

7/2456

T.C.
ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : B.15.0.SGB.02-610- 635
Konu : Yazılı Soru Önergesi

5681

25 NISAN 2008

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ: T.B.M.M Başkanlığı'nın 28.03.2008 tarih ve KAN.KAR.MD.A.01.0.GNS.0.10.00.02-4596 sayılı yazısı.

Kırıkkale Milletvekili Sayın Prof. Dr. Osman DURMUŞ'un tarafıma tevcih ettiği, 7/2456 esas nolu yazılı soru önergesi T.B.M.M İç Tüzüğü'nün 99 uncu maddesi gereği, Hukuk Müşavirliğinden alınan yazılı bilgiler doğrultusunda cevaplandırılarak ekte gönderilmektedir.

Bilgilerinize arz ederim.


Dr. Mehmet Hilmi GÜLER
Bakan

EKLER :
EK-1 Önerge Cevabı (6 Sayfa)

DAĞITIM :

Gereği :
TBMM Bşk.

Bilgi :
Başbakanlık

KIRIKKALE MİLLETVEKİLİ SAYIN Prof. Dr. OSMAN DURMUŞ'UN
YAZILI SORU ÖNERGESİ CEVAPLARI
(7/2456)

SORULAR :

Anayasanın 2. maddesinde Türkiye Cumhuriyeti'nin "insan haklarına saygılı bir devlet" olduğu; 11. maddede ise anayasa hükümlerinin, yasama, yürütme ve yargı organlarını, idare makamlarını ve diğer kuruluş ve kişileri bağlayan temel hukuk kuralları olduğu ve kanunların anayasaya aykırı olamayacağı ifade edilmiştir. Anayasanın 10. maddesinde "Kanun önünde eşitlik" ilkesi düzenlenmiştir. Anayasanın "Temel Hak ve Ödevler" başlıklı İkinci Kısımında insan hakları sistemi düzenlenmiştir. Birinci bölümde genel hükümler, ikinci bölümde kişinin hakları ve ödevleri, üçüncü bölümde sosyal ve ekonomik haklar ve ödevler ve dördüncü bölümde ise siyasi hak ve ödevler düzenlenmiştir. Bu ilkeler doğrultusunda kanun tasarı taslaklarının insan haklarına uygunluğunun incelenmesi bir anayasal zorunluluktur.

Anayasanın 90. maddesinin son fıkrasına eklenen cümle ile usulüne göre yürürlüğe konulmuş temel hak ve özgürlüklere ilişkin milletlerarası andlaşmalarla kanunların aynı konuda farklı hükümler içermesi nedeniyle çıkabilecek uyuşmazlıklarda milletlerarası andlaşma hükümlerinin esas alınacağı hükmü getirilmiştir.

Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 4. maddesinde taslakların üst hukuk normlarına aykırı olamayacağı belirtilmiştir. Ayrıca Yönetmeliğin 6. maddesinde hazırlanan taslakların Başbakanlığa sunulmadan önce ilgili bakanlık veya kamu kurum ve kuruluşlarının görüşünün alınacağı ifade edilmiştir.

Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 6. maddesinin iki numaralı fıkrasında taslaklar hakkında konuyla ilgili mahalli idareler, üniversiteler, sendikalar, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile sivil toplum kuruluşlarının görüşlerinden de yararlanılacağı; üç numaralı fıkrasında kamuoyunu ilgilendiren taslaklar Başbakanlığa iletilmeden önce, teklif sahibi bakanlık tarafından internet basın ve yayın aracılığı ile kamuoyunun bilgisine sunulabileceği belirtilmiştir.

Bu bağlamda;

- 22. Yasama Döneminde Bakanlığınız bünyesinde hangi kanun taslakları hazırlanmıştır?
- Bakanlık bünyesinde hangi birim veya birimler kanun taslaklarını hazırlamakta ve diğer bakanlık veya kurumlardan gelen kanun taslakları hakkında görüş bildirmektedir?

- İncelenmek üzere gönderilen kanun tasarı taslaklarının Anayasa'nın insan hakları hükümlerine aykırılığı konusunu nasıl ele alınmaktadır?
- 22. Yasama Döneminde kaç adet kanun taslağı hakkında, Adalet Bakanlığı ve diğer bakanlık veya kamu kurum ve kuruluşlarının görüşü alınmıştır?
- Alınan görüşlerden kaç tanesi olumlu, kaç tanesi olumsuzdur? Yukarıda belirtilen Anayasanın ilgili maddeleri doğrultusunda Anayasa'ya uygunluk bağlamında ilgili taslağın insan haklarına uygun bulunmama yönünde görüş mevcut mudur? Eğer mevcutsa bunlar kaç tanedir ve Anayasa'daki insan haklarına ilişkin hükümlerden hangisi ile ilgilidir?
- Diğer bakanlık ve kurum ve kuruluşlarınca kaç adet taslak hakkında Bakanlığınızın görüşüne başvurulmuştur? Verilen görüşlerden kaç tanesi olumlu, kaç tanesi olumsuzdur? Yukarıda belirtilen Anayasanın ilgili maddeleri doğrultusunda Anayasa'ya uygunluk bağlamında ilgili taslağın insan haklarına uygun bulunmama yönünde görüş mevcut mudur? Eğer mevcutsa bunlar kaç tanedir ve Anayasa'daki insan haklarına ilişkin hükümlerden hangisi ile ilgilidir?
- Anayasanın 90. maddesinde yukarıda değinilen değişiklik kapsamında herhangi bir kanun ve kanun hükmünde kararname taslağının insan haklarına ilişkin taraf olduğumuz uluslararası andlaşmalara uygun olmaması sebebiyle verilen olumsuz görüş mevcut mudur? Eğer mevcutsa bunların adedi ne kadardır ve hangi sözleşmeleri ilgilendirmektedir?
- 22. Yasama Döneminde kaç adet kanun ve kanun hükmünde kararname taslağı hakkında mahalli idareler, üniversiteler, sendikalar, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile sivil toplum kuruluşlarından görüş alınmıştır?
- Hangi kanun ve kanun hükmünde kararname taslakları hakkında sözkonusu kuruluşlardan görüş alınmıştır?
- 22. Yasama Döneminde kamuoyunun bilgisine sunulmuş kaç adet kanun ve kanun hükmünde kararname taslağı bulunmaktadır?

CEVAPLAR:

Kanun taslaklarını bakanlığım bünyesindeki ana hizmet birimleri ile Bakanlığımın bağlı ve ilgili kuruluşları hazırlamaktadır. Ana hizmet birimlerince hazırlanan taslak çalışmalarına Bakanlığımdan bir Hukuk Müşaviri katılmaktadır. Hazırlanan Kanun Taslağı Hukuk Müşavirliğine gelmekte, Hukuk Müşavirliğince Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik hükümleri uyarınca ilgili bakanlık ve kuruluşlardan görüş alınmaktadır. Alınan görüşler ilgili birimle birlikte değerlendirilerek taslağa son şekli verilip, Başbakanlığa sunulmaktadır.

Bağı ve ilgili kuruluşlarca hazırlanan kanun taslakları Bakanlığım Hukuk Müşavirliğine gönderilmekte, Hukuk Müşavirliğince ilgili bakanlık ve kuruluşların görüşleri alınarak taslağı hazırlayan kuruluşa gönderilmekte, bu görüşler çerçevesinde son şekli verilen taslak tekrar Hukuk Müşavirliğine gönderilmekte, Hukuk Müşavirliğince Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik çerçevesinde incelenmekte ve bu yönde bir eksiklik görülmediğinde Başbakanlığa sunulmaktadır.

Diğer bakanlık ve kuruluşlardan gönderilen kanun taslakları Bakanlığım Hukuk Müşavirliğine gelmekte, Hukuk Müşavirliğince bağı ve ilgili kuruluşlar ile Bakanlığım ana hizmet, danışma, denetim ile yardımcı birimlerinden görüş sorulmakta bu görüşler çerçevesinde Bakanlığım görüşü oluşturulmaktadır.

Bakanlığıma gönderilen kanun tasarısı taslakları; 17.2.2006 tarih ve 26083 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik hükümleri çerçevesinde Bakanlığım görev alanı yönünden incelenmektedir.

22. Yasama Döneminde Bakanlığım bünyesinde hazırlanan 49 adet kanun taslağı hakkında Adalet Bakanlığı ve diğer bakanlık veya kamu kurum ve kuruluşlarının görüşü alınmıştır. İncelenmek üzere gönderilen her taslak için o taslağın tamamı hakkında olumsuz görüş verilmemiş, bazı maddelerinin değiştirilmesi yönünde görüşler verilmiştir.

Görüş istenen taslaklara ilişkin olarak, insan haklarına uygun bulunmadığı yönünde görüş bildirilmemiştir.

Diğer bakanlık ve kurum ve kuruluşlarınca 125 adet taslak hakkında Bakanlığım görüşüne başvurulmuştur. İncelenmek üzere Bakanlığıma gönderilen taslağın 122 adedi için olumlu görüş, 3 adedi için de bazı maddelerinin değiştirilmesi yönünde görüş verilmiştir.

Soru önergesinde değinilen Anayasanın 90. maddesinde değişiklik kapsamında herhangi bir kanun ve kanun hükmünde kararname taslağının insan haklarına ilişkin taraf olduğumuz uluslararası antlaşmalara uygun olmaması sebebiyle verilen olumsuz görüş bulunmamaktadır.

22. Yasama Döneminde Enerji Verimliliği Kanun Tasarısı Taslağı hakkında Elektrik Üreticileri Derneği ile Seramik Federasyonu’ndan, Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanılmasına İlişkin Kanun Tasarısı hakkında Türkiye İnşaat Sanayicileri İşveren Sendikası’ndan, Rüzgar Enerjisi ve Su Santralleri İşadamları Derneği (RESSİAD)’dan görüş alınmıştır. Bor ve Ürünleri Araştırma Enstitüsü Kurulması Hakkında Kanun Tasarısı ile ilgili olarak da TÜBİTAK’dan görüş istenilmiştir. Bu görüşlerde bazı maddelerin değiştirilmesi yönünde öneriler yer almıştır.

22. Yasama Döneminde, 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu ve 5307 sayılı Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu ile ilgili olarak tüm sektörlerle toplantılar yapılmıştır.

BAKANLIĞIMIZCA HAZIRLANAN KANUN TASARILARI

(22. DÖNEM: 03.10.2002-03-06.2007)

Petrol İşleri Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hk.Kanun Tasarısı

6200 sayılı DSİ Umum Müdürlüğü Teşkilat ve Vazifeleri Hk. Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

MTA Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hk. Kanun Tasarısı

Petrolün Boru Hatları İle Transit Geçişine Dair Kanunun Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı

4628 sayılı Elektrik Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

2690 sayılı TAEK Kanununda Değişiklik Yapılması ve Ek Madde İlavesi Hk.Kanun Tasarısı

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı

399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye Ek Madde Eklenmesine Dair Kanun Tasarısı

3194 sayılı İmar Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı

3093 sayılı TRT Gelirleri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı

1211 sayılı T.C. Merkez Bankası Kanunu vb. Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı

2983 sayılı Tasarrufu Teşviki ve Kamu Yatırımlarının Hızlandırılması Hk.Kanun Tasarısı

2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununda Değ.Yap.Hk. Kanun Tasarısı

Ulusal Enerji Enstitüsü Kurulması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı

Ulusal Su Araştırma Enstitüsü Kurulması Hakkında Kanun Tasarısı

Petrol Kanunu Tasarısı

Yeni ve Yenilenebilir Enerji Kaynakları Kanun Tasarısı

4734 sayılı Kamu İhale Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı

4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı

4646 sayılı Doğal Gaz Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı

2942 sayılı Kamulaştırma Kanununda Değ. Yap. Hk. Kanun Tasarısı

Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı

Jeotermal ve Mineralli Su Kaynakları Kanun Tasarısı

Petrol Piyasası Kanun Tasarısı

Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

Eti Maden İşletmeleri Genel Müdürlüğü Özerk Yapı Kanun Tasarısı

Endüstri Suyu Temini Hk. Kanuna Ek Maddeler Eklenmesi. 8/6/1994 tarihli ve 3996 sayılı
Bazı Yatırım Ve Hizmetlerin Yap-İşlet-Devret Modeli Çerçev. Yaptırılması Hk. Kanunda
Değ. Yap. ve 18/12/1953 tarihli ve 6200 sayılı DSİ Umum Müd. lüğü Teşkilat ve Vazifeleri Hk.
Kanuna Ek Madde Eklenmesi Hk. Kanun Tasarısı

Su Kullanıcı Birlikleri Kanun Tasarısı

Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanılmasına İlişkin
Kanun Tasarısı

10/09/1337 tarihli ve 151 sayılı Ereğli Havzai Fahmiyesi Maden Amelesinin Hukukuna Muteallik
Kanunun 4. Maddesinde Değ. ve Kanuna Geçici Madde Eklenmesi Hk. Kanun Tasarısı

Doğal Gaz Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hk. Kanun Tasarısı

4628 sayılı Elektrik Piyasası Kanununda Yapılması Gereken Değişiklikler Hakkında Kanun Tasarısı

18/12/1953 ve 6200 sayılı DSİ Umum Müd.lüğü Teşkilat ve Vazifeleri Hk.Kanunda Değ.Yap. Ve 1053 sayılı Ankara, İstanbul ve Nüfusu Yüzbinden Yukarı Olan Şehirlerde İçme, Kullanma ve

Endüstri Suyu Temini Hk.Kanunun Bir Maddesinde Değ.Yap.Hk.Kanun Tasarısı

ETİ MADEN İşletmeleri Genel Müdürlüğü Özerk Yapı Kanun Tasarısı

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hk. 3154 sayılı Kanunda Değ.Yap. ve Maden Kanununa Ek Madde İlave Edilmesine İlişkin Kanun Tasarısı

5015 sayılı Petrol Piyasası Kanununda Değ.Yap.İlişkin Kanun Tasarısı

4483 Sayılı Memurlar Ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hk. Kanun Tasarısı

Su Kanunu Tasarısı

MTA Gn.Md. Kanunu İle Maden Kanunu Hk.

Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

Hes Ve Barajlarda Sözleşmeli Personel Çalıştırılması Hk. Kanun Tasarısı

4646 Sayılı Doğal Gaz Piyasası Kanununda Değişiklik Yap.Hk.Kanun Tas.Taslağı

Türk Ceza Kanununda Değişiklik Yapılması hakkında Kanun Tasarısı

399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye Ekli Listelerde Değ.Yap.Hk. Kanun Tasarısı

Kamulaştırma Kanununda ve Kamu İhale Kanununda Değ.Yap.Hk.Kanun Tasarısı

Sıvılaştırılmış Petrol Gazı (LPG) Piyasası Kanunu Tasarısı

Bor ve Ürünleri Araştırma Enstitüsü Kurulması Hk. Kanun Tasarısı

Bazı Kanunlarda Değ.Yap.Hk.Kanun Tasarısı