

T.C.
ADALET BAKANLIĞI

Bakan

1439/ 804

0.6/06./2008

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

- İlgi: a) Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı ifadeli, 17/04/2008 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-5308 sayılı yazı,
b) 28/04/2008 tarihli ve 1128/618 sayılı yazı.

İlgi (a) yazınız ekinde alınan, Isparta Milletvekili Mevlüt Coşkun tarafından Bakanlığımıza yöneltilip yazılı olarak cevaplandırılması istenilen 7/2992 Esas No.lu soru önergesine ilişkin cevaba esas teşkil edecek bilgilerin derlenebilmesi için ilgi (b) yazımızla ek süre istenilmiş olup, Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü'nün 99. maddesi uyarınca hazırlanan cevap örneği iki nüsha halinde ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Mehmet Ali ŞAHİN
Bakan

EK:

Soru önergesi cevabı (2 adet)

DAĞITIM:

Gereği:

TBMM Başkanlığına

Bilgi:

Başbakanlığa

7/2992

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Bakan

.../.../2008

Sayın Mevlüt COŞKUNER
Isparta Milletvekili
T.B.M.M.

Bakanlığımıza yöneltip yazılı olarak cevaplandırılması istenilen 7/2992 Esas No.lu soru önergesinin cevabı aşağıda sunulmuştur.

I- Ceza infaz kurumları personeli, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 99 ve 100. maddelerine tâbi olmayıp, aynı Kanunun 178. maddesi uyarınca nöbet ve vardiya usulüne göre çalışmakta ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan Fazla Çalışmanın Uygulama Esaslarını Gösterir Yönetmeliğin 3. maddesinin B fıkrası ile 5. maddesine göre çalışma saatleri içinde ve dışında yürüttükleri nöbet hizmetleri, fazla çalışma olarak sayılmamaktadır.

Öte yandan, 3717 sayılı Kanunun 2/A maddesinde "Anayasa Mahkemesi, Yargıtay, Danıştay ve Yüksek Seçim Kurulu ile Adalet Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatı (ceza ve infaz kurumları hariç) ile Türkiye Adalet Akademisi kadrolarında, sözleşmeli personel dahil, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tâbi olarak çalışan personele, ayda elli saati aşmayacak şekilde fiilen yapılan fazla çalışma karşılığında, Bütçe Kanunu ile belirlenen fazla çalışma ücretinin üç katına kadar fazla çalışma ücreti ödenebilir." hükmüne yer verilmiş olup, ceza infaz kurumları personelinin öngörülen kadrolarda görevli bulunmamaları nedeniyle fazla çalışma ücretinden yararlanması mümkün görülmemektedir.

II- Ceza infaz kurumlarının hükümlü ve tutuklu mevcudu her geçen gün artmakla birlikte Devlet Personel Başkanlığı tarafından verilen kısıtlı sayıda açıktan atama izninin dağıtımı, yeni açılmış ve açılacak olan ceza infaz kurumlarının personel ihtiyacına göre yapılmaya çalışılmaktadır. Ancak, Isparta E Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumunda 31 infaz ve koruma başmemuru ile 159 infaz ve koruma memuru görev yaptığından, emsal ceza infaz kurumlarına göre ilave personel ihtiyacı bulunmamaktadır.

Diğer taraftan ceza infaz kurumu personelinin özlük haklarının iyileştirilmesi ile malî ve sosyal haklarında değişiklik ve iyileştirme yapılmasına ilişkin mevzuat taslağı hazırlık çalışmaları sürdürülmektedir. Ayrıca, 23/06/2007 tarihli ve 26561 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 2007/12226 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile ceza infaz kurumlarında eğitim ve iyileştirme faaliyetlerinde görev yapan bazı personele ek ders ücreti verilerek kısmî bir iyileştirme sağlanmıştır.

III- 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun "Fiilî hizmet süresi zammı" kenar başlıklı 40. maddesinde yer alan cetvelin 8, 12, 13 ve 14. sıralarındaki düzenlemelerin Anayasa Mahkemesinin 15/12/2007 tarihli ve E. 2006/111, K. 2006/112 sayılı Kararıyla iptal edilmesi üzerine, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığınca hazırlanan, "Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı", 27/11/2007 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclis Başkanlığına sunulmuştur.

7/2992

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Bakan

.../.../2008

Söz konusu Kanun Tasarısının;

Genel Gerekçesinde, "Fiili hizmet zammı hükümlerini düzenleyen 40 ıncı maddenin ikinci fıkrasında yer alan tablodaki (8), (12), (13) ve (14) üncü sıralarda yer alan işyerleri iptal kararı doğrultusunda kapsam dışına çıkarılmış ve bu sıralarda yer alan işyeri ile ilgili herhangi bir düzenlemeye yer verilmemiştir. Diğer taraftan, ilk defa bu Kanunla kapsama alınmakla birlikte uygulama imkanının dar olması ve uygulamada sıkıntı yaşanacağı gerekçesiyle kendi adına ve bağımsız olarak çalışan sigortalılar da kapsam dışında bırakılmıştır. Söz konusu düzenlemede yer alan, ancak günümüz şartlarında fiili hizmet zammı mantığına uygun düşmemesi gerekçesiyle 'havayollarının uçucu personeli ve lokomotif makinistleri', 'basın kartı sahibi olmak suretiyle gazetecilik yaparken kamu kurumlarına giren ve bu kurumlarda meslekleriyle ilgili görevde istihdam edilenler', 'infaz koruma memurları, baş memurları ve diğer personeli' ve 'PTT dağıtıcıları' da kapsam dışında tutulmuştur.",

5510 sayılı 40. maddesinde değişiklik yapılmasını öneren çerçeve 7. maddesinin gerekçesinde ise, "5510 sayılı Kanunun 40 ıncı maddesinde yapılan düzenleme ile; kendi adına ve hesabına bağımsız olarak çalışanlarda fiili hizmet zammı uygulaması, sigortalının prim ödeme yükümlüsü kendisi olduğundan uygulama imkanı olmadığından kapsam dışında tutulmuştur. Ayrıca, çalışmanın fiili hizmet süresi zammı kapsamında değerlendirilebilmesi sigortalının kapsamdaki işyerleri ve/veya işlerde fiilen söz konusu işlerin risklerine maruz kalması şartına bağlanmıştır. Anayasa Mahkemesinin fiili hizmet zammı süresi kapsamını düzenleyen tablodaki bentlerin iptal gerekçesi ve üretim teknolojisinde meydana gelen yenilikler dikkate alınarak sadece hizmet akdi ve kamu görevlisi olarak çalışan sigortalılar için geçerli olmak üzere fiili hizmet zammı süresi kapsamındaki ağır, yıpratıcı, zehirleyici ve öldürücü işler yeniden düzenlenmiştir. Fiili hizmet süresi zammının subay, yedek subay, astsubay, uzman jandarma ve uzman erbaşlarla polis, komiser yardımcısı, komiser, baş komiser, emniyet amiri, emniyet müdürleri ile bu ve daha yukarı maaş ve derecelerdeki emniyet mensupları, Milli İstihbarat Teşkilatı mensupları için sekiz, fiili hizmet süresi zammı kapsamındaki diğer sigortalılar için beş yılı geçmemek üzere prim ödeme gün sayısına eklenmesi öngörülmüştür. Fiili hizmet süresi zammının sigortalının prim ödeme gün sayısına eklenmesi ve emeklilik yaş hadlerinden indirilmesi, fiili hizmet süresi zammı kapsamındaki işlerde yeraltı işlerinde çalışanlar için en az 1800 gün, diğerleri için en az 3600 gün çalışma şartına bağlanmıştır.",

İfadelerine yer verilmiş ve söz konusu Tasarı, konuyla ilgili diğer kanun tekliflerinin de birleştirilmesi suretiyle görüşüldükten sonra, 17/4/2008 tarihinde 5754 sayılı Kanun olarak kanunlaşmış ve 8/5/2008 tarihli ve 26870 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

Bilgilerinize arz ederim.


Mehmet Ali ŞAHİN
Bakan