

LET ve HALKIN. PARLISI
T.B.M.M. Grup Başkanlığı
09.06.2008
Sayı : 180

2/274
7165-15290

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.


 Ali Çurucu
 Akademiye ARICI
 Hasan ALTAY
 Milletvekili
 Kaptan Milletvekili
 Hamza VERLİKAYA
 Sivas Milletvekili

- Ek: 1- Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi
 2- Genel Gerekçe
 3-Madde gerekçeleri

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe
Genel Kurul	Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor
Yürürlük	10 Haziran 2008 2/274
Yayımlı	19 Temmuz
BASINCI	

GENEL GEREKÇE

Anayasanın 59 uncu maddesi uyarınca; Devlet, her yaştaki Türk vatandaşlarının beden ve ruh sağlığını geliştirecek tedbirleri alır, sporun kitlelere yayılmasını teşvik eder. Ülkemizde sportif hizmet ve faaliyetleri sevk ve idare etmek görevi, 3289 sayılı Kanunla Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne verilmiştir.

Spor günümüzde geniş kitleleri etkileyerek uluslar arası ilişkileri geliştiren ve ülke tanıtımına katkıda bulunan bir faaliyet alanıdır. Dünya genelinde ve Ülkemizde her alanda yaşanan hızlı bir değişim süreci spor sektöründe de yaşanmaktadır. Hızla değişen ve gelişen toplumumuzda da gençlik ve spora ilişkin hizmet ve beklentiler de her geçen gün daha da yoğunlaşarak artmaktadır.

Ülkemiz, son yıllarda uluslar arası sportif organizasyonlara ev sahipliği görevini yerine getirmektedir. 2005 yılında İzmir Kentinde yapılan Dünya Üniversitelerarası Spor Oyunları (Universiade) büyük bir başarı ile organize edilmiştir. 2011 yılında Erzurum kentinde yapılacak Dünya Üniversitelerarası Spor Oyunlarına (Universiade) ve 2011 yılında Trabzon kentinde yapılacak Gençlik Olimpik Festivaline de Ülkemiz ev sahipliği yapacaktır. Bu tür organizasyonların başarılı bir şekilde tamamlanması Ülkemizin yurt dışında tanıtımına da büyük katkı sağlamaktadır.

Ülkemizde düzenlenecek spor organizasyonların yerine getirilmesinde, sportif hizmet ve faaliyetlerdeki süratlilik ve uluslar arası federasyonların kurallarına uyma zorunluluğu bulunmaktadır. Bu nedenle bu tür faaliyetlerin yerine getirilmesinde düzenleyici, koordine edici Hazırlık ve Düzenleme Kurulunun oluşumu düzenlenmiştir.

Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün; Merkez Ceza Kurulu, Genel Müdürlük Ceza Kurulu ve il ceza kurulları ile özerk federasyonların disiplin ve denetleme kurulu üyelikleri için bir düzenleme olmadığı için uygulamada tereddütlerle karşılaşmaktadır. Yapılan düzenleme ile hukuki bilgi ve tecrübeyi gerektiren bu kurullarda, hakim ve savcılar ile bu meslekten sayılanların hakimlik teminatı esasları gözetilerek ve yetkili kurulların onayı alınmak suretiyle görev alabilmelerine imkan sağlanmıştır.

3289 sayılı Kanunun Ek. 9 uncu maddesine göre Tahkim Kurulu üyelerine huzur ücreti ödenmekte diğer kurullarda görev yapanlar için kanunda düzenleme olmadığı için huzur ücreti ödemesi yapılamamaktadır. Yapılan bu düzenleme ile Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü bünyesinde faaliyetlerini sürdüren Merkez Danışma Kurulu, Merkez Ceza Kurulu, Genel Müdürlük Ceza Kurulu ve İl Ceza Kurulu üyelerine de huzur hakkı ödenmesine imkan sağlanmıştır.

Yürürlükteki düzenlemeye göre sporcuların transfer bedelleri sponsorluk kapsamı dışında yer almıştır. Amatör sporun desteklenmesi bakımından amatör sporcuların transfer bedelleri ile sporculara yapılan her türlü ödemeler sponsorluk kapsamına alınmıştır.

Kanunun Ek 9 uncu maddesinde Tahkim Kurulunun özerk federasyon başkanı ile yönetim kurulu üyelerinin spor ahlakına ve disiplinine aykırı davranışları nedeniyle yapılan başvuruları inceleyerek karar vereceği öngörülmüş, ancak özerk federasyonların disiplin ve denetleme kurulu üyeleri hakkında bir düzenlemeye yer verilmediği gibi, Tahkim Kurulunun bu görevi ilk derece veya itiraz üzerine yapacağı konusunda açıklık bulunmamaktadır. Yapılan düzenleme ile özerk federasyonların disiplin ve denetleme kurulu üyeleri de madde kapsamına alınmış ve Tahkim Kurulunun Merkez Ceza Kurulunca verilen kararlara karşı yapılan başvuruları itirazın inceleyerek karara bağlayacağı esası getirilmiştir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile, Ülkemizde yapılacak uluslararası gençlik ve spor organizasyonlarının hazırlığı, düzenlenmesi, yürütülmesi ve sonuçlandırılmasıyla ilgili iş ve işlemlerin belirlenmesi, planlanması, koordine ve takip edilmesi amacıyla 3289 sayılı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 8 inci maddesi kapsamında oluşturulan hazırlık ve düzenleme kurullarında, kamu kurum ve kuruluşları, sivil toplum örgütleri ve özerk spor federasyonlarının temsilcilerinin de yer alacağı düzenlenerek hazırlık ve düzenleme kurullarının daha etkin bir şekilde çalışması amaçlanmıştır.

3289 sayılı Kanunun Ek. 9 uncu maddesinin 5674 sayılı Kanunun 2 nci maddesi ile değişik yedinci fıkrasında hakim ve savcılar ile bu meslekten sayılanlar hakimlik teminatı esasları gözetilerek ve yetkili kurulların onayı alınmak suretiyle Tahkim Kurulunda görev alabilecekleri düzenlenmiş, ancak Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün; Merkez Ceza Kurulu, Genel Müdürlük Ceza Kurulu ve il ceza kurulları ile özerk federasyonların disiplin ve denetleme kurulu üyelikleri için bir düzenleme olmadığı için uygulamada tereddütlerle karşılaşmaktadır. Yapılan düzenleme ile hukuki bilgi ve tecrübeyi gerektiren bu kurullarda, hakim ve savcılar ile bu meslekten sayılanların hakimlik teminatı esasları gözetilerek ve yetkili kurulların onayı alınmak suretiyle görev alabilmelerine imkan sağlanmıştır.

3289 sayılı Kanunun Ek. 9 uncu maddesine göre Tahkim Kurulu üyelerine huzur ücreti ödenmekte diğer kurullarda görev yapanlar için kanunda düzenleme olmadığı için huzur ücreti ödemesi yapılamamaktadır. Yapılan bu düzenleme ile Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü bünyesinde faaliyetlerini sürdüren Merkez Danışma Kurulu, Merkez Ceza Kurulu, Genel Müdürlük Ceza Kurulu ve İl Ceza Kurulu üyelerine bir ayda dört toplantıyı geçmemek üzere, görev yapılan her gün için uhdesinde kamu görevi bulunanlar bakımından (2000), bulunmayanlar bakımından (3000) gösterge rakamının Devlet memuruna uygulanan aylık katsayıyla çarpımı sonucunda bulunulacak miktarı aşmamak kaydıyla huzur ücreti ödeneceği esası getirilerek, Genel Müdürlük bünyesinde faaliyet gösteren kurullarda görevli üyeler arasındaki eşitsizlik giderilmiştir.

MADDE 2- Amatör spor dallarındaki kulüplerin faaliyetlerini gereği gibi yürütebilmeleri için kimi zaman sporcuların maddi sorunlarının da giderilmesi mecburiyeti doğmaktadır. Bu sebeple, bir çok kulübün bütçesindeki en önemli harcama kalemini bu tür ödemeler oluşturmaktadır. Profesyonel spor dallarından farklı olarak amatör spor dallarında kulüplerin bu ödemeleri karşılamaya yetecek düzeyde kaynak yaratma olanakları genellikle sınırlı olmakta; bu durumda kulüplerin spordaki başarılarını etkilediği kadar, sporcuların başarı fırsatlarını da olumsuz etkilemektedir. Hepsinden önemlisi, özellikle spor kulüplerinin katıldıkları spor müsabakaları vesilesiyle bu amatör spor dallarının geniş kitlelere tanıtılıp sevdirmesi ve bu yolla sporun yaygınlaştırılmasına katkıda bulunma imkanlarını kısıtlamaktadır.

Sporda sponsorluk müessesesi ise, Anayasamızın 59 uncu maddesinin Devletimize yüklediği ödevlerin mali yüklerinin, sosyal sorumluluk anlayışı ile hareket eden vatandaşlarımızca da bir nebze olsun paylaşılmasına zemin hazırlamakta ve spor kulüplerinin yukarıda bahsedilen mali sorunlarının olumsuz sonuçlarını kısmen de olsa hafifletebilmektedir. Bu işlevi nedeniyle sponsorluk uygulamaları, 3289 sayılı Kanunun Ek 3 üncü maddesinde 2004 yılında yapılan değişiklikle özellikle teşvik edilmeye çalışılmıştır. Ne var ki söz konusu maddenin değiştirilmesini önerdiğimiz üçüncü fıkrasının (b) bendinin başında yer alan ifade, sponsorluk müessesesinin tam da kendisinden umulan faydayı sağlayabileceği en önemli alanı kapsam dışı bırakmakta ve sonuçta Türk sporunun sponsorluk uygulamaları yoluyla da desteklenmesine yönelik beklentiler arzu edilen düzeyde karşılanamamaktadır. Bu durum dikkate alınarak, yukarıdaki değişiklik önerisi gündeme getirilmektedir.

Öte yandan, konunun asıl olarak amatör spor dallarında soruna dönüştüğü ve esasen profesyonel spor dallarında sporcuların bu yönüyle desteklenmesinin elzem olmadığı da dikkate alınarak metin, münhasıran amatör spor dallarındaki sporcuları ilgilendirecek şekilde tedvin edilmiştir. Öneri ile, amatör spor dallarında sporun yaygınlaştırılmasına ve sporcuların

desteklenmesine yönelik olarak sosyal sorumluluk bilinciyle gerçekleştirilecek sponsorluk hizmetlerinin önü açılmış olmaktadır.

MADDE 3- 3289 sayılı Kanunun Ek 9 uncu maddesinde Tahkim Kurulunun özerk federasyon başkanı ile yönetim kurulu üyelerinin spor ahlakına ve disiplinine aykırı davranışları nedeniyle yapılan başvuruları inceleyerek karar vereceği öngörülmüş, ancak özerk federasyonların disiplin ve denetleme kurulu üyeleri hakkında bir düzenlemeye yer verilmediği gibi, Tahkim Kurulunun bu görevi ilk derece veya itiraz üzerine yapacağı konusunda açıklık bulunmamaktadır. Yapılan düzenleme ile özerk federasyonların disiplin ve denetleme kurulu üyeleri de madde kapsamına alınmış ve Tahkim Kurulunun Merkez Ceza Kurulunca verilen kararlara karşı yapılan başvuruları itirazın inceleyerek karara bağlayacağı esası getirilmiştir.

MADDE 4- Yürürlük maddesidir.

MADDE 5- Yürütme maddesidir.

**GENÇLİK VE SPOR GENEL MÜDÜRLÜĞÜNÜN
TEŞKİLAT VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1 – (1) 21/5/1986 tarihli ve 3289 sayılı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 8 inci maddesinin altıncı fıkrasının ikinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı maddeye aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

“Hazırlık ve düzenleme kurulları spordan sorumlu Bakanın başkanlığında, Gençlik ve Spor Genel Müdürü, Türkiye Milli Olimpiyat Komitesi Başkanı ile spor organizasyonunun yapılacağı ilin; valisi, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun uygulandığı yerlerde büyükşehir belediye başkanı, diğer yerlerde belediye başkanı ve ilde bulunan üniversitelerin rektörlerinin kendi aralarından belirleyecekleri bir temsilci ile kamu kurum ve kuruluşları, sivil toplum örgütleri ve özerk spor federasyonlarının temsilcilerinden teşekkül eder.”

“Hakim ve savcılar ile bu meslekten sayılanlar hakimlik teminatı esasları gözetilerek ve yetkili kurulların onayı alınmak suretiyle Genel Müdürlük kurulları ile özerk federasyonların kurullarında görev alabilirler.”

“Merkez Danışma Kurulu, Merkez Ceza Kurulu, Genel Müdürlük Ceza Kurulu ve İl Ceza Kurulu üyelerine bir ayda dört toplantıyı geçmemek üzere, görev yapılan her gün için uhdesinde kamu görevi bulunanlar bakımından (2000), bulunmayanlar bakımından (3000) gösterge rakamının Devlet memuruna uygulanan aylık katsayıyla çarpımı sonucunda bulunulacak miktarı aşmamak kaydıyla huzur ücreti ödenir.”

MADDE 2- (1) Kanunun Ek Madde 3 üncü maddesinin üçüncü fıkrasının (b) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“ Münhasıran amatör spor dallarındaki sporculara transfer bedeli ve sair adlar altında ödenen ücretler ile spor kulüpleri ve federasyonların yıllık programlarında bulunan sporun yaygınlaştırılması ve sporcuların desteklenmesine yönelik resmi sportif faaliyetleri,”

MADDE 3- (1) Kanunun Ek Madde 9 uncu maddesinin dokuzuncu fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

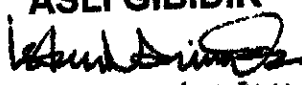
“Tahkim Kurulu; özerk federasyon başkanı ile yönetim, disiplin ve denetleme kurulu üyelerinin spor ahlakına ve disiplinine aykırı davranışları nedeniyle Merkez Ceza Kurulunca verilen kararlara karşı yapılan başvuruları itirazen inceleyerek karar verir.”

Yürürlük

MADDE 4- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 5- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GİBİDİR

Dr. İrfan NEZİROĞLU