

713428

T.C.  
TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : B.12.0.SGB.0.03-610-2530  
Konu : Soru Önergesi

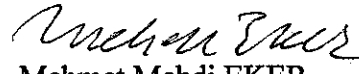
.06.2008  
27 HAZİRAN 2008

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: a) 23.05.2008 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/3428-6219/13197 sayılı yazı,  
b) 28.05.2008 tarihli ve B.02.0.KKG.0.12/106-65-18/2386 sayılı yazı.

İlgi (a)'da kayıtlı yazınız ile Başbakanlığa gönderilen ve İlgi (b)'de kayıtlı yazı ile Başbakanlıktan Bakanlığımıza gönderilen yazı ekinde yer alan İstanbul Milletvekili Mehmet Ufuk URAS'a ait 7/3428 esas nolu yazılı soru önergesine ilişkin Bakanlığımız görüşü ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

  
Mehmet Mehdi EKER  
Bakan

EKLER:

1 - Görüş 7/3428 (3 sayfa)

DAĞITIM :

Gereği :  
TBMM Başkanlığına

Bilgi :  
Başbakanlığa

713428

## YAZILI SORU ÖNERGESİ

Önerge Sahibi

: Ufuk URAS

İstanbul Milletvekili

Esas No

:7/3428

19 Nisan 2001 tarihinde yürürlüğe giren 4634 sayılı Şeker Kanunu gereği ülkemizde nişasta bazlı şeker üretiminin kotası % 10'dur. Aynı yasaya göre bu oranın artırılması ve eksiltilmesi yetkisi Bakanlar Kurulu'na verilmiştir. Bakanlar Kurulu'nun 2005-2006 ve 2006-2007 yılı nişasta bazlı şeker üretiminin kotasını % 50 artırma kararlarına karşı Şeker İş Sendikası'nın açmış olduğu davalarda, Danıştay kararları ile, kota artırım kararları hukuka aykırı bulunarak yürütmeleri durdurulmuştur. 25 Nisan 2008 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanan, Bakanlar Kurulu'nun nişasta bazlı şeker üretimi kotasının % 35 artırılması kararı nedeniyle;

**SORU 1)** Bakanlar Kurulu'nun 2006 ve 2007 yıllarına ait nişasta bazlı şeker üretimindeki kotanın arttırılmasına dair iki kararı da Şeker İş Sendikası tarafından açılan davalar neticesinde yürütmeyi durdurma ile sonuçlanmış olmasına rağmen, Bakanlar Kurulu'nun 2008'e ilişkin aynı kararı alması nasıl açıklanır? İki yargı kararına rağmen yürütmenin aynı kararı almaya devam etmesi hukuk devleti ilkesini zedelemeyi mi?

**SORU 2)** Bakanlar Kurulu nişasta bazlı şeker üretimi kotasının arttırılmasını hangi gerekçelere dayanarak yapmaktadır? Şeker Kurulu'nun konu hakkında bir talebi olmuş mudur? Olmuşsa hangi gerekçeyle ve ne oranda arttırılması istenmiştir? Bu arttırmanın şeker pancarı üretimine etkileri neler olacaktır?

**CEVAP 1-2) Konuyla ilgili olarak T.C. Şeker Kurumundan alınan cevabi görüş aşağıda yer almaktadır.**

4634 sayılı Şeker Kanunu'nun 3.maddesinde yer alan "Nişasta kökenli şekerler için belirlenecek toplam A kotası, ülke toplam A kotasının % 10'unu geçemez. Bakanlar Kurulu bu oranı, Kurumun görüşünü alarak % 50'sine kadar arttırmaya, % 50'sine kadar eksiltmeye yetkilidir." hükmü çerçevesinde Sanayi ve Ticaret Bakanlığı tarafından 2007/2008 pazarlama yılı nişasta bazlı şeker (NBŞ) kotalarına ilişkin Şeker Kurumundan görüş talep edilmiştir. Şeker Kurulunun; idari yargı kararları gerekçeleri ve diğer hususları birlikte değerlendirerek 2007/2008 pazarlama yılı için 234.100 ton olarak belirlenen NBŞ kotasının, sakaroz kökenli şekerler için ayrılan kota ile ilgilendirilmeksizin % 25 oranında artırılması yönündeki kararı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığına iletilmiştir.

2007/2008 pazarlama yılı NBŞ kotasının % 35 oranındaki artırımının; şeker pancarı üretimine herhangi bir etkisinin olması; 2007/2008 pazarlama yılı pancar şekeri üretimi ve 2008/2009 pazarlama yılı için 13/11/2007 tarihinde tahsis edilen kotaya karşılık üretilecek pancar için taahhüt alımları tamamlandığından söz konusu değildir. % 35 artırıma ilişkin Bakanlar Kurulu Kararının pancar şekeri satışlarında bir önceki yıla göre 35.000 ton düzeyinde artış sağlaması beklenmektedir.

**SORU 3)** AB ülkelerinde nişasta bazlı şeker üretimi % 2 ile % 5 arasında değişmektedir. Bizdeki % 10 kotayı azaltmak için herhangi bir çalışmanız var mıdır? 4634 sayılı yasanın ilgili maddesini değiştirmek üzere herhangi bir değişiklik içeren kanun teklifi hazırlıyor musunuz?

**CEVAP 3) Konuyla ilgili olarak T.C. Şeker Kurumundan alınan cevabi görüş aşağıda yer almaktadır.**

Avrupa Birliğinde nişasta bazlı şeker olarak sadece izoglukoza kuru madde bazında

kota tahsis edilmektedir. AB-27'nin 2006/2007 pazarlama yılında 686.736 ton olan izoglukoz kotası, 2007/2008 pazarlama yılı için 767.082 ton olarak belirlenmiştir. Avrupa Birliğinde nişasta bazlı şeker kotası tahsisinde ülkemizden farklı olarak izoglukoz kotası ile şeker kotası arasında oransal bir ilişki bulunmamaktadır. Bazı ülkelere izoglukoz kotası tahsisatı yapılmadığı gibi, tahsisat yapılan ülkelere izoglukoz kotasının ülke toplam kotası içindeki payı ülkeden ülkeye büyük değişkenlik göstermektedir. 2007/2008 pazarlama yılında 14 ülkeye izoglukoz kotası verilmiş olup, bu ülkelere izoglukoz kotasının ülke toplam kotası içindeki payı % 1.3 ile % 94.3 arasında değişmektedir. Avrupa Birliğinde üye ülkelerin izoglukoz kotaları, AB Komisyonunca belirlenen bir referans dönemdeki, ilgili ülkenin üretim performansı göz önüne alınarak tahsis edilmektedir.

Bununla birlikte, 2008 yılı 60. Hükümet Programımızda "Şeker Kanunu'nun Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un Çıkarılması" eylemi yer almaktadır. Bu çerçevede, Şeker Kurumu tarafından hazırlanan ve üzerinde Sanayi ve Ticaret Bakanlığı'na çalışmaya devam edilen taslak metinde; Kanunu'nun 3 üncü maddesinde; kota tahsislerine ilişkin genel usul ve esaslarda bir değişiklik öngörülmemekle birlikte, üç yaşından küçük tesislerin kota tahsis usul ve esasları net ve açık hale getirilmekte; kota tahsis tarihi, tahsislerin daha güncel veriler üzerinden yapılmasına imkan tanıyacak şekilde değiştirilmekte, gıda amacıyla üretilmeyen/kullanılmayan/pazara verilmeyen şekerlerin kota kapsamı dışında bırakılması gibi hususlar amaçlanmaktadır.

Diğer taraftan, taslakta geçici madde ile, Avrupa Birliği şeker mevzuatı dikkate alınarak, şeker türlerinden kota kapsamı dışında tutulacak olanların, taslağın yasalaşması durumunda yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç bir yıl içinde Şeker Kurulu tarafından belirlenmesini ve Şeker Kurulu'nca belirlenecek bu şeker türlerinin, piyasa denetimi ile ilgili tüm tedbirlerin alınması şartıyla, kota sistemi dışında bırakılmasını öngörmektedir.

Söz konusu Taslak, bazı şeker türlerinin Şeker Kurulu tarafından kota kapsamı dışına alınması halinde; Kurula, piyasa dengelerini gözeterek, kota tahsisi yapılacak sakaroz kökenli şekerler dışındaki (nişasta bazlı şekerler dahil) şekerler için, mevcut % 10 oranını değiştirebilme ve bu oranı yeniden belirleyebilme yetkisi tanımaktadır.

**SORU 4)** 4634 sayılı yasaya göre kurulan Şeker Kurulu'nda, özel sektördeki nişasta bazlı şeker üreticilerini temsilen Cargill A.Ş. adına bir kişi bulunmaktadır. Şeker Kurulu'nda üreticileri temsilen bir kişi de bulunmakta mıdır? Hükümetiniz ilgili yasadaki bu maddeyi değiştiren herhangi bir teklifi verecek mi?

**CEVAP 4)** Konuyla ilgili olarak T.C. Seker Kurumundan alınan cevabi görüş aşağıda verilmektedir.

4634 sayılı Şeker Kanunu'nun 8. Maddesinde yer alan "Bakanlar Kurulu; Bakanlık, Tarım ve Köyişleri Bakanlığı ile Müsteşarlığın bağlı olduğu Bakanlık, sakaroz kökenli şeker üreten ve sermayesi kamuya ait olan Şirket ile pancar kooperatiflerinin oluşturduğu üst birliğin göstereceği ikişer aday, sakaroz ve nişasta kökenli şeker üreten şirketlerin her grubundan Türkiye'deki fabrikalarından nominal üretim kapasitesinin son üç yıl ortalama üretimi en fazla olan iki şirketin ayrı ayrı önerecekleri ikişer aday arasından birer üye olmak üzere bir Başkan ve altı üye seçer ve atar." hükmü gereğince Şeker Kurulu'nda pancar şekeri üreten şirketleri temsilen iki üye ve Pankobirlik S.S. Pancar Ekicileri Kooperatifleri Birliği'ni temsilen bir üye bulunmaktadır.

**SORU 5)** Nişasta bazlı şeker üretiminde özel sektöre ayrılan kotalar nedir? Cargill A.Ş.'nin nişasta bazlı şeker üretimindeki kotası nedir? Cargill A.Ş.'nin üretimini yaptığı tesis ile ilgili, hukuka aykırılık tespiti içerir yargı kararı var mıdır? Cargill A.Ş. yargı kararlarına aykırı olarak arttırılan kota kapsamındaki üretimini yine yargı kararı ile kapatılması gereken tesiste

(fabrikada, işyerinde) mi yapmaktadır?

**CEVAP 5) Konuyla ilgili olarak T.C. Şeker Kurumundan alınan cevabi görüş aşağıda ver almaktadır.**

2007/2008 pazarlama yılı nişasta bazlı şeker kotası 2008/13525 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile % 35 oranında artırılmış ve artırımlı miktar olan 316.035 tonun ilgili mevzuatın amir hükümleri çerçevesinde dağılımı sonucunda Cargill Tarım ve Gıda Sanayi Ticaret A.Ş.'ye 138.291 ton kota tahsis edilmiştir.

**SORU 6)** Nişasta bazlı şeker üretimi yapan firmaların üretimde kullandığı mısır GDO'lu mudur? Konu hakkında Tarım Bakanlığı'nın herhangi bir denetimi bulunmakta mıdır?

**CEVAP 6)** Bakanlığımızca bugüne kadar etiketlerinde genetik olarak değiştirilmiş organizma (GDO) bulunduğu dair beyan bulunan ürünlerin ithalatına izin verilmemiştir.