

ADALET ve KALKINMA PARTİSİ T.B.M.M. Grup Başkanlığı
Tarih : 01.05.2008
Sayı : 149

2/228

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifim ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.



Ramazan BAŞAK
Şanlıurfa Milletvekili

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Tale Komisyon				
Tale Komisyonu		Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler		
Tarih:		1.5.2008 F. No: 2/228		
Yay.	Müdür	D.Bşk.	G.Şek.	G.Şek.
1/1	11/11	1/1	1/1	1/1
BAŞKAN		N. P.		

GENEL GEREKÇE

3146 sayılı Kanun ile düzenlenen ve Dışışleri Bakanlığı "meslek memurluğu" sistemine benzer bir sistem olan, yurt dışı teşkilatına atanan personelin mesleki yeterlilikleri 7 aşamalı sınav ve uzmanlık tezi ile tespit edilmekte olduğundan ayrıca mesleki yeterlilik sınavına tabi tutulmalarına ihtiyaç bulunmadığı, Genel mşdşr ve daha şst dşzey gşrevlerde bulunanların, yine aynı alanda yurtdışında benzer bir gşrevi ifa etmesinde bilgi, donanım ve liyakata sahip olup olmadığının mesleki yeterlilik sınavıyla tekrar değerlendirmeye tabi tutulmasının uygun olmadığı değerlendirilmektedir.

İşKUR'un işgşcş piyasasında daha etkin ve verimli çalışabilmesi, nitelikli iş gşcş yetiştirerek taleplerin karşılanabilmesi için; işsizliğin şnlenmesine yşnelik mesleki eğitim hizmeti satın alınmasına yşnelik hizmet alımlarının, 4734 sayılı kamu İhale Kanununda şngşrşlen hizmet alımı yşntemlerinden biri olan doğrudan temin kapsamında alınmasının hizmet alımı prosedşrşnş kolaylaştıracadı ve bu durumda daha fazla işsize mesleki eğitim verilmesine imkan sağlanacaktır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 . Bakanlığımızın yurt dışı teşkilatına yapılacak atamalar 3146 sayılı Teşkilat Kanunun 29. maddesi çerçevesinde yapılmaktadır. Yurtdışı Teşkilatına atanmak üzere istihdam edilecek personel ihtiyaca göre İngilizce, Fransızca, Almanca, Arapça ve hizmetin gerektirdiği hallerde diğer yabancı diller itibarıyla açılan Yurtdışı İşçi Hizmetleri Uzman Yardımcılığı ve Yurtdışı İşçi Hizmetleri Uzmanlığı yarışma ve yeterlik sınavlarıyla alınmakta, yurt dışı sürekli göreve atamalar o ülkede konuşulan dil göz önüne alınarak gerçekleştirilmektedir.

Yurtdışı İşçi Hizmetleri Uzmanları, yurt dışında, vatandaşlarımızın çalışma, istihdam, sosyal güvenlik ve yabancılar mevzuatının uygulanması ve bunlardan kaynaklanan haklarının korunması, yurt içinde de vatandaş sorunlarının yanı sıra, Bakanlığımızın görev alanına giren uluslararası Sözleşmelere ilişkin raporların hazırlanması ve bu raporların uluslararası kuruluşlar (ILO, Avrupa Konseyi) nezdinde savunulması gibi görevleri yerine getirmekte olup, uluslararası hukuk alanında akademisyenlerin dahi zor sahip olabileceği sürekli bir eğitim fırsatına sahip olmaktadır.

3146 sayılı Teşkilat Kanunu ile düzenlenen ve yukarıda ana hatlarıyla izah edilen atama sistemi, Dışişleri Bakanlığı "meslek memurluğu" sistemine benzer bir sistem olup, Bakanlığımız yurt dışı teşkilatına atanan personelin mesleki yeterlilikleri 7 aşamalı sınav ve uzmanlık tezi ile tespit edilmekte olduğundan ayrıca mesleki yeterlilik sınavına tabi tutulmalarına ihtiyaç bulunmadığı değerlendirilmektedir.

Diğer taraftan genel müdür ve üzeri makamlara atamalar müşterek kararname ile yapılmakta olup bürokratik sistemde bu tür bir yapılanma üstlenilen görevin niteliği gereğidir. İlgili Bakan, Başbakan ve Cumhurbaşkanı tarafından üstlenilen görevi yerine getirebileceği, gerekli bilgi, donanım ve liyakate sahip olduğu uygun görülen genel müdür ve daha üst düzey görevlerde bulunanların, yine aynı alanda yurtdışında benzer bir görevi ifa etmesinde bilgi, donanım ve liyakate sahip olup olmadığının mesleki yeterlilik sınavıyla tekrar değerlendirmeye tabi tutulmasının uygun olmadığı düşünülmektedir.

MADDE 2. İŞKUR tarafından, bir mesleği olup bu meslekte niteliğini geliştirmek isteyen işsizlere, bir mesleği olduğu halde iş piyasasının gerekleri nedeniyle istihdam imkanı az olan işsizlere, herhangi bir mesleği olmayan işsizlerin ilgi, istek ve yeteneklerine uygun işgücü piyasasının ihtiyaç duyduğu mesleklerde yetiştirilmek üzere 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri çerçevesinde hizmet satın alınmaktadır. Bu bağlamda; 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu hükümlerince işsizlik ödeneğinden faydalanan işsizlerin yeniden iş hayatına kazandırılabilmesi, yine İŞKUR'a kayıtlı işsizlerden mesleksiz ve/veya yeterli niteliğe sahip olmayan işsizlere mesleki nitelik kazandırılmasına yönelik olarak İstihdam garantili / kısmi istihdam garantili / istihdam garantisiz eğitim hizmetleri satın alınmaktadır. Ancak, söz konusu

eğitim hizmeti satın alımlarında aşağıda belirtilen güçlüklerle karşılaşmakta olup, bu güçlüklerin aşılamaması, işsizler yararına uygulamaya konulacak projelerin hayata geçirilmesini olumsuz etkilemektedir.

1-İhale sürecinde, ihale dokümanının hazırlanması, ilan süresi, ihale dokümanının değerlendirilmesi, komisyon kararının onaylanması, sözleşmeye davet süreci ve itiraz gibi... Kanuni zorunluluklar, ortaya çıkan eğitim ihtiyacı çoğu zaman planlandığı şekilde yapılamamakta, çoğu zaman da söz konusu sürecin uzun zaman alması nedeniyle karşılanmasını mümkün kılmamaktadır.

2-İhalenin, açık ihale usulüyle yapılması nedeniyle genellikle en düşük teklifi veren istekliye iş ihale edilmekte, ancak konu eğitim hizmeti olması hasebiyle çoğu zaman bu durum eğitimin kalitesinden taviz verilmesine neden olmaktadır.

3-İsteklilerin Kamu İhale Mevzuatı gereği taşıması gereken kriterleri yerine getirmekte zorlanmaları nedeniyle pek çok ilde ihaleye teklif veren isteklinin olmayışı, vb. (Örneğin; Milli Eğitim Bakanlığı ve Üniversiteler, gibi mesleki eğitim veren kurumlar İhale Kanununda istenen belgeleri temin etmeleri mümkün olmadığı için ihaleye teklif verememektedir.) nedenlerden dolayı eğitim hizmeti satın alımında sıkıntılar yaşanmakta, işsiz kalan işsizlerin iş gücü piyasasına katılmaları zorlaşmakta ve işsizlik artmaktadır.

4-Taşra teşkilatımızda yeterli nitelik ve nicelikte personelin olmayışı nedeniyle ihalelerin yapılmasında zorlularla karşılaşmaktadır.

Yukarıda açıklanan nedenlerle, İŞKUR'un işgücü piyasasında daha etkin ve verimli çalışabilmesi, nitelikli iş gücü yetiştirerek taleplerin karşılanabilmesi için; işsizliğin önlenmesine yönelik mesleki eğitim hizmeti satın alınmasına yönelik hizmet alımlarının, 4734 sayılı kamu İhale Kanununda öngörülen hizmet alımı yöntemlerinden biri olan doğrudan temin kapsamında alınmasının hizmet alımı prosedürünü kolaylaştıracağı ve bu durumda daha fazla işsize mesleki eğitim verilmesine olanak sağlanacaktır.

MADDE 3- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4- Yürütme maddesidir.

**ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞININ KURULUŞ VE GÖREVLERİ
HAKKINDA KANUN İLE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI
HAKKINDA KANUN**

MADDE 1- 3146 sayılı Kanunun 29 uncu maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

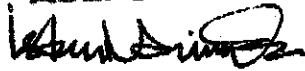
"Yukarıdaki fıkra tanımlananlardan yurtdışı kadrolara atanabilecekler, ayrıca mesleki yeterlik sınavına tabi tutulmazlar."

MADDE 2- 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22 nci maddesine aşağıdaki (i) bendi eklenmiştir.

"i) Türkiye İş Kurumunun, 25/6/2003 tarihli ve 4904 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin (b) ve (c) bentlerinde sayılan görevlerine ilişkin hizmet alımları ile 25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun 48 inci maddesinin yedinci fıkrasında sayılan görevlerine ilişkin hizmet alımları,

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GIBİDİR

Dr. İrfan NEZİROĞLU
Kanunlar ve Kararlar Müdürü