

T.C.
BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/1358

Sayı : B.09.0.SGB.0.00.21.610/496
Konu : Muğla Milletvekili
Fevzi TOPUZ'un
Yazılı Soru Önergesi.

SÜRELİ
.../.../2008
27 MART 2008

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 14/01/2008 tarihli ve KAN.KAR.MD.A.01.0.GNS. 0.10.00.02- 2644 sayılı yazınız.

İlgi yazınız ekinde alınan Muğla Milletvekili Fevzi TOPUZ'un, Bakanlığımıza yöneltmiş olduğu 7/1358 Esas sayılı yazılı soru önergesine ilişkin cevabımız ekte sunulmuştur.
Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.



Faruk Nafiz ÖZAK
Bakan

EK :

-Cevap Yazısı (3 Sayfa)

DAĞITIM:

Gereği:

T.B.M.M. Başkanlığına

Bilgi:

Başbakanlığa

MUĞLA MİLLETVEKİLİ
SAYIN FEVZİ TOPUZ'UN
T.B.M.M. 7/1358 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE DAİR
SORULAR VE CEVAPLARI

SORULAR :

Bakanlar Kurulunun 2007/12937 sayılı kararı ile 27.11.2007 tarihinde kararlaştırılan "**Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik**" 19 Aralık 2007 tarih ve 26735 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

"**Tasarruf amacıyla**" çıkarıldığı öğrenilen söz konusu yönetmelikle (Ek-7), **7 kattan az** poliklinik hizmeti veren hastaneler, sağlık ocakları, huzurevleri, okullar, kreş ve anaokulu gibi kamu binalarında "**yangın alarmı**" zorunluluğu kaldırılmıştır. Diğer yandan, müze ve sergi alanlarında yangın alarmı sistemi takılması zorunluluğu 2 kata(6,5) çıkartılmıştır.

Türkiye'nin %96'sı deprem tehdidi altında bulunması nedeniyle, ülkemizdeki okulların Bayındırlık ve İskân Bakanlığı tip projelerinin 3 katla sınırlandırıldığı, Sağlık Bakanlığı'nın poliklinik hizmeti veren hastanelerin ise en fazla 4 kat olduğu dikkate alındığında; eğitim, sağlık vd. kamu tesislerinde yangın algılama sistemleri kurulma zorunluluğunun kaldırılmasının Bayındırlık ve İskân Bakanlığınca "**kaynak israfını önlemek**" olarak değerlendirmesi kamuoyunda ibretle karşılanmıştır. (Vatan, 21.12.2007)

Bu bağlamda;

- 1 - Ön uyarı sistemleri yangınlarda ve depremlerde çok önemli bir işleve sahiptirler. Buna göre; eğitim, sağlık vd. kamu tesislerinde yangın algılama sistemleri kurulması zorunluluğunu ortadan kaldıran söz konusu yönetmelik değişikliğinin, toplumun can ve mal güvenliği açısından oluşturduğu tehdit ve risk Hükümetinizce hesaplanmış mıdır?
- 2- Yangınlarda ölümlerin önemli bir kısmının zehirlenme nedeniyle gerçekleştiği bilindiğine göre, ana okulları ve kreşlerde öğlen uykusuna yatırılan çocukların olası bir yangında oluşan dumandan zehirlenmemeleri için 7 kattan daha yüksek bir kreş yada ana okuluna mı gönderilmeleri gerekmektedir?
- 3- Kaç tane okul, kreş ve anaokulu gibi eğitim tesisleri ile poliklinik hizmeti veren hastane binaları 7 kat ve üzerindedir?
- 4- Yangın alarmı sistemi takılması zorunluluğu 2 kata(6,5) çıkartılmıştır. Buna göre, tek katlı kimi müze, sergi sarayı, Topkapı Sarayı ve benzeri tarihi binalar nasıl korunacaktır?
- 5- Ön uyarı sistemlerinin yangınlarda ve depremlerde çok önemli bir işleve sahip oldukları dikkate alındığında, bu yönetmelik değişikliğinin insan yaşamı ve mal güvenliğini doğrudan tehdit ettiği savlarına katılıyor musunuz?

CEVAPLAR:

"Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik" 7126 Sayılı Sivil Savunma Kanunu'nun Ek 9 uncu maddesine göre İçişleri Bakanlığı ve Bayındırlık ve İskân Bakanlığınca müştereken hazırlanarak, ilki 12.06.2002 tarih ve 2002/4390 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile kararlaştırılmış, 26 Temmuz 2002 tarih ve 24827 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Yayımlandığı ve yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 5 yılı aşkın bir süre uygulamada bulunan yönetmeliğin uygulanmasında iyi anlaşılabilmesinden kaynaklanan aksaklıklar ve aşağıda belirtilen hususlar nedeniyle;

- a) Yapı malzemeleri, yangından korunma malzemeleri ve ekipmanlarındaki teknolojik gelişmeler doğrultusunda, Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamında malzemelerin yanıcılık sınıfları olarak, Avrupa Birliği Ülkelerinde uygulanan ulusal sınıflar yerine ortak Avrupa Birliği sınıflarına geçilmesi ve yangından korunma malzemeleri (söndürme, algılama sistemleri vb.) ile ilgili pek çok uyumlaştırılmış EN standartlarının yayımlanması,
- b) Yönetmelikte mevcut binalarda 3 ile 5 yıl içerisinde alınması istenen tedbirlerin uygulanma zorluğu ve bu konuda net, belirleyici ve uygulanabilir hükümlere ihtiyaç olması,gibi nedenlerle anılan Yönetmelikte değişiklik yapılması zorunlu hale gelmiştir.

Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik taslağı, Bakanlığımız ilgili meslek disiplinlerinden, İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma Genel Müdürlüğünden, İstanbul Teknik Üniversitesinden, Gazi Üniversitesinden, İstanbul Büyükşehir Belediyesinden oluşan teknik ve uzman bir Komisyon tarafından, başta Ülkemizdeki güvenlik ve çalışma koşullarına ilişkin yasal düzenlemeler, yönetmelikler, bu konuda uluslararası geçerliliği kabul edilen Avrupa'nın EN, ABD'nin NFPA, İngiltere'nin BS.ile Singapur yönetmelik ve standartlarından yararlanılarak, Ülkemizdeki mevcut binaların durumu, sosyo-ekonomik şartları, işletme anlayışı ile yangın önlem kültürü de göz önüne alınarak oluşturulmuştur.

Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik Taslağı, 2005/9986 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konan "Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkındaki Yönetmelik" de dikkate alınarak, tüm kamu kurum ve kuruluşları ile sivil toplum örgütlerinin görüşlerine sunulmuş, alınan görüşler değerlendirilerek, aşağıdaki hususlarda düzenlemelere gidilmiştir.

- a) Yönetmelik hükümlerinin daha uygulanabilir hale getirilmesi için, maddelerde yer alan ayrıntılardan kaçınılmış, anlaşılır ifadeler kullanılarak farklı meslek disiplinleri içeren yönetmeliğin tümü üzerinde bir bütünlük sağlanmaya çalışılmıştır.
- b) Tanımlar ve bina sınıfları yeniden düzenlenmiştir.
- c) Uygulamaya yönelik olarak kullanıcıya kolaylık sağlaması bakımından yeni tablolar oluşturulmuştur.
- d) Yönetmelikte yer alan yapı malzemeleri ile ilgili hükümlerde, yürürlükte olan Yapı Malzemeleri Yönetmeliğine uygun olarak (Avrupa Birliği standartlarına atıfta bulunulmuş, Avrupa Birliği Yangın Sınıfları ile Ulusal Yangın Sınıflarının bir arada kullanılmasına imkan verecek tablolara yer verilmiş, yapı elemanlarının yangına dayanım süreleri ile ilgili olarak tablolar ilave edilmiştir.) gerekli değişiklikler yapılmıştır.
- e) 2002 Yönetmeliğinin tüm hükümlerinin mevcut binalara uygulanması, binaların taşıyıcı sistemini olumsuz yönde etkilemesi ve bina maliyetini aşırı artırması gibi nedenlerle Yönetmelikte verilen süreler içerisinde uygulanması mümkün olmadığından Mevcut Binalar Hakkında Uygulanacak Hükümler başlığı altında 10. Kısım ilave edilerek, Yönetmeliğin uygulanabilir olan maddeleri açık bir şekilde belirtilmiş, ayrıca, mevcut binalar için tesisat ağırlıklı olmak üzere daha esnek ve uygulanabilir tedbirler getirilmiştir.

Yukarıda yer alan genel açıklamalar ışığında;

1-2-3- Binaların Yangından Korunması Hakkındaki 2002 yılında yürürlüğe giren yönetmeliğin 19. maddesine göre düşük tehlike sınıfında yer alan okul, kreş, sağlık kuruluşu (Hastane dışındaki sağlık binaları müteala edilmiştir.) binalarında yangın algılama ve ihbar sistemlerine yer verilmemişken, 19.12.2007 tarih ve 26735 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Binaların Yangından Korunması Hakkındaki Yönetmeliğin 75 inci maddesinde **"Yapı yüksekliği veya toplam kapalı alanı Ek7'deki değerleri aşan binalara otomatik yangın algılama cihazları tesis edilmesi mecburidir."**Hükmü ile Ek-7'de Eğitim Tesislerinde 21.50 m' den yüksek veya 5000m²' den büyük olması durumunda, yataklı sağlık tesislerinde 6.50 m' den yüksek veya 1000m²'den büyük olması durumunda, ayaklı tedavi ve diğer sağlık tesislerinde 21.50 m 'den yüksek veya 2000m²'den büyük olması durumunda otomatik yangın algılama cihazlarının kullanımı zorunluluğu getirilerek uyumlaştırma yapılmıştır.

4- 2002 yılında yürürlüğe konan yönetmeliğin 19 maddesinde düşük tehlike sınıfında yer alan müzeler, zaten yangın uyarı sistemine dahil değildi.

Yine eski yönetmelikte, okullarda, kütüphanelerde, müzelerde, bürolarda, restoran oturma alanlarında, tiyatrolarda, oditoryumlarda ve benzeri yerlerde dedektör zorunluluğu yokken yeni yönetmelikte yüksekliği bir katlı olsa bile toplam kapalı alanı 5000m²'den büyük olan okullarda, bürolarda, müzelerde ve içerisinde eğlence yeri bulunan 2000m²'den büyük binalarda algılama sistemi zorunlu tutulmuştur. Orta tehlike sınıfı binalar için eski yönetmelikte sadece alan sınırlaması getirilirken, yeni yönetmelikte alanı 1000m²'den küçük olsa bile birçok mahal için 4 katı geçmişse otomatik algılama sistemi istenmektedir.

Ayrıca,19.12.2007 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren yönetmeliğin 2. maddesinin 4 üncü bendinde " Korunması gerekli kültür varlığı olarak tescil edilen binalarda, yangına karşı güvenlik tedbirleri için yapılacak tesisatlara ilişkin olarak Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kurulunun görüşü alınır ve yapının özelliğini etkilemeyecek biçimde, tahliye, algılama, uyarı ve söndürme sistemlerinden gerekli olanlar kurulur." hükmü eski yönetmelikte olduğu gibi korunmuş olup, eski eserlerle ilgili olarak alınması gereken önlemler Koruma Kurullarının alacağı kararlar doğrultusunda yerine getirilecektir.

5- Binalarda yangından korunmada can güvenliği her türlü kaygının üzerinde tutulmuş, yangına karşı yapılarda alınacak tedbirlerdeki gelişmeler ve Avrupa Birliği Standartlarındaki değişimin dikkate alınması sonucu Yönetmelik yenilenmiştir.