



T.C
SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI
Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

7/531

SAYI : B 14 0 BHİ 0 00 00 02-615
KONU : Yazılı Soru Önergesi

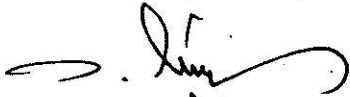
0 4 -12- 2007

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

İLGİ: a) 05.11.2007 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/531-1154/3049 sayılı yazınız.
b) Başbakanlığın 12.11.2007 tarih ve B.02.0.KKG.0.12/106-13-13/4312 sayılı yazısı.

Adana Milletvekili Prof. Dr. Nevin Gaye ERBATUR'un, Sayın Başbakanımıza yönelttiği ve Sayın Başbakanımızın da, kendileri adına tarafım koordinatörlüğünde cevaplandırılmasını istediği yazılı soru önergesine ilişkin cevabımız ekte takdim edilmiştir.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.


Zafer ÇAĞLAYAN
Sanayi ve Ticaret Bakanı

Ek: 5 sayfa önerge cevabı

Gereği :
T.B.M.M. Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa

**ADANA MİLLETVEKİLİ SAYIN PROF. DR. NEVİN GAYE ERBATUR'UN
YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAPLARIMIZ**

CEVAP 1-Yatırımlar üzerindeki vergi yükünün azaltılması ve verginin tabana yayılması ile kayıt dışı ekonominin önlenmesi ve özel sektörün rekabet gücünün artırılması amacıyla; 5281 sayılı Kanun ile gelir vergisi tarifesinin üst dilimi %45'ten %40'a, 5479 sayılı Kanun ile de bu oran %35'e düşürülmüştür. Aynı Kanun ile gelir vergisi tarifesinin ilk dilimine ilişkin oran %20'den %15'e çekilmiş ve tarife dilimleri sayısı da beşten dörde indirilmiştir.

Diğer taraftan, 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanunu ile kurumlar vergisi oranı %30'dan %20'ye indirilmiştir.

Bu kapsamda, ekonomik program hedeflerinin gerçekleştirilebilmesi, kamu finansmanı probleminin azaltılması ve ekonominin kalıcı bir iyileşme sürecine taşınabilmesi amacıyla, vergi sisteminin iyileştirilmesine yönelik çalışmalar belirli bir strateji çerçevesinde yürütülmekte olup, vergi oranlarına yönelik düzenlemeler de bu kapsamda değerlendirilmektedir.

Ayrıca, Sosyal Sigortalar Kurumu'nun (Devredilen) amacı ve işlevi ülkemiz çalışanlarının büyük bir bölümünün sosyal güvenliklerini sağlamaktır. Sosyal güvenliğin sağlanması ise her şeyden önce bir finans sorunudur. Kurumun sosyal sigortalar alanında kendisine verilen bu görevi yerine getirebilmesi, büyük oranda prim ve diğer alacaklarının zamanında ve eksiksiz tahsil edilmesine bağlıdır.

Kurumca, sigortalılarından iş kazaları ve meslek hastalıkları, analık, hastalık, malullük, yaşlılık ve ölüm sigorta kolları bakımından meydana gelebilecek olan risklerin karşılanabilmesi amacıyla prim alınmaktadır.

Söz konusu prim oranı, İş Kazaları ve Meslek Hastalıkları Sigortaları Prim Tarifesinde yer alan işkoluna göre, bir başka ifadeyle işin tehlike sınıfına göre sınıflandırılmakta ve karşılığı olan prim oranı esas alınmaktadır.

06/07/2004 tarihli, 25514 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 5198 sayılı Kanunun 9 uncu maddesiyle 506 sayılı Kanunun değişik 78 inci maddesinin birinci fıkrası 01/07/2004 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere değiştirilmiştir.

Yapılan bu değişiklik ile, bu Kanun gereğince alınacak prim ve verilecek ödeneklerin hesabına esas tutulan günlük kazancın alt sınırı 4857 sayılı İş Kanununun 39 uncu maddesine göre 16 yaşından büyükler için belirlenen günlük asgari ücrete endekslenmiştir.

Ayrıca, 04/03/2006 tarihinde yürürlüğe giren 5458 sayılı "Sosyal Güvenlik Prim Alacaklarının Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun" ile işverenlere sigorta primlerinin ödenmesinde başkaca önemli kolaylıklar da sağlanmıştır.

Söz konusu kanun gereğince işverenlerin prim, işsizlik borçları söz konusu borçların dönem ve ağırlık durumlarına göre yeniden yapılandırılmış, işverenlere ilgili borçları 60 aylık vadeler şeklinde ödeme kolaylığı sağlanmıştır.

Bununla birlikte, 28/01/2004 tarih, 25360 sayılı resmi gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 5073 sayılı “Sosyal Sigortalar Kanunu, Tarım İşçileri Sosyal Sigortalar Kanunu, Esnaf Ve Sanatkarlar ve Diğer Bağımsız Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kurumu Kanunu İle Tarımda Kendi Adına ve Hesabına Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kanununa Göre Gelir veya Aylık Almakta Olanların Gelir ve Aylıklarında Artış ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun” dan yararlanan işyerleri ile sigortalı sayıları incelendiğinde, 2004/ Ocak, Şubat, Mart, Nisan, Mayıs ve Haziran aylarında altı aylık süre içinde ilgili Kanundan 21.421.005’i özel işyeri sigortalısı, 236.533’ü kamu işyeri sigortalısı olmak üzere toplam 21.657.538 sigortalı için, 4.169.064 ‘ü özel, 25.132’si kamu işyeri olmak üzere toplam 4.194.196 işyerinin yararlandığı ve Kanun kapsamında toplam 806.124.764.184.960 TL nin hazinece karşılanılarak işveren yükünün hafifletildiği anlaşılmaktadır.

Ayrıca, kişi başına düşen GSMH düzeyi 1500 ABD Dolarının altında olan 36 ilde gerek bölgesel dengesizliklerin ekonomik anlamda olabildiğince giderilmesi ve gerekse bu bölgelerde yeni iş alanlarının yaratılması amacıyla (yatırımların az gelişmiş illere yönelmesine büyük ölçüde ortam hazırlanması ve böylece işsizlik konusunda daha kalıcı çözümler üretmek için) 5084 sayılı kanunda, 28/03/2007 tarihli ve 5615 sayılı Kanunun 24 üncü maddesiyle değişiklik yapılmış olup bu bentte geçen “otuz işçi” ibaresi, “on işçi” olarak değiştirilmiş, Bozcaada ve Gökçeada da 5084 sayılı Kanun kapsamına alınarak yasanın kapsamı işverenler lehine genişletilmiştir.

Yine, 5084 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin (a) bendi kapsamına giren 36 İl’e ilaveten, bu defa 5350 sayılı Kanun ile yapılan düzenleme sonucunda, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığınca 2003 yılı için belirlenen sosyo-ekonomik gelişmişlik sıralamasına göre endeks değeri eksi olan Kilis, Tunceli, Kastamonu, Niğde, Kahramanmaraş, Çorum, Artvin, Kütahya, Trabzon, Rize, Elazığ, Karaman ve Nevşehir olmak üzere 13 il daha 1.4.2005 tarihi itibarıyla kapsama dahil edilerek toplam 49 İl’de faaliyet gösteren gelir ve kurumlar vergisi mükellefi olan işverenlerin diğer teşviklerin yanı sıra sigorta primi işveren hissesi teşvikinden şartları taşımaları kaydıyla yararlanma imkanı sağlanmıştır.

Yıllar itibarıyla 5084 ve 5350 sayılı Kanundan yararlanan işyerleri incelendiğinde ise 5084 sayılı Kanun için; 2007 Şubat ayında 166.467 sigortalı için 30.772 işyerinin anılan Kanundan faydalandığı, yıllar itibarıyla hazine paylarının ise 2004 yılında toplam 52.564.460.574.974 TL, 2005 yılında toplam 125.127.556,49 YTL, 2006 yılında toplam 152.358.746,33 YTL ve 2007 yılı ilk iki ay için 29.086.193,95 YTL olarak gerçekleştiği,

5350 sayılı Kanun içinde; 2007 Şubat ayında 171.566 sigortalı için 2.703 işyerinin anılan Kanundan faydalandığı, yıllar itibarıyla hazine paylarının ise 2005 yılında toplam 41.451.252,93 YTL, 2006 yılında toplam 139.450.376,59 YTL ve 2007 yılı ilk iki ay için 30.226.038,47YTL olarak gerçekleştiği anlaşılmaktadır.

Görüldüğü gibi, prim oranlarının düşürülmesi yerine, istihdamın artırılması, işverenlerin işçi maliyetinin yüksekliğinden kaynaklanan mağduriyetlerinin önlenmesi ve kayıtdışı istihdamın kayıt altına alınabilmesi amacıyla geçen zaman içerisinde çeşitli tarihlerde çıkartılmış olan 5198, 5073, 5084, 5350 ve 5615 sayılı Kanunlar ile yasal düzenlemeler yapılarak, işverenlerin prim yükü önemli ölçüde azaltılmış ve prime esas kazancın alt sınırı, asgari ücretle eşitlendirilmiştir.

Bu değişiklikler sonucunda, 01/07/2004 tarihinden itibaren 549.630.000.-TL. olan prime esas kazancın alt sınırı 444.150.000.-TL.ye düşürölmüş olup, asgari ücretle çalışan sigortalıların işverene maliyetinde azalma sağlanmıştır.

Bunun içinde, 01/07/2007-31/12/2007 tarihleri arasında uygulanacak olan prime esas kazanç alt sınırı (asgari ücret) 585,00 YTL olarak belirlenmiştir.

Diğer taraftan, sürdürölebilir bir sosyal güvenlik yapısı için, Kurum aktif-pasif dengesini ve aktüeryal yapısını da korumak zorundadır.

Ancak, istihdamın arttırılabilmesi için 2008 yılında SSK prim oranlarının 5 puan indirilmesi düşünülmektedir.

CEVAP 2- Ölkemizde küçük ve orta boy işletmelerin (KOBİ) sayısı hizmet sektörü de dahil olmak üzere, tüm işletmelerin sayısının % 99,83'ünü ve bu işletmelerdeki istihdam da toplam istihdamın % 76,7'sini oluşturmaktadır. KOBİ yatırımlarının, toplam yatırımlar içindeki payı % 38'e ulaşmakta ve toplam katma değerin % 26,5'i yine bu işletmeler tarafından sağlanmaktadır.

KOBİ'lere yönelik hizmetlerin nitelik ve nicelik açısından geliştirilmesi ve kurumlar arası etkin koordinasyon sağlanması ihtiyacı devam etmektedir.

2003 yılı itibarıyla, KOBİ'lerin gelişmiş ölkeler standartlarında bir finansman piyasasına erişmelerinin kolaylaştırılmasına, kuruluş aşamasından başlayan modern destek imkânlarının artırılmasına ve faaliyetlerini kolaylaştıracak çalışma ortamının sağlanmasına ihtiyaç duyulmaktadır.

Küresel pazarların getirdiğı ağır rekabet şartları ölkeleri bölgesel işbirliğine mecbur kılarken, ulusal kuruluşlarımızın daha yakın bir işbirliği yapmaya ve güç birliği oluşturmaya mecbur kılmalıdır. Bu çerçevede, kamu kuruluşlarının hizmet ve destek potansiyeli ile güvenilirliğini özel sektörün dinamik, girişimci, atılımcı, yenilikçi ve bürokrasiden uzak çalışma prensipleri ile birleştirerek KOBİ'lere daha etkin ve verimli hizmet sunulması kaçınılmazdır. Bu bağlamda; KOSGEB'in 2007 yılı bütçesinden ödenek aktarımı yöntemiyle yaratılan 60 Milyon YTL'lik kaynak, tümöyle KOBİ'lerin istihdamlarının artırılmasına dönük olarak kullanılacaktır. Bu kapsamda, KOBİ'ler nitelikli eleman istihdamı karşılığında bankalardan 18 ay vadeli sıfır faizli kredi alabilecekler ve bu kredinin faizi KOSGEB tarafından ödenecektir.

Her KOBİ, azami 5 istihdam için bankalardan en fazla 100,000 YTL kredi kullanabilecek, 100.000 YTL'nin 18 ay vadeli faizi olan yaklaşık 25.000 YTL, bankaya KOSGEB tarafından KOBİ adına ödenecektir.

Söz konusu destekten 2.500 işletmenin yararlanması ve 7.500'den fazla insanımızın istihdamı hedeflenmektedir.

Bakanlığımız tarafından Adana Sanayi Potansiyeli ve Yatırım Alanları Araştırması çalışması yapılarak tamamlanmıştır. Bu çalışmada, Adana ilimizin yatırım ortamı ile ilgili gerekli değerlendirmeler yapılmış, girişimcilerimizin doğru karar almalarına yardımcı olacak tüm argümanların bir araya getirilmesine çalışılmış ve yapabilecekleri yatırımlar da ortaya

konulmuştur. Bu çalışma Bakanlığımızın internet sayfasında mevcut olup, girişimcilerimizin istifadesine sunulmak üzere de Adana Ticaret ve Sanayi Odası yetkililerine gönderilmiştir.

Bu çerçevede; Türkiye ekonomisinin son yıllarda gösterdiği yüksek performans ve hızlı değişimde, uygulanan teşvik politikalarının katkısını göz ardı etmek mümkün değildir. Ekonomimizin ve sanayimizin uluslararası piyasalara uyumu ve bu piyasalardan daha fazla pay alabilmesi amacıyla teşvik politikaları ve bu politikaların uygulanış şekilleri sürekli olarak yeniden belirlenmektedir.

CEVAP 3- Günümüzde sosyo-ekonomik gelişme sürecini hızlandırıcı, üretimi ve verimliliği artırıcı, aynı zamanda insana yatırımın sosyal ve kültürel gelişme üzerine olumlu etkilerinden dolayı bilgi toplumunun tanımlanması ve muhtevasının anlaşılması gerekmektedir. Bilgi toplumunda aktif nüfus içerisinde tarım ve sanayinin payı azalmakta, hizmet sektörünün payı artmakta ve bu doğrultuda sıradan bir işgücüne değil, nitelikli insana ihtiyaç duyulmaktadır. Bilgi toplumu sayesinde bugün, araştırmaya, bilim ve teknolojiye yatırım, en uygulanabilir ve kârlı yatırım şekli sayılmaktadır. Türkiye dünyada sanayileşme alanında rakiplerinin önüne geçecek ise, böyle bir başarının ancak "eğitim" ile elde edilebileceği unutulmamalıdır. Eğitim, sanayileşme başta olmak üzere ekonominin tüm alanlarında başarının anahtarıdır. Türkiye, rakiplerinin önüne ancak, insan gücünü eğiterek geçebilir.

Bu çerçevede; Bakanlığımız tarafından hazırlanarak 2001 yılında yürürlüğe konulmuş bulunan "Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanununun" temel ve en önemli görevlerinden birisi de, üniversite-sanayi ilişkilerinin somut işbirliğine dönüşmesine imkân tanınmasıdır.

Üniversite-sanayi-kamu işbirliğinde Bakanlığımızca "Ar-Ge, yenilikçilik ve teknolojiiden yararlanma" konularında iki ayrı mekanizma yürütülmektedir. Bunlardan birincisi **Teknoloji Geliştirme Bölgeleri**, bir diğeri ise **San-Tez** Programıdır.

Teknoloji Geliştirme Bölgeleri'nin istenilen amaca ulaşabilmesi için, üniversitelerin eğitim müfredat programlarını sanayinin ve sanayicinin ihtiyaçları göz önünde bulundurarak hazırlamaları ve ayrıca, sanayide görev yapan veya yapacak her kademedeki personelin sürekli olarak gelişen ve değişen şartlara göre eğitimlerinin sağlanmasına yönelik çalışma programları hazırlamaları büyük önem arz etmektedir. 4691 sayılı Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanununa dayalı olarak kurulan 28 adet Bölgeden 17 adet Bölgede Ar-Ge faaliyetleri devam etmektedir. Bu Bölgelerde 6.591 Ar-Ge, 2.785 Destek personeli olmak üzere 9.376 istihdam sağlanmıştır. Adana ilimizde yer alan "Çukurova Teknoloji Geliştirme Bölgesi"nin yatırım faaliyetleri halen devam etmektedir.

SAN-TEZ Programında temel hedef ise üniversite-sanayi-kamu işbirliği ile gerçekleştirilecek yeni teknolojilere dayalı ürün ve üretim yöntemlerine ilişkin çalışmaların projelendirilmesi, üniversitelerde yapılan akademik çalışmaların katma değer yaratacak ürün veya üretim yöntemi olarak sonuçlandırılması, akademik bilginin ticarileştirilmesi ve sanayicinin ihtiyaçları doğrultusunda belirlenen projelerde daha fazla sayıda yüksek lisans ve doktora öğrencisinin desteklenmesi ve Ar-Ge kültürünün yaygınlaştırılmasıdır. Bakanlığımız tarafından 2006-2007 Ekim itibarıyla 85 adet proje desteklenmektedir. Bakanlığımız koordinasyonunda bu projelerin yürütülmesinde; istihdama dayalı olarak özel sektör temsilcileri ile üniversite öğretim üyeleri, yüksek lisans ve doktora öğrencilerine görev verilmektedir.

Diğer taraftan, mesleki ve teknik eğitimdeki öğrencilerin piyasada ara eleman olarak talep edilmelerini sağlamak üzere, sanayide staj yapmaları dışında uygulamalı eğitim almalarına yönelik düzenlemeler de yapılmalıdır. Ayrıca, eğitimin içerik olarak özel sektör ihtiyaçlarını karşılayabilmesi yönünde düzenleme yapılması ve özel sektörün eğitim alanında yatırım yapması özendirilmesi hedeflenmelidir.

Ayrıca, ülke genelinde yaşanan işsizlik sorununa karşı, sanayicilerimizden gelen kalifiye eleman talebi ve eksikliği dikkat çekmektedir. Bu konudaki sorunun giderilmesi için Bakanlığımız kredisi ile desteklenen Organize Sanayi Bölgeleri ve Küçük Sanayi Sitelerinde meslek okullarına yer verilmektedir. Bu planlanan alanlar Milli Eğitim Bakanlığı'na devredilmekte MEB'nın da gerekli görmesi halinde bu bölgelerde meslek okullarını hizmete sokmaktadır. Bazı OSB ve KSS'ler de meslek okullarını kendi imkanları ile yapmakta ve okulları MEB'na devretmektedir.

CEVAP 4- T-8 Drenajı olarak ifade edilen ıslah çalışması hususu Bakanlığımız çalışma kapsamında bulunmamakla birlikte, Adana Sanayi Sitesinin doğusunda kalan T-8 Drenaj kanalı DSİ VI. Bölge Müdürlüğü'nün sorumluluğunda olup, bu drenaj kanalının ıslah çalışması DSİ VI. Bölge Müdürlüğü tarafından 16 Kasım 2007 tarihinde bitirilmiştir.