

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
Hukuk Müşavirliği

Sayı : B.10.0.HKM/610/05.37/ 7832 28 Nisan 2008
Konu: Yazılı Soru Önergesi Cevabı

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ : 28/03/2008 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/2495-4606/9909-4536 sayılı yazınız.

Aydın Milletvekili Sayın Ertuğrul KUMCUOĞLU tarafından verilen “22 nci dönemde hazırlanan ve görüş bildirilen kanun tasarısı ve KHK taslaklarına ilişkin” 7/2495 sıra sayılı yazılı soru önergesinin cevabı ekte sunulmuştur.

Arz ederim.



Prof. Dr. Recep AKDAĞ
Sağlık Bakanı

EKLER :

EK-1 Önerge cevabı

İstanbul Milletvekili Sayın Ertuğrul KUMCUOĞLU tarafından verilen “ 22 nci dönemde hazırlanan ve görüş bildirilen kanun tasarısı ve KHK taslaklarına ilişkin” 7/2495 sıra sayılı yazılı soru önergesinin cevabıdır:

SORULAR:

Anayasanın 2. maddesinde Türkiye Cumhuriyeti'nin “insan haklarına saygılı bir devlet” olduğu; 11. maddede ise anayasa hükümlerinin, yasama, yürütme ve yargı organlarını, idare makamlarını ve diğer kuruluş ve kişileri bağlayan temel hukuk kuralları olduğu ve kanunların anayasaya aykırı olamayacağı ifade edilmiştir. Anayasanın 10. maddesinde “Kanun önünde eşitlik” ilkesi düzenlenmiştir. Anayasanın “Temel Hak ve Ödevler” başlıklı İkinci Kısımında insan hakları sistemi düzenlenmiştir. Birinci bölümde genel hükümler, ikinci bölümde kişinin hakları ve ödevleri, üçüncü bölümde sosyal ve ekonomik haklar ve ödevler ve dördüncü bölümde ise siyasi hak ve ödevler düzenlenmiştir. Bu ilkeler doğrultusunda kanun tasarısı taslaklarının insan haklarına uygunluğunun incelenmesi bir anayasal zorunluluktur.

Anayasanın 90. maddesinin son fıkrasına eklenen cümle ile usulüne göre yürürlüğe konulmuş temel hak ve özgürlüklere ilişkin milletlerarası andlaşmalarla kanunların aynı konuda farklı hükümler içermesi nedeniyle çıkabilecek uyuşmazlıklarda milletlerarası andlaşma hükümlerinin esas alınacağı hükmü getirilmiştir.

Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 4. maddesinde taslakların üst hukuk normlarına aykırı olamayacağı belirtilmiştir. Ayrıca Yönetmeliğin 6. maddesinde hazırlanan taslakların Başbakanlığa sunulmadan önce ilgili bakanlık veya kamu kurum ve kuruluşlarının görüşünün alınacağı ifade edilmiştir.

Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 6. maddesinin iki numaralı fıkrasında taslaklar hakkında konuyla ilgili mahalli idareler, üniversiteler, sendikalar, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile sivil toplum kuruluşlarının görüşlerinden de yararlanılacağı; üç numaralı fıkrasında kamuoyunu ilgilendiren taslaklar Başbakanlığa iletilmeden önce, teklif sahibi bakanlık tarafından internet basın ve yayın aracılığı ile kamuoyunun bilgisine sunulabileceği belirtilmiştir.

Bu bağlamda;

• 22. Yasama Döneminde Bakanlığınız bünyesinde hangi kanun taslakları hazırlanmıştır?

• Bakanlık bünyesinde hangi birim veya birimler kanun taslaklarını hazırlamakta ve diğer bakanlık veya kurumlardan gelen kanun taslakları hakkında görüş bildirmektedir?

• İncelenmek üzere gönderilen kanun tasarısı taslaklarının Anayasa'nın insan hakları hükümlerine aykırılığı konusu nasıl ele alınmaktadır?

• 22. Yasama Döneminde kaç adet kanun taslağı hakkında, Adalet Bakanlığı ve diğer bakanlık veya kamu kurum ve kuruluşlarının görüşü alınmıştır?

• Alınan görüşlerden kaç tanesi olumlu, kaç tanesi olumsuzdur? Yukarıda belirtilen Anayasanın ilgili maddeleri doğrultusunda Anayasa'ya uygunluk bağlamında ilgili taslağın insan haklarına uygun bulunmama yönünde görüş mevcut mudur? Eğer mevcutsa bunlar kaç tanedir ve Anayasa'daki insan haklarına ilişkin hükümlerden hangisi ile ilgilidir?

• Diğer bakanlık ve kurum ve kuruluşlarınca kaç adet taslak hakkında Bakanlığınızın görüşüne başvurulmuştur? Verilen görüşlerden kaç tanesi olumlu, kaç tanesi olumsuzdur? Yukarıda belirtilen Anayasanın ilgili maddeleri doğrultusunda Anayasa'ya uygunluk bağlamında ilgili taslağın insan haklarına uygun bulunmama yönünde görüş mevcut mudur? Eğer mevcutsa bunlar kaç tanedir ve Anayasa'daki insan haklarına ilişkin hükümlerden hangisi ile ilgilidir?

• Anayasanın 90. maddesinde yukarıda değinilen değişiklik kapsamında herhangi bir kanun ve kanun hükmünde kararname taslağının insan haklarına ilişkin taraf olduğumuz uluslararası andlaşmalara uygun olmaması sebebiyle verilen olumsuz görüş mevcut mudur? Eğer mevcutsa bunların adedi ne kadardır ve hangi sözleşmeleri ilgilendirmektedir?

• 22. Yasama Döneminde kaç adet kanun ve kanun hükmünde kararname taslağı hakkında mahalli idareler, üniversiteler, sendikalar, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile sivil toplum kuruluşlarından görüş alınmıştır?

• Hangi kanun ve kanun hükmünde kararname taslakları hakkında söz konusu kuruluşlardan görüş alınmıştır?

• 22. Yasama Döneminde kamuoyunun bilgisine sunulmuş kaç adet kanun ve kanun hükmünde kararname taslağı bulunmaktadır?

CEVAPLAR:

22 nci Yasama Döneminde, Bakanlığımız bünyesinde hazırlanan Kanun taslakları aşağıda belirtilmiştir:

1. 4860 sayılı, "190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında KHK'nın Eki Cetvelleri Sağlık Bakanlığına Ait Bölümünde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun",

2. 4924 sayılı, "Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması ile Bazı Kanun ve KHK'de Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun",

3. 5182 sayılı, "Tababet ve Şuabatı San'atlarının Tarzı İcrasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun",

4. 5193 sayılı, "Optisyonluk Hakkında Kanun",

5. 5220 sayılı, "Sağlık Hizmetleri Temel Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun",

6. 5258 sayılı, "Aile hekimliği Pilot Uygulaması Hakkında Kanun",

7. 5282 sayılı, "Bazı Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Ait Sağlık Birimlerinin Sağlık Bakanlığına Devredilmesine Dair 5283 sayılı Kanun",

8. 5324 sayılı, "Kozmetik Kanunu",

9. 5371 sayılı, "Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu, Sağlık Personelinin Tazminat ve Çalışma Esaslarına Dair Kanun, Devlet Memurları Kanunu ve Tababet ve Şuabatı San'atlarının Tarzı icrasına Dair Kanun ile Sağlık Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında KHK'de Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun",

10. 5382 sayılı, "Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması ile Bazı Kanun ve KHK'larda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu ve Sağlık Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında KHK'de Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun",

11. 5450 Sayılı, "Kamu Kurum ve Kuruluşlarına bağlı okulların Milli Eğitim bakanlığı'na Devredilmesi ile bazı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun",

12. 5471 sayılı, "Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Kurumları İle Esenlendirme Tesislerine Verilecek Döner Sermaye Hakkında Kanun ile 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun",

13. "Yalova Termal Kaplıcalarının İşletilmesi ve Kaplıcaların İnhişafı İşlerinin Sıhhat ve İçtimai Muavenet Vekaletine Bağlı Hükmi Şahsiyeti Haiz Bir Teşekküle Devri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun",

14. "Ödeme Gücü Olmayan Vatandaşların Tedavi Giderlerinin Yeşil Kart Verilerek Devlet Tarafından Karşılanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun",

15. "5335 sayılı, "Bazı Kanun ve KHK'de Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun",

16. "Sağlık Hizmetleri Temel Kanununa Bir Ek Madde Eklenmesi Hakkında Kanun"

17. "Bazı Kanun ve kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun" (3359 S.Sağ.Hiz.Tem Kan-2368 s.Sağ.Per.Taz.Çalış.Esas.Kan),

18. "Sağlık Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun",

19. "Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair 5614 Sayılı Kanun 4. Maddesi ile 1219 Sayılı Kanun" 04.04.2007 tarihli ve 26483 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

20. 5624 sayılı, "Kan ve Kan Ürünleri Kanunu",

21. 5634 Sayılı, "Hemşirelik Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun",

23. 3816 Sayılı Ödeme Gücü Olmayan Vatandaşların Tedavi Giderlerinin Yeşil Kart Verilerek Devlet Tarafından Karşılanması Hakkında Kanun da Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun,

24. Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı taslağı,

25. Organ, Doku ve Hücre Nakli Hizmetleri Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı,

26. Kamu Hastane Birlikleri Pilot Uygulaması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı,

27. Türkiye İlaç ve Tıbbi Cihaz Kurumu Kanunu Tasarısı,

28. Ulusal Halk Sağlığı Kurumunun Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı,

29. 6197 sayılı Eczacılar ve Eczaneler Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı.

Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin "Taslakları hazırlayacak Birimler" başlıklı 5 inci maddesinde, *taslakların konuyla ilgili kurum ve kuruluşların görevli birimleri tarafından hazırlanacağı ve Hukuk müşavirlikleri dışındaki birimlerce hazırlanan taslaklar hakkında hukuk müşavirliklerinin görüşünün alınacağı* belirtilmiş olup, bu hüküm çerçevesinde Bakanlığımız birimleri, Hukuk Müşavirliği ile istişare ve koordine yoluyla kendi çalışma alanına giren konularda kanun taslakları hazırlamaktadırlar.

Bilindiği üzere, genel idare içerisinde yer alan Bakanlıklar, başka kamu kurum ve kuruluşlarınca hazırlanıp görüş bildirilmek üzere kendilerine gönderilen kanun tasarı taslaklarını, kuruluş kanunları ile kendilerine verilen görevler çerçevesinde ele alıp incelemekte ve görüş bildirmektedirler. Bu meyanda Sağlık Bakanlığına gönderilen kanun tasarı taslakları da, Sağlık Bakanlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkındaki 181 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Bakanlığımıza verilen görevler çerçevesinde incelenmekte ve görüş bildirilmektedir.

3056 sayılı Başbakanlık Teşkilatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun'un 8/a. maddesi ile "Bakanlıklarca hazırlanan kanun, kanun hükmünde kararname, tüzük, yönetmelik ve Bakanlar Kurulu kararlarına ait tasarıları; Anayasa, kanunlara, genel hukuk kurallarına, kalkınma plan ve programları ile Hükümet Programına uygunluğu açısından incelemek" görevi Başbakanlığa verilmiştir.

Bu Kanun'da 4643 sayılı Kanunla yapılan değişiklikle Başbakanlık bünyesinde İnsan Hakları Başkanlığı kurulmuş olup; 3056 sayılı Kanun'un 17/A-b. maddesi ile *"İnsan hakları konusundaki mevzuat hükümlerinin uygulanmasını izlemek, izleme sonuçlarını değerlendirmek, uygulamada ve mevzuatta görülen aksaklıkların giderilmesi ve Türkiye'nin ulusal mevzuatının insan hakları alanında taraf olduğu uluslararası belgelerle uyumlu hale getirilmesi doğrultusunda yapılacak çalışmalarını koordine etmek ve bu konularla ilgili önerilerde bulunmak"* da Başbakanlığın görevleri arasında vaz' olunmuşdur.

Diğer taraftan, 1992 sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilat Ve Görevleri Hakkında Kanun Hükümünde Kararnamcnin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun'un 2/j. maddesi ile *"Bakanlıklarca hazırlanan kanun ve kanun hükümünde kararname taslaklarının Başbakanlığa gönderilmesinden önce Türk hukuk sistemine ve kanun yapma tekniğine uygunluğunu incelemek"* görevi Adalet Bakanlığına verilmiş olup; bir kanun tasarısı taslağında insan haklarına aykırılık görölmesi halinde, Türk hukuk sistemine göre gereğinin Başbakanlık ve Adalet Bakanlığınca yerine getirilmesi gerektiği izahdan vârestedir.

İnsan haklarına aykırılık mes'elesi esas olarak Bakanlığımızca değil, kanun gereği Başbakanlık ve Adalet Bakanlığınca değerlendirilmekle birlikte, Bakanlığımızın görevleri çerçevesinde sağlığı ilgilendiren bir düzenlemede insan haklarına uygun olamayan bir husus söz konusu olur ise, bildirilecek görüş içinde bu konuya da yer verileceği açık olup, Bakanlığımızın görevleri muvâcehesinde sağlığı ilgilendiren bir düzenlemede insan haklarına aykırı bir hususa rastlanılmadığından bu yolda görüş bildirilmemiştir.

Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 6 ncı maddesi çerçevesinde Başbakanlığa sunulmadan önce, taslaklar hakkında konusuna göre ilgili bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşlarının görüşleri alınmakta olup, insan haklarına aykırılık konusunda alınmış bir görüş mevcut değildir.

22. Yasama döneminde 352 Kanun ve KHK hakkında Bakanlığımızdan görüş alınmıştır. Bu görüşleri olumlu veya olumsuz olarak tasnif etmek mümkün değildir. Gerçekden, işbirliği anlayışı içinde çalışan idare ilkesi gereğince, Tasarılarla yapıcı olarak görüş bildirilmektedir.

Bakanlığımızca hazırlanan kanun taslaklarının, merkezi idare haricindeki kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ve sivil toplum kuruluşlarını ilgilendiren hükümler ihtiva etmesi halinde ilgili kurum ve kuruluşun görüşünün alınması yoluna gidilmektedir.

Taslaklar, Bakanlığımız Web Sitesinde yayınlanmak sùretiyle veya medya vasıtasıyla kamuoyunun bilgisine sunulmaktadır.

Gösterilen ilgiye teşekkür eder, başarılar dilerim.