

T.C.
BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/1356

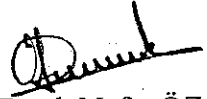
Sayı : B.09.0.SGB.0.00.21.610/298
Konu : Bursa Milletvekili
Kemal DEMİREL'in
Yazılı Soru Önergesi.

SÜRELİ
.../.../2008
27 SUBAT 2008

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 14/01/2008 tarihli ve KAN.KAR.MD.A.01.0.GNS. 0.10.00.02- 2644 sayılı yazınız.

İlgi yazınız ekinde alınan Bursa Milletvekili Kemal DEMİREL'in, Bakanlığımıza
yöneltilmiş olduğu 7/1356 Esas sayılı yazılı soru önergesine ilişkin cevabımız ekte sunulmuştur.
Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.


Faruk Nafiz ÖZAK
Bakan

EK :
-Cevap Yazısı (3 Sayfa)

DAĞITIM:
Gereği:
T.B.M.M. Başkanlığına

Bilgi:
Başbakanlığa

**BURSA MİLLETVEKİLİ
SAYIN KEMAL DEMİREL'İN
T.B.M.M. 7/1356 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE DAİR
SORULAR VE CEVAPLARI**

SORULAR :

Bakanlığınız tarafından hazırlanan ve geçtiğimiz günlerde Resmi Gazetede yayımlanarak uygulamaya konulan; "Binaların Yangından Korunması Yönetmeliği" kamu kurum ve kuruluşları, özel kuruluşlar ve gerçek kişilerce kullanılan her türlü yapı, bina, tesis ve işletmenin, tasarımı, yapımı, işletimi, bakımı ve kullanımı safhalarında çıkabilecek yangınların en aza indirilmesini ve herhangi bir şekilde çıkabilecek yangının can ve mal kaybını en aza indirerek söndürülmesini sağlamak üzere, yangın öncesinde ve sırasında alınacak tedbirlerin, organizasyonun, eğitimin ve denetimin usul ve esaslarını belirlemek amacıyla hazırlanmıştır.

Bilindiği gibi önceden uygulanmakta olan, bazı binalardaki yangın algılama ve ihbar sistemlerinin bu yönetmelikle özellikle 2-4 katlı binalarda hizmet veren okul, kreş ve diğer eğitim yerleri ve sağlık kuruluşlarını da içine alan yerlerde uygulanmasına gerek olmadığı sonucu ortaya çıkmaktadır. Özellikle küçük yaştaki çocuklarımızın günlerinin çoğunu geçirdiği bu binalarda daha güvenli bir sistem oluşturulması beklenirken, eskiden uygulanmakta olan yangın alarm sistemini ortadan kaldırmanın getireceği sorumluluklar çok büyük olacaktır. Yaşamı tehdit eden acil konularda toplum sağlığını etkileyecek çalışmaların, daha titizlikle yapılması gerekmektedir. Bu konuyla ilgili alınan önlemlerin de çağdaş, yaşam standardını yükselten ve uygulanabilir olması için yeniden ele alınması yararlı olacaktır.

1. "Binaların Yangından Korunması Yönetmeliği" ile yapılan değişiklikler arasında önceki yıllarda da uygulanmakta olan zorunluluklardan hangilerinde değişiklikler yapılmıştır?

2. Okul, kreş ve sağlık kuruluşlarının 2-4 katlı binalardan oluştuğu düşünüldüğünde bu binalardaki yangın algılama ve ihbar sistemlerinin yerine nasıl bir uyarı sistemi uygulanmasını planlıyorsunuz?

3. Küçük çocukların ve sağlık kuruluşlarında hastaların can güvenliğinin sağlanması ve özellikle yangınlarda can kayıplarının olmaması adına oluşturduğunuz yeni çözüm yolları nelerdir?

4. Binaların yangından korunmasındaki amaç; içinde bulunan insanların can güvenliğinin sağlanması ise, ekonomik önlem adı altında yapılan düzenlemeler sonucunda ortaya çıkabilecek can kayıplarının bedeli nasıl ve kimler tarafından ödenecektir?

5. İnsan hayatını hiçe sayarak yapılan bu çalışmanın, hayattan tasarruf edilmesi olarak görülmekte olduğu ortadadır. Çıkarılan yönetmeliğin tekrar gözden geçirilerek daha emniyetli yangın alarm sistemleri oluşturulması ile ilgili olarak acilen neler yapmayı planlıyorsunuz?

CEVAPLAR

"Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik" 7126 Sayılı Sivil Savunma Kanunu'nun Ek 9 uncu maddesine göre İçişleri Bakanlığı ve Bayındırlık ve İskân Bakanlığınca müştereken hazırlanarak, ilki 12.06.2002 tarih ve 2002/4390 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile kararlaştırılmış, 26 Temmuz 2002 tarih ve 24827 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Yayınlandığı ve yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 5 yılı aşkın bir süre uygulamada bulunan yönetmeliğin uygulanmasında iyi anlaşılammamasından kaynaklanan aksaklıklar ve aşağıda belirtilen hususlar nedeniyle;

a) Yapı malzemeleri, yangından korunma malzemeleri ve ekipmanlarındaki teknolojik gelişmeler doğrultusunda, Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamında malzemelerin yangınlık sınıfları olarak, Avrupa Birliği Ülkelerinde uygulanan ulusal sınıflar yerine ortak Avrupa Birliği sınıflarına geçilmesi ve yangından korunma malzemeleri (söndürme, algılama sistemleri vb.) ile ilgili pek çok uyumlaştırılmış EN standartlarının yayımlanması,

b) Yönetmelikte mevcut binalarda 3 ile 5 yıl içerisinde alınması istenen tedbirlerin uygulanma zorluğu ve bu konuda net, belirleyici ve uygulanabilir hükümlere ihtiyaç olması, gibi nedenlerle anılan Yönetmelikte değişiklik yapılması zorunlu hale gelmiştir.

Yönetmelik taslağı, Bakanlığımız ilgili meslek disiplinlerinden, İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma Genel Müdürlüğünden, İstanbul Teknik Üniversitesinden, Gazi Üniversitesinden, İstanbul Büyükşehir Belediyesinden oluşan teknik ve uzman bir Komisyon tarafından, başta Ülkemizdeki güvenlik ve çalışma koşullarına ilişkin yasal düzenlemeler, yönetmelikler, bu konuda uluslararası geçerliliği kabul edilen Avrupa'nın EN, ABD'nin NFPA, İngiltere'nin BS. İle Singapur yönetmelik ve standartlarından yararlanılarak, Ülkemizdeki mevcut binaların durumu, sosyo-ekonomik şartları, işletme anlayışı ile yangın önlem kültürü de göz önüne alınarak oluşturulmuştur.

Yukarıda yer alan genel açıklamalar ışığında;

1- Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik Taslağı, 2005/9986 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konan "Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkındaki Yönetmelik" de dikkate alınarak tüm kamu kurum ve kuruluşları ile sivil toplum örgütlerinin görüşlerine sunulmuş, alınan görüşler değerlendirilerek aşağıdaki hususlarda düzenlemelere gidilmiştir.

a. Yönetmelik hükümlerinin daha uygulanabilir hale getirilmesi için, maddelerde yer alan ayrıntılardan kaçınılmış, anlaşılır ifadeler kullanılarak farklı meslek disiplinleri içeren yönetmeliğin tümü üzerinde bir bütünlük sağlanmaya çalışılmıştır.

b. Tanımlar ve bina sınıfları yeniden düzenlenmiştir.

c. Uygulamaya yönelik olarak kullanıcıya kolaylık sağlaması bakımından yeni tablolar oluşturulmuştur.

d. Yönetmelikte yer alan yapı malzemeleri ile ilgili hükümlerde, yürürlükte olan Yapı Malzemeleri Yönetmeliğine uygun olarak (Avrupa Birliği standartlarına atıfta bulunulmuş, Avrupa Birliği Yangın Sınıfları ile Ulusal Yangın Sınıflarının bir arada kullanılmasına imkan verecek tablolara yer verilmiş, yapı elemanlarının yangına dayanım süreleri ile ilgili olarak tablolar ilave edilmiştir.) gerekli değişiklikler yapılmıştır.

e. 2002 Yönetmeliğinin tüm hükümlerinin mevcut binalara uygulanması, binaların taşıyıcı sistemini olumsuz yönde etkilemesi ve bina maliyetini aşırı artırması gibi nedenlerle Yönetmelikte verilen süreler içerisinde uygulanması mümkün olmadığından, Mevcut Binalar Hakkında Uygulanacak Hükümler başlığı altında 10. Kısım ilave edilerek, Yönetmeliğin uygulanabilir olan maddeleri açık bir şekilde belirtilmiş, ayrıca mevcut binalar için tesisat ağırlıklı olmak üzere daha esnek ve uygulanabilir tedbirler getirilmiştir.

2,3- Binaların Yangından Korunması Hakkındaki 2002 yılında yürürlüğe giren yönetmeliğin 19. maddesine göre düşük tehlike sınıfında yer alan okul, kreş, sağlık kuruluşu (Hastane dışındaki sağlık binaları müteala edilmiştir.) binalarında yangın algılama ve ihbar sistemlerine yer verilmemişken, 19.12.2007 tarih ve 26735 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Binaların Yangından Korunması Hakkındaki Yönetmeliğin 75 inci maddesinde **"Yapı yüksekliği veya toplam kapalı alanı Ek-7'deki değerleri aşan binalara otomatik yangın algılama cihazları tesis edilmesi mecburidir."** Hükmü ile Ek-7'de Eğitim Tesislerinde 21.50 m'den yüksek veya 5000m²'den büyük olması durumunda, Yataklı Sağlık Tesislerinde 6.50 m'den yüksek veya 1000m²'den büyük olması durumunda, ayaklı tedavi ve diğer sağlık tesislerinde 21.50 m'den yüksek veya 2000m²'den büyük olması durumunda otomatik yangın algılama cihazlarının kullanımı zorunluluğu getirilerek uyumlaştırma yapılmıştır.

2007 yılında yürürlüğe giren yönetmelik, imar planı yapım aşamasından başlayarak, tasarım, yapı, yapı elemanları ve yangına dayanıklı malzeme dahil olmak üzere yeni inşa edilecek yapılarda, mevcut yapılarda ve bu yapıların işletilmesinde vuku bulacak yangınlarda alınacak tüm önlemleri, acil müdahale ve kurtarma ile ilgili bir dizi kuralları kapsamaktadır.

4- Bu yönetmeliğin uygulanmasında, birinci derecede öncelikli olarak can güvenliğinin sağlanması hedeflenmiş olup, Yönetmelik hükümleri tesis edilirken can güvenliğinin önüne geçebilecek herhangi bir bakış açısı söz konusu olmamıştır. Yönetmelik bütün hükümleri ile, yapıların inşası ve işletmesinde can güvenliğini sağlamaya ve ekonomik çözüm disiplinlerine yönelik bir anlayış bütünlüğüyle oluşturulmuş ve çözüm getirmeyi amaçlamıştır.

5- Yönetmeliğin gerektirdiği güvenlik tedbirleri ile aktif önlemlerin tümünü dikkate almadan; yapısal önlemler, yangın zonları, kaçış yeterliliği, yangın merdivenleri, deprem güvenliği, söndürme sistemleri, duman kontrolü, acil aydınlatma, yönlendirme, eğitim ve tatbikat gibi çok sayıdaki faktörler bir bütün olarak düşünülmeden, sadece yangın uyarı sisteminin önemsenmesi, çözümlerin ve tedbirlerin rasyonelliğini sağlamamaktadır.

Öte yandan, yapılarda yangına karşı alınacak tedbirlerde teknolojik gelişmelerin ve Avrupa Birliği Standartlarında yapılacak değişikliklerin olması ve yönetmelikte değişiklik yapılması zorunluluğunun ortaya çıkması halinde buna paralel olarak gerekli düzenlemelerin yapılacağı tabiidir.