

7/ 2448

T.C.
BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : B.09.0.SGB.0.00.21.610/ 764
Konu : Niğde Milletvekili
Mümin İNAN'ın
Yazılı Soru Önergesi.

SÜRELİ
08.05/2008

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 28.03.2008 tarihli ve KAN.KAR.MD.A.01.0.GNS.0.10.00.02- 4536 sayılı yazınız.

Niğde Milletvekili Mümin İNAN'ın, Bakanlığuma yöneltmiş olduğu T.B.M.M. 7/2448 Esas sayılı yazılı soru önergesine ilişkin cevabımız ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.



Faruk Nafiz ÖZAK
Bakan

EK :

-Cevap Yazısı (3 Sayfa)

DAĞITIM:

Gereği:
T.B.M.M. Başkanlığına

Bilgi:
Başbakanlığa

**NİĞDE MİLLETVEKİLİ
SAYIN MÜMİN İNAN'IN
T.B.M.M. 7/2448 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE DAİR
SORULAR VE CEVABI**

SORULAR:

Anayasanın 2. maddesinde Türkiye Cumhuriyeti'nin "insan haklarına saygılı bir devlet" olduğu; 11. maddede ise anayasa hükümlerinin, yasama, yürütme ve yargı organlarını, idare makamlarını ve diğer kuruluş ve kişileri bağlayan temel hukuk kuralları olduğu ve kanunların anayasaya aykırı olamayacağı ifade edilmiştir. Anayasanın 10. maddesinde "Kanun önünde eşitlik" ilkesi düzenlenmiştir. Anayasanın "Temel Hak ve Ödevler" başlıklı İkinci Kısımında insan hakları sistemi düzenlenmiştir. Birinci bölümde genel hükümler, ikinci bölümde kişinin hakları ve ödevleri, üçüncü bölümde sosyal ve ekonomik haklar ve ödevler ve dördüncü bölümde ise siyasi hak ve ödevler düzenlenmiştir. Bu ilkeler doğrultusunda kanun tasarı taslaklarının insan haklarına uygunluğunun incelenmesi bir anayasal zorunluluktur.

Anayasanın 90. maddesinin son fıkrasına eklenen cümle ile usulüne göre yürürlüğe konulmuş temel hak ve özgürlüklere ilişkin milletlerarası antlaşmalarla kanunların aynı konuda farklı hükümler içermesi nedeniyle çıkabilecek uyuşmazlıklarda milletlerarası antlaşma hükümlerinin esas alınacağı hükmü getirilmiştir.

Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 4. maddesinde taslakların üst hukuk normlarına aykırı olamayacağı belirtilmiştir. Ayrıca Yönetmeliğin 6. maddesinde hazırlanan taslakların Başbakanlığa sunulmadan önce ilgili bakanlık veya kamu kurum ve kuruluşlarının görüşünün alınacağı ifade edilmiştir.

Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 6. maddesinin iki numaralı fıkrasında taslaklar hakkında konuyla ilgili mahalli idareler, üniversiteler, sendikalar, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile sivil toplum kuruluşlarının görüşlerinden de yararlanılacağı; üç numaralı fıkrasında kamuoyunu ilgilendiren taslaklar Başbakanlığa iletilmeden önce, teklif sahibi bakanlık tarafından internet basın ve yayın aracılığı ile kamuoyunun bilgisine sunulabileceği belirtilmiştir.

Bu bağlamda;

- 1- 22. Yasama Döneminde Bakanlığınız bünyesinde hangi kanun taslakları hazırlanmıştır?
- 2- Bakanlık bünyesinde hangi birim veya birimler kanun taslaklarını hazırlamakta ve diğer bakanlık veya kurumlardan gelen kanun taslakları hakkında görüş bildirmektedir?
- 3- İncelenmek üzere gönderilen kanun tasarı taslaklarının Anayasa'nın insan hakları hükümlerine aykırılığı konusunu nasıl ele alınmaktadır?
- 4- 22. Yasama Döneminde kaç adet kanun taslağı hakkında, Adalet Bakanlığı ve diğer bakanlık veya kamu kurum ve kuruluşlarının, görüşü alınmıştır?
- 5- Alınan görüşlerden kaç tanesi olumlu, kaç tanesi olumsuzdur? Yukarıda belirtilen Anayasanın ilgili maddeleri doğrultusunda Anayasa'ya uygunluk bağlamında ilgili taslağın insan haklarına uygun bulunmama yönünde görüş mevcut mudur? Eğer mevcutsa bunlar kaç tanedir ve Anayasa'daki insan haklarına ilişkin hükümlerden hangisi ile ilişkilidir?

6- Diğer bakanlık ve kurum ve kuruluşlarınca kaç adet taslak hakkında Bakanlığınızın görüşüne başvurulmuştur? Verilen görüşlerden kaç tanesi olumlu, kaç tanesi olumsuzdur? Yukarıda belirtilen Anayasanın ilgili maddeleri doğrultusunda Anayasa'ya uygunluk bağlamında ilgili taslağın insan haklarına uygun bulunmama yönünde görüş mevcut mudur? Eğer mevcutsa bunlar kaç tanedir ve Anayasa'daki insan haklarına ilişkin hükümlerden hangisi ile ilgilidir?

7- Anayasanın 90. maddesinde yukarıda değinilen değişiklik kapsamında herhangi bir kanun ve kanun hükmünde kararname taslağının insan haklarına ilişkin taraf olduğumuz uluslararası antlaşmalara uygun olmaması sebebiyle verilen olumsuz görüş mevcut mudur? Eğer mevcutsa bunların adedi ne kadardır ve hangi sözleşmeleri ilgilendirmektedir?

8- 22. Yasama Döneminde kaç adet kanun ve kanun hükmünde kararname taslağı hakkında mahalli idareler, üniversiteler, sendikalar, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile sivil toplum kuruluşlarından görüş alınmıştır?

9- Hangi kanun ve kanun hükmünde kararname taslakları hakkında söz konusu kuruluşlardan görüş alınmıştır?

10- 22. Yasama Döneminde kamuoyunun bilgisine sunulmuş kaç adet kanun ve kanun hükmünde kararname taslağı bulunmaktadır?

CEVAP:

22.Yasama Döneminde, koordinasyonu Bakanlığımızca yapılan 4708 sayılı Yapı Denetimi Kanunu'nu yenileyen Tasarı, Yapı Kanunu Tasarısı Taslağı, 5543 sayılı İskan Kanunu ile 4864, 5234, 5327 ve 5511 sayılı Kanun Taslakları, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğünce, Emlak Müşavirliği, Teşkilat Kuruluş ve Görevleri, Kadastro Kanununda Değişiklik, Kadastro Kanunu ile Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik, Tapu Kanunu Tasarısı, Tapu Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik, 2644 sayılı Tapu Kanununun 26. Maddesinde Değişiklik ile Bir Fıkra İlavesi ve 492 sayılı Harçlar Kanununun 70. Maddesinde Değişiklik Yapılması haklarındaki Tasarılar, 5368 sayılı Lisanslı Harita Kadastro Mühendisleri ve Büroları Hakkındaki Kanun Tasarısı, İller Bankası Genel Müdürlüğü'nce de Banka Anonim Şirketi Hakkında Kanun Tasarısı hazırlanmıştır.

Bakanlığımızda her birim gerektiğinde kendi görevleri ile ilgili kanun tasarılarını hazırlamaktadır. Diğer Bakanlık ve kurumlardan gelen kanun tasarılarına ise, Bakanlığımız danışma ve denetim birimi olan Yüksek Fen Kurulu Başkanlığınca ilgili diğer birimlerimizin de görüşleri alındıktan sonra, Bakanlığımız görüşü oluşturularak cevap verilmektedir.

İncelenmek üzere; Bakanlığımıza gönderilen taslaklarda, Anayasa'ya aykırı düşebilecek veya temel insan hak ve özgürlükleri açısından sakınca yaratabilecek ifadelerin bulunup, bulunmadığına özellikle bakılmakta ve Bakanlığımızın görevleri kapsamında değerlendirilerek cevaplandırılmaktadır.



4708 sayılı Yapı Denetimi Kanunu Tasarısı hakkında; Adalet Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı ve Hazine Müsteşarlığı (Sigortacılık Genel Müdürlüğü) görüşleri alınmıştır. Ayrıca, konularına göre diğer kamu kurum ve kuruluşları, bilim çevreleri, ilgili meslek odaları, YÖK'e bağlı üniversitelerin görüşleri de alınarak, Hukuk Müşavirliğimizce yapılan inceleme sonucunda, gönderilmektedir.

22. Yasama döneminde, Bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarından gelen 200 Adet Kanun Tasarısı incelenmiş ve Bakanlığımız görüşü hazırlanarak cevap verilmiştir. Bağlı kuruluşumuz olan Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğünün görüşüne sunulan 131 adet mevzuat taslağından, 116'sına olumlu, 15'i ne de olumsuz görüş bildirilmiştir. Alınan görüş ve önerilerin tasarılaraya yansıtılmasına özen gösterilmekte ve yapılan çalışmalar kamuoyunun bilgisine sunulmaktadır.

