Bütçe Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen Kars Milletvekili Zeki KARABAYIR ve İki Milletvekilinin 2/272 esas numaralı “Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi” ile Sivas Milletvekili Hamza YERLİKAYA ve iki Milletvekilinin 2/274 esas numaralı “Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi”, Komisyonumuzun 18/6/2008 tarihli 10 uncu toplantısında incelenip görüşülmüştür.

Komisyonumuzca, tekliflerin aynı mahiyette olmaları nedeniyle; İçtüzüğün 35 inci maddesi uyarınca birleştirilerek görüşülmesine ve görüşmelerin Sivas Milletvekili Hamza YERLİKAYA ve İki Milletvekilinin 2/274 esas numaralı Kanun Teklifi üzerinden yapılmasına karar verilmiştir.

Toplantıya, Hükümeti temsilen Devlet Bakanı Murat BAŞESGİOĞLU, Adalet Bakanlığı, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Çevre ve Orman Bakanlığı, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Tarım ve Köyşleri Bakanlığı, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü ile Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğü yetkilileri katılmışlardır.

Söz konusu kanun teklifleri ile;

- Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün; hukuki bilgi ve tecrübeyi gerektiren, Merkez Ceza Kurulu, Genel Müdürlük Ceza Kurulu ve il ceza kurulları ile özerk federasyonların disiplin ve denetleme kurulu üyelikleri için, hakim ve savcılar ile bu meslekten sayılanların hakimlik teminatı esasları gözetilerek ve yetkili kurulların onayı alınmak suretiyle görev alabilmelerine imkan sağlanmıştır.

- Amatör sporun desteklenmesi bakımından amatör sporcuların transfer bedelleri ile sporculara yapılan her türlü ödemeler sponsorluk kapsamına alınmıştır.

- Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü bünyesinde faaliyetlerini sürdüren Merkez Danışma Kurulu, Merkez Ceza Kurulu, Genel Müdürlük Ceza Kurulu ile İl Ceza Kurulu üyelerine huzur hakkı ödenmesine olanak tanınmıştır.

- Özerk federasyonların disiplin ve denetleme kurulu üyeleri de 3289 sayılı Kanunun ilgili maddesi kapsamına alınmış ve Tahkim Kurulunun Merkez Ceza Kurulunca verilen kararlarına karşı yapılan başvuruları itirazın inceleyerek karara bağlayacağı esası getirilmiştir.

- Ülkemizde düzenlenecek spor organizasyonlarının yerine getirilmesinde, sportif hizmet ve faaliyetlerde süratlilik ve uluslararası federasyonların kurallarına uyma zorunluluğu bulunmaktadır. Bu nedenle bu tür faaliyetlerin yerine getirilmesinde düzenleyici, koordine edici Hazırlık ve Denetleme Kurulunun oluşumu düzenlenmiştir.

- Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğü Kuruluş Kanununa ek bir madde eklenmiştir. Bu düzenleme gereğince, Atatürk Orman Çiftliği sınırları içindeki toplam 348.017, 27m² arazi ve üzerinde bulunan spor tesisleri ve müştemilatının Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğü ile Gençlik ve Spor Genel

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 262)

Müdürlüğü arasında yapılacak olan protokolle 49 yıl süre ile bedelsiz olarak Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne tahsis edilebileceği öngörülmüştür. Tahsisli taşınmazlar üzerinde yapılmış olan spor tesislerinden aynı yardım kapsamında kulüplerin ve özerk federasyonların faydalanmaları amacıyla; Genel Müdürlüğe tahsis edilen taşınmazların kulüplere veya özerk spor federasyonlarına devri ve amaç uygun kullanımlarını teminen tedbirlerin alınması, denetiminin yapılması ve gerektiğinde tahsislerin kaldırılması hususları düzenlenmiştir.

- 6831 sayılı Kanunun 17 nci maddesi kapsamındaki orman arazileri üzerine yapılacak ve işletecek spor tesislerinin 5018 sayılı Kanunun 2 sayılı cetvelinde yer alan Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü adına bedelsiz tahsisi mümkün hale getirilmiştir.

- 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununun 37 nci maddesinin (B) bendine eklenen alt bent ile gerçek ve tüzel kişiler tarafından turizm amaçlı olarak yapılan spor tesislerinin ruhsatı, işletilmesi, denetimi, spora uygunluğu ile özerk spor federasyonlarıyla olan ilişkileri ve bu federasyonlar tarafından alınacak yıllık aidatlara ilişkin konuların Kültür ve Turizm Bakanlığı ile Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne bağlı olduğu spordan sorumlu Bakanlıkça müştereken çıkarılacak yönetmelik ile düzenleneceği esası getirilerek, kurumlar arası koordinasyonun sağlanması amaçlanmıştır.

- 3621 sayılı Kıyı Kanununun 6 ncı maddesine bir bent eklenerek, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne bağlı olduğu spordan sorumlu Bakanlığın, ülke tanıtımının üst düzeye çıkaracak uluslararası spor faaliyetlerinin düzenleneceğine dair görüşü doğrultusunda, kamu kurum ve kuruluşları ile özerk spor federasyonları ve spor kulüpleri tarafından her türlü spor aktiviteleri ve organizasyonların yapılmasına yönelik spor tesislerinin yapılmasına imkân sağlanmıştır.

Teklifin tümü üzerindeki görüşmelerde Hükümet temsilcisi Devlet Bakanı Murat BAŞESGİOĞLU;

- Komisyon gündeminde yer alan 2/272 ile 2/274 esas numaralı kanun tekliflerinin hükümet tarafından da benimsendiğini,

- Amatör sporların transfer bedellerinin sponsorluk kapsamında alınmasının öngörüldüğünü, ekonomik zorluk içinde olan amatör spor kulüplerinin transfer bedellerine muafiyet getirilmek istendiğini,

- Bugüne kadar hukuki sorun nedeniyle Atatürk Orman Çiftliğindeki spor tesislerinde bir istikrarın olmadığını, buradaki spor tesislerinin daha verimli çalıştırılması için bu düzenlemenin yapılması gerektiğini,

ifade etmiştir.

Tekliflerin tümü üzerindeki görüşmelerde söz alan üyelerimiz şu görüşleri ifade etmişlerdir:

- Atatürk Orman Çiftliğinin manevi bir tarafının olduğu, ortada bir vasiyetnamenin bulunduğu, korunması gereken bu arazi üzerinde yer alan spor tesislerinin başka kurumlara bedelsiz tahsis edilmesinin Atatürk'ün vasiyetine aykırılık teşkil edeceği,

- Bugüne kadar çivi dahi çakılmamış, imara açılmamış Hazine'ye ait kıyılara spor tesisleri yapılmasının önünün açılmasının beraberinde bazı sakıncalar getireceği,

- Ankara'nın kalbi durumunda bulunan Atatürk Orman Çiftliği arazisinin başka kurum ve kuruluşların tasarrufuna bırakılmasının buranın kuruluş amacına aykırı olduğu,

- Doğaya saygı ilkesi gereğince herkesin sağlığı için spor yapması gerektiği, spora çevreci bir anlayışla bakılması gerektiği,

şeklindeki görüş ve eleştirilere Hükümet temsilcileri tarafından yapılan tamamlayıcı açıklamalarda:

- Türkiye'nin birçok uluslararası organizasyona ev sahipliği yapmaya başladığını, bunun için ihtiyaç duyulması halinde kıyılarda ve orman alanında spor tesisi yapılmasına imkân sağlanması gerektiğini belirtmişlerdir.

- Kurumsal taassuptan kaynaklanan korumacı yaklaşımdan kaçınılması gerektiğini çünkü bu yaklaşımın faydadan çok zarar verdiğini, sıkı korumacı anlayışla bir yere varılmayacağını söylemişlerdir.

- Atatürk'ün aziz hatırası olan Atatürk Orman Çiftliğinin yaşatılmasının herkesin görevi olduğunu, doğal yapısı bozulmadan, sit mevzuatına uygun bir şekilde burada bulunan spor tesislerini, Türk sporuna kazandırmak istediklerini ifade etmişlerdir.

- Atatürk Orman Çiftliğindeki söz konusu alanın 1990'dan beri spor alanı olarak kullanıldığını, buradaki spor tesislerinin temelinin bir cumhurbaşkanı tarafından atıldığını, başka bir cumhurbaşkanı tarafından da açılışının yapıldığını ifade etmişlerdir.

- Bu kanun teklifleri hazırlıklarının 4 yıldır sürdürüldüğünü, eski cumhurbaşkanından, siyasi parti liderlerine kadar konu ile ilgili olan herkesten olumlu görüş alındıktan sonra kanun tekliflerinin son şeklini aldığını ifade etmişlerdir.

Teklifin tümü üzerinde yapılan görüşmelerin ardından, Teklif ve gerekçesi Komisyonumuzca benimsenerek, Teklifin maddelerinin görüşülmesine geçilmesi kararlaştırılmıştır. Teklif metni üzerindeki kabul ve değişiklikler sırası ile aşağıda açıklanmıştır:

- Teklifin 1 inci, 2 nci ve 3 üncü maddeleri redaksiyona tabi tutulmak suretiyle kabul edilmiştir.

- Adalet ve Kalkınma Partisi Kars Milletvekili Zeki KARABAYIR ve İki Milletvekilinin 2/272 esas numaralı Kanun teklifinin Atatürk Orman Çiftliğine ilişkin 1 inci maddesi üzerinde alt komisyona gönderilmesine ilişkin verilen önerenin kabulü ile Komisyonumuz gündeminde bulunan ve daha kapsamlı incelenmesi için Alt Komisyona havale edilen 2/273 esas numaralı kanun teklifi ile aynı mahiyette olduğundan bu Teklifin görüşmelerinde değerlendirilmesi uygun görülmüştür.

- Adalet ve Kalkınma Partisi Kars Milletvekili Zeki KARABAYIR ve İki Milletvekilinin 2/272 esas numaralı Kanun teklifinin 3 üncü maddesi 4 üncü madde olarak kanun yazım tekniğine uygunluğu sağlamak amacıyla redaksiyona tabi tutulmak suretiyle kabul edilmiştir.

- Teklifin yürürlük tarihine ilişkin 4 üncü maddesi 5 inci ve yürütmeye ilişkin 5 inci maddesi, 6 ncı madde olarak teselsül ettirilerek redaksiyona tabi tutulmak suretiyle kabul edilmiştir.

- Teklifin tümü oya sunulmuş ve Komisyonumuzca oy çokluğuyla kabul edilmiştir.

Gerek kanun tekliflerinin birleştirilmesi, Tekliften maddelerin çıkarılması ve gerekse Komisyonumuzun kabul ettiği değişiklikler nedeniyle redaksiyon ihtiyacı duyulmuş, bu kapsamda Komisyon Başkanlığına verilen redaksiyon yetkisi çerçevesinde, Teklifin başlığı dahil tümü kanun yazım tekniğine uygun olarak yeniden düzenlenerek kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Mehmet Sağlam</i>	<i>Necat Birinci</i>	<i>Yüksel Özden</i>
Kahramanmaraş	İstanbul	Muğla
Kâtip	Üye	Üye
<i>Gülşen Orhan</i>	<i>Avni Erdemir</i>	<i>Abdurrahman Arıcı</i>
Van	Amasya	Antalya
Üye	Üye	Üye
<i>Ahmet Duran Bulut</i>	<i>Fetani Battal</i>	<i>Cemal Taşar</i>
Balıkesir	Bayburt	Bitlis
Üye	Üye	Üye
<i>Beytullah Asil</i>	<i>Fatma Nur Serter</i>	<i>Necla Arat</i>
Eskişehir	İstanbul	İstanbul
Üye	Üye	Üye
<i>Avni Doğan</i>	<i>Fikri Işık</i>	<i>Sami Güçlü</i>
Kahramanmaraş	Kocaeli	Konya
Üye	Üye	Üye
<i>Akif Akkuş</i>	<i>İbrahim Mete Doğruer</i>	<i>Hamza Yerlikaya</i>
Mersin	Osmaniye	Sivas
Üye	Üye	Üye
<i>Engin Altay</i>	<i>Muharrem İnce</i>	
Sinop	Yalova	

SİVAS MİLLETVEKİLİ HAMZA
YERLİKAYA VE 2 MİLLETVEKİLİNİN
TEKLİFİ

**GENÇLİK VE SPOR GENEL MÜDÜRLÜĞÜNÜN
TEŞKİLAT VE GÖREVLERİ HAKKINDA
KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1 - (1) 21/5/1986 tarihli ve 3289 sayılı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 8 inci maddesinin altıncı fıkrasının ikinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı maddeye aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

“Hazırlık ve düzenleme kurulları spordan sorumlu Bakanın başkanlığında, Gençlik ve Spor Genel Müdürü, Türkiye Milli Olimpiyat Komitesi Başkanı ile spor organizasyonunun yapılacağı ilin; valisi, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun uygulandığı yerlerde büyükşehir belediye başkanı, diğer yerlerde belediye başkanı ve ilde bulunan üniversitelerin rektörlerinin kendi aralarından belirleyecekleri bir temsilci ile kamu kurum ve kuruluşları, sivil toplum örgütleri ve özerk spor federasyonlarının temsilcilerinden teşekkül eder.”

“Hakim ve savcılar ile bu meslekten sayılanlar hakimlik teminatı esasları gözetilerek ve yetkili kurulların onayı alınmak suretiyle Genel Müdürlük kurulları ile özerk federasyonların kurullarında görev alabilirler.”

“Merkez Danışma Kurulu, Merkez Ceza Kurulu, Genel Müdürlük Ceza Kurulu ve İl Ceza Kurulu üyelerine bir ayda dört toplantıyı geçmemek üzere, görev yapılan her gün için uhdesinde kamu görevi bulunanlar bakımından (2000), bulunmayanlar bakımından (3000) gösterge rakamının Devlet memuruna uygulanan aylık katsayıyla çarpımı sonucunda bulunulacak miktarı aşmamak kaydıyla huzur ücreti ödenir.”

MİLLÎ EĞİTİM, KÜLTÜR, GENÇLİK VE
SPOR KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

**GENÇLİK VE SPOR GENEL MÜDÜRLÜĞÜNÜN
TEŞKİLAT VE GÖREVLERİ HAKKINDA
KANUN İLE TURİZMİ TEŞVİK KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN
TEKLİFİ**

MADDE 1- 21/5/1986 tarihli ve 3289 sayılı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 8 inci maddesinin altıncı fıkrasının ikinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı maddeye aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

“Hazırlık ve düzenleme kurulları spordan sorumlu Bakanın başkanlığında, Gençlik ve Spor Genel Müdürü, Türkiye Milli Olimpiyat Komitesi Başkanı ile spor organizasyonunun yapılacağı ilin; valisi, 10/7/2004 tarihli ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun uygulandığı yerlerde büyükşehir belediye başkanı, diğer yerlerde belediye başkanı ve ilde bulunan üniversitelerin rektörlerinin kendi aralarından belirleyecekleri bir temsilci ile kamu kurum ve kuruluşları, sivil toplum örgütleri ve özerk spor federasyonlarının temsilcilerinden teşekkül eder.”

“Hakim ve savcılar ile bu meslekten sayılanlar hakimlik teminatı esasları gözetilerek ve yetkili kurulların onayı alınmak suretiyle Genel Müdürlük kurulları ile özerk federasyonların kurullarında görev alabilirler.

Merkez Danışma Kurulu, Merkez Ceza Kurulu, Genel Müdürlük Ceza Kurulu ve İl Ceza Kurulu üyelerine bir ayda dört toplantıyı geçmemek üzere, görev yapılan her gün için uhdesinde kamu görevi bulunanlar bakımından (2000), bulunmayanlar bakımından (3000) gösterge rakamının Devlet memuruna uygulanan aylık katsayıyla çarpımı sonucunda bulunulacak miktarı aşmamak kaydıyla huzur ücreti ödenir.”

(Sivas Milletvekili Hamza Yerlikaya ve
2 Milletvekilinin Teklifi)

MADDE 2 - (1) Kanunun Ek Madde 3 üncü maddesinin üçüncü fıkrasının (b) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Münhasıran amatör spor dallarındaki sporculara transfer bedeli ve sair adlar altında ödenen ücretler ile spor kulüpleri ve federasyonların yıllık programlarında bulunan sporun yaygınlaştırılması ve sporcuların desteklenmesine yönelik resmi sportif faaliyetleri,”

MADDE 3- (1) Kanunun Ek Madde 9 uncu maddesinin dokuzuncu fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Tahkim Kurulu; özerk federasyon başkanı ile yönetim, disiplin ve denetleme kurulu üyelerinin spor ahlakına ve disiplinine aykırı davranışları nedeniyle Merkez Ceza Kurulunca verilen kararlara karşı yapılan başvuruları itirazen inceleyerek karar verir.”

Yürürlük

MADDE 4 - (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 5 - (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 2- 3289 sayılı Kanunun ek 3 üncü maddesinin üçüncü fıkrasının (b) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“b) Münhasıran amatör spor dallarındaki sporculara transfer bedeli ve sair adlar altında ödenen ücretler ile spor kulüpleri ve federasyonların yıllık programlarında bulunan sporun yaygınlaştırılması ve sporcuların desteklenmesine yönelik resmi sportif faaliyetleri,”

MADDE 3- 3289 sayılı Kanunun ek 9 uncu maddesinin dokuzuncu fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Tahkim Kurulu; özerk federasyon başkanı ile yönetim, disiplin ve denetleme kurulu üyelerinin spor ahlakına ve disiplinine aykırı davranışları nedeniyle Merkez Ceza Kurulunca verilen kararlara karşı yapılan başvuruları itirazen inceleyerek karar verir.”

MADDE 4- 12/3/1982 tarihli ve 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununun 37 nci maddesinin (B) bendine aşağıdaki alt bent eklenmiştir.

“4) Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün bağlı olduğu spordan sorumlu Bakanlık ile;

Gerçek ve tüzel kişiler tarafından turizm amaçlı olarak yapılan spor tesislerinin ruhsatı, işletilmesi, denetimi, spora uygunluğu ile özerk spor federasyonlarıyla olan ilişkileri ve bu federasyonlar tarafından alınacak yıllık aidatlara ilişkin konular.”

MADDE 5- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 6- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

