

2/35
1082 - 2891



Bülent BARATALI
İzmir Milletvekili
Plan ve Bütçe Komisyonu Üyesi

22.10.2007

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

22. dönemde Türkiye Büyük Millet Meclis Başkanlığına sunmuş olduğum ve bu dönem itibariyle kadük olan 2 / 73 , 2 / 74 , 2 / 107 , 2 / 138 , 2 / 242 , 2 / 268 , 2 / 297 , 2 / 411 , 2 / 439 , 2 / 572 , 2 / 611 ve 2 / 949 esas numaralı kanun tekliflerimi 23 dönem için yenilemek istiyorum.

Gereğini arz ederim.

Saygılarımla.

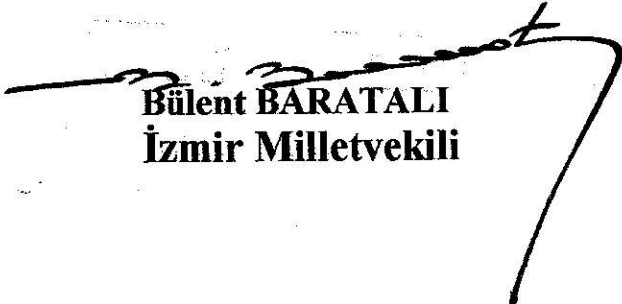
NOT: 2/439 Esas Numaralı Teklif geri çekilmiştir.

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
BAŞKANLIĞI'NA**

Devlet Memurları Kanunu ile Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanununda değişiklik yapılması hakkında kanun teklifim gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini bilgilerinize arz ederim.

Saygılarımla.


Bülent BARATALI
İzmir Milletvekili

-İşleri

Plan ve Bütçe

17.2.2003-2/74



HS.



GEREKÇE

Ülkemizde itfaiyecilik teşkilat ve görevlerini düzenleyen yasa, tüzük ve yönetmeliklerde de ifade edildiği üzere itfaiyeciler, 24 saat aralıksız görev başında yangına müdahale etmek, doğal afetler sonunda oluşan enkaz ve çöküntüler arasında kurtarma çalışmalarına katılmak, bina ve işyerlerinin yangından korunması ve acil durum önlemlerinin alınması için inceleme ve denetimlerde bulunmak, halkı, kurum ve kuruluşları yangınlara karşı aydınlatmak amacıyla yaşamı pahasına özveriyle görev yapan insanlardır.

Öte yandan itfaiyeciliğin bir kariyer meslek grubu olduğu ve bu meslek grubunun sistematik bir eğitim gerektirdiği gerçeğinden hareketle Kocaeli, Akdeniz ve İstanbul Üniversiteleri kendi bünyelerinde "İtfaiyecilik Meslek Yüksekokulu" açmış ve mezun vermeye başlamışlardır.

Belediyelerde görev yapan itfaiye personeli 657 sayılı Kanun kapsamında yer alıp, özlük ve diğer hakları da bu kanun çerçevesinde düzenlenmiştir.

Aynı Kanununun Tesis Edilen Sınıflar başlıklı 36 ıncı maddesinde:

- I - Genel İdari Hizmetler Sınıfı
- II - Teknik Hizmet Sınıfı
- III - Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfı
- IV - Eğitim Öğretim Hizmetleri Sınıfı
- V - Avukatlık Hizmetleri Sınıfı
- VI - Din Hizmetleri Sınıfı
- VII - Emniyet Hizmetleri Sınıfı
- VIII - Yardımcı Hizmetler Sınıfı
- IX - Mülki İdare Amirleri Hizmetleri Sınıfı
- X - Milli İstihbarat Hizmetleri Sınıfı

olmak üzere memurlar 10 sınıfa ayrılmış olup, itfaiye hizmetlerinde görev yapan memurlar personelden, itfaiye eri kadrosunda bulunanlar Yardımcı Hizmetler Sınıfında, İtfaiye Onbaşı, İtfaiye Çavuşu, İtfaiye Başçavuşu, İtfaiye Amiri, İtfaiye Müdürü, İtfaiye Daire Başkanı gibi diğer unvanlar ise Genel İdari Hizmetler Sınıfında yer almaktadır.

657 sayılı Kanuna göre Genel İdari Hizmetler Sınıfına giren memur personelin hangileri olduğuna bakılacak olursa, bu kanun kapsamına dahil kurumlarda yönetim, icra, büro ve benzeri hizmetleri gören ve bu kanunla tespit edilen diğer sınıflara girmeyen memurların bu sınıfı teşkil ettiği görülecektir.

Yardımcı Hizmetler Sınıfı ise kurumlarda her türlü yazı ve dosya dağıtmak ve toplamak, hizmet yerlerini temizlemek, aydınlatmak, ısıtma, ilaçlama, bakım ve koruma gibi hizmetlerin yanı sıra basit iklim rasatları vb. alanları kapsamaktadır.

Oysa itfaiye birimlerinde görev yapan 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu kapsamındaki personelin, aynı kanunun 36 ıncı maddesinde sayılan sınıfların tanımlarıyla, İtfaiye Teşkillerinin görevleri, 5 inci maddesinde belirtilen çalışma düzeni ve saatleri, İtfaiye personelinin görevleri başlıklı düzenlemelerle örtüşmediği açıkça görülmektedir.

Bu nedenle bu farklılık 657 sayılı Kanunun Kapsam, Amaç, Temel İlkeler, Sınıflandırma, Kariyer, Liyakat başlıklı maddelerinin tamamına aykırılık içermektedir. Niteliği gereği Genel İdari Hizmetler Sınıfı veya Yardımcı Hizmetler Sınıfı kapsamında değerlendirilmesi olanağı bulunmayan itfaiyecilik hizmetlerinde görev yapan personelin, kariyer meslek içeriğindeki bu görevleri nedeniyle de ayrı bir sınıf içerisinde düzenlenmesinin zorunluluğu açıktır. Bu aksaklığın ve çelişkinin giderilmesi için 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 ıncı maddesine “İTFAİYE HİZMETLERİ SINIFI” başlığı adı altında XI. (Onbirinci) sınıf ihdası zorunlu hale gelmiştir.

Öte yandan yangın, afet ve kaza gibi olaylar karşısında kamu güvenliği ve kamu yararını ön planda tutarak büyük bir özveri ile görev yapan itfaiye çalışanları, alev, duman, enkaz altında kalma, zehirlenme, yanma ve boğulma gibi çeşitli risklerle karşı karşıya kalmakta, yaralanma ve can kaybına uğrayabilmektedir.

Gelişmiş ülkelerde bu riskler göz önüne alınarak bu alanda çalışanların sosyal hakları belirlenmiştir. Ülkemizde de bu risklerin neler oldukları Hacettepe Üniversitesi Tıp Fakültesi Halk Sağlığı Ana Bilim Dalı'nın 21. 12. 1995 tarih ve 740-TH-35-524 sayılı raporunda belirtilmiştir. Bu raporda belirtilen riskler ülkemizdeki işçi sağlığı ve iş güvenliği mevzuatında ele alınmış ve İtfaiyecilik Hizmetleri “Ağır ve Tehlikeli İşler” sınıfında mütalaa edilmiştir.

Bu doğrultuda gelişmiş ülkelerdeki uygulamalarda da görüldüğü gibi ülkemizde de itfaiyecilerimizin zor yaşam koşullarını biraz olsun iyileştirebilmek amacıyla, itfaiye hizmetlerinde çalışan personele yıpranmanın (itibari hizmet süresi) verilmesinin zorunlu olduğu ve buna dair düzenlemenin Anayasamıza ve mevcut mevzuata uygun olduğu değerlendirilmektedir.

**DEVLET MEMURLARI KANUNU İLE
TÜRKİYE CUMHURİYETİ EMEKLİ SANDIĞI KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA
KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1 – 14.07.1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 ncı maddesine aşağıdaki (XI) numaralı bent eklenmiştir.

XI – İTFAİYE HİZMETLERİ SINIFI;

Bu sınıf, İtfaiye Teşkilatı Kadrolarında istihdam edilen yangın, trafik kazası, diğer kazalar ile su baskını ve her türlü afetlerde müdahale, arama ve kurtarma, ilk yardım, tahliye ile kamu ve özel kurum ve kuruluşlarda önleyici tedbir almayı sağlama ve denetleme, bu kuruluşlardaki personele ve halka, yangınla mücadele olmak üzere yangın, kaza ve afet konularında eğitim verilmesine ilişkin faaliyetlerin yürütülmesinde görev alan, İtfaiye Eri, İtfaiye Şoförü, İtfaiye Başşoförü, İtfaiye Dalgıcı, Santral Memuru, Telsiz Operatörü, Teknisyen, Bilgisayar İşletmeni, Sağlık Memuru, Doktor, Mühendis, İtfaiye Onbaşı, İtfaiye Çavuş, İtfaiye Başçavuş, İtfaiye Zabıta Amiri, İtfaiye Amiri, İtfaiye Grup Amiri, İtfaiye Müdür Yardımcısı, İtfaiye Müdürü, İtfaiye Şube Müdürü, İtfaiye Daire Başkanı sıfatını kazanmış itfaiye teşkilatı mensubu personeli kapsar.

Bu sınıfa giren personelin atama, yükselme usul ve esasları İçişleri Bakanlığı, Başbakanlık, Devlet Personel Başkanlığı ve Maliye Bakanlığı görüşleri alınarak hazırlanacak yönetmelikle düzenlenir.

MADDE 2- 08.06.1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanununun 32 nci maddesine aşağıdaki (J) bendi eklenmiştir.

J – İtfaiye teşkilatı personeli, İtfaiye hizmetlerinde, 6 ay

MADDE 3 – Bu Kanun yayımını izleyen yılın bir Ocak günü yürürlüğe girer.

MADDE 4 – Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.