

7/3744

T.C.
BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : B.09.0.SGB.0.00.21.610/ 1048
Konu : Manisa Milletvekili
Erkan AKÇAY'ın
Yazılı Soru Önergesi

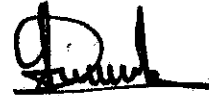
SÜRELİ
02.7/2008

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 05.06.2008 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-6710 sayılı yazınız.

Manisa Milletvekili Erkan AKÇAY'ın Bakanlığımıza yöneltmiş olduğu, T.B.M.M. 7/3744 Esas numaralı yazılı soru önergesine ilişkin cevabımız ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.



Faruk Nafiz ÖZAK
Bakan

EK :

-Cevap Yazısı (1 Adet 3 Sayfa)

DAĞITIM:

Gereği:

T.B.M.M. Başkanlığına

Bilgi:

Başbakanlığa

**MANİSA MİLLETVEKİLİ
SAYIN ERKAN AKÇAY'IN
T.B.M.M. 7/3744 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE AİT
SORULAR VE CEVAPLARI**

SORULAR:

1-Döner sermaye gelirlerinden Tapu Kadastro Genel Müdürlüğünde çalışanlara herhangi bir ödeme yapılmamaktadır. Tapu dairelerinde çalışanlara döner sermaye gelirlerinden belli bir oranı çalışan personele ücret olarak vermeyi düşünüyor musunuz?

2-Ülke kadastrounun bitirilmesi hedeflenirken kadastro işlerinin, hizmet satın alımı yoluyla müteahhitlere ihale edilmektedir. İhaleyi alan müteahhitlerin yeterli eleman ve ekipmanları olmadığından bu işlerin yine müteahhit emrinde kurum çalışanlarına yaptırıldığı iddia edilmektedir. Dolayısıyla ihaleli işlerin olduğu bölgelere yoğun olarak geçici görevlendirme yapıldığı ifade edilmektedir. Bu bilgiler doğru mudur?

3-Devlet eliyle yapılan kadastro çalışmalarının birim fiyatlar üzerinden devlete maliyeti ne kadardır? Aynı birim müteahhide kaç ihale edilmektedir?

4-Kentsel planlama ve kent yönetim bilgi sistemi oluşturup, ülkemizin gayrimenkul envanterini çıkartarak mevcut yapıları nitelik ve nicelik boyutu itibarıyla tanımlanmaya ve bu doğrultuda kentleşme ve konut politikalarına yön vermeye yönelik bir çalışmanız var mıdır?

CEVAPLAR:

1-Döner sermaye gelirlerinden çalışanlara pay verilmesi isteğimiz ve bunu gerçekleştirme yönünde çalışmalarımız mevcut olup, bu konuda yasal düzenleme yapılması gerekmektedir.

2-3402 sayılı Kadastro Kanununun 39' uncu maddesinin son fıkrası uyarınca kadastro fenni işleri ihale edilebilmektedir. Dolayısıyla, kadastro teknik işleri yüklenici personeli tarafından da yapılabilir. Kadastro teknik olmayan diğer işleri (hukuki, idari vb.) ise kurum personeli tarafından yürütülmekte olup, kimin hangi işleri yapması gerektiği hususları ihale dokümanında (idari, teknik şartnamelerde) belirtilmiştir.

İhaleyi alan yüklenicinin; yeterli personel ve ekipmanının olmadığı ve bu nedenle işlerin kurum personeline yaptırılmasının söz konusu olmadığı, ihale işlerinin yoğun olduğu bölgelerde, Bölge Müdürlüklerinin personel talepleri dikkate alınarak ihtiyaca göre geçici personel görevlendirilmesi yapılmakta ve gerektiğinde Kadastro Müdürlüklerinin yetki alanları değiştirilmektedir. Bu konuda yürütmenin durdurulması istemine yönelik açılan dava, (Ankara 4 üncü İdare Mahkemesi'nin 18.08.2008 tarihli ve E.2008/902 sayılı yürütmenin durdurulması isteminin reddi kararına karşı yapılmış olan itiraz Ankara Bölge İdare Mahkemesi'nin 21.05.2008 tarihli ve Y.D İtiraz No: 2008 / 2114 sayılı kararı ile) reddedilmiştir.

3-Kadastro özel sektöre ihale edilmesi neticesinde parsel maliyeti önemli oranda azalmıştır. Arazinin coğrafi konumu ve topoğrafik yapısına göre, parsel birim fiyatları değişmektedir.

4-Dünya nüfusunun yarısının, ülkemiz nüfusunun % 70'inin kentlerde yaşadığı bu dönemde sosyo-ekonomik gelişmeler ve mekana müdahale biçimleri kentleşmenin çok boyutlu ve ulusal düzeyde stratejik bir yaklaşımla ele alınmasının gerekliliğini ortaya koymaktadır. Kentler gelişme ve büyümenin motor gücü olmakla beraber, aynı zamanda sürdürülebilirlik açısından kritik öneme sahip alanlardır.

Küreselleşme sürecinin ortaya çıkardığı yeni yaklaşımlar, yerelin talepleri, sermaye ve mekan ilişkisinin yeniden biçimlenmesi gibi olgular, kentleşme konusuna geleneksel yöntemlerin dışında bütüncül ve çok sektörlü bir değerlendirmenin yapılmasını gerekli kılmaktadır. Bu çerçevede Türkiye'nin gündeminde bulunan yerel yönetimler reformu, afet zararlarının azaltılması, kentsel dönüşüm, kentsel mekanın yatırım aracı olarak el değiştirmesi gibi konuların tüm dünyada yaşanan bu sürecin dışında tutulması olası görünmemektedir.

Önümüzdeki dönemde, ülkemizde 10 ile 15 milyon insanın daha kentlere göç edeceği, küreselleşme sürecinin derinleşerek tüm toplum katmanlarına yayılacağı ve mekana doğrudan etkilerinin yaşanacağı, iklim değişikliği ve enerji verimliliği konusunun da gündemin önemli maddesi olacağı, merkez-yerel ilişkisinin dönüşerek merkezi idarenin rehberliğinde yerelin proje tabanlı gelişme çabalarının görüleceği düşünüldüğünde, entegrasyon ve bu yeni geleceğe uyum sağlamak üzere şimdiden harekete geçilmesi gerekli görülmektedir.

Bu kapsamda planlama sistemi, imar yetki ve araçları, arsa yönetimi, sürdürülebilir gelişme ve afetlere hazırlık gibi konularda merkezi idarenin yerel yönetimlerle ilişkisini geliştirilerek rehberliğinin tek elden yürütülmesi ve karar alma süreçlerinde katılımcılığın tesis edilmesi önemli bir görev olarak ortaya çıkmaktadır.

Gerek 9. Kalkınma Planı'nda (2007-2013), gerekse 2007-2009 yıllarını kapsayan Orta Vadeli Program'da ve gerekse 2008 yılına ait Yıllık Program'da kentleşmeye ilişkin yönlendirici ilkeler ve stratejiler bulunmaktadır. Ancak ayrı bir başlık veya gelişme eksenini olarak yer almayan, çeşitli gelişme eksenleri altında alt bileşenler olarak ayrıştırılmış şekilde yer alan kentleşme konusunun, bir bütün olarak ele alınması ve ana gelişme eksenini olarak ulusal yönlendirici belgelerde yer alması önem arz etmektedir.

Birleşmiş Milletlerin (BM) Binyıl Kalkınma Hedefleri ve Sürdürülebilir Kentler Programı, Avrupa Konseyi'nin (AK) Avrupa Kentsel Şartı ve Avrupa Kıtasının Sürdürülebilir Mekânsal Gelişmesi için Rehber İlkeler Dokümanı ülkemizin uygulamalarda dikkate alacağı belgelerdir. Bununla birlikte, aday ülke statüsünde olduğumuz Avrupa Birliği'nde (AB) de Lizbon ve Göteborg Sürdürülebilir Gelişme Stratejileri, küresel rekabette "Sürdürülebilir Kentsel Gelişmeyi", bir strateji olarak ortaya koymaktadır. 2007 yılında açıklanan Türkiye'nin Avrupa Birliği Mevzuatına Uyum Programı (2007-2013) kapsamında da "Sürdürülebilir Kentsel Gelişme Stratejisi ve Eylem Programının hazırlanması" görevi yapılacak ikincil düzenlemeler kapsamında belirtilmektedir.

Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı (DPT) ve Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP) işbirliğinde sonuçlandırılan "Sürdürülebilir Kalkınmanın Sektörel Politikalara Entegrasyonu Projesi" kapsamında yer alan Kentleşme başlığında Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Tematik Çalışma Grubu'ndan sorumlu Odak Kurum olarak çalışmaları koordine etmiş ve bu kapsamda kentleşme ile ilgili yapılacak düzenlemelere yol gösterecek bir politika önerileri dokümanı hazırlanmıştır. Ulusal düzeyde sürdürülebilir kalkınma prensibine uygun olarak stratejik hedef ve politika seçenekleri oluşturulması hedeflenen bu projenin devamı niteliğinde olan, "Sürdürülebilir Kentsel Gelişme Strateji Dokümanı ve Eylem Planı'nın (KENTGES) Hazırlanması Projesi" kapsamında ilk aşamada kentleşme sektörüne ilişkin tüm paydaşların katılımıyla geniş görüş ve istişareyi sağlamak üzere; Kentleşme Şurası düzenlenmesi planlanmaktadır. Bu şekilde, DPT tarafından yürütülen projede de ana hedef olan Ulusal Bütünleşik Kentleşme Stratejisinin elde edilmesi yolunda önemli bir adım atılacaktır.

Kentleşme Şurasının amacı; özellikle yerleşme-şehirleşme ekseninde, yaşam kalitesi, afetlere duyarlı yerleşme ve şehirleşme, doğal ve kültürel varlıkların korunması, kaçak yapılaşma, kentsel yenileme/dönüşüm, teknik ve sosyal altyapı, yerel kalkınma, kentlilik bilinci, yönetim ve yerel yönetimler ile sürdürülebilir kentsel gelişme konularında ilke ve stratejiler geliştirmek ve bu kapsamda şura komisyonları ve genel kurul çalışmaları ile geliştirilen politika, strateji, eylem seçenekleri ve diğer tavsiyeleri Strateji Belgesi ve Eylem Planına yansıtmaktır.

Komisyonların odaklanması planlanan ana konuları; "Sürdürülebilir Kalkınmanın Sektörel Politikalara Entegrasyonu Projesi" kapsamındaki başlıklar ve kentleşmenin Ülkemizdeki aktif gündeminden oluşmaktadır. Halen akademik çevreler, kamu kurum ve kuruluşları, meslek örgütleri ve sivil toplum örgütleri ile istişareler yapılarak tartışmaya açılan ve yapılan toplantılar sonucunda kesinleştirilmesi düşünülen muhtemel komisyonlar şunlardır;

1. Mekânsal Planlama Sistemi ve Kurumsal Yapılanma,
2. Kentsel Teknik Altyapı ve Ulaşım,
3. Kentsel Dönüşüm, Konut ve Arsa Politikaları,
4. Afetlere Hazırlık ve Kentsel Risk Yönetimi,
5. Doğal, Kültürel, Tarihi Miras ve Kentsel Tasarım,
6. İklim Değişikliği, Doğal Kaynaklar, Ekolojik Denge, Enerji Verimliliği ve Kentleşme,
7. Kentsel Yoksulluk, Göç ve Sosyal Politikalar,
8. Bölgesel Eşitsizlik, Kır Kent Sürekliliği, Yerel Kalkınma ve Rekabet Edebilir Kentler,
9. Kentlilik Bilinci, Kültür ve Eğitim,
10. Yerel Yönetimler, Katılımcılık ve Kentsel Yönetim.

Komisyon çalışmalarının şura sonrası hedeflenen Strateji Belgesine yansımaları ve etkinliği açısından aynı metodolojide yürütülmesi ve benzer süreçlerden geçerek çıktılarını oluşturmaları önemli bir husustur.

Bu kapsamda her komisyon tarafından;

1. Kısa ve öz olarak, ulusal, bölgesel ve yerel düzeyde, kır ve kent bütünlüğünü de gözetenerek, komisyon çalışma temasının mevcut durum değerlendirmesinin yapılması ve sorunlar ve eğilimlerin gündemdeki konulara, güçlü ve zayıf yönler ile fırsat ve tehditlere de değinilerek saptanması,
2. Bu alandaki politika önerilerinin hazırlanması,
3. Politika önerilerini eylem programına dönüştürerek sorumlu ve paydaş çevreler, zaman planlaması (acil ,kısa ve orta vade tedbir önerilerinin ortaya konulması), yaklaşık bütçeler ve kaynakları, varsa yeni uygulama araçları ve destekleyici dayanak noktalarının belirlenmesi,
4. Bu tedbirlerin uygulama ve sonuçlarını izlemek açısından göstergelerin tarif edilmesi ve performans ölçütlerinin tartışılması, uygulanacak yaptırımların ortaya konulması,
5. Komisyon tarafından çalışılan konunun, sürdürülebilirlik ilkeleri de dikkate alınarak diğer sektörlerin ulusal strateji belgeleri ile (kırsal kalkınma, turizm ve çevre stratejileri) birlikte değerlendirilmesi ve raporlanması, beklenilmektedir.

Sonuç olarak, Şura sonucunda yapılacak olan çalışma ile gerek bölgesel uyum ve yerel kalkınma, gerek kentleşme ve konut politikaları ve gerekse, planlama anlayışı, yönetim ve kademelenme üzerinde yol gösterici strateji belgesi ve eylem planı oluşturularak ülkemizin planlama, imar ve kentleşme konularında yeni bir açılım sağlanmış olacaktır.

