

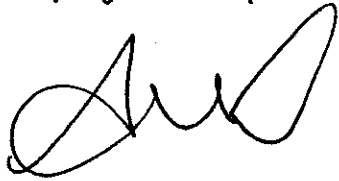
ADALET ve KALKINMA PARTİSİ T.B.M.M. Grup Başkanlığı
Tarih : 30.07.2008
Sayı : 214

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI			
Tek Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler		
Genel Komisyon	Plan ve Bütçe		
Tarih: 30/07/2008		F. No: 2/310	
Md.Y.	Müdür	D.Bek.	Gen. Sek.
1. Am.	Am.	Am.	Am.
BAŞKAN			

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ile Diğer Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ve gerekçeleri ilişikte sunulmuştur.
Gereğini arz ederim.
Saygılarımla

Arni Doğan
K. Maras M. V.



Taner Yıldız
Kalyan M. V.

Mehmet Emin TUTAN
BURSA M. V.



Selma Aliye Karat

S. Karat

Denizli M. V.

Özlem Müftüoğlu
Gaziantep M. V.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 81 inci maddesinin birinci fıkrasının (1) bendinde geçen "29/7/2003 tarihli ve 4958 sayılı Sosyal Güvenlik Prim Alacaklarının Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanuna göre yapılandırılan işverenler bu tecil ve taksitlendirme ile yapılandırmaları devam ettiği sürece" ibaresindeki maddi hatanın düzeltilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 2- Milli Eğitim Bakanlığına bağlı halk eğitim merkezlerinde, öğrenim çağı dışındaki yetişkinler için ana-çocuk sağlığı, bıçkı-dikiş ve benzeri el sanatlarını geliştirici nitelikteki kurslarda ek ders saat ücreti karşılığında usta öğretici olarak görevlendirilenlerin prim ödeme gün sayıları, bir ayda girmiş oldukları ders saati toplamının 7,5 saate bölünmesi suretiyle hesaplanmaktadır. Buna göre, ay içinde 160 saat derse giren bir usta öğretici için en fazla 21 gün hizmet kazanılabilmekte, bu şekilde yapılan uygulama ise mağduriyetlere neden olmaktadır.

Yapılan düzenleme ile usta öğreticilere girmiş oldukları ders saati karşılığı ödenen aylık ücretin, prime esas günlük kazancın alt sınırına bölünmesi suretiyle bulunacak gün sayısı kadar hizmet kazandırılması amaçlanmıştır. Prime esas aylık kazanç alt sınırı ile alt sınırın üstünde ücret elde eden usta öğreticilerin gün sayılarının 30 gün olması sağlanmıştır.

MADDE 3- Çeşitli kamu idarelerinin önceden kendilerinin tahakkuk ve ödemesini yaptığı sağlık hizmet ve işlemleri 1 Ekim 2008 tarihinden itibaren Sosyal Güvenlik Kurumunca yürütülecektir. Kurum halen devredilen Sosyal Sigortalar Kurumu, Bağ-Kur ve Emekli Sandığı'nın birleştirilmesi çalışmalarının tamamlanması üzerinde çalışmaktadır. Bu aşamada, diğer kamu kuruluşlarının sağlık hizmetlerine ilişkin iş ve işlemler mevcut iş yükünü artıracak ve yetişmiş eleman ihtiyacı doğuracaktır. Bu yasa değişikliği ile kuruma üç yıl gibi esnek bir zaman tanınmış olacak, teşkilatlanma çalışmaları tamamlanacak ve bu süre zarfında Kurumun ihtiyaç duyduğu nitelikli personel eksikliği giderilmiş olacaktır.

MADDE 4- 15/5/2008 tarihli ve 5763 sayılı Kanun ile 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununa eklenen Geçici 24 üncü madde ile SSK ve Bağ-Kur prim alacaklarının yeniden yapılandırılması imkanı getirilmiştir. Söz konusu yapılandırma için başvurmak isteyenlerin yoğunluğu nedeniyle yeni bir başvuru imkanının getirilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 5- Kurulacak olan İnşaat ve Emlak Daire Başkanlığı Kurum yardımcı hizmet birimleri arasına eklenmiştir. Kurumun inşaat ve emlak işlemlerinin ayrı bir uzmanlık gerektirmesi sebebiyle ayrı bir yardımcı hizmet birimi kurulmuştur.

İnşaat ve Emlak Daire Başkanlığının kurulması ile birlikte Kurum taşınmazlarına ilişkin işlemlerin yapılması görevinin bu birime verilmesi üzerine Destek Hizmetleri Daire Başkanlığına sadece taşınırlara ait satma, satın alma, kiralama, bakım ve onarım, arşiv, idarî ve malî hizmetleri yürütmek ve kayıtlarını tutmak görevlerinin verilmesi amaçlanmaktadır.

Yeni kurulan İnşaat ve Emlak Daire Başkanlığına kadro ihdası ile atamasına ilişkin düzenleme yapılmaktadır.

MADDE 6-Kadro ihdası düzenlemesidir.

MADDE 7- Mevcut uygulamada, İl/İlçe İdare Kurulları tarafından kişi ile ilgili her türlü inceleme ve soruşturma yapılarak "Muhtaçlık Belgesi" verilmektedir. İl/İlçe İdare Kurulları tarafından

olumlu veya olumsuz bulunan tüm müracaatlar karar verilmek üzere Merkeze gönderilmektedir. Merkezde vatandaş hakkında tekrar inceleme yapılarak karara bağlanmaktadır. Bu süreç, işlemlerin uzamasını ve bürokrasiyi arttırmaktadır.

Yapılan değişiklikle İl/İlçe İdare Kurullarının muhtaçlık kararları esas alınarak aylık bağlama işlemleri yapılacaktır. Ancak Sosyal Güvenlik Kurumu gerektiğinde, başvuru sahiplerinin gelir, yaşam düzeyi ve varlıkları hakkında inceleme yapmaya yetkili olacaktır.

Mevcut uygulamada, Özürlü ve muhtaç yaşlılara aylık bağlanması için gerekli sağlık kurulu raporları yetkili hastanelerden alındıktan sonra Merkezde oluşturulan sağlık kurulu tarafından evrak üzerinden incelenerek karara bağlanmaktadır. Bu yetki ile, Merkezi Sağlık Kurulu özürlülük oranını değiştirebilmekte, başka hastaneden tekrar rapor isteyebilmekte, veya maddi hatalar tespit edilerek düzeltilmek üzere geri gönderilebilmektedir. Tüm bu işlemler aylık bağlanmasını geciktirmekte, böylece vatandaş mağdur olmaktadır.

Yapılan değişiklik ile, merkezi sağlık kurulu kaldırılarak yetkili hastanelerden alınacak sağlık kurulu raporları esas alınmak suretiyle aylık bağlama işlemleri gerçekleştirilecektir.

Bu fıkra maddeye yeni eklenecektir. 8. Maddenin birinci ve ikinci fıkraları çerçevesinde aylık bağlanmasını etkileyecek değişikliklerin Merkez tarafından yapılacak incelemeler sonucunda tespit edilmesi halinde düzeltilmek üzere aylık bağlanana ve ilgili idareye bildirilecektir. Aylık bağlanana yapılan bildirim tarihinden itibaren 3 (üç) ay içerisinde eksikliklerin giderilmemesi halinde aylık kesme işlemi yapılacaktır.

Gerek Kurum, gerekse aylık bağlanan açısından borç tahakkuku, geri ödeme ve tahsilat sürecine ilişkin hukuki sorunlar yaratabileceği, ayrıca gereksiz bürokrasiye yol açacağı düşünülerek aylığın geçici olarak durdurulması işlemi yerine doğrudan aylık kesme işlemi, ödeme dönemi sonu itibarıyla öngörülmüştür.

MADDE 8- Kanunun uygulanmasına yönelik iş ve işlemlerin merkezden yürütülmesi hizmetin etkili ve hızlı yapılabilmesine engel teşkil ettiğinden, Kanuna eklenen 2 nci madde ile iş ve işlemlerin yerinden hizmet anlayışıyla daha kısa sürede sonuçlanması sağlanacaktır. Diğer Kanunlar ve ikincil mevzuatlarında bu Kanunun 8 inci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca oluşturulan sağlık kurullarına yapılan atıflarla sağlık kuruluna verilen görevlerin 5510 sayılı Kanunla kurulan Kurum Sağlık Kurulu tarafından yerine getirilmesi sağlanacaktır.

MADDE 9- Yürürlük maddesidir.

MADDE 10- Yürütme maddesidir.

5510 SAYILI SOSYAL SİGORTALAR VE GENEL SAĞLIK SİGORTASI KANUNU İLE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- (1) 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 81 inci maddesinin birinci fıkrasının (ı) bendinde geçen “29/7/2003 tarihli ve 4958 sayılı Sosyal Güvenlik Prim Alacaklarının Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanuna göre yapılandırılan işverenler bu tecil ve taksitlendirme ile yapılandırmaları devam ettiği sürece” ibaresi “29/7/2003 tarihli ve 4958 sayılı Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununa ve 22/2/2006 tarihli ve 5458 sayılı Sosyal Güvenlik Prim Alacaklarının Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ile diğer taksitlendirme ve yapılandırma Kanunlarına göre taksitlendiren ve yapılandıran işverenler bu tecil, taksitlendirme ve yapılandırmaları devam ettiği sürece” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 2- (1) 31/5/2006 tarihli ve 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 80 inci maddesinin birinci fıkrasının (h) bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki bent eklenmiş ve müteakip bentler teselsül ettirilmiştir.

“Milli Eğitim Bakanlığına bağlı her derece ve türdeki örgün ve yaygın eğitim kurumlarında ek ders ücreti karşılığında ilgili mevzuatı çerçevesinde uzman ve usta öğretici olarak çalıştırılanların prim ödeme gün sayısı 30 günü aşmamak kaydıyla, bir takvim ayı içerisinde hak kazandıkları brüt ek ders ücreti toplam tutarının, prime esas günlük kazanç alt sınırına bölünmesi sonucu bulunur. Bu şekilde yapılacak hesaplamalarda tam sayıdan sonraki kısırlar dikkate alınmaz.

MADDE 3- (1) 5510 sayılı Kanunun geçici 12 maddesinin ikinci fıkrasında geçen “Ancak bu süre altı ayı geçemez” ibaresi “Devir süreci üç yıl içinde tamamlanır” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 4- (1) 5510 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 25- Bu Kanunun geçici 24 üncü maddesi kapsamına giren borçlarını ödemek için bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren yirmi gün içinde yazılı olarak başvuran işverenler veya sigortalıların, başvuru tarihini takip eden aybaşından itibaren yirmi gün içinde borç aslının tamamını ve başvurunun yapıldığı ayın sonuna kadar sosyal güvenlik mevzuatının ilgili hükümlerine göre hesaplanan gecikme cezası ve gecikme zammının yüzde yirmisini ödemeleri halinde, gecikme cezası ve gecikme zammının kalan yüzde sekseni terkin edilir.

Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce tahsil edilmiş gecikme cezası ve gecikme zammı, yanlış veya yersiz alınan tutarlar hariç iade ve mahsup edilmez.

Bu madde kapsamına giren borçları ilgili Kanunlar gereğince tecil ve taksitlendirilmiş veya bu yapılandırılmış olan borçlularca, tecil ve taksitlendirme veya yapılandırma işlemlerinin bozularak bu madde kapsamına giren borçlarının ödenmesinin başvuru süresi içinde yazılı olarak talep edilmesi halinde, daha önce yapılmış olan tecil ve taksitlendirme veya yapılandırma işlemleri bozularak, ödemiş oldukları tutarlar, sosyal güvenlik mevzuatının ilgili hükümlerine göre mahsup edildikten sonra kapsama giren kalan borçları bu maddeye göre ödenir. Kanunun geçici 24 üncü

maddesine göre borçları yapılandırılanlar, yapılandırılan bu borçları ile ilgili olarak bu madde hükmünden yararlanamaz.

22/2/2006 tarihli ve 5458 sayılı Sosyal Güvenlik Prim Alacaklarının Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanuna göre yapılandırma anlaşmaları devam eden veya ihya edilen borçluların, 5458 sayılı Kanun kapsamı dışında kalan ancak bu madde kapsamına giren borçları hakkında, talep etmeleri halinde bu madde hükümleri uygulanır.

Bu madde hükümlerinden yararlanmak üzere başvuran borçluların, kapsama giren borçları nedeniyle Sosyal Güvenlik Kurumuna yaptıkları itirazlardan ve yargı nezdinde sürdürdükleri davalardan feragat etmeleri ve ihtilaf yaratmamaları şarttır.

Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Sosyal Güvenlik Kurumu yetkilidir.”

MADDE 5- (1) 16/5/2006 tarihli ve 5502 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumu Kanununun;

1) 23 üncü maddesinin birinci fıkrasına (b) bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki (c) bendi eklenmiştir.

“c) İnşaat ve Emlak Daire Başkanlığı”

2) 25 inci maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“a) Kurum hizmetlerinin gerektirdiği mal ve hizmetlere ilişkin satın alma ve taşınırlara ilişkin satma, satın alma, kiralama, bakım ve onarım, arşiv, idarî ve malî hizmetleri yürütmek.

b) Taşınırların kayıtlarını tutmak.”

3) 25 inci maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki madde eklenmiştir.

“İnşaat ve Emlak Daire Başkanlığı

MADDE 25/A- İnşaat ve Emlak Daire Başkanlığının görevleri şunlardır:

a) Taşınmazlara ilişkin her türlü yapma, yaptırma, bakım, onarım ve tadilat işlerini yürütmek, Kurumun mülkiyetinde bulunan gayrimenkulleri satmak,

b) Kurumun ihtiyaç duyduğu hizmet binalarını kiralamak, satın almak, yapmak/yaptırmak veya kurumun mülkiyetinde bulunan arazi, arsa ve binaların devri karşılığında ve/veya kurum bütçesinin ilgili tertiplerine bu amaçla konulan ödeneklerden, düzenlenen protokol çerçevesinde Kamu kurum ve kuruluşları ile Kurum iştiraklerine doğrudan yaptırmak,

c) Kurum gayrimenkul ve demirbaşlarını sigorta yapmak, kiraya vermek, işletmek, kamu kurumları arasında taşınmaz ve aynı hak devri ile Kuruma yapılacak gayrimenkul bağış işlemlerinin yürütülmesinde mevzuata yönelik değerlendirmeleri, teknik-ekonomik etütleri ve rantabilite hesaplarını yapmak, izlemek, her aşamada takip etmek ve yürütmek,

d) Kurum gayrimenkul ve demirbaşlarının bakım ve onarım işlerini yürütmek,

e) Kurum iştiraklerine ait gayrimenkullerle ilgili iş ve işlemleri yürütmek, izlemek denetlemek ve gerekli önlemler hakkında önerilerde bulunmak,

f) Başkan tarafından verilecek benzer nitelikteki diğer görevleri yapmak.”

4) 29 uncu maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “Destek Hizmetleri Daire Başkanı” ibaresinden sonra gelmek üzere “İnşaat ve Emlak Daire Başkanı” ibaresi ile üçüncü fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

MADDE 6- 5502 Sayılı Kanunun “Ek (I) Sayılı Cetvel Sosyal Güvenlik Kurumu Yardımcı Hizmet Birimleri” bölümüne “İnşaat ve Emlak Dairesi Başkanlığı” eklenmiş, Bu Kanuna ekli (1) sayılı listede belirtilen kadro ihdas edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (III) sayılı cetveldeki Sosyal Güvenlik Kurumu bölümüne eklenmiştir.

MADDE 7- 10/7/1976 tarih ve 2022 sayılı 65 Yaşını Doldurmuş Muhtaç, Güçsüz ve Kimsesiz Türk Vatandaşlarına Aylık Bağlanması Hakkında Kanunun 8 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“**MADDE 8 –** Sosyal Güvenlik Kurumu İl veya İlçe İdare Kurullarının alacakları muhtaçlık kararlarını esas alarak aylık bağlar Kurum gerektiğinde, aylık almaya başvuranların gelir, yaşam düzeyi ve varlıkları hakkında, belirleyeceği yöntemlerle inceleme yapmaya ve yaptırmaya, resmi ve özel idare müessese ve ortaklarından ve şahıslardan bilgi ve belge istemeye yetkilidir.

Aylık bağlanmasında İl veya İlçe İdare Kurullarının alacakları muhtaçlık kararlarıyla birlikte bu Kanunun gerektirdiği hallerde yetkili hastanelerden alınan sağlık kurulu raporları esas alınır. Aylık bağlanmasına esas belgelerin eksik olmaması halinde aylık bağlama işlemi yapılır.

Birinci ve ikinci fıkralar çerçevesinde aylık bağlama işleminden sonra yapılabilecek incelemeler sonucunda, aylık bağlama kararını etkileyecek durumların tespit edilmesi halinde, tespit edilen eksikliklerin giderilmesi için durum aylık bağlanana iadeli taahhütlü, ilgili idareye de adi posta ile bildirilir. Eksikliklerin giderilmemesi halinde tebligat tarihinden itibaren üç aylık sürenin sona erdiği tarihin içinde bulunduğu ödeme döneminin sonunda aylık kesme işlemi yapılır. Gerçeğe aykırı sağlık kurulu raporu düzenlediği veya bu nitelikteki raporlara dayanarak aylık aldığı tespit edilenler hakkında Türk Ceza Kanununun ilgili hükümlerine göre işlem yapılır.

Bu madde kapsamında aylık bağlamaya esas sağlık kurulu raporlarını düzenlemeye yetkili sağlık kuruluşlarının belirlenmesi ile bu raporların alınmasına ilişkin diğer usul ve esaslar Sağlık Bakanlığı ile Kurum tarafından birlikte hazırlanacak yönetmelikle belirlenir.”

MADDE 8- 2022 sayılı Kanuna Ek 2 nci madde eklenmiştir.

“**EK MADDE 2 –** Bu Kanun kapsamında yapılan müracaatların kabulü ve aylık bağlanması işlemleri, teşkilatlanmalarının tamamlanmasından sonra Sosyal Güvenlik İl Müdürlükleri veya Sosyal Güvenlik Merkezleri tarafından yerine getirilebilir.

Diğer mevzuatta daha önce bu Kanunun 8 inci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca oluşturulan sağlık kurullarına yapılan atıflar, 5510 sayılı Kanunla kurulan Kurum Sağlık Kuruluna yapılmış sayılır.”

MADDE 9- Bu Kanun 1 inci maddesi 01.10.2008 tarihinde, 2 nci maddesi 15.10.2008 tarihinde diğer maddeleri yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 10- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(1) SAYILI LİSTE					
KURUMU: SOSYAL GÜVENLİK KURUMU					
TEŞKİLATI: MERKEZ					
İHDAS EDİLEN KADROLAR					
Sınıfı	Unvanı	Derecesi	Serbest Kadro Adedi	Tutulan Kadro Adedi	Toplam
GIH	İnşaat ve Emlak Daire Başkanı	1	1	...	1
TOPLAM			1	...	1

GENEL GEREKÇE

Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ile sağlanan ilkelerin hayata geçirilmesi ve beklenen sonucun alınabilmesi, kurumsal yapıdaki dağınıklığın giderilmesini ve yönetimde etkinliğin sağlanmasını zorunlu kılmaktadır. Diğer taraftan emeklilik, sağlık ve sosyal yardımlar alanında gerçekleştirilmeye çalışılan reformların başarısı, kuşkusuz iyi bir kurumsal örgütlenmeyi zorunlu kılmaktadır.

Yukarıda bahsedilen nedenlerden dolayı, yeni sistem için belirlenen temel başarı ölçütlerini dikkate alan bir anlayışla sosyal güvenlik kurumsal yapısının; en kısa sürede ve kolay erişilebilir, standart ve kaliteli hizmet sunan bir yapı üzerinde kurgulanmasının gereği olarak, 16/5/2006 tarihli ve 5502 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumu Kanunu ile 50 yılı aşkın bir süredir, çalışma statüsüne dayalı olarak kurulan sosyal güvenlik sistemi, tek çatı altında birleşmiş ve bilgiye dayalı yönetim anlayışı ile yönetilir bir yapıya kavuşturulmuştur.

Ancak, Sosyal Güvenlik Kurumunun, ileriye yönelik yükümlülüklerin en verimli ve en etkin şekilde yerine getirilebilmesi, nitelikli personel ihtiyacının giderilmesi, İnşaat ve Emlak Daire Başkanlığının kurulması, merkez teşkilatı ile taşra teşkilatları arasında etkin, verimli ve uyumlu çalışmaların yapılması, işverenlerden toplam kalite ve yönetim ilkeleri çerçevesinde prim tahsil ve takibinin sağlıklı yürütülebilmesi amacıyla yeni bir yasal düzenleme yapılmasına ihtiyaç duyulmaktadır. Bu teklif ile söz konusu ihtiyaçların giderilmesi amaçlanmaktadır.

2022 sayılı Kanun kapsamında 65 yaşını doldurmuş muhtaç, güçsüz kişiler ve 18 yaşından küçük bakıma muhtaç özürsüz bulunan özürsüz yakınları ile 18 yaşından büyük özürsüz vatandaşlarımıza yaş ve özür gruplarına göre üç ayda bir aylık ödenmektedir.

Bu ödemelerle ilgili aylık bağlama işlemleri Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından merkezden yapılmaktadır. Ancak yoğun talep ve bürokratik işlemler nedeniyle aylık bağlama işlemlerinde gecikmeler olmaktadır. Yaşlı ve özürsüz vatandaşlarımıza başvuru tarihinden itibaren ortalama 1 yıl sonra aylık bağlanmaktadır.

2022 sayılı Kanunda yapılacak değişiklik ile, maaş bağlamada yaşanan bu gecikmelerin en aza indirilerek zaten sosyal yoksunluk içerisinde olan vatandaşlarımızın mağdur olmalarının önlenmesi sağlanacaktır.