

7/3018

**T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI**

Sayı : B.02.0.003/01-1773

09/05/2008

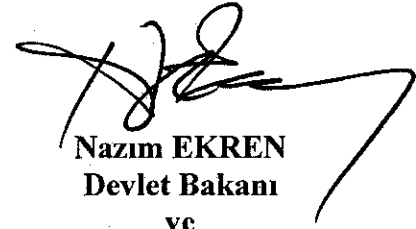
Konu : 7/3018 sayılı
yazılı soru önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : TBMM Başkanlığının 17/04/2008 tarihli, A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/3018-5410/11452 sayılı yazısı.

İlgi yazı eki İzmir Milletvekili Sayın Bülent BARATALI tarafından Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan 7/3018 sayılı yazılı soru önergesinin cevabına ilişkin olarak, Sermaye Piyasası Kurulu (SPK) Başkanlığının 01/05/2008 tarihli, B.02.1.SPK.0.05-280-7326 sayılı yazısı ekte sunulmaktadır.

Bilgilerinize arz ederim.


Nazım EKREN
Devlet Bakanı
ve
Başbakan Yardımcısı

EK: SPK yazısı ve eki (6 sayfa)

DAĞITIM:

Gereği:
TBMM Başkanlığına

Bilgi:
Başbakanlığa

7/3018



T.C.
BAŞBAKANLIK
Sermaye Piyasası Kurulu

Sayı : B.02.1.SPK.0.05-280-7326

Konu :

ANKARA

01/05/2008

DEVLET BAKANLIĞI VE BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI
(Sn. Nazım EKREN)

İlgi: 21.4.2008 tarih ve B.02.0.003/01-1519 sayılı Evrak Akış ve Talimat Formu ekinde gönderilen Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı Genel Sekreterliği Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı Kanunlar ve Kararlar Müdürlüğünün 17.4.2008 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/3018-5410/11452 sayılı yazısı

İlgi yazıda, İzmir Milletvekili Bülent BARATALI'nın Sermaye Piyasası Kurulu hakkındaki iddialara ilişkin 7/3018 esas numaralı yazılı soru önergesinin Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü'nün 99 uncu maddesi gereğince 15 gün içinde cevaplandırılması talep edilmekte olup, söz konusu soru önergesinde yer alan iddialara ilişkin cevaplar yazımız ekinde yer almaktadır.

Bilgilerinize arz ederim.

Doç. Dr. Turan EROL
Kurul Başkanı

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcılığı	
Tarih	08/05/2008
Sayı	1763

Cevap 1) 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu hükümlerine tabi olan Kurulda, araç kiralama işi ile ilgili ihale işlemleri söz konusu Kanun hükümleri çerçevesinde gerçekleştirilmektedir. Kurulda mevcut olan; gerek mülkiyeti Kurula ait olan binek otolar ve gerekse hizmet alımı yoluyla temin edilmiş bulunan taşıtlar, ilgili mevzuat hükümlerine uygun olarak kullanılmaktadır.

Cevap 2) Kurul mülkiyetinde bulunan iki adet araçta, güvenlik nedeniyle "Ankara Emniyet Müdürlüğü Trafik Şube Müdürlüğünden alınan yasal izin çerçevesinde" gerek görülen durumlarda sivil plaka kullanılmıştır. Öte yandan, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ve Bakanlar Kurulu'nun 17.03.2006 tarih ve 2006/10193 sayılı "Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller" hakkında kararı hükümlerine uygun olarak hizmet alımı yoluyla kiralanan araçların mülkiyeti Kurul'a ait olmadığından, mevzuata uygun olarak sivil plakalı olarak kullanılmaktadır.

Cevap 3) "Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller" hakkında 17.03.2006 tarih ve 2006/10193 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı'nın 6/f maddesinde yer alan "*Hizmet alımı suretiyle edinilen taşıtların (Kanuna bağlı (1) sayılı cetvelde belirtilenlere tahsis olunacak taşıtlar hariç) ön camına, 35 puntodan az olmamak kaydıyla, "Resmi hizmete mahsustur" ibaresi yazılı bir levha görünür bir şekilde konulacaktır*" hükmüne istinaden, "Resmi hizmete mahsustur" ibareli araç kartları, hizmet alımı yoluyla kiralanan taşıtlarda kullanılmaktadır.

Cevap 4) Kurul Başkanı Doç. Dr. Turan EROL, Karadeniz Teknik Üniversitesi'nce Trabzon'da düzenlenen "Finansal Dinamikler ve Reel Ekonomi" konulu konferansa konuşmacı olarak katılmak üzere Trabzon'da görevlendirilmiş olup, benzer iddialarla Kurul Başkanı hakkında Trabzon Cumhuriyet Başsavcılığı nezdinde bulunulan suç duyurusu üzerine yapılan kovuşturma neticesinde, Trabzon Cumhuriyet Başsavcılığı tarafından takipsizlik kararı verilmiştir.

Cevap 5) Kurulun yıllık bütçesi, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu çerçevesinde hazırlanan Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile yasalaşarak yürürlüğe girmekte ve Sayıştay denetimine tabi tutulmaktadır.

Kurulun temsil ve ağırlama giderleri, 631 sayılı KHK'nun 14/B hükmünde belirtilen sayı ve limitler dahilinde ve 2007/3 sayılı Tasarruf Tedbirleri Genelgesi ile getirilen hükümlere uygun olarak, Sermaye Piyasası Kurulu Personel Yönetmeliğinin 80 inci maddesi¹ uyarınca Kurul Karar Organı tarafından belirlenen esaslar çerçevesinde yapılmaktadır.

Bu bağlamda Kurul Bütçesinde Temsil ve Ağırlama gideri için 2007 yılındaki limit, mevcut mevzuata uygun olarak, temsil yetkisini haiz Kurul Başkan ve üyeleri (6 kişi) için 55.800,00 YTL'dir. Bu tertipten 2007 yılında toplam 46.993,12 YTL harcama yapılmıştır. 2008 yılında ise temsil yetkisini haiz Kurul Başkan ve üyeleri (7 kişi) için limit 68.250,00 YTL'dir.

Cevap 6-7-8) Kurul Başkan ve Üyeleri ile Kurul personeline verilen öğle yemeği Kurul mutfağında hazırlanmakta ve söz konusu yemek için personelin ödeyecekleri ücretler,

¹ Sermaye Piyasası Kurulu Personel Yönetmeliği'nin 80 inci maddesinde yer alan "*Kurul adına temsil ve ağırlama amacıyla harcama yapmaya esas olarak Kurul Başkanı yetkilidir. Kurulun hangi kadrolarındaki personelin görev gereği olarak temsili nitelikte harcama yapabileceği, bu giderlerin sarfı ile ilgili usul ve esaslar ve bunların sarf alanları, ilgili Bakanın uygun görüşü alınarak Kurulun Karar Organı tarafından belirlenir*" hükmü ile Kurulca yapılacak temsil ve ağırlama giderlerine ilişkin esaslar belirlenmektedir.

personelin görev yaptığı kadrolar dikkate alınarak her mali yılbaşında Kurul Karar Organı tarafından belirlenmektedir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu hükümlerine tabi olan Kurulda, Ankara Hizmet Binasının temizlik işi ile ilgili ihale işlemleri söz konusu Kanun hükümleri çerçevesinde gerçekleştirilmekte olup; bu kapsamda, temizlik şirketinin personeli de ihale dokümanı ve ilgili mevzuat dahilinde Kurul ihtiyaçları çerçevesinde görevlendirilmektedir.

Konuya ilişkin olarak intikal eden iki adet başvuru üzerine, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunun 53 üncü maddesi uyarınca Kanunda belirtilen esas, usul ve işlemlerin doğru olarak uygulanması konusunda görevli ve yetkili olan Kamu İhale Kurulu tarafından, 04.02.2008 tarih ve 2008/UH.Z-568, 2008/UH.Z-566 sayılı kararlar ile şikayetlerin reddine karar verilmiştir.

Cevap 9-10) Sermaye Piyasası Kurulu Personel Yönetmeliği'nin "Diğer Sosyal Yardımlar" başlıklı 99 uncu maddesinin üçüncü fıkrasında, lojmanlardan ve Kurul personelinin yıllık dinlenme ihtiyacı için edinilen ve işletilen sosyal tesislerden yararlanma esaslarının Kurul Karar Organı tarafından belirleneceği hükme bağlanmıştır.

Personel Yönetmeliğinin söz konusu hükmüne istinaden, Sermaye Piyasası Kurulu'na ait lojmanların tahsis ve yönetimi ile Kurul personelinin konutlardan yararlanmalarına ilişkin esaslar Kurul Karar Organının 23.12.1997 tarih ve 45/1895 sayılı kararı ile kabul edilen "*Sermaye Piyasası Kurulu Personelinin Lojmanlardan Yararlanma Esaslarına Dair İç Yönetmelik*" ile düzenlenmiştir.

Öte yandan, 24.4.2008 tarih ve 26856 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Başbakanlık Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğünün 22.4.2008 tarih ve B.02.0.PPG.0.12-010-06/4729 sayılı ve 2008/5 numaralı Başbakanlık Genelgesinde sosyal tesisi bulunmayan kamu kurum ve kuruluşlarının personelinin, diğer kamu kurum ve kuruluşlarının Türkiye genelindeki sosyal tesislerinden, bu kuruluşların kendi personeli için uyguladığı statü ve mali imkanlarla yararlanmasının uygun görüldüğü ifade edilmektedir.

Merkezi Ankara olup, İstanbul'da temsilciliği bulunan Kurulun, Ankara ve İstanbul'da lojmanları bulunmaktadır. Kurul kararı ile Kurula ait lojman dairelerinden, Ankara Bilkent'te bir adet, İstanbul Ataköy'de iki adet ve Bahçeşehir'de iki adet olmak üzere toplam beş adet lojman dairesi Kurul personelinin Ankara'da ve İstanbul'da sık görevlendirilmesi nedeniyle oluşan ihtiyacı karşılamak amacıyla misafirhaneye dönüştürülmüştür.

Misafirhanelerin belirlenmesi ve kullanımına ilişkin esaslar gibi idari konular, Kurul Başkanı tarafından değil, mevzuata uygun olarak Kurulun en üst karar mercii olan Kurul Karar Organı tarafından belirlenmekte olup, ayrıca konuya ilişkin olarak Sermaye Piyasası Kurulu Misafirhane Yönergesi de bulunmaktadır. Söz konusu Yönergenin 8 inci maddesi uyarınca, Kurula ait misafirhanelerden; Kurul personeli, Kurul personel emeklisi, Kurul personeli ve emeklisinin eş ve çocukları ile başka kamu kurum ve kuruluşu mensupları ile yakınları yararlanabilmekte olup, söz konusu mevzuat çerçevesinde misafirhane kullanılmakta ve misafirhane ücreti ilgililerden tahsil edilmektedir.

Cevap 11) Sermaye Piyasası Kurulu Personel Yönetmeliğinin 6/B-b maddesi hükmüne istinaden, Başbakanlığın 2002/13 sayılı Genelgesi uyarınca Devlet Personel Başkanlığının

29.11.2002 tarih ve B.02.1.DPB.0.15/033974 sayılı izni ve Başbakanlık'ın 02.12.2002 tarih ve B.02.0.PPG.0.12.831.05/20436 sayılı iznine istinaden, Kurul Karar Organı'nın 16.12.2002 tarih ve 58/1649 sayılı kararı ile, 1 inci derece aylıklı Kurul Başkanlık Danışmanı kadrosu karşılık gösterilerek Abdullah Cengiz MAKAS'ın sözleşmeli personel olarak atanmasına ve sözleşme ücretinin belirlenmesi hususunda Kurul Başkanlık Makamının yetkili kılınmasına karar verilmiştir. Söz konusu atama tarihi itibarıyla, Sermaye Piyasası Kurulu Başkanı Dr. Doğan CANSIZLAR olup, Doç.Dr. Turan EROL Kurul'da herhangi bir görevde bulunmamaktadır.

Türk Ticaret Kanunu'nun (TTK) "Amme hükmi şahıslarının iştiraki" başlıklı 275 inci maddesinin 1 inci fıkrasında yer alan "Devlet, vilayet, belediye gibi amme hükmi şahıslarından birisine esas mukaveleye dercedilecek bir kayıtla pay sahibi olmasa dahi, mevzuu amme hizmeti olan anonim şirketlerin idare ve murakabe heyetlerinde temsilci bulundurmak hakkı verilebilir." hükmü çerçevesinde, İMKB Takas ve Saklama Bankası A.Ş.'nin (Takasbank) ana sözleşmesinin 9 uncu maddesinde bir yönetim kurulu üyesinin TTK'nun 275 inci maddesi uyarınca Sermaye Piyasası Kurulu (Kurul) tarafından atanacağı hükmüne bağlanmıştır. TTK'nun 314. maddesinde yönetim kurulu üyelerinin en fazla üç yıl için seçilebilecekleri ve ana sözleşmede aksine hüküm yoksa tekrar seçilmelerinin mümkün olduğu düzenlenmiş, ayrıca TTK md. 275 hükmü saklı tutulmuştur. Bu kapsamda, kamu tüzel kişileri tarafından tayin edilen yönetim kurulu üyelerinin görev sürelerinin temsil ettikleri kamu tüzel kişisinin yetkili organları tarafından tayin ve tespit edilmesi kayıt altına alınmıştır. Takasbank'ın kuruluşundan itibaren yönetim kurulu üyesi atamaları ve atanmış üyelerin görev süreleri, bizzat Kurul tarafından anılan hükümler çerçevesinde belirlenmekte ve uygulama bu çerçevede yürütülmektedir.

Cevap 12) Kamu personelinin mülkiyet ediniminin herhangi bir hukuka aykırı yönü bulunmamakta olup, konunun kamu ile ilgili boyutu kamu görevlisinin mal beyanında bulunmasıdır. Kurul Başkanı da diğer tüm Kurul personeli gibi ilgili mevzuat çerçevesinde mal beyanında bulunmaktadır.

Öte yandan, Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü'nün 96 ncı maddesi uyarınca soruların kişilik ve özel yaşama ilişkin konuları içermemesi gerekmektedir.

Cevap 13) Kurul'un Ankara hizmet binasında iki adet giriş kapısı bulunmaktadır. Bunlardan birinde girişler "Manyetik Giriş Kartları" ile turnikelerden yapılmakta iken diğer giriş kapısında turnike sistemi bulunmamaktadır. Kurul personelinin mesaiye riayeti hususu amirleri tarafından takip edilmektedir. Personelin mesaiye riayet etmemesi, Kurul Personel Yönetmeliği uyarınca disiplin cezasını gerektirir bir eylem olduğundan, aksine hareketler hakkında gerekli yasal işlemler yapılmaktadır.

Cevap 14) Sermaye Piyasası Kurulu Personel Yönetmeliği'nin 73 üncü maddesi uyarınca, Kurul Başkan ve üyeleri ile Kurul personeline ödenen ek ücret uygulaması, ilgili mevzuat hükümlerine uygun olarak gerçekleştirilmektedir. Zira, Anayasa'nın 128 inci maddesinin 2 ncı fıkrası ile Kanun'la düzenleneceği belirtilen hususlar 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununun 29 uncu maddesinde düzenlenmiş ve bu hususlara ilişkin Bakanlar Kurulunca yönetmelik çıkarılması hükmüne bağlanmış olup, bu çerçevede, Yönetmelikle yapılan her türlü düzenlemenin hukuki temelini 2499 sayılı Yasa'nın 29 uncu maddesi oluşturmaktadır. Ayrıca, söz konusu ek ücret ödemeleri, 2001 yılından sonra 631 sayılı KHK ve İlgili Devlet Bakanlığından alınan onaylar çerçevesinde yapılmış olup, söz konusu ödemelere ilişkin olarak

Kurul hesaplarının denetimini gerçekleştiren Sayıştay tarafından açılmış herhangi bir sorgu da bulunmamaktadır.

Cevap 15) Sermaye Piyasası Kurulu, 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununda tanımlanan görevleri mevcut personel yapısı çerçevesinde ve hukukilik, etkinlik, etkililik ve hızlilik ilkeleri çerçevesinde yürütmektedir. Ancak, gelişen ve çeşitlenen piyasa koşulları ve enstrümanları nedeniyle, mevcut personel ve yönetim kapasitesinin güçlendirilmesi piyasa ihtiyaçlarının giderilmesi ve Kurumun görevlerini etkin bir şekilde yerine getirmesi açısından önem arz etmektedir. Bu kapsamda, yönetim kademesi ile ilgili yapılan tüm görevlendirmeler, söz konusu ilkeler ve hedefler kapsamında Kurum çalışmalarının kalitesini artırmak amacıyla ve 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanunu, bu Kanun uyarınca Bakanlar Kurulunca çıkarılan Yönetmelikler ve ilgili mevzuat çerçevesinde gerçekleştirilmiştir.

Cevap 16) Konu hakkında ilgilisi tarafından idari yargıda iptal davası açılmış olup, yürütmenin durdurulması talebinin reddedildiği davanın yargılaması devam etmektedir.

Öte yandan, Kurul Karar Organı'nın 21.09.2007 tarih ve 34/987 sayılı kararıyla 24 – 25 Kasım 2007 tarihlerinde Meslek Personel Yardımcılığı (Uzman Yardımcılığı-Uzman Hukukçu Yardımcılığı) giriş sınavı yapılmasına karar verilmiştir. Kurul Personel Yönetmeliği'nin 55/1 maddesinde, "Meslek personeli giriş yarışma sınavlarını yapacak komisyonlar, Genel Sekreter'in başkanlığında Kurul'da görevli meslek personeli arasından Kurul Başkanı tarafından seçilecek dört üyeden oluşur." hükmü yer almaktadır. Anılan hükme uygun olarak Kurul Başkanlık Makamınca, sınav komisyonu oluşturulmuş olup, anılan komisyonda Ahmet OZANSOY, Kurul İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanı (Vekâleten) sıfatıyla yer almıştır. Anılan kişi Kurul Karar Organı'nınca müktesebine uygun başka bir göreve atanmak üzere, Daire Başkanlığı görevinden alınmış ve Kurul Başkanlık Makamınca Kurul Başkanlık Danışmanlığına atanmıştır.

Meslek personel yardımcılığı sınavında, Kurul İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanı olması nedeniyle "meslek personeli" sıfatıyla sınav komisyonu üyesi olan Ahmet OZANSOY, anılan sıfatını kaybetmesini müteakip, sınavın geçerliliğine olumsuz etkisi olmaması amacıyla, Kurul Başkanlık Makamınca komisyon üyeliğinden alınarak, yerine sınav komisyonunda yer alan bir yedek üyenin asil üye olarak belirlenmesine karar verilmiştir.

Cevap 17) Kurul Karar Organı'nca 1 inci derece aylıklı +3000 ek göstergeli Daire Başkan Yardımcılığına atanan Ahmet OZANSOY, Kurul Karar Organı'nca asaleten Daire Başkanı olarak atanmıştır. Anılan şahıs görevine uyum sağlayamaması nedeniyle Kurul Karar Organı'nınca müktesebine uygun başka bir göreve atanmak üzere, Daire Başkanlığı görevinden alınmış ve Kurul Başkanlık Makamınca Kurul Başkanlık Danışmanlığına atanmıştır.

Sermaye Piyasası Kurulu Personel Yönetmeliği'nin 17. maddesinde,

"Kurul Başkan Yardımcılığı, daire başkanlığı, daire başkan yardımcılığı ile meslek memurluğuna atamalar Başkan'ın önerisi üzerine Kurul'un Karar Organı tarafından, bunun dışında kalan personelin atama ve yükseltilmeleri ise Başkan tarafından yapılır."

hükmü yer almaktadır.

7/ 3018

Kurul Personel Yönetmeliğinin 17 nci maddesi uyarınca Kurul Başkanlık Makamının önerisi üzerine Kurul Karar Organının kararı ile Daire Başkanlığına ataması yapılan Ahmet OZANSOY'un, aynı usulle görevine son verilmesinde herhangi bir hukuka aykırılık bulunmamaktadır. Adı geçenin görevden alınmasının gerekçesi "görevine uyum sağlayamama"sı olup, Daire Başkanlığından alınma kararının iptali amacıyla açılan davada yargılama devam etmektedir.