

7/1734

T.C.
BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

SÜRELİ
.../...2008

SAYI : B.09.0.SGB.0.00.21.610/ 306
KONU : Zonguldak Milletvekili
Ali İhsan KÖKTÜRK'ün
Yazılı Soru Önergesi

27 SUBAT 2008

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ: 05.02.2008 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-3316 sayılı yazınız.

Zonguldak Milletvekili Ali İhsan KÖKTÜRK'ün, Bakanlığımıza yönelttiği T.B.M.M.
7/1734 Esas No'lu Yazılı Soru Önergesine ilişkin cevabımız ekte sunulmuştur.
Bilginizi ve gereğini arz ederim.



Faruk Nafiz ÖZAK
Bakan

EK:

- Cevap yazısı (2 Sayfa)

DAĞITIM:

Gereği:

T.B.M.M.Başkanlığına

Bilgi:

Başbakanlığa

**ZONGULDAK MİLLETVEKİLİ
SAYIN ALİ İHSAN KÖKTÜRK'ÜN
T.B.M.M. 7/1734 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE AİT
SORULAR VE CEVABI**

7/ 1734

04.04.1990 tarihli ve 3621 sayılı Kıyı Yasası'nın "**Genel Esaslar**" başlıklı 5. maddesinde, " ... **Kıyıda ve sahil şeridinde planlama ve uygulama yapılabilmesi için kıyı kenar çizgisinin tespiti zorunludur ...**" denilmekte; Yasanın 6. maddesinde, kıyılarda, kıyıyı değiştirecek boyutta kazı yapılamayacağı, bununla birlikte, kıyıda, uygulama imar planı kararı ile yapılaşmaya izin verilebileceği, sahil şeritlerinde yapılacak yapıların ise kıyı kenar çizgisine en fazla 50 metre yaklaşabileceği belirtilmektedir.

Yenice ve Devrek Çaylarının kesiştiği noktadan itibaren 30 km boyunca, Karadenize kadar uzanan FİLYOS ÇAYI, Kıyı Yasası'na ek listede yer almakta ve Kıyı Yasası'na tabi olduğu belirtilmektedir. Ayrıca, Yasanın 9. maddesinde, "**kıyı kenar çizgisi, valiliklerce, kamu görevlilerinden oluşturulacak en az 5 kişilik bir komisyonca tespit edilir ... Komisyonca tespit edilip valiliğin uygun görüşü ile birlikte gönderilen kıyı kenar çizgisi, Bayındırlık ve İskan Bakanlığınca onaylandıktan sonra yürürlüğe girer ...**" denilerek bu konuda Bakanlığınızın görevli ve yetkili olduğuna yer verilmektedir.

Son yıllarda, Zonguldak sınırlarını da aşarak GAP'tan sonra Türkiye'nin en büyük projeleri arasında gösterilen "**FİLYOS VADİ PROJESİ**" kapsamındaki arazilerin, yurt içi ve dışı pek çok girişimcinin ilgisini çektiği; Çaycuma, Devrek, Yenice, Gökçebey gibi oldukça önemli ilçeleri kapsadığı ve onu aşkın belediyeyi içerdiği hepimizin bilgileri dahilindedir. Bir yerin, girişimcilere tahsis edilebilmesi için, imar planı kapsamına alınması, bunun için kıyı kenar çizgisinin onaylanması zorunlu olup, bu işlemlerden sonra, imar planındaki arazi kullanış türlerine göre yapılacak ifraz-tevhid çalışmaları ile parseller oluşmadan tahsislerin yapılamayacağı da hepimizin bilgileri dahilindedir.

Bu bağlamda;

SORULAR:

1. Kıyı Yasası'na tabi olan Filyos Çayı'nda, 30 km boyunca, Filyos Çayı'nın her iki tarafında, kıyı kenar çizgisi belirlenerek Bakanlığınızca onayları yapılmış mıdır? Hangi tarihlerde onay verilmiştir? **Kıyı kenar çizgisi yapılmayan yerler var mıdır ve uzunluğu ne kadardır? Kıyı kenar çizgisi yapılmayan yerler var ise, bunların ne zaman tamamlanması düşünülmektedir? Böyle bir durumda Filyos Vadi Projesi içindeki arazilerin tahsisi hangi ölçüye ve yasal dayanaklara göre yapılacaktır?**

2. Filyos Çayı'nın Yenice ve Devrek Çayları ile birleştiği Gökçebey ilçesinden Karadenize kadar olan uzunluğu yaklaşık 30 km'dir. Bu mesafe içinde, pek çok belediye vardır ve bu belediyelerin imar planları her bir belediye tarafından ayrı ayrı yapılmaktadır. Bakanlığınızın, Filyos Vadi Projesi'nin 1/25000 ölçekli Çevre Düzeni Planını yapma yetkisi bulunmaktadır. Bu yetkinizi kullanarak belediyeler arasında ahenk sağlayarak ve Filyos Vadisindeki arazilerin kullanışlarını da planlayarak Çevre Düzeni Plan çalışması yapıldığını biliyoruz. Ancak bu plan tam olarak tamamlanıp uygulamaya hazır hale getirilmiş midir? Ayrıca ilgili belediyelerde imar planlarını bu çevre düzeni planına uyum sağlayacak şekilde değiştirip düzenlemişler midir?

3. 3194 sayılı İmar Yasası'nın 2. maddesinde, "**...Belediye ve mücavir alan sınırları içinde ve dışında kalan yerlerde yapılacak planlar ile inşa edilecek resmi ve özel bütün yapılar ..**"ın İmar Yasasına tabi olduğu; 3. maddesinde, "**...Herhangi bir sahanın, her ölçekteki plan esaslarına, bulunduğu bölgenin şartlarına ve yönetmelik hükümlerine aykırı maksatlar için kullanılamayacağı...**" belirtilmektedir. **Filyos vadi Projesinde kıyı kenar çizgisi yapıp kesinleştirilmeyen yerler olduğu düşünüldüğünde, FİLYOS VADİ PROJESİ olarak adlandırılan bölgede imar planları yapılmış mıdır? Böyle bir durumda yapılabilir mi? Yapılırsa nasıl ve ne zaman yapılacaktır?**



CEVAP:

Filyos Çayının kıyı kenar çizgisi tespitine konu olan alanda, 30 km boyunca, Filyos Çayının her iki yönünde tamamıyla kıyı kenar çizgisi tespiti yapılarak onaylanmamıştır.

Zonguldak İli, Filyos Çayına ait 23.11.1979 (4 adet pafta), 05.11.1992 (25 adet pafta), 01.03.1994 (9 adet pafta), 14.01.1998 (4 adet pafta), 30.11.1999 (30 adet pafta), 07.07.2006 (3 adet pafta) tarihlerinde onaylı 75 adet kıyı kenar çizgisi paftası bulunmaktadır.

Bilindiği üzere 3621 Sayılı Kıyı Kanunu ve Uygulama Yönetmeliğinin kıyı kenar çizgisinin tespiti ve onayına ilişkin 7. maddesinde "Onaylı kıyı kenar çizgisi bulunmayan alanlardaki tespit işlemlerinin Valiliklerce bir program dahilinde ve en kısa sürede gerçekleştirilmesi esastır. Valiliklerce yıllık tespit programları hazırlanır. Ancak ilgililerin tespit talebi halinde, yıllık programda olup olmadığına bakılmaksızın kıyı kenar çizgisi tespiti bu Yönetmelik esaslarına göre öncelikle yapılır." hükmü yer almaktadır. Bunun yanı sıra Filyos Vadisi Projesi kapsamında kalan arazilerin tahsis işlemine ilişkin husus Maliye Bakanlığının görev ve sorumluluğunda olup tahsise ilişkin konu Milli Emlak Genel Tebliğinde detaylı bir şekilde açıklanmaktadır.

Bakanlığımız tarafından 26.04.1996 tarihinde 1/25000 ölçekli Filyos Vadisi Çevre Düzeni Planı onaylanmış ve yürürlüktedir. Söz konusu çevre düzeni planı Hisarönü, Saltukova, Çaycuma, Perşembe, Bakacaklı belediyeleri belediye ve mücavir alan sınırları ile Zonguldak Valiliği denetimindeki bir kısım alanı kapsamakta olup, çevre düzeni planı hazırlanırken plan sınırları içinde kalan yerleşmelere ait onaylı imar planları plana işlenmiş ve planların geçerli olduğu, plan hükümlerine aykırı nazım ve uygulama imar planı yapılamayacağı da plan notu ile hükme bağlanmıştır. Ayrıca 3194 sayılı imar kanununun 5. maddesinde nazım imar planı tanımı yapılırken bu planın varsa onaylı bölge ve çevre düzeni planına uygun olarak hazırlanması gerektiği hükme bağlanmıştır. Çevre düzeni kapsamında kalan belediyelerin imar planlarını bu çevre düzeni planına uygun şekilde yapmaları kendi sorumluluklarındadır. Bununla birlikte muhtelif tarihlerde yürürlüğe giren kanun değişiklikleri ile çevre düzeni planı yapma ve onaylama yetkisi; havza ve bölge bazında 4856 Sayılı Çevre ve Orman Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ile Çevre ve Orman Bakanlığına, il bazında 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu ile İl Özel İdarelerine ve sınırları Bakanlar Kurulu Kararıyla belirlenmek üzere, Kültür ve Turizm Koruma ve Gelişim Bölgelerinde ise 4848 Sayılı Kültür ve Turizm Bakanlığı Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanun ile Kültür ve Turizm Bakanlığına devredilmiştir. Bu nedenle Bakanlığımızca 1996 tarihinde onaylanan söz konusu çevre düzeni planında değişiklikler olabileceği muhtemel olup, bu tarihten sonra söz konusu planda yapılmış olması muhtemel değişiklikler Bakanlığımızın sorumluluğunda bulunmamaktadır. Filyos Vadisi Projesi kapsamında kalan alanda kıyı kenar çizgisi tespiti yapılmayan yerlerin olmasının ise bu alanlarda yapılacak yeni imar planlarıyla ilgili olduğu düşünülmektedir.

Bakanlığımızın kıyılarda, başka bir ifade ile kıyı kenar çizgisinin deniz, akarsu ve göller tarafında kalan alanlarda plan yapma ve onaylama yetkisi bulunmaktadır. Bunun dışındaki alanlarda (sahil şeridini de kapsayacak şekilde) plan yapma ve onaylama yetkisi mücavir alan sınırları içinde belediyelerde, dışında ise ilgili Valiliklerdedir. Mer'i mevzuat uyarınca uygulama planları 1/1000 ölçekli yapılmakta olup, Kıyı Kanununun 5. maddesinde kıyıda ve sahil şeritlerinde uygulama yapılabilmesi için kıyı kenar çizgisinin tespiti zorunlu olup, Kıyı Kanununun bu maddesi uyarınca ilgili idare kıyı ve/veya sahil şeridi içeren bir alanda uygulama imar planı yapacağı zaman kıyı kenar çizgisi tespiti yapıldıktan sonra yetkili oldukları alanlarda uygulama imar planı yapmaktadır. Bakanlığımız Kıyı Kanunu kapsamında hazırlanan planlar ilgili yatırımcının başvurusu üzerine ve ilgili mevzuat hükümleri uyarınca değerlendirme ve onaylama yapmakta olup, kıyı alanlarında yapılan uygulama imar planlarına ilişkin iş ve işlemlerin nasıl yürütüldüğü hususu Bakanlığımızın yayımladığı 26.04.2007 gün ve 1086/3115 sayılı Kıyı Yapılarında Uygulanacak İş ve İşlemler Hakkındaki Genelge ile detaylı bir şekilde açıklanmaktadır. 1/1000 ölçekli uygulama imar planları dışında yapılan üst ölçekli planlarda ise kıyı kenar çizgisi tespiti zorunlu değildir. Ayrıca Anayasamızın kıyılarla ilgili 43. Maddesinde "Deniz, göl ve akarsu kıyılarıyla, deniz ve göllerin kıyılarını çevreleyen sahil şeritlerinden yararlanmada öncelikle kamu yararı gözetilir." ibaresi yer almakta olup, kıyı kanununa ekli listede yer alan akarsularda kıyı kenar çizgisi tespitinin yapılması zorunlu olduğu halde bu akarsularda sahil şeridi belirlenmesi söz konusu değildir.