



T.B.M.M.  
CUMHURİYET HALK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı  
Tarih: 22.11.2007  
Sayı: 36

2/86

2126-4834

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

14.07.1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Teklifimiz gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

C. D.  
Gökhan Durgun  
Hatay Mv.

Ali KOÇAL  
Zonguldak Milletvekili

Atilla Ersoy  
Ordu Mv.  
Ordu Mv.

Şahin Mengü  
Maraş Mv.

Mehmet Gökmen  
İsparta Mv.

Mehmet Ali Orpolet  
İstanbul Mv.

M. Rıza Yalçınkaya  
Bartın Mv.

R. 7 Y.

Ali İhsan Köktürk  
Zonguldak Mv.

Ahmet Ersin

İzmir Mv.

Ali İhsan

Sevket Köse  
Ağrı Mv.

## GENEL GEREKÇE

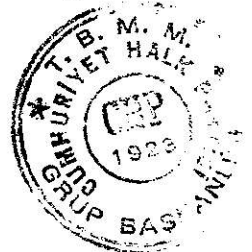
01.01.2006 tarihinde yürürlüğe giren 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile kamu mali yönetiminde çok önemli değişiklikler yapılmıştır. "Harcama Yetkisi" ile "Harcama Yetkilisi" kavramları bu değişiklik kapsamında sistemimize yeni dahil olan kavramlardır. Yeni sistemde üniversitelerin bir kısım personelinin sorumluluğu artmıştır. Artan sorumluluklara paralel olarak söz konusu personelin mali haklarına ilişkin bazı düzenlemenin yapılması ihtiyacı doğmuştur. Teklif konusu düzenleme bu ihtiyacı gidermektedir.

## MADDE GEREKÇELERİ

**Madde 1.** 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 22.12.2005 tarih ve 5436 sayılı Kanun ile değişen "Harcama Yetkisi ve Yetkilisi" başlıklı 31 inci maddesinin birinci fıkrasında "Bütçeyle ödenek tahsis edilen her bir harcama biriminin en üst yöneticisi Harcama Yetkilisidir" denilmekte olup; üniversitede görev yapan daire başkanlarına bu Kanun ile mevcut sorumluluklarının yanında "Harcama Yetkilisi" görevi de verilmiştir. Bu harcama yetkilileri sırasıyla üniversite daire başkanları, genel sekreter yardımcıları ve hukuk müşavirlerinden oluşmakta olup, 832 sayılı Sayıştay Kanununun genel hükümleri çerçevesine göre Harcama Yetkililerince yapılan mali tüm tasarruflarında sorumlu tutulmakta ve hesap verme durumundadırlar.

İlk olarak 11/04/1990 tarihli 418 sayılı Kanun Hükmünde Kararname (KHK) ile uygulanmaya başlayan ve 20/03/1997 tarih ve 570 sayılı KHK'nin 10 uncu maddesi ile yapılan değişiklikle halen yürürlükte olan Makam Tazminatı Cetveline diğer kurumların daire başkanları alınmıştır. Halbuki oluşumdaki amaç eşit işe eşit ücret anlayışı olmasına rağmen Anayasamızın fırsat eşitliği ilkesi gözardı edilerek üniversite daire başkanları ve genel sekreter yardımcıları ile hukuk müşavirleri bu cetvele dahil edilmemişlerdir.

Diğer taraftan bakanlık daire başkanlarının sadece birkaçı Sayıştay Başkanlığına hesap veren konuma haizdir; çünkü buralardaki harcamaların büyük bir kısmı İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlıklarınca yapılmakta diğer idari görevlerdeki daire başkanlıkları bu mesuliyetten muaf hale getirilmişlerdir.



Her yıl milyonlarca YTL.lik harcamalara mesul olarak imza atan ve yoğun iş sorumluluklarına rağmen üniversite daire başkanları geçerli bir neden olmamasına rağmen maalesef Makam Tazminatı Cetveline dahil edilmemişlerdir.

Bilindiği gibi, üniversite bütçelerinin büyüklüğü ve harcamaya ilişkin sorumluluğu, kadro sayılarının ve illere ilçelere dağılan yapılanmaları ile 50.000 – 70.000 gibi öğrenciye verilen hizmetleri ile çoğu bakanlıklardan daha yoğun iş hacminin olduğu şüphesizdir.

Yükseköğretim Kurulu Başkanlığınca ve Maliye Bakanlığı yetkililerince ilgililerin mağduriyetleri açıkça bilinmesine rağmen statülerinde bugüne kadar bir düzelme sağlanamamıştır.

Örneğin 5436 sayılı Kanun ile üniversitelerde görev yapan Maliye Bakanlığı personeli olan Bütçe Dairesi Başkanlarına 2000 puan üzerinden makam tazminatı verilmiş, bunlardan bazıları da Strateji Geliştirme Başkanlıklarına atanmışlardır. Bu durum aynı ya da başka üniversitelerde görev yapan aynı unvanlı strateji geliştirme daire başkanları arasında bile çalışırken ve emeklilik de dahil olmak üzere aylıklarının 450 YTL. Düşük olmasına sebep olmaktadır. Bu durum iki tür daire başkanlığı oluşturmuştur. Örneğin; Maliye Bakanlığı şefinin aldığı aylık mesai tutarı hariç 1.900YTL. düzeylerinde iken üniversite daire başkanlarının tüm eline geçen 1.450 YTL. Yi geçmemektedir.

Maaş düşüklüğü yeni kurulan üniversitelerin yapılanmasına büyük katkı sağlaması beklenen ancak nakil yoluyla temin edilebilecek yetişmiş elemanlardan oluşacak olan daire başkanlıklarının kurulmasına da engel teşkil etmektedir. Madde ile görev ve sorumluluklarını ülkemizin her köşesinde büyük bir özveriyle yerine getirme gayreti içinde olan ve yeni yasal düzenlemelerle sorumlulukları daha da artan üniversite daire başkanlarının mağduriyetinin giderilmesi ve emsal unvana sahip diğer kamu kurumlarında örneğin; anılan tazminatı alan bakanlıklarda, belediyelerde, Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğünde ve kurullarda görev yapan daire başkanı, genel sekreter yardımcısı ve hukuk müşavirleri ile üniversitelerde görev yapan aynı kadrolara sahip diğer unvanlar arasındaki adaletsizliğin ortadan kaldırılması amaçlanmaktadır.

**Madde 2.** Yürürlük maddesidir.

**Madde 3.** Yürütme maddesidir.

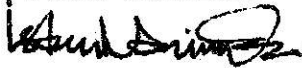


**14.07.1965 TARİHLİ VE 657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUNUN  
(IV) SAYILI MAKAM TAZMİNATI CETVELİNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA  
İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ**

**Madde 1.** 14.07.1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa ekli (IV) Sayılı Makam Tazminatı Cetvelinde "Üniversite Genel Sekreteri" ibaresinden sonra gelmek üzere "Genel Sekreter Yardımcıları, Üniversite Daire Başkanları ile Hukuk Müşavirleri" ibaresi eklenmiştir.

**Madde 2.** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**Madde 3.** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

**ASLI GİBİDİR**  
  
**Dr. İrfan NEZİROĞLU**  
Kanunlar ve Kararlar Müdürü

